



# ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О результатах деятельности  
Уполномоченного по правам ребенка  
в Иркутской области в 2019 году.

Оценка соблюдения прав  
и законных интересов детей  
на территории  
Иркутской области

Семенова С. Н. Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2019 году. Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области. Доклад. Иркутск, 2020. 312 с.

Доклад подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 71-ОЗ «Ежегодный доклад. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2019 году. Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области.».

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области и специалистами его аппарата, информации органов государственной власти и местного самоуправления, анализа информации, сведений, полученных в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Доклад предназначен для должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций. Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики по улучшению положения детей в Иркутской области.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ.....	4
1.1. Обеспечение защиты прав и законных интересов детей. Предупреждение и содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей, выявление причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов детей .....	6
1.1.1. Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области в 2019 году.....	6
1.1.2. Результаты рассмотрения обращений .....	14
1.1.3. Бесплатная юридическая помощь.....	16
1.2. Совершенствование законов Иркутской области и иных нормативных актов Иркутской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей.....	19
1.3. Правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты .....	21
1.4. Мероприятия и акции. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с общественными объединениями, негосударственными организациями .....	25
2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ).....	30
2.1. Право на жизнь и безопасность .....	30
2.1.1. О профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей.....	34
2.1.2. О детском травматизме и гибели детей на объектах железнодорожного транспорта .....	37
2.1.3. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах.....	38
2.1.4. Безопасность детей на детских, спортивных площадках, а также на других объектах .....	45
2.1.5. Анализ гибели детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей.....	47
2.1.6. Безопасность детей в информационном пространстве.....	53
2.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь .....	59
2.2.1. Демографическая ситуация .....	60
2.2.2. Младенческая, детская смертность .....	66
2.2.3. Состояние здоровья несовершеннолетних .....	69
2.2.4. Паллиативная помощь несовершеннолетним .....	72
2.2.5. Психиатрическая помощь несовершеннолетним .....	73
2.2.6. Доступность и качество медицинской помощи .....	74
2.2.7. Медицинская реабилитация несовершеннолетних .....	80
2.2.8. Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних .....	82
2.2.9. О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом .....	87
2.2.10. О проблеме распространения наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Иркутской области .....	92
2.3. Социальное обеспечение несовершеннолетних .....	102
2.4. Право на образование .....	106
2.4.1. Общая характеристика обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования.....	108
2.4.2. Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования .....	109
2.4.3. Право детей на общее образование .....	116
2.4.4. Система дополнительного образования детей в Иркутской области .....	141



## ВВЕДЕНИЕ



2.4.5. Система профессионального образования.....	144
2.4.6. Реализация прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья в сфере образования.....	151
2.5. Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в иных сферах жизнедеятельности.....	167
2.5.1. Ранняя помощь детям с ограниченными возможностями здоровья.....	172
2.5.2. Реализация индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида.....	174
2.5.3. Социальное обслуживание детей-инвалидов.....	187
2.6. Право ребенка на семью. Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	191
2.6.1. О ситуации и проблемных вопросах в сфере защиты прав детей-сирот в 2019 году.....	192
2.7. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	213
2.8. Право детей на отдых и оздоровление.....	227
2.9. Реализация прав детей на всесторонне развитие.....	234
2.9.1. Физкультура и спорт для детей: достижения и проблемные вопросы.....	234
2.9.2. О развитии системы патриотического воспитания и поддержки детей и молодежи в Иркутской области.....	241
2.9.3. Развитие детей в сфере культуры и искусства: достижения и актуальные вопросы.....	243
2.10. Защита имущественных прав детей. Семейные споры.....	245
2.10.1. Взыскание алиментов на содержание несовершеннолетних.....	245
2.10.2. Социальное обеспечение.....	255
2.10.3. Семейные споры между родителями по вопросам воспитания детей.....	259
2.11. Защита жилищных прав детей.....	265
2.11.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот.....	265
2.11.2. Соблюдение жилищных детей-инвалидов и иных льготных категорий семей с детьми.....	281
2.12. Право несовершеннолетних на труд.....	295
3. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2019 ГОДУ.....	302
3.1. Федеральное законодательство.....	302
3.2. Региональное законодательство.....	305
4. О РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ.....	307
4.1. Мнение детей и молодежи Иркутской области.....	311

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области подготовлен в соответствии со статьей 17 Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 71-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» с целью представления органам государственной власти и органам местного самоуправления, организациям и населению Иркутской области информации о результатах деятельности Уполномоченного в 2019 году, его оценки ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории региона за прошедший период, а также направления рекомендаций по развитию региональной системы защиты прав ребенка в Иркутской области.

В конце 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»\*, значительно расширяющий полномочия детских омбудсменов, но в то же время возложивший на институт Уполномоченных еще большую ответственность.

Региональный Уполномоченный является важным звеном системы государственных органов. При осуществлении своей деятельности он независим от каких-либо органов, организаций, объединений и должностных лиц, но при этом его профессиональная деятельность дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяя полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей. Состояние защищенности детей в различных сферах жизнедеятельности – это индикатор, определяющий уровень развитости государства, его благополучия, социального прогресса в целом.

Несмотря на принимаемые уполномоченными органами меры по улучшению положения населения

Иркутской области, имеется серьезный ряд проблем, для решения которых необходимо приложить максимум усилий и ресурсов, к тому же с развитием общества появляются актуальные задачи, требующие разработки новых подходов.

Традиционно в ежегодном докладе также отражены: официальная статистическая и аналитическая информация по отдельным направлениям государственной политики, анализ поступивших к Уполномоченному жалоб и обращений от граждан и организаций, итоги основных направлений деятельности детского омбудсмена и проведенных научно-практических мероприятий за прошедший год, результаты взаимодействия с гражданским обществом.

На протяжении всего периода деятельности Уполномоченный конструктивно взаимодействует с различными органами и организациями по вопросам восстановления нарушенных прав детей, нередко убеждая их изменить подход к рассмотрению того или иного вопроса, принять дополнительные меры по улучшению положения детей.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области представляется Губернатору Иркутской области, Законодательному Собранию Иркутской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Правительству Иркутской области, прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, председателю Иркутского областного суда.

Очень ценно, что предложения по улучшению положения детей в Иркутской области, сформулированные Уполномоченным, принимаются во внимание Губернатором и Правительством Иркутской области, организуется конструктивная работа по их исполнению с предоставлением отчетности. Для практического использования в работе ежегодный доклад также будет направлен в адрес заинтересованных органов и организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты детства. Для населения Приангарья доклад Уполномоченного является дополнительным ресурсом правового информирования.

Выражаем благодарность территориальным федеральным органам государственной власти, органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления и иным организациям и учреждениям различной формы подчиненности и подведомственности за предоставление материалов для ежегодного доклада Уполномоченного.

\* Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

# 1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Основные направления деятельности Уполномоченного в 2019 году были определены в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», и задачами, обозначенными в Законе Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области»:

- обеспечение защиты прав и законных интересов детей;
- предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
- выявление причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов детей, внесение предложений об их устранении;
- внесение предложений о совершенствовании законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей, организации и деятельности Уполномоченного;
- правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты;
- содействие развитию межрегионального сотрудничества по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;
- участие в деятельности по профилактике

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Приоритетной задачей Уполномоченного на протяжении многих лет является защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также иных категорий детей, нуждающихся в особой поддержке со стороны государства: детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

На протяжении всего года большое внимание уделялось соблюдению прав несовершеннолетних в сфере образования, охраны здоровья, предоставлению социальных услуг семьям и детям, вопросам спорта, организации мероприятий, воспитывающих у молодого поколения чувства патриотизма и гражданственности, а также пропагандирующих традиционные семейные ценности. В постоянном режиме, в том числе благодаря круглосуточному «телефону доверия», граждане могли получить своевременную консультацию по правовым, социальным и иным вопросам.

С целью информирования населения Иркутской области о деятельности Уполномоченного, а также о событиях, напрямую связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних, актуальная информация размещалась на официальном сайте Уполномоченного и на страницах омбудсмена в социальных сетях Facebook, Instagram и VK.

В прошедшем году Уполномоченный осуществлял работу в составе коллегиальных органов различных уровней власти:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области;



- антинаркотической комиссии Иркутской области. В составе комиссии специалисты аппарата стали участниками 5 выездов в муниципальные образования Иркутской области для изучения деятельности антинаркотических комиссий и организации их работы по противодействию распространения наркомании среди населения;
- экспертном совете при Иркутском региональном отделении Фонда социального страхования РФ;
- МВК по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области;
- координационном совете по обеспечению правопорядка в Иркутской области;
- координационном совете при Правительстве Иркутской области по реализации Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области;
- координационном совете по реализации Концепции семейной политики в Иркутской области;
- областной комиссии по организации летнего отдыха и оздоровления детей;
- областной комиссии по безопасности дорожного движения;
- аккредитационной коллегии службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области;
- коллегиях, проводимых Главным управлением МВД РФ по Иркутской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, Управлением Министерства юстиции РФ по Иркутской области, Управлением Роскомнадзора по Иркутской области, Главным бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области и др.

Многолетний опыт работы Уполномоченного помогает обеспечить эффективный механизм реагирования в вопросах защиты прав и законных интересов детей при различных негативных ситуациях и обстоятельствах, происходящих с детьми. Тесное взаимодействие с правоохранительными органами и, в первую очередь, ГУ МВД России по Иркутской области, ГУФСИН по Иркутской области, со Следственным управлением СК РФ по Иркутской области, УФСП по Иркутской области, прокуратурой Иркутской области позволяет оперативно и эффективно реагировать на любые факты жестокого обращения с детьми, особенно в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних.

Деятельность Уполномоченного невозможна без взаимодействия со средствами массовой информации. Речь идет не только о традиционных формах работы: комментариях, интервью, специальных выступлениях по острым и актуаль-



ным вопросам в области защиты прав и законных интересов детей, проживающих на территории Иркутской области, но и участию СМИ в специальных проектах Уполномоченного.

В течение 2019 года широко освещались мероприятия и акции, проводимые Уполномоченным, выступления, посвященные неделе правовой помощи и актуальным проблемам защиты прав детей, проблеме жестокого отношения к детям; выполнению родителями своих обязанностей. Традиционно размещались материалы, посвященные Международному дню защиты детей, Всемирному дню ребенка. 2019 год стал годом празднования 30-летия со дня принятия Конвенции о правах ребенка.

Не потеряли в 2019 году своей актуальности темы, посвященные конфликтам в образовательных учреждениях, организации школьного питания, информационной безопасности несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2019 году, благодаря поддержке ООО «Евросибэнерго-Гидрогенерация» под руководством директора Сергея Кузнецова, продолжил свою работу (уже в течение 7 лет) проект Уполномоченного «ОТКРЫТИЕ. Раздвигая границы возможного». В городах Иркутске и Ангарске, в выходные дни дети с ограниченными возможностями занимаются с квалифицированными педагогами в небольших группах на базе негосударственных дошкольных организаций и общественных объединений. В этом году в проекте стали принимать участие дети-инвалиды Жигаловского района.

Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области является председателем Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Сибирском федеральном округе. Под председательством Уполномоченного Светланы Семеновой в феврале и августе 2019 года состоялось два заседания Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СФО.

Заседание февральского Координационного совета состоялось в ходе проведения I Всероссийского форума отцов в г. Екатеринбурге.



С учетом наиболее значимых вопросов в сфере защиты детства были рассмотрены вопросы, касающиеся профилактики жестокого обращения в замещающих семьях; психолого-педагогического сопровождения детей правонарушителей и детей, испытывающих трудности в социальной адаптации, а также вопросы в сфере обеспечения прав и интересов детей в образовательных организациях. В августе 2019 года заседание координационного совета состоялось в г. Новосибирске. Уполномоченные работали в течение двух дней. В рамках работы прошла встреча Уполномоченных СФО с Полномочным Представителем Президента РФ в Сибирском федеральном округе С.И. Меняйло. В ходе работы состоялись пленарные заседания с участием Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Сибирского Федерального округа, Правительства Новосибирской области, исполнительных, законодательных и судебных органов власти Новосибирской области, панельные доклады и дискуссионные площадки; выезды в детские учреждения, подведомственные органам социальной защиты, образования и здравоохранения Новосибирской области по обмену опытом работы с детьми-инвалидами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и с детьми, находящимися в конфликте с законом.

Проведена встреча Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с мамами, отдыхающими с детьми, направленными из зоны



подтопления Иркутской области, на базе одного из социозащитных учреждений Новосибирской области; проведены консультации с ними по различным правовым вопросам.

В целом в ходе работы августовского координационного совета были заслушаны выступления и доклады по вопросам: обеспечения безопасности несовершеннолетних; реализации прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в разных сферах жизнедеятельности; возможные риски при семейной форме получения образования; профилактики преступности несовершеннолетних; соблюдения прав детей на содержание от родителей; информационной безопасности несовершеннолетних; обеспечения защиты прав детей-сирот.

По итогам каждого заседания подготовлены резолюции для организации дальнейшей работы Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СФО по обозначенным вопросам.

## 1.1. Обеспечение защиты прав и законных интересов детей. Предупреждение и содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей, выявление причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов детей

Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Пункт 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)

### 1.1.1. Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области в 2019 году

Реализация права на обращение, безусловно, является одним из способов защиты гражданами своих прав и свобод. Деятельность Уполномоченного, как и любого другого государственного органа, невозможна без рассмотрения обращений и жалоб граждан, которые, в свою очередь, являются

своеобразным индикатором проблем, существующих в тот или иной период в региональной системе детства. Для института обращений граждан характерна и критика недостатков, которая в том числе помогает вскрыть несовершенства и проблемы в работе уполномоченных органов и ведомств.

Именно обращения, с учетом актуальности и злободневности проблем, задают вектор деятельности для Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области.

В рамках осуществления деятельности Уполномоченного в 2019 году документооборот аппарата составил 6 087 документов, что на 7% больше, чем в 2018 году.

Ежедневно в адрес Уполномоченного, без учета выходных и праздничных дней, поступало в среднем около четырех-пяти обращений, содержащих вопросы, касающиеся защиты прав и интересов детей и подростков.

Всего за период 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области поступило 1 414 обращений от граждан и организаций, что на 6% больше, чем в 2018 году. В этот показатель включены письменные обращения, консультации на личном приеме, телефонные обращения, а также обращения, поступившие через электронные ресурсы, имеющиеся в распоряжении Уполномоченного (официальный сайт, социальные сети). За последние три года отмечается стабильное повышение показателя обращений, поступивших в адрес Уполномоченного.

Из общего количества обращений:

- письменные обращения (630, или 44,6%);
- устные обращения (784, или 55,4%), из них 409 обращений поступило на личном приеме.

С 2012 года в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в круглосуточном режиме работает «телефон доверия». В 2019 году через «телефон доверия» поступило 375 обращений, на 17,2% больше, чем в 2018 году (320).

Так, в июле 2019 года на «горячую линию» Уполномоченного позвонила мама четырехлетнего

ребенка, имеющего редкую врожденную патологию, с просьбой оказать содействие в решении вопроса об установлении ему инвалидности заочно в связи с тяжелыми жизненными обстоятельствами.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что срок переосвидетельствования инвалидности истек в начале мая 2019 года, а мама с ребенком в этот период и до июня находились в стационарном отделении медицинской организации в связи с необходимым оперативным вмешательством.

Направив документы в адрес бюро МСЭ в июне, впоследствии мама получила отказ в установлении инвалидности ребенку в заочном порядке. Однако мать не могла выехать из своего населенного пункта в город, где был запланирован выездной прием специалистов бюро МСЭ, ввиду произошедшей чрезвычайной ситуации в Иркутской области в связи с наводнением, а также трудной материальной ситуации, связанной с тем, что предоставление мер социальной поддержки и пенсионное обеспечение для ребенка-инвалида было приостановлено.

В рамках взаимодействия Уполномоченного и Главного бюро МСЭ по Иркутской области с учетом установленного временного порядка работы последних в режиме сложившейся чрезвычайной ситуации вопрос с установлением инвалидности ребенку, имеющему серьезную врожденную патологию, решен положительно и в оперативном порядке.

По вопросам семейных отношений и воспитания детей в надлежащих условиях граждане обращались на «горячую линию» более 70 раз. В рамках работы над телефонными обращениями, содержащими вопросы добросовестного исполнения родительских обязанностей, в результате двух случаев дети были помещены в государственные учреждения.

Динамика поступления обращений граждан и организаций в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области (2017-2019 гг., ед.)

Рис. № 1



В июле 2019 года на «горячую линию» Уполномоченного поступило анонимное обращение о том, что в г. Иркутске по улице Байкальская проживает семья, в которой воспитываются несовершеннолетние дети – мальчик и девочка младшего дошкольного возраста. Заявитель также сообщил, что дети находятся в социально опасном положении ввиду злоупотребления родителями алкоголем и ведением асоциального образа жизни.

Поступившая информация в оперативном порядке была передана в отдел полиции по месту жительства семьи, которые проверив указанные факты, приняли решение о помещении детей в государственное учреждение. Как выяснилось, семья уже состояла на профилактических учетах в субъектах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Безусловно, поступившие обращения от граждан и организаций – это те обращения, которые прошли соответствующие регистрационные процедуры. Однако в условиях высокого развития информационных технологий формы запросов от населения соответствующие видоизменяются. Так, зачастую в социальных сетях (например, Facebook) активные граждане отмечают аккаунт Уполномоченного при описании тех или иных проблем, требующих необходимых мер реагирования.

Например, в июле 2019 г. аккаунт Уполномоченного в социальной сети Facebook был отмечен представителем родительской общности г. Иркутска в одной из публикаций, в которой были описаны факты времяпрепровождения детей на бетонных конструкциях в Ленинском районе г. Иркутска в отсутствие необходимых ограждений.

В рамках рассмотрения данной информации Уполномоченный направил срочный запрос в адрес комитета по управлению Ленинским округом администрации г. Иркутска для принятия мер. Согласно полученному ответу установлено, что в этот период проводились работы по обустройству водопроводных колодцев в рамках строительства водопроводной линии. Для организации, осуществляющей ремонтные работы, был установлен срок восстановления нарушенного обустройства. После обращения Уполномоченного этот вопрос был поставлен на особый контроль в комитете.

Также стоит отметить, что значительное количество обращений к Уполномоченному поступают в рамках посещения им образовательных организаций, учреждений социального обслуживания детей и подростков, учреждений, подведомственных федеральной службе исполнения наказаний, и других. Эти обращения, как правило, ограничиваются предоставлением правовых консультаций в режиме реального общения и осуществляются за пределами запланированных личных приемов.

Распределяя общее количество поступивших обращений через показатель по числу заявителей, можно отметить, что в 2019 году в аппарат поступило 43 коллективных обращения, в остальном все вопросы касались индивидуальных ситуаций граждан. Также в аппарат было направлено 24 обращения от граждан, пожелавших сохранить свою анонимность, но несмотря на это все заявления Уполномоченным были обработаны.

Что касается категории обратившихся, то наибольшее количество обращений в 2019 году было направлено в адрес Уполномоченного за-

конными представителями детей (родителями, опекунами), родственниками детей, иными гражданами и организациями, к которым относятся образовательные, медицинские и социальные учреждения, правоохранительные органы, адвокаты, СМИ и Уполномоченные по правам ребенка из других субъектов Российской Федерации.

По сравнению с 2018 годом, в 2019 году увеличилось количество обращений, направленных детьми, и лицами, относящимися к категории «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также выпускники детских сиротских учреждений».

В 2019 году наибольшее количество детских обращений (65) содержали вопросы, касающиеся сферы образования (7), возможности получения в аппарате Уполномоченного бесплатной юридической помощи (7), жалобы на действия органов власти (6), а также вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (38). В обращениях, поступивших от детей, находящихся в конфликте с законом, указывались проблемы:

- отсутствия полного общения с родителями при пребывании ребенка в местах лишения свободы;
- восстановления документов;
- ненадлежащего исполнения обязанностей адвокатами, представляющими интересы несовершеннолетних обвиняемых и подозреваемых;
- жалобы на условия содержания в местах лишения свободы;
- просьбы по организации встреч с Уполномоченным и даже слова благодарности, пожелания здоровья и успехов.

Что касается географического показателя распределения поступивших обращений, то в целом наибольшее их количество поступало от жителей крупных муниципальных образований Иркутской области:

- г. Иркутск – 827;
- Иркутский район – 111;
- Ангарский городской округ – 76;

- г. Братск – 41;
- г. Усолье-Сибирское – 39;
- Шелеховский район – 35;
- Нижнеудинский район – 29;
- г. Тулун – 24;
- г. Черемхово – 21;
- Усольский район – 17;
- Братский район – 16;
- Нижнеилимский район – 16;
- Усть-Кутский район – 16.

По-прежнему чаще всего обращения поступали от граждан и организаций из г. Иркутска, причем в 2019 году этот показатель увеличился на 22,5%. По сравнению с 2018 годом также увеличилось количество обращений от жителей городов: Усолье-Сибирское (+69,5%), Тулун (+85%), Черемхово (+62%), а также Иркутского (+37%) и Нижнеудинского (+32%) районов. Снижено количество обращений из Ангарского городского округа (-17,4%), г. Братска (-8,9%), Шелеховского (-26%) и Усть-Кутского (-51%) районов.

Из иных муниципальных образований динамика обращений не превышала 15 обращений, или 1% от общего количества поступивших обращений.

От жителей Баяндаевского и Жигаловского районов в 2019 году обращения в адрес Уполномоченного не поступали.

Из территорий, пострадавших от чрезвычайной ситуации, произошедшей в июне 2019 года в связи с паводком, в адрес аппарата Уполномоченного поступило 12 обращений от непосредственно пострадавших граждан по вопросам, связанным с жилищными отношениями в нестандартных ситуациях и реализацией права на отдельные меры социальной и материальной поддержки. Количество таких граждан, обратившихся непосредственно к Уполномоченному, значительно выше в связи неоднократным пребыванием его в командировках в подтопленных территориях, осуществлением необходимого консультирования по различным вопросам.

### Тематика жалоб и обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов детей

Специфика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области достаточно разнообразна, несмотря на установленные законодательством пределы осуществления полномочий.

В своей работе Уполномоченный сталкивается с вопросами из сфер семейных, гражданских, жилищных, административных, уголовных,

земельных, градостроительных, а иногда даже бюджетных правоотношений. Именно в связи с этим в деятельности Уполномоченного всегда сформирован широкий тематический спектр обращений граждан.

В рамках поступивших обращений круг проблем, который в них был описан, затрагивал различные сферы правоотношений.

### Распределение по категориям граждан, обратившихся в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области (2017-2019 гг.)

Таблица № 1

Категории обратившихся	2017 год		2018 год		2019 год	
	кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
1. Законные представители	806	61,5	873	65	845	59
1.1 Родители, в том числе многодетные	713	54	767	57	754	52,6
1.2. Опекуны (приемные родители)	93	7	101	7,6	85	6
1.3 Руководители детских учреждений	7	0,5	5	0,4	6	0,4
2. Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, в том числе выпускники детских домов и школ-интернатов	86	6,5	73	5,5	86	6,1
3. Дети	63	4,8	47	3,5	65	4,6
4. Родственники детей	182	13,5	158	12	139	9,8
5. Представители партий, общественных организаций и приемных	11	0,7	11	1	7	0,5
6. Иные граждане и организации	172	13	171	13	272	20



Распределение обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, по тематике (2017-2019 гг., %)

Рис. № 2



Больше всего заявители обращались к Уполномоченному по вопросам, касающимся государственной социальной поддержки и помощи семьям и детям. Таких обращений поступило 39% от общего количества поступивших. В этот блок входили следующие вопросы из различных сфер: опеки и попечительства, реализации права детей на отдых и оздоровление, предоставления мер социальной поддержки и социального обслуживания, предоставления социальных гарантий детям-инвалидам, оказания помощи в сфере миграционных отношений, предоставления бесплатной юридической помощи и другие. Кроме того, в этот блок включены обращения граждан, содержащие инициативы в части изменения уже определенного алгоритма работы тех или иных социозащитных органов и организаций, а также установления новых, не предусмотренных ранее мер социальной поддержки для отдельных категорий детей и семей.

В декабре 2019 года в аппарат Уполномоченного обратилась многодетная мама с просьбой внести изменения в действующий Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в части предоставления права на обеспечение бесплатным питанием для учащихся из многодетных семей, посещающих федеральные государственные общеобразовательные организации.

Как стало известно из обращения, в семье заявителя воспитывается четверо детей, двое из которых посещают федеральное государственное казенное общеобразовательное учреждение, расположенное на территории одной из войсковых частей. В данной школе было организовано питание для обучающихся, однако стоимость

завтрака для младших школьников составляла 85 рублей, а комплексных обедов – 150 рублей и выше. Установленная стоимость питания для бюджета таких семей приносила существенные материальные затраты, при этом несмотря на то, что для многодетных семей, дети которых обучаются в муниципальных образовательных организациях, питание в школах предоставляется и вовсе бесплатно.

В целях выяснения дополнительных обстоятельств Уполномоченным было принято решение организовать посещение школы, расположенной на территории воинской части, совместно с представителями Службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области.

В рамках посещения данной образовательной организации представителем Уполномоченного был выяснен механизм организации питания, а также был выявлен факт нарушения п. 7 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в связи с необеспечением детей с ограниченными возможностями здоровья в школе двухразовым бесплатным питанием. Специалистом Службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области в адрес школы были даны рекомендации в соответствии с полномочиями.

По результатам посещения школы и изучения обстоятельств в рамках обращения Уполномоченным было принято решение обратиться в адрес Министерства обороны Российской Федерации в целях восстановления прав детей с ОВЗ на бесплатное двухразовое питание, а также с просьбой предусмотреть возможность предоставления обучающимся из многодетных

семей бесплатного питания. При этом учитывая, что областным законом для данной категории детей такое право не предусмотрено, и в соответствии с бюджетным законодательством возможность предоставления субсидий из средств областного бюджета федеральным государственным казенным учреждениям также не предусмотрена.

Согласно полученному ответу из федерального ведомства установлено, что для обеспечения детей с ОВЗ бесплатным двухразовым питанием дополнительно утверждены лимиты бюджетных обязательств с заключением соответствующих контрактов. Однако в части решения проблемы обеспечения бесплатным питанием детей из многодетных семей ответ был отрицательным со ссылкой на невозможность предоставления такой меры социальной поддержки в связи действующим законодательством, а также с указанием того, что в настоящее время войсковой частью прорабатывается поиск иного механизма возможного финансирования.

В ходе работы над обращением было установлено, что в данной федеральной государственной общеобразовательной организации обучаются 76 детей из 46 многодетных семей, которые мерами социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием не охвачены.

В целях решения проблемы обеспечения учащихся из многодетных семей, посещающих федеральные государственные казенные общеобразовательные организации, расположенные на территории Иркутской области, Уполномоченным по правам ребенка разработан законопроект о внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области. Соответствующие изменения предусматривают право на ежемесячную компенсацию стоимости питания родителям (законным представителям) учащихся, посещающих федеральные государственные общеобразовательные организации, расположенных на территории Иркутской области, из многодетных и малоимущих семей, исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, предусмотренного действующим законодательством.

По результатам рассмотрения обращения право детей с ОВЗ на бесплатное двухразовое питание в школе восстановлено, а также приняты меры по восстановлению прав детей из многодетных и малоимущих семей. В настоящее время соответствующий проект закона планируется рассмотреть.

Кроме того, наибольшее количество вопросов, которые были рассмотрены в рамках обращений по данному блоку, содержали запросы граждан на непосредственное оказание бесплатной юридической помощи (171) и жалобы на действия (бездействие) сотрудников различных органов и организаций (175). В этой части отметим, что до сих пор имеется проблема доступной для понимания гражданами информации по различным вопросам от органов исполнительной власти и местного самоуправления по вопросам наличия/отсутствия права и необходимого алгоритма действий. Имеется острая необходимость повышения уровня и качества правового информирования жителей Иркутской области.

На втором месте по количеству обращений находится тематика «семейное неблагополучие и семейные споры». Ранее эта позиция была лидирующей в предыдущие три года (2016-2018 гг.). Круг вопросов, отнесенных к этому блоку, включает в себя ситуации, в том числе, связанные с реализацией ребенком права на достойное развитие и надлежащее воспитание. Так, например, в 2019 году в рамках этой подкатегории наибольшее количество вопросов в рамках обращений (67) содержало информацию о возможном пребывании детей в социально опасном положении. В целях оперативного рассмотрения таких обращений Уполномоченный активно взаимодействовал с органами полиции, районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Так, например, по вопросам семейного неблагополучия поступило обращение от бабушки детей, проживающих в г. Иркутске.

Как стало известно из содержания обращения, мать двоих малолетних детей длительное время отсутствовала дома, вела асоциальный образ жизни, материально детей не содержала, в связи с этим бабушка просила оказать содействие в защите прав детей и в назначении ее законным представителем.

В рамках работы над заявлением было установлено, что мать вернулась в семью и проживает совместно с детьми, намерена самостоятельно заниматься их воспитанием и содержанием. Вместе с тем сложившаяся в семье ситуация была подробно рассмотрена на очередном заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В результате семья была поставлена на учет в Банк данных Иркутской области и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, был разработан соответствующий межведомственный комплексный план по проведению индивидуальной профилактической работы с семьей.



Количество вопросов по семейным спорам в поступивших в аппарат обращения составило свыше 115 единиц (в 2018 году – 131). В частности, родителей и родственников детей волновали вопросы определения порядка общения с детьми, определения места жительства детей, сокрытия ребенка одним из родителей. Это одна из сложных категорий обращений с точки зрения возможности и целесообразности вмешательства органов власти в семейную ситуацию в условиях отсутствия мотивации к разрешению конфликта непосредственно у родителей и родственников.

На протяжении четырех последних лет прослеживается устойчивая тенденция по количеству поступивших в аппарат Уполномоченного обращений с вопросами, связанными со сферой «образования». Чаще всего в 2019 году в рамках этого блока в аппарат поступали обращения, связанные с происходящими конфликтами в школах, в том числе с применением к обучающимся мер антипедагогического характера (108). Также в 2019 году в аппарат поступали обращения по вопросам предоставления мест в дошкольных образовательных организациях, охраны здоровья и безопасности в образовательных учреждениях, организации образовательного процесса.

В сентябре 2019 года в аппарат Уполномоченного обратилась мама ребенка, имеющего ограничения жизнедеятельности, которому было отказано в зачислении в детский сад по основаниям, не соответствующим действующему законодательству об образовании. В частности, как стало известно из обращения, выданное направление для зачисления ребенка в детский сад было аннулировано в связи с непредоставлением родителями заключения психолого-медико-педагогической комиссии с ссылкой на административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования».

При анализе данного нормативного акта Уполномоченным был выявлен еще ряд противоречий, касающихся установленного перечня документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги и оснований для отказа в приеме заявлений о постановке на учет, отказа в зачислении ребенка в дошкольное учреждение.

В рамках работы над обращением Уполномоченным в адрес мэра Катангского района было направлено заключение с рекомендациями об устранении выявленных в муниципальном правовом акте противоречий действующему законодательству. Согласно полученному ответу органа-

ми местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, выявленные нарушения в муниципальном акте были устранены.

По просьбе мамы ребенка им была оказана необходимая помощь в части оказания содействия в организации обследования ПМПК и дальнейшего устройства ребенка в дошкольное учреждение.

Наименьшее количество рассмотренных вопросов в сфере образования касалось нарушения прав детей в части организации дополнительного образования детей.

На четвертом месте по количеству поступивших обращений находятся вопросы, связанные с нарушением жилищных и имущественных прав детей. При рассмотрении обращений данного тематического блока Уполномоченному чаще всего приходилось оказывать содействие гражданам в защите их прав в судебном порядке.

В октябре 2019 года к Уполномоченному со своей проблемой обратились брат и сестра, относящиеся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В своем обращении заявители сообщили о том, что после лишения их матери родительских прав за ними было закреплено жилое помещение в г. Усть-Илимске. Однако до настоящего времени они в этой квартире не проживали по причине того, что воспитывались в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а сейчас обучаются в г. Иркутске. Вместе с тем все это время в данном жилом помещении проживали родственники заявителей, которые допустили появление задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Впоследствии со счетов заявителей судебные приставы, исполняя судебный приказ, списывали средства в счет погашения задолженности по оплате услуг ЖКХ, позднее эти счета и вовсе были арестованы. Еще более серьезной проблемой являлось то, что родственница заявителей через судебные органы признала брата и сестру утратившими право пользования жилым помещением и приняла меры по снятию их с регистрационного учета. Судебное решение по этому факту было принято заочно без уведомления заявителей.

Заявители попросили Уполномоченного оказать содействие в защите своих жилищных и имущественных прав. В рамках оказания помощи заявителям Уполномоченным в оперативном порядке были подготовлены процессуальные документы – проекты заявлений об отмене заочного решения суда, возражений на исковое заявление родственницы, а также заявлений об отмене судебного приказа.

Таким образом, по результатам рассмотрения обращений был отменен судебный приказ о взыскании задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг и отказано в удовлетворении исковых требований родственницы заявителей о признании последних утратившими право пользования жилым помещением и снятии с регистрационного учета. Содействие в восстановлении прав оказано в полной мере. Более того, у заявителей появилась возможность реализовать иные предусмотренные жилищным законодательством права.

В сфере обращений по категории «безопасность жизни и здоровья детей» к вопросам, которые были рассмотрены Уполномоченным, относятся: информация по фактам совершения в отношении несовершеннолетних преступлений против жизни и здоровья, половой неприкосновенности, жестокого обращения, гибели детей от внешних причин и другие. Наиболее часто в аппарат поступали вопросы по проблемам, связанным с созданием безопасных условий проживания семей с детьми в сфере обеспечения коммунальными услугами, электроэнергией, причем их количество увеличилось до 40 обращений (2018 год – 16).

В адрес Уполномоченного обратились жители одного из многоквартирных домов г. Усть-Кута со следующей проблемой.

На придомовой территории с захватом территории детской игровой площадки, на расстоянии 3-5 метров от жилого дома, велись работы по капитальному ремонту наземной теплотрассы с нарушением установленных норм. Жители этого дома были обеспокоены тем, что этот строящийся объект угрожает жизни и здоровью детей.

В рамках реагирования на обращение Уполномоченным были направлены необходимые запросы в адрес администрации МО г. Усть-Кут в целях выяснения обстоятельств, а впоследствии – в прокуратуру Иркутской области для проведения проверки организации работ по прокладке трубопроводов тепловых сетей на предмет соответствия установленным законодательством нормам и требованиям.

По результатам проверки, проведенной органами прокуратуры, были выявлены нарушения действующего законодательства. В частности, вследствие ненадлежащего муниципального контроля подрядчиком был выполнен монтаж систем теплоснабжения на расстоянии менее трех метров от жилых домов и детской площадки. По выявленным фактам нарушений прокурором г. Усть-Кута в адрес главы города было внесено представление.

Завершающим тематическим блоком, в рамках которого поступило наименьшее количество обращений, но при этом не менее сложных, является сфера **охраны здоровья детей**. Относительно 2018 года количество жалоб в указанной сфере сократилось с 86 до 54. Самыми распространенными вопросами в рамках этой группы являются отказы в предоставлении необходимых медицинских обследований и лечения, причинения вреда здоровью детям по вине медицинских работников, ненадлежащее оказание медицинской помощи. Но, как и в прошлые годы, одним из сложных вопросов является лекарственное обеспечение детей, имеющих редкие заболевания и патологии.

В мае в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка-инвалида с просьбой оказать содействие в обеспечении дорогостоящим лекарственным препаратом Темодал. Как выяснилось из обращения, в марте 2019 года ребенку назначили этот лекарственный препарат, однако до момента обращения к Уполномоченному он им обеспечен не был.

В целях реагирования на сложившуюся ситуацию Уполномоченный направил необходимый запрос в адрес министерства здравоохранения Иркутской области для принятия мер по обеспечению ребенка лекарственным препаратом в рекомендуемом объеме.

Согласно поступившей информации из регионального министерства было установлено, что ведомством были организованы необходимые процедуры по осуществлению закупки данного лекарственного препарата. Однако у поставщиков на складе в наличии была всего одна упаковка Темодала. Государственный контракт по закупке одной упаковки лекарственного препарата состоялся. В последующем министерством были приняты меры по закупке еще одной упаковки Темодала, которая была в резерве у поставщика.

Ситуация по закупке лекарственного препарата Темодал осложнена тем, что он отсутствует на фармацевтическом рынке.

Обеспечить ребенка дорогостоящим лекарственным препаратом Темодал в необходимом для проведения курса лечения объеме удалось лишь при взаимодействии Уполномоченного с Благотворительным Фондом Юрия Тена.

Часто просьбы, поступающие в адрес Уполномоченного, сопряжены с длительной работой с уполномоченными органами из других регионов и отличаются нестандартностью ситуации, требующей изучения вопросов, напрямую не относящихся к деятельности Уполномоченного, но способные изменить имущественное положение семьи и обеспечить защиту прав детей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области обратилась директор ОГКУ «УСЗН по г. Усть-Илимску и Усть-Илимскому району» с просьбой оказать помощь гр. К., воспитывающей двоих несовершеннолетних детей, которая не может оформить пенсию по потере кормильца ввиду трудностей с получением свидетельства о смерти отца детей.

В ходе рассмотрения обращения, в результате кропотливой работы, длительных переговоров с различными ведомствами было установлено, что отец детей гр. К. в июле 2019 года погиб в ДТП в г. Краснодарском крае и уже долгое время (более 6 месяцев) его труп находился в морге как неопознанный и невостребованный.

Медицинское свидетельство, на основании которого выдается свидетельство о смерти, выдается только лицам, захоронившим тело. Разысканные сотрудниками полиции родственники,

### 1.1.2. Результаты рассмотрения обращений

Подводя итог работы Уполномоченного по рассмотрению обращений граждан и организаций, следует отметить, что оборот исходящих документов аппарата составил свыше 2,5 тысяч запросов и писем. При этом для решения вопросов, обозначенных в обращениях, наибольшее количество писем Уполномоченным, было направлено в:

- органы исполнительной власти региона (33,6% – 846 документов);
- органы местного самоуправления (26,7% – 672 документа);
- правоохранительные органы (органы полиции, прокуратуры, следствия, исполнения наказаний) (14,9% – 376 документов);
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав областного и районного уровней (4,4% – 112 документов);
- территориальные федеральные органы исполнительной власти, федеральные учреждения (региональные управления (отделения) Роспотребнадзора, Роскомнадзора, Росздравнадзора, Пенсионного Фонда, Фонда социального страхования, бюро МСЭ, Федеральной службы судебных приставов) (4,2% – 106 документов).

Кроме того, по результатам работы, в том числе по итогам проведения проверочных мероприятий, Уполномоченным направлены необходимые запросы в адрес Губернатора, его заместителей и Председателя Правительства Иркутской области – 41 документ, в адрес регионального Законодательного Собрания – 44.

На 40% снизилось количество обращений, поступивших в аппарат, которые были перенаправлены по подведомственности в другие

а также заявительница, бывшая супруга погибшего, в силу своего тяжелого материального положения и невозможности выехать в другой регион не могли захоронить тело. В течение 6 месяцев тело погибшего мужчины находилось в морге.

В интересах несовершеннолетних детей, которые имеют право получать пенсию по потере кормильца, Уполномоченным в адрес администрации Краснодарского края было направлено письмо об оказании помощи в захоронении погибшего мужчины и получении медицинского свидетельства о смерти. Через месяц после направленного письма администрация одного из районов Краснодарского края захоронила погибшего, и все необходимые документы были высланы в адрес заявительницы. В настоящее время мама и дети получают пенсию по потере кормильца.

органы и организации для рассмотрения их по существу. В 2019 г. их количество составило 66 обращений (2018 г. – 114). Несмотря на перенаправление обращений, результат их рассмотрения во всех случаях ставился на контроль Уполномоченного.

По результатам рассмотрения обращений и заявлений, которые содержали сведения о нарушении прав детей, лишь в 3% случаев факты нарушений не подтверждались. В 205 случаях право было восстановлено полностью либо частично, а также оказана помощь в восстановлении.

Так, например, в марте 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области обратился опекун с просьбой оказать содействие в решении конфликтной ситуации, произошедшей с его опекаемым в одной из школ г. Черемхово. Из обращения стало известно, что ребенка неоднократно на уроках обижали одноклассники, а учитель физкультуры на одном из своих уроков и вовсе ударил его скакалкой.

В целях выяснения обстоятельств и проведения соответствующей проверки Уполномоченным были направлены необходимые запросы в администрацию г. Черемхово и органы опеки и попечительства по месту жительства семьи.

По результатам проведенной проверки, которая была организована при участии представителя Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в г. Черемхово, факты, описываемые в обращении, подтвердились.

В рамках рассмотрения обращения администрацией школы было проведено педагогическое расследование, по результатам которого учитель физкультуры, применивший меры ан-

типедагогического характера по отношению к ребенку, был привлечен к дисциплинарной ответственности – ему был объявлен выговор.

Также в рамках рассмотрения этого случая состоялось заседание при участии заместителя мэра г. Черемхово по социальным вопросам, начальника управления образования, директора школы, представителя Уполномоченного в г. Черемхово с приглашением учителя физкультуры, в результате которого в адрес администрации школы было вынесено замечание.

Кроме того, в рамках обращения для сплочения детского коллектива с детьми была организована профилактическая работа.

По результатам рассмотрения 850 обращений были даны правовые консультации, разъяснения или подготовлены процессуальные документы в судебные органы в рамках рассмотрения. Кроме того, было организовано 45 проверок органов и организаций профильными министерствами и ведомствами, которые осуществляют контроль и надзор в порядке установленной подчиненности.

В соответствии с законом Уполномоченный наделен правом беспрепятственного посещения органов и организаций различных уровней подчиненности. Таким образом, при рассмотрении отдельных обращений Уполномоченным принимались решения о посещении той или иной организации и/или ведомства самостоятельно, без привлечения представителей от учредителя и надзорных органов. По итогам деятельности в 2019 году Уполномоченный осуществил в рамках рассмотрения обращений свыше 40 посещений различных организаций, в частности образовательные организации, пенитенциарные учреждения, летние оздоровительные лагеря.

По результатам рассмотрения обращений, а также в целом в рамках осуществления деятельности Уполномоченным в адрес органов и организаций, министерств и ведомств различной подчиненности направлено 16 заключений о необходимости восстановления нарушенных прав несовершеннолетних с выработанными рекомендациями. По результатам рассмотрения заключений учредителями в отношении руководителей организаций принимались меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к дисциплинарной ответственности, устранению выявленных нарушений, пересмотру действующих планов работ, указанию на необходимость осуществления надлежащего межведомственного взаимодействия, внесения изменений в нормативные акты. В случае ненадлежащего рассмотрения заключений Уполномоченным соответствующая информация была направлена в надзорные органы.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратилась женщина по вопросу предоставления ее ребенку места в муниципальной дошкольной

образовательной организации г. Иркутска. Как стало известно из обращения, ранее ее ребенок посещал детский сад в г. Ангарске, но в связи с переменой места жительства был отчислен по заявлению родителей. По приезду в Иркутск заявитель обратилась в департамент образования г. Иркутска с просьбой поставить ее ребенка на учет в качестве нуждающегося в получении дошкольного образования, однако в этом ей было отказано с ссылкой на один из пунктов административного регламента предоставления услуги «Прием заявлений, постановка на учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования» в связи с тем, что несовершеннолетнему уже было предоставлено место в дошкольной организации.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным был проведен анализ действующего законодательства в сфере предоставления дошкольного образования на предмет соответствия положений этого пункта административного регламента федеральному законодательству. По результатам Уполномоченным в адрес мэра г. Иркутска было направлено заключение о необходимости принятия мер по приведению отдельных положений нормативных правовых актов администрации г. Иркутска в сфере предоставления дошкольного образования в соответствие с федеральным законодательством.

По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного администрацией г. Иркутска не выявлено оснований для внесения соответствующих изменений в данный правовой акт. Не согласившись с представленным ответом администрации, Уполномоченный направил соответствующее письмо в адрес прокурора г. Иркутска.

Прокурором данная информация была рассмотрена, а выводы поддержаны. По результатам прокуратурой рассматривался вопрос о внесении представления об устранении нарушений действующего законодательства в адрес администрации г. Иркутска, а вместе с тем мэром г. Иркутска было дано поручение комитету по социальной политике и культуре администрации г. Иркутска о необходимости внесения в действующий нормативный правовой акт необходимых изменений. На сегодняшний день работа в рамках обозначенной проблемы не окончена, вопрос находится на особом контроле Уполномоченного.

В целом, по итогам рассмотрения Уполномоченным обращений граждан, надзорными органами было направлено в адрес органов и организаций, осуществляющих профессиональную деятельность в сфере защиты детства, 9 представлений и предостережений. В отношении 17 виновных лиц руководителями и учредителями различных органов и организаций применены дисциплинарные взыскания вплоть до увольнения.



### 1.1.3. Бесплатная юридическая помощь

Необходимость освещения данной темы продиктована острой потребностью граждан, большая часть которых относится к категории социально незащищенных слоев населения, в получении бесплатной квалифицированной юридической помощи. Правая безграмотность, отсутствие достаточных ресурсов, а также финансовой возможности зачастую являются огромным препятствием для граждан в осуществлении защиты прав и законных интересов своих детей.

Уполномоченный, являясь участником государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области, в соответствии с действующим законодательством\* оказывает бесплатную квалифицированную юридическую помощь различным категориям граждан.

Проводя сравнительный анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, прослеживается четкая тенденция увеличения общего количества обращений по вопросу оказания бесплатной юридической помощи.

Оказание Уполномоченным бесплатной юридической помощи осуществляется в трех формах:

- 1) работа с письменными обращениями (жалобами);
- 2) личный прием граждан и оказание правовых консультаций;
- 3) работа с обращениями, поступившими на горячую линию.

Зачастую к Уполномоченному обращаются граждане, прошедшие все инстанции и не получившие должного результата по вопросу защиты нарушенного права ребенка.

При рассмотрении обращений и жалоб по существу Уполномоченный взаимодействует с различными государственными и правоохранительными органами (органами прокуратуры, следствия и дознания, службой судебных приставов, органами судебной власти, различными правозащитными организациями).

Из всех поступивших обращений в адрес Уполномоченного в 2019 году более чем в половине случаев требовались письменные правовые консультации и разъяснения.

В целях повышения уровня доступности и открытости Уполномоченного широко используется практика проведения личного приема граждан как самим Уполномоченным, так и специалистами аппарата Уполномоченного. Только за 2019 год было принято на личном приеме 409 человек, из них лично к Уполномоченному – 144 человека.

Уполномоченным оказывалась бесплатная юридическая помощь таким категориям гражданам, как малоимущие граждане; дети-инвалиды; дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения



родителей, лица из их числа, а также их законные представители и представители несовершеннолетних, если они обращались за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей; содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и несовершеннолетним, отбывающим наказание в местах лишения свободы.

По большинству обращений требовалась подготовка исковых и административных исковых заявлений, различных видов жалоб, ходатайств, а также иных процессуальных документов. По многим из обращений усматривалась необходимость в подготовке документов правового характера, тематика которых отражена в таблице № 2.

Кроме того, учитывая чрезвычайную ситуацию, сложившуюся в 2019 году в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими летом на территории Иркутской области, Уполномоченным в оперативном круглосуточном режиме оказывалась квалифицированная юридическая помощь гражданам, пострадавшим в результате наводнения, которая выражалась как в оказании устных консультаций по правовым вопросам, так и в подготовке документов правового характера, позволяющих в дальнейшем получить гражданам единовременную денежную выплату на приобретение или строительство жилого помещения, а также предусмотренные меры социальной поддержки.

Большая часть поступивших в 2019 году обращений с просьбой оказать бесплатную юридическую помощь, приходится на долю письменных.

Следует отметить, что правовое сопровождение граждан, обратившихся за юридической помощью к Уполномоченному, как правило, осуществляется до рассмотрения спора по существу.

Особое внимание хотелось бы уделить такой форме обращений, как личный прием граждан Уполномоченным, а также специалистами аппарата. Данная форма приема позволяет своевременно и быстро разработать правильный

### Документы правового характера, подготовленные Уполномоченным в рамках оказания бесплатной юридической помощи

Таблица № 2

№ п/п		Кол-во
1.	Исковые заявления в сфере защиты жилищных прав, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• о признании членом семьи нанимателя, права пользования жилым помещением по договору социального найма;</li> <li>• признании не приобретенными права пользования жилым помещением;</li> <li>• признании утратившими права пользования жилым помещением;</li> <li>• об определении участия в расходах на оплату жилого помещения, возложении обязанности заключить соглашение и выдать отдельный платежный документ;</li> <li>• об обязанности предоставить жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения;</li> <li>• об обязанности предоставить жилого помещения по договору социального найма;</li> <li>• об устранении препятствий в пользовании жилым помещением, определении порядка пользования жилым помещением и разделении платежных документов;</li> <li>• о признании незаконным решения о признании в качестве нуждающихся в жилом помещении;</li> <li>• об истребовании имущества из чужого незаконного владения, выселении.</li> </ul>	37
2.	Исковые заявления для граждан, пострадавшим от наводнения летом 2019 года, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• о признании членом семьи собственника жилого помещения и признании пострадавшими от наводнения;</li> <li>• признании права на получение мер социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения;</li> <li>• о признании незаконным отказа в выдаче свидетельства на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения.</li> </ul>	3
3.	Исковые заявления в сфере обеспечения прав при получении образования, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• о принятии мер по обеспечению и организации питания в дошкольной образовательной организации с учетом индивидуальных особенностей ребенка.</li> </ul>	4
4.	Исковые заявления в сфере семейных правоотношений, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• об определении места жительства ребенка;</li> <li>• об установлении факта признания отцовства;</li> <li>• об изменении соглашения об уплате алиментов;</li> <li>• о лишении родительских прав;</li> <li>• о передаче детей законному представителю;</li> <li>• о взыскании неустойки по алиментам.</li> </ul>	12
5.	Исковые заявления в сфере пенсионного обеспечения, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• об установлении факта нахождения на иждивении;</li> <li>• о признании права на пенсию по случаю потери кормильца;</li> <li>• о признании отказа в назначении пенсии незаконным и обязанности назначить пенсию по случаю потери кормильца;</li> <li>• о признании права на ежемесячную страховую выплату, признании отказа в выплате пенсии и ежемесячной страховой выплаты незаконным.</li> </ul>	3
6.	Исковые заявления в сфере защиты прав на медицинское и лекарственное обеспечение, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• об обеспечении лекарственным препаратом.</li> </ul>	1
7.	Исковые заявления в рамках административного судопроизводства, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• о признании постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав незаконными;</li> <li>• о признании решения об отказе в назначении денежной выплаты для подготовки детей к школе незаконным, обязанности назначить денежную выплату;</li> <li>• о признании отказа в предоставлении социальной выплаты на приобретение или строительство жилья незаконным;</li> <li>• о признании незаконным бездействия в признании жилого дома непригодным для проживания;</li> <li>• о признании незаконным решения по признанию вещей бесхозными;</li> <li>• о признании решения о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу незаконным;</li> <li>• о признании незаконным решения об отказе в назначении социальной пенсии по инвалидности;</li> <li>• о признании незаконными действий судебного пристава-исполнителя.</li> </ul>	10
8.	Исковые заявления по иным спорам, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• о выплате денежной компенсации за неисполнение судебного акта в разумный срок;</li> <li>• о защите прав потребителей;</li> <li>• об обязанности принятия на учет в качестве бесхозной вещи участок сети водоснабжения;</li> <li>• о возмещении вреда здоровью;</li> <li>• о возмещении материального ущерба;</li> <li>• о взыскании задолженности в связи с неисполнением обязательств по оплате выполненных работ.</li> </ul>	9

\* Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

9.	<p>Процессуальные документы в суды и различные органы власти, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• кассационная жалоба в Верховный суд Российской Федерации;</li> <li>• апелляция на решение суда;</li> <li>• заявление в Верховный суд Республики Бурятия;</li> <li>• заявление в Железнодорожный районный суд г. Улан-Удэ Республики Бурятия;</li> <li>• отзыв на исковое заявление;</li> <li>• заявление об установлении факта постоянного проживания;</li> <li>• заявление о применении срока исковой давности;</li> <li>• заявление о признании гражданина безвестно отсутствующим;</li> <li>• заявление об отмене заочного решения суда;</li> <li>• заявление об отмене судебного приказа о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным услугам;</li> <li>• заявление о рассрочке исполнения решения суда;</li> <li>• заявление об отсрочке исполнения решения суда;</li> <li>• заявление об отмене обеспечения иска;</li> <li>• жалоба на постановление по делу об административном правонарушении;</li> <li>• жалоба в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения;</li> <li>• жалоба в Федеральную службу по надзору в сфере образования;</li> <li>• жалоба в прокуратуру.</li> </ul>	72
ИТОГО:		151

алгоритм действий в той или иной ситуации, указать на то, какие документы необходимы для восстановления или защиты оспариваемого или нарушенного права, ведь не секрет, что неверные опрометчивые действия зачастую приводят к появлению спорных ситуаций, разрешение которых затем возможно исключительно в судебном порядке.

*В качестве одного из примеров можно привести обращение гр-н Р., относящихся к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые обратились в защиту своих имущественных прав во время устного приема Уполномоченного.*

*В ходе устного приема было установлено, что лицевые счета заявителей, на которые поступали алименты и пенсия по потере кормильца, арестованы судебным приставом-исполнителем, а денежные средства списаны в рамках исполнительного производства о взыскании задолженности по закрепленному жилью и коммунальным услугам.*

*В ходе личного приема было установлено, что мировым судьей судебного участка № 99 г. Усть-Илимска в отношении заявителей выданы судебные приказы о взыскании задолженности по жилищно-коммунальным услугам, образовавшейся в период их нахождения в учреждениях для детей-сирот, а также в профессиональных образовательных учреждениях.*

*Кроме того, установлено, что в отношении заявителей Усть-Илимским городским судом Иркутской области вынесено заочное решение о признании их утратившими право пользования закрепленным за ними жилым помещением.*

*На приеме было принято решение о немедленной подаче заявлений об отмене судебных приказов, а также подаче заявлений об отмене заочного решения. Указанные процессуальные документы были подготовлены специалистами аппарата Уполномоченного и заявителем направлены в суд. В результате оказанной юридической помощи судебные акты отменены, аресты сняты.*

Таким образом, оперативно оказанная квалифицированная юридическая помощь помогла заявителям полностью восстановить нарушенные права.

Прием обращений по телефону «горячей линии», осуществляемый Уполномоченным в круглосуточном режиме, обеспечивает возможность получения бесплатной устной консультации независимо от времени суток. Данная форма обращений является наиболее востребованной у такой категории граждан, как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (выпускников специальных коррекционных школ-интернатов), многодетных и малоимущих семей.

*Так, на протяжении всего 2019 года на «горячую линию» Уполномоченного, а также на личный прием обращалась гр. Е., лицо из числа детей-сирот, являющаяся выпускницей специальной коррекционной школы-интерната. Поводами для обращений были проблемы, с которыми гр. Е приходилось сталкиваться практически ежедневно (арест судебным приставом-исполнителем счета, на который перечислялось детское пособие на ребенка гр. Е, в связи с наличием задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги; отказ медицинского учреждения в оказании медицинских услуг ее ребенку; перерасчет задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги; проведение ремонта в жилом помещении и др.).*

В качестве другого примера можно привести обращение на «горячую линию» малоимущей семьи гр. Ш., обратившейся в защиту жилищных прав своего несовершеннолетнего ребенка.

*В ходе приема установлено, что администрацией г. Усолья-Сибирского к заявителю и ее сыну предъявлено исковое заявление о признании*

*утратившими право пользования жилым помещением и выселении. В обоснование своих доводов администрация ссылаясь на договор найма жилого помещения, срок временного проживания по которому истек. Семья иного жилья не имеет, более 7 лет состоит на учете граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма. Со слов заявителя, судебное заседание должно было состояться через несколько дней после данного приема.*

*В ходе изучения представленных документов заявителю было рекомендовано обратиться к администрации г. Усолья-Сибирского со встречными исковыми требованиями о признании права пользования жилым помещением на условиях договора социального найма.*

*Учитывая необходимость принятия оперативных мер, заявителю был подготовлен проект встречного искового заявления, о принятии которого заявитель в дальнейшем ходатайствовала перед судом.*

*До настоящего времени решение по делу не принято, однако суд с учетом доводов, изложенных во встречном исковом заявлении, рассматривает вопрос о праве семьи на спорное жилое помещение уже на условиях договора социального найма.*

Таким образом, своевременно предъявленные встречные иски позволили избежать принятия судом решения о выселении семьи. И таких примеров немало, но все они свидетельствуют о крайней нужде граждан в квалифицированной юридической помощи.

## 1.2. Совершенствование законов Иркутской области и иных нормативных актов Иркутской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей



Одной из основных сфер деятельности Уполномоченного является реализация права законодательной инициативы по вопросам защиты прав и законных интересов детей. В рамках решения этих задач Уполномоченным осуществляется активное взаимодействие с Законодательным Собранием Иркутской области.

В 2019 году Уполномоченным принято участие в 40 заседаниях различных профильных комитетов Законодательного Собрания Иркутской области, а также рабочих группах по вопросам, затрагивающим права несовершеннолетних в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты. Основное взаимодействие Уполномоченного осуществлялось с Комитетом по здравоохранению и социальной защите, Комитетом по социально-культурному законодательству, Комитетом по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении.

В рамках реализации законодательной инициативы Уполномоченным в Законодательное Собрание Иркутской области внесено 2 проекта закона, поправки к 4 проектам законов, а также подготовлено 42 соответствующих заключения.

Рассмотренные Уполномоченным проекты законов были направлены на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, а также семей, имеющих детей.

Так, давно наболевшим вопросом являлся размер денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством). Данный вопрос был разрешен в мае 2019 года принятием Закона Иркутской области, в соответствии с которым размер выплат на содержание детей, находящихся под опекой, доведен до установленной в Иркутской области прожиточного минимума с учетом проживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Большое количество проектов законов было внесено в Законодательное Собрание Иркутской области по вопросу обеспечения и организации питания детей в общеобразовательных организациях. Уполномоченным на площадке Законодательного Собрания Иркутской области неоднократно поднимался вопрос об обеспечению двухразовым бесплатным питанием детей с ограниченными возможностями здоровья. В соответствии с действующим законодательством полномочия по обеспечению питанием обучающихся возложены как на органы местного са-



моуправления, так и на органы государственной власти.

Между тем на практике реализация полномочий по обеспечению двухразовым питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов, во многих муниципальных образованиях области не осуществлялась, также требовала создания условий для их реализации. Недостаток финансовых средств на эти цели в бюджетах муниципальных образований являлся препятствием для реализации прав обучающихся указанной категории.

Следует отметить, что в апреле 2019 года данный проект закона был внесен от группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 22 мая 2019 года № 15/26а-ЗС. В принятом законе не обошли вниманием и детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, благодаря которым предусмотрено право родителей (законных представителей) детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому, на выплату компенсации стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания), исходя из расчетной стоимости бесплатного питания.

В указанном законе также предусмотрели, что инвалидам, достигшим возраста 18 лет, продолжающим обучение в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, меры социальной поддержки в виде обеспечения двукратным бесплатным питанием (компенсацией) предоставляются до их завершения обучения в указанных образовательных организациях.

В целях реализации положений вышеназванного Закона Иркутской области также был принят Закон Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-оз, наделяющий органы местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов.

В целях эффективной реализации Закона об образовании в Иркутской области по выплате компенсации стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) Уполномоченным был внесен проект закона о наделении органов местного самоуправления полномочиями по выплате компенсации, который был принят Законодательным Собранием Иркутской области.

В рамках реализации права законодательной инициативы Уполномоченным также внесены поправки в ряд рассматриваемых законопроектов.

Так, например, в Законодательное Собрание Иркутской области был внесен проект закона Иркутской области о внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей». Проектом закона в качестве самостоятельного основания для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты предлагалось установить отказ родителя (усыновителя) от предоставленного места в муниципальной дошкольной образовательной организации (за исключением отказа в связи с изменением места жительства).

По мнению Уполномоченного неопределенность указанной формулировки проекта закона могла повлечь неясность и противоречия в правоприменительной практике, поскольку не позволяла определить будет ли отказ родителя (законного представителя) от предложенного места в иной образовательной организации, по причине отсутствия мест в дошкольной образовательной организации по месту жительства, основанием для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты. Указанные поправки были приняты на заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Широкое обсуждение на площадке Законодательного Собрания Иркутской области получил проект закона Иркутской области, внесенный Прокурором Иркутской области, «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области».

Учитывая изложенное, Уполномоченным концепция проекта закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области» была поддержана, хотя и был высказан ряд замечаний и обозначены соответствующие предложения, которые были учтены в рамках второго чтения. Данный закон был принят на заседании Законодательного Собрания Иркутской области 19 февраля 2020 года.

Кроме того, 26 февраля 2020 года в Законодательное Собрание Иркутской области Прокуратурой Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина,

жидкостей для электронных систем доставки никотина», который в настоящее время находится в стадии рассмотрения.

В 2019 году также претерпел изменения Закон Иркутской области от 12.07.2010 № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», являющийся основным законом, регулирующим деятельность Уполномоченного.

Как уже было упомянуто ранее, внесенные изменения были обусловлены принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», а также Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 562-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Принятыми федеральными законами уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации наделены правом обращения

в суд в защиту прав, свобод и законных интересов детей с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Уполномоченный выражает свою признательность депутатскому корпусу Законодательного Собрания Иркутской области за эффективное сотрудничество. Вместе с тем существует еще множество вопросов, которые требуют урегулирования, в том числе с помощью принятия соответствующих законов.

### 1.3. Правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты

Правовое просвещение населения является одной из основных задач в деятельности Уполномоченного, в связи с чем Уполномоченный уделяет самое серьезное внимание повышению уровня информированности граждан о правах детей и способах их защиты.

Благодаря конструктивному взаимодействию с органами исполнительной власти, муниципальными органами власти, общественными организациями, родительской общественностью, научной и педагогической общественностью в 2019 году были подготовлены и проведены мероприятия, направленные на правовое просвещение граждан, родителей и законных представителей детей, несовершеннолетних по различным тематическим направлениям.

Среди них можно выделить:

1. Личные встречи с главами и мэрами городов и районов, их заместителями, руководителями служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также личные приемы с жителями этих муниципальных образований.

За год проведено более 20 выездных встреч с населением и органами власти в муниципальных образованиях области: в г. Иркутске, Усолье-Сибирском, Братске, Ангарске, Усть-Илимске, Усть-Куте, Тулуне, в Слюдянском, Усть-Кутском, Зиминском, Эхирит-Булагатском, Нижнеудинском, Тулунском районах.

2. Организация и проведение круглых столов, лекций и семинаров различной тема-



тической направленности, а также участие в совещаниях, рабочих группах областного и межрегионального значения. Подобные формы позволяют не только делиться своим опытом работы, но и приобретать новые знания в области защиты прав детей для дальнейшего использования их в своей деятельности.

Для специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований Уполномоченным продолжено проведение кузовых семинаров на тему: «Семья в социально опасном положении. Работа на результат» (в 2019 году семинары состоялись в 4 муниципальных образованиях области, в которых приняло участие более 350 чел.). Отдельно в рамках указанных семинаров проводится обучение руководителей и педагогов всех образовательных организаций муниципального образования по теме «Организация профилактической работы с обучающимися».

В образовательных организациях г. Иркутска, Иркутского района на системной основе



Уполномоченным, специалистами аппарата проводятся встречи с детьми и педагогами, родителями детей на различные темы, в том числе: «Права и обязанности несовершеннолетних», «Бесконфликтное общение» (всего в 2019 г. более 20 встреч)

В преддверии Байкальского международного салона образования Уполномоченный организовал проведение региональной конференции «Школа, как основной этап в жизни ребенка. Современные реалии и проблемные вопросы». Совместно с Уполномоченным партнерами и участниками конференции стали ГАУ ДПО ИО «Региональный институт кадровой политики и непрерывного профессионального образования», ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области», АНО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий». В рамках конференции были обсуждены актуальные вопросы в сфере образования, в том числе о наличии правовых ресурсов образовательной организации; о воспитательной миссии родителей и педагогов; о роли и месте психологической службы образовательной организации и др. В конференции приняли участие Уполномоченные по правам ребенка Томской области, Республики Тува, Алтайского края.

С участием Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СФО, принимавших участие в Байкальском международном салоне образования, был организован межрегиональный круглый стол «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних. Региональные практики. Проблемные вопросы». Участники круглого стола поделились опытом работы и принимаемых мерах, направленных на повышение эффективности работы по профилактике суицидов среди несовершеннолетних.

3. Подготовка и выпуск печатной просветительской литературы, методических рекомендаций и информационных справочников правового характера.

В 2019 году были изданы (переизданы) брошюры:

- «Порядок реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- «В помощь родителю особого ребенка»;
- «Жилищные права несовершеннолетних детей»;
- «Если ваш ребенок...».

Подготовлено и издано 2 номера журнала «Вестник Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» (далее – Вестник) с аналитическими материалами, статьями:

- «Гражданский сектор Иркутской области на страже детства». В данном номере освещены социально значимые проекты, реализуемые гражданским сектором Иркутской области, в том числе те, которые были отмечены в качестве победителей на конкурсе «Губернское собрание обществу Иркутской области» и конкурсах, организованных Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества. Об опыте своей работы рассказали несколько некоммерческих организаций. Кроме этого, был представлен обучающий материал, ориентированный на общественные организации, которые только хотели бы участвовать в социальных проектах;

- «Дети: мы вправе быть в праве». Номер посвящен 30-летию принятия Конвенции о правах ребенка и реализации Плана Десятилетия детства в Иркутской области.

Вся печатная продукция распространяется среди специалистов областных и муниципальных органов власти, учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования, культуры, общественных организаций, территориальных подразделений федеральных органов государственной власти по Иркутской области, предоставляется гражданам на личных приемах.

4. Одним из эффективных инструментов информационного освещения деятельности Уполномоченного, а также правового просвещения населения служит официальный сайт омбудсмена <http://irdeti.ru>. Несмотря на меняющиеся пред-



почтения пользователей в сторону социальных сетей, официальный портал Уполномоченного остается востребованным источником актуальной и полезной информации. В течение года сайт посетили более 10 000 пользователей. В течение года на сайте было размещено свыше 200 новостных материалов. Традиционно публиковались доклады Уполномоченного, журнал «Вестник Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», тематические и справочные материалы, посвященные актуальным вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, материалы круглых столов и конференций, памятки, методические пособия, федеральные и региональные нормативно-правовые акты в области защиты прав детей.

Сложно представить современный мир без социальных сетей. Развивая и поддерживая тему взаимодействия со средствами массовой информации и с жителями области, Уполномоченный продолжил активное общение с новыми и старыми подписчиками через социальные сети Facebook и VK, а также зарегистрировал страницу в сети Instagram. Информация, размещаемая в социальных сетях, востребована. Быстрый способ доставки информации часто выручает в экстренных ситуациях.

Социальные сети стали значимым инструментом в работе детского омбудсмена, превратившись в существенный канал «обратной связи». Особенно такой способ связи пользуется популярностью среди детей.

Благодаря соцсетям удается оперативно общаться с заявителями в режиме реального времени, быстро предлагать помощь для нуждающихся, консультировать и, конечно, делиться нужной и полезной информацией с подписчиками.

5. Участие в проведении межрегиональных, всероссийских акций, мероприятиях.

В рамках реализации инициатив Уполномоченного при Президенте Российской Федерации А.Ю. Кузнецовой, направленных на укрепление семейных связей между подрастающим поколением и их родителями, сохранению и развитию семейных традиций, пропаганде здорового об-



раза жизни, воспитанию патриотизма среди подрастающего поколения, в рамках заключенных соглашений о взаимодействии продолжилась работа Уполномоченного с региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Иркутской области по реализации проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество».

Стало востребованным и популярным проведение Уполномоченным Недели правовых знаний, приуроченной к Всероссийскому дню правовой помощи детям, 20 ноября.

В течение недели с 17 по 22 ноября 2019 года Уполномоченным и специалистами аппарата были организованы и проведены лекции по правовому просвещению «Час Уполномоченного» среди обучающихся образовательных учреждений области, встречи с родителями, педагогами, общественностью и специалистами, работающими в сфере детства. Всего за этот период времени было охвачено свыше 3 000 жителей Иркутской области.

Только в день проведения Всероссийской правовой помощи 20 ноября 2019 года численность участников массовых мероприятий Уполномоченного по правовому просвещению составила 1 740 человек. Конечно, силами одного аппарата привлечь такое количество участников было бы невозможно. Благодаря участию в этой работе представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях, членов Экспертного совета при Уполномоченном, студентов и преподавателей Байкальского государственного университета и Иркутского государственного университета (в том числе юридических клиник) география мероприятий не была ограничена только областным центром. Цикл встреч и лекций прошли в гг. Черемхово, Ангарск, Усолье-Сибирское, Шелехов, в Иркутском, Тулунском и Усть-Кутском районах. Благодаря освещению этих мероприятий на официальном сайте Уполномоченного и на страницах омбудсмена в социальных сетях Facebook, Instagram и VK граждане принимали активное участие в мероприятиях.





В течение Правовой недели велся прием граждан в аппарате Уполномоченного. Всего обратилось 40 человек по вопросам: нарушения прав несовершеннолетних в сфере образования; опеки и попечительства несовершеннолетних; защиты имущественных прав детей, в том числе по вопросам выплаты алиментов; воспитания детей, семейных споров; с жалобами на бездействие правоохранительных органов. По всем вопросам были даны правовые разъяснения и консультации.

6. Организация и координация работы представителей Уполномоченного по правам ребенка в 3 муниципальных образованиях Иркутской области (Усть-Кутский, Тулунский районы, г. Черемхово).

7. Оказание бесплатной юридической помощи, в рамках действия Федерального закона № 324-ФЗ от 21 ноября 2011 года «О бесплатной юридической помощи в РФ».

8. Выступления Уполномоченного и специалистов аппарата в качестве экспертов на правозащитную тему в мероприятиях различного уровня (больше 50). Из наиболее значимых следует отметить:

- брифинг «Человек: право и свобода», проводимый в рамках 10 Межрегионального детского Байкальского форума «Духовно-нравственные ценности в мире современных технологий»;
- конференция «Ресоциализация ресурсами семьи: мозаика современных технологий»;
- круглый стол «Обеспечение прав детей-инвалидов на образование»;
- круглый стол «Десятилетие детства и семья Прибайкалья: родить, сохранить, воспитать» в рамках Байкальского гражданского форума;



- дискуссионная площадка «Доступность качественного образования для обучающихся с ОВЗ в Иркутской области: проблемы и перспективы развития»;
- конференция «Поиск пропавших детей. Проблемы, профилактика, взаимодействие».

В течение 2019 года с выступлениями на межрегиональном уровне Уполномоченный принял участие:

- в XVI Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Демография в России: будущее в детях, будущее с детьми» (г. Уфа);
- в межрегиональной конференции «Правосудие дружественное к ребенку» (г. Пермь);
- во Всероссийских заседаниях координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (г. Москва);
- в VII Летней школе по правам человека «Защита прав человека – основа для достижения целей в области устойчивого развития в 21 веке»;
- в научно-практической конференции «Пермский край – территория детства»;
- в организации и проведении координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ Сибирского Федерального округа (г. Новосибирск);
- в Координационном совете Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ Приволжского Федерального округа (г. Киров);
- в окружном совещании руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Томск).



#### 1.4. Мероприятия и акции. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с общественными объединениями, негосударственными организациями

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с гражданским сектором региона строится на принципах конструктивного взаимного сотрудничества, своевременности и оперативности в передаче необходимой информации, обязательности в исполнении достигнутых договоренностей.

В целях профилактики чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой во всех регионах Российской Федерации реализуются мероприятия в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства».

Для координации акции на территории Иркутской области при региональном Уполномоченном по правам ребенка была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители ГУ МЧС РФ по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; представители общественных объединений (Ассоциации председателей советов отцов и Областного совета женщин, участники движения «Молодежка (ОНФ) Иркутск», члены ассоциации ТОСов Иркутской области), клуб активных родителей «КАРкуша», АНО Центр социально-психологической поддержки семьи и детства «Территория безопасности» и другие заинтересованные органы и учреждения.

Участники рабочей группы в постоянном режиме ведут активную работу, инициируя основные направления и проекты в рамках акции.

В мероприятиях задействованы участники волонтерского движения, сотрудники администраций муниципальных образований, межмуниципальных отделов полиции, МЧС, образовательные организации, неравнодушные граждане.

В 2019 году к проведению акции активно присоединились представители Гостехнадзора, Роспотребнадзора Иркутской области, ГИМС, ГИБДД, линейной полиции на железнодорожном транспорте и др.

В мероприятиях принимают участие все муниципальные образования Иркутской области. Регулярно проводится работа по распространению среди населения информационных материалов, посещению мест массового пребывания и отдыха детей, семей с детьми.

В постоянном режиме работал «телефон доверия» Уполномоченного, куда поступали сообщения от неравнодушных жителей Иркутской области по вопросам обеспечения безопасности.

*В декабре на «телефон доверия» к Уполномоченному обратилась неравнодушная жительница микрорайона Синюшина гора г. Иркутска с инициативным предложением оказать содействие в принятии мер по установлению дополнительного предупреждающего дорожного знака для водителей на улице Маршала Конева в районе домов №№ 34 и 30. Женщина пояснила, что именно на этом участке автомобильное движение очень оживленное и с высоким скоростным режимом, а вместе с тем в районе этих домов находится детская поликлиника, следовательно, эта ситуация создает угрозу безопасности обращающимся за медицинской помощью родителям и детям.*

*Уполномоченным было принято решение направить соответствующее письмо с информацией в адрес мэра г. Иркутска в целях принятия мер по обследованию указанного участка дороги на предмет необходимости установления дополнительных дорожных знаков в качестве превентивных мер.*

*В настоящее время администрацией города для обеспечения безопасности жителей на этом участке принято решение об установлении дорожных знаков «Дети» и «Ограничение максимальной скорости». Знаки установлены.*

В текущем году особое внимание во время проверок уделялось безопасности детских аттракционов, детским игровым и спортивным площадкам, недостроенным и заброшенным объектам, безопасности на воде, в зимний период – организации мероприятий, связанных с выявлением несанкционированных горок, функционирующих в непосредственной близости от дорожной сети.

Представители рабочих групп неоднократно выходили на объекты, добиваясь от местных властей решения вопросов.

Ежемесячно организовывались мероприятия (фестивали, квесты, конкурсы, викторины и др.) в рамках Единого Дня безопасности.

*Так, в июле в Ленинском районе г. Иркутска при поддержке и с участием Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области был проведен фестиваль, посвященный теме детской безопасности.*

*Мероприятие было направлено на повышение уровня информированности родителей и детей в сфере детской безопасности. В рамках фестиваля проведены мастер-классы по оказанию первой помощи, курс самообороны, конкурс детских рисунков, консультации психологов и юристов, интерактивные занятия, в ходе ко-*

торых участники ознакомлены с системами безопасности для окон, правилами поведения на водных объектах и в Интернет. Активную роль в организации мероприятия оказали АНО «Центр социально-психологической поддержки семьи и детства «Территория безопасности», администрация Ленинского округа г. Иркутска, Клуб активных родителей «КАРкуша» Благотворительного Фонда Красноштанова.

\*\*\*

Еще один фестиваль в рамках Единого Дня безопасности при поддержке Уполномоченного по правам ребенка проведен в г. Иркутске зимой текущего года. Активную роль в организации мероприятия приняли: АНО «Аварийная пожарно-техническая служба», школа безопасности «Стоп-угроза», клуб активных родителей «КАРкуша», ВОД «Волонтеры-медики», ИОООДМ «Спартанец», Центр профессиональной дрессировки собак Елизаветы Славвиной.

В ходе мероприятия для участников прошли тренинги по противопожарной безопасности, оказанию первой медицинской помощи, лекция о правилах обращения с бездомными собаками, урок самообороны.

В рамках акции в профилактических целях проведены мероприятия по установлению по месту жительства семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, пожарных извещателей (датчиков), стоп-ограничителей на окна, по проверке технического состояния и последующему ремонту электропроводки.

При активном участии волонтеров выполнены работы по обустройству дворов, чистки дорожек и крыш от снега, ремонту заборов.

Хорошо зарекомендовали себя проекты: «Каникулы с библиотекой», «Первая помощь», «День открытых дверей» (бесплатное посещение музеев и др. объектов культуры и искусства, обучение детей ориентированию на местности и др.).

Всего за летний период различными заинтересованными органами и учреждениями, общественными организациями Иркутской области осуществлена проверка на предмет безопасности более 4 000 объектов за период летних каникул и более 10 000 объектов в течение зимнего периода акции.

Основные выявленные нарушения: травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках, отсутствие освещения, свободный доступ на объекты повышенного риска, травмоопасное расположение стихийно организованных мест зимнего отдыха, нарушения пожарной безопасности. На 309 объектах в летний период и на 931 объекте в течение зимы указанные нарушения устранены силами участников акции.

В целях своевременного информирования об опасных ситуациях и объектах при Уполно-

моченном по правам ребенка работает «горячая линия» по вопросам безопасности детства.

В течение 2019 года на «горячую линию» поступило 25 обращений.

Основная часть вопросов касалась безопасности придомовых территорий, детских дворовых игровых площадок и обеспечения безопасности детей при переходе улиц через проезжую часть.

*«Возле дома неохраямая стройка, дети целый день в опасности, везде торчит арматура...»*

*«Яма на детской площадке, никто не принимает меры...»*

*«Живем в новостройке, много школьников. По дороге в школу дети вынуждены каждый день пересекать проезжую часть, подвергая жизнь опасности, так как вблизи нет пешеходного перехода...»*

Уполномоченным по факту выявленных нарушений с целью устранения недостатков направлено 7 обращений в органы образования, 21 обращение в администрации муниципальных образований, 16 обращений в органы прокуратуры, 7 обращений в органы ГИБДД, 1 обращение в службу государственного строительного надзора Иркутской области.

По результатам рассмотрения обращений приняты меры по устранению недостатков.

Прошедший 2019 год можно считать успешным в части взаимодействия регионального Уполномоченного и некоммерческого сектора области. Проведено значительное количество совместных массовых мероприятий для детей и семей с детьми, совместно выявлены новые угрозы в среде детей и подростков, а также определены пути их эффективного преодоления, намечены планы на развитие сотрудничества в новых направлениях деятельности.

Особенно активно в 2019 году Уполномоченный сотрудничал с родительскими движениями и объединениями региона: АНО «Иркутский центр образовательных и медиационных технологий»; Клуб активных родителей «КАРкуша»; АНО Центр социально-психологической поддержки семьи и детства «Территория безопасности» и Ассоциация председателей советов отцов Иркутской области; Благотворительный фонд «Оберег»; Молодежный Фонд правозащитников «Ювента»; Ассоциация (некоммерческое партнерство) «Байкальская Лига медиаторов»; Иркутский областной совет женщин; ООО «Первая Иркутская служба медиации»; общественные организации родителей детей-инвалидов.

Так, в целях увеличения числа детей и взрослых, занимающихся физической культурой и спортом, популяризации комплекса ГТО в семейном воспитании, повышения мотивации семей с детьми к ведению здорового образа жизни

и занятий спортом в конце 2018 г. Иркутская область присоединилась к Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГОТОВЫ», которая была организована по инициативе Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В целях организации мероприятий Уполномоченным был сформирован организационный комитет, в состав которого вошли представители регионального министерства спорта, министерства по молодежной политике, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, а также представители активно развивающихся родительских, в том числе отцовских сообществ и движений.

Первое мероприятие, которое прошло в рамках акции, – лыжные старты для семей, состоявшиеся 17 января 2019 года. Оно было организовано в рамках проведения гонки «Лыжня России». В лыжных стартах также приняли участие и семейные команды с детьми в возрасте 3-4 лет, для которых была подготовлена отдельная дистанция протяженностью 300 метров. Каждый маленький участник на финише получил сладкий приз. Всего в семейных лыжных забегах приняли участие свыше 20 семей.

В феврале в г. Усолье-Сибирском городским Советом отцов с привлечением представителей депутатского корпуса, а также коммерческой организации в рамках акции «Отцовский патруль. Мы ГОТОВЫ» было проведено мероприятие для воспитанников ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Усолье-Сибирское». Для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, был организован конкурс рисунков с награждением победителей, а также соревнования по сдаче норм ГТО. В мероприятиях приняли участие свыше 60 воспитанников детского учреждения.

Следующее мероприятие, способствовавшее привитию навыков здорового образа жизни и активной деятельности, в рамках акции состоялось в с. Пивоварихе Иркутского района. Семейный спортивный праздник прошел 2 марта 2019 года. В мероприятии приняли участие 23 семьи, в том числе три семьи сотрудников аппарата Уполномоченного. Участникам мероприятия удалось не только провести время с семьей в дружественной и спортивной атмосфере, но и попробовать оценить свои силы в рамках комплекса ГТО.

В мае 2019 года при активном участии администрации Ангарского городского округа, Совета отцов г. Ангарска и поддержке Уполномоченного состоялось мероприятие «Бежим вместе. Ангарск. Мы ГОТОВЫ», в рамках которого были проведены массовый забег, массовая разминка, а также мастер-классы для детей и взрослых.

Свыше 2 тысяч человек было охвачено массовым спортивным мероприятием.

Как видно, деятельность отцовских сообществ в 2019 году была особенно активной и социально значимой. Безусловно, важным мероприятием, которое стоит считать отправной точкой в развитии деятельности Советов отцов повсеместно в стране, – это I Всероссийский форум отцов «Роль отца в современной семье: государственная политика и новые перспективы», который прошел в феврале прошедшего года в г. Екатеринбурге. Целями организации такого масштабного мероприятия была консолидация усилий по защите прав и интересов детей, оздоровление российской семьи через укрепление культуры ответственного отцовства и наставничества. Всего в мероприятии приняло участие более 400 человек. От Иркутской области в Форуме приняли участие Уполномоченный, а также председатели Советов отцов из городов Усолье-Сибирское и Ангарск.

В целях пропаганды положительного семейного воспитания, а также развития движения «ответственное отцовство» в муниципалитетах Иркутской области в апреле прошлого года в г. Усолье-Сибирском состоялась межмуниципальная конференция-встреча, в рамках которой активные Советы отцов из разных районов области поделились опытом организации мероприятий, а затем провели мастер-классы для детей. Участников этого мероприятия приветствовал Уполномоченный, который впоследствии отметил благодарственными письмами наиболее активных представителей Советов отцов.

Кроме того, в целях поддержки развития отцовских движений в Иркутской области Уполномоченным были направлены информационные письма в адрес мэров муниципальных образований с просьбой оказать помощь и поддержку в развитии деятельности Советов отцов.

Хочется отметить деятельность Советов отцов в 2019 году еще в одном важном мероприятии по преодолению реальной угрозы благополучию детского населения в Иркутской области. В четвертом квартале прошедшего 2019 года в муниципальных образованиях области, в частности по инициативе Уполномоченного были организованы мероприятия по противодействию распространению никотиносодержащей продукции в детской и подростковой среде. В ряде муниципальных образований области районные Советы отцов совместно с Советами женщин активно привлекались к осуществлению рейдовых мероприятий по «торговым точкам», реализующим никотиносодержащую продукцию, а также к проведению профилактических лекций в образовательных организациях для обучающихся и их родителей. Особенно активное участие Советы отцов и Советы женщин, а также иные участ-



ники родительской общественности приняли в городах Свирске, Усолье-Сибирском, Ангарске, Балаганском, Усольском, Тайшетском районах. Благодаря совместным усилиям органов власти и общественных объединений нам удалось не допустить широкого распространения никотиносодержащей продукции в Иркутской области среди подростков и детей.

Ежегодно на протяжении нескольких лет Уполномоченный и Иркутский фонд правозащитников «Ювента» проводят научно-практические мероприятия межрегионального уровня, которые посвящены вопросам декриминализации и ресоциализации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом. Так, в мае 2019 года в Иркутской области состоялась двухдневная межрегиональная научно-практическая конференция «Несовершеннолетний в конфликте с законом. Ресоциализация ресурсами семьи: мозаика современных технологий», которая была организована в рамках реализации Иркутским фондом правозащитников «Ювента» проекта «Дом, где тебя ждут! Внедрение модели семейной ресоциализации детей, находящихся в конфликте с Законом, на территории Восточной Сибири». Данный проект – победитель второго конкурса Фонда президентских грантов 2018 года. Его цель – снижение преступности несовершеннолетних, в том числе повторной, посредством формирования условий для ресоциализации детей, преступивших закон.

Научно-практическая конференция была проведена в целях актуализации роли семьи в ресоциализации детей, находящихся в конфликте с законом, через активизацию ресурсов семей и расширение компетенций родителей в преодолении девиантного поведения ребенка. Уже традиционно в рамках проведения таких межрегиональных конференций для обсуждения проблем и изучения опыта применения инновационных практик в сфере ресоциализации несовершеннолетних в Иркутскую область приезжают ведущие специалисты в сфере исполнения наказаний, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, научного сообщества из Республики Бурятия и Забайкальского края. В 2019 году гостями конференции также стали представители Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Кроме того, участников конференции заочно приветствовала Уполномоченный при Президенте по правам ребенка А.Ю. Кузнецова и в своем приветственном письме отметила актуальность исследований проблемы подростковой преступности с учетом форм ее проявления. Конференция межрегионального уровня, посвященная вопросам ресоциализации несовершеннолетних, состоялась в Иркутской области уже в третий раз.

Со второго полугодия 2019 года в Иркутской области АНО ДПО «Иркутский центр медиации» совместно с аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области реализуется проект «Такие как все». Проект направлен на формирование культуры конструктивного общения и снижение уровня конфликтности между детьми и детьми с ограниченными возможностями здоровья. В рамках реализации проекта для детей младшего школьного возраста проводятся интерактивные занятия, в рамках которых юные участники знакомятся с особенностями взаимодействия с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья. За период 2019 года мероприятия в рамках реализации проекта состоялись в ДОЛ «Байкал» МАОУ г. Иркутска Центр образования № 47 г. Иркутска, ДОЛ «Восток» (г. Усолье-Сибирское), в 3 школах Иркутского района, а также в 7 школах г. Иркутска. В 2020 году реализация проекта продолжается.

В 2019 году отмечается активное сотрудничество Уполномоченного с Общественной палатой Иркутской области. Одним из значимых мероприятий, за исключением текущих рабочих совещаний, стал круглый стол, посвященный вопросам организации и обеспечения качества питания детей в школах Иркутской области, а также совместно проведенный мониторинг по вопросам реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Итоги мониторинга, а также наиболее проблемные вопросы, которые были выявлены, будут рассмотрены в рамках научно-практического мероприятия, запланированного к проведению в первом полугодии 2020 года.

Продолжается опыт сотрудничества Уполномоченного с общественными организациями по обеспечению прав в Иркутской области детей-инвалидов. В 2019 году к сотрудничеству присоединилась активная часть родительской общественности по вопросам прав детей, имеющих расстройства аутистического спектра. Были определены направления работы, связанные с вопросами получения образования в условиях ресурсных классов в муниципальных общеобразовательных организациях.

Стоит отметить, что Уполномоченный очень активно взаимодействует с социально ориентированными некоммерческими организациями Иркутской области. Так, в целях освещения для населения опыта реализации социально значимых проектов общественными организациями Приангарья в 2019 году Уполномоченный выпустил очередной выпуск журнала «Вестник Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области», посвященный теме «Гражданский сектор Иркутской области на страже детства».

В рамках журнала опытом деятельности, направленной на повышение уровня благополучия семей с детьми в регионе, и реализации проектов поделились такие социально ориентированные организации, как Иркутский областной совет женщин, Ассоциация общественных объединений Иркутской области «Матери против наркотиков», Ассоциация (некоммерческое партнерство) «Байкальская лига медиаторов», Иркутская региональная общественная организация «Альтернатива», Иркутский Молодежный Фонд правозащитников «Ювента», Благотворительный фонд «Оберег», Иркутское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», Благотворительный фонд местного сообщества «Свирск», Иркутский зоосад, ИГОВО «Перемена», Благотворительный фонд «Дети Байкала», Благотворительный фонд «Семья Прибайкалья». Рассказывая о своей деятельности, общественные организации делились не только успехами, но и проблемами, с которыми сталкивались и которые они успешно преодолевали. Выпуск журнала поучился достаточно интерактивным – организационно, рассказавшие о своих проектах, также проинформировали о возможностях предоставления ими помощи населению за пределами реализации проектов.

Кроме того, в рамках оказания помощи некоммерческому сектору в 2019 году на официальном сайте Уполномоченного разработана вкладка «Общественные и информационные проекты», которая стала своеобразной электронной площадкой для информационного освещения опыта реализации проектов той или иной социально ориентированной общественной организацией.

Ежегодно в преддверии таких праздников, как Международный день защиты детей, Международный День семьи, Международный день ребенка и Новый год, Уполномоченный организует мероприятия благотворительного характера, целевой аудиторией которых являются дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Благодаря взаимодействию Уполномоченного с представителями коммерческих организаций организация подобного рода мероприятий проходит более успешно. Уполномоченный приглашает к участию представителей коммерческого сектора, которые отзывчиво откликаются на его просьбы. Предоставление спонсорской помощи в виде сладостей и кондитерских изделий, детских игрушек и спортивного инвентаря, дорогостоящих медицинских изделий, необходимой техники и даже мебели – это те направления, которые без помощи коммерческого сектора для Уполномоченного трудноосуществимы.

В 2019 г. в реализации наших благотворительных мероприятий для детей нам оказали се-

рьезную спонсорскую помощь следующие организации:

- ООО Кондитерская фабрика «Ангара»;
- ООО «Кейк Хоум»;
- ООО «ОптТорг» (интернет-магазин «Стрекоза»);
- ООО «Аттестационно-технический центр «ВостокЭнергоМонтаж» (магазин «Спорт и Я»);
- ООО «Автокредит»;
- ИП Куклина М.В. (Кондитерский цех «Везувий»);
- ООО «Торговая группа «Стим»;
- ИП Кирюшатова Т.А. (магазин спортивных товаров «Фанат»);
- сеть барбершопов «Брадобрей».

Дорогостоящие лекарственные препараты для особо нуждающегося ребенка, мама которого обратилась в аппарат Уполномоченного, помог приобрести Благотворительный Фонд Юрия Тена.

Отдельно хотим отметить коллектив ОАО «Иркутскэнерго», который продолжив уже сложившуюся традицию, в 2019 году вновь устроили новогодний праздник с Дедом Морозом и Снегурочкой, сладкими подарками для 30 детей из особо нуждающихся семей.

Информацию о каждом конструктивном опыте проведения благотворительного мероприятия с участием коммерческого сектора аппарат Уполномоченного освещает через электронные ресурсы. Руководители коммерческих организаций, принявшие участие в благотворительных мероприятиях, отмечены Уполномоченным соответствующими благодарственными письмами.

Подробнее еще об одном значимом для Иркутской области мероприятии. Уже традиционно одним из масштабных для области мероприятий, которое поистине объединяет силы государственных структур, депутатского корпуса, органов местного самоуправления, коммерческих организаций и гражданского сектора, является Благотворительный вечер добра.

В январе 2019 года, в музыкальном театре прошел Благотворительный концерт «Вечер Добра». Его организаторами стали Уполномоченный, Правительство Иркутской области, Управление Федеральной службы судебных приставов, Общественная палата Иркутской области и Иркутское областное отделение ООБФ «Российский детский фонд», в качестве партнеров мероприятия выступили: Иркутский областной музыкальный театр имени Н.М. Загурского, Иркутский филиал ЗАО ИД «Комсомольская правда», Благотворительный фонд «Семья Прибайкалья», Арт-галерея Dias, телекомпания «Аист» и Торгово-промышленная палата Восточной Сибири. Концерт был посвящен детям, нуждающимся в паллиативной помощи. Было собрано более 800 тысяч рублей. Все средства распределили между

медицинскими учреждениями области, оказывающими паллиативную помощь детям.

Опыт проведения мероприятий такого формата достаточно позитивный. Несмотря на то, что благотворительный концерт, состоявшийся в 2019 году уже четвертый по счету, растет как количество желающих посетить концерт, так и желающих выйти на сцену и выступить с творческим номером ради детей.

Мы очень благодарны всем организациям, которые принимают активное участие в меропри-

ятиях, организованных Уполномоченным, в том числе оказывают серьезную помощь и поддержку. Благодаря каждому участию дети становятся чуточку счастливее! Это работа на реальный результат!

Активное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с социально ориентированными некоммерческими организациями и коммерческим сектором в целях повышения уровня благополучия детского населения продолжается.

## 2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ)

### 2.1. Право на жизнь и безопасность

Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия.

Конвенция о правах ребенка  
(одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)

Серьезной причиной, влияющей на реализацию задач в сфере семейной и демографической политики, является высокий уровень смертности граждан от внешних причин. Еще трагичнее, когда от внешних причин умирают дети.

Ситуация с детской смертностью в результате чрезвычайных происшествий находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области. В постоянном режиме осуществляется мониторинг сведений о гибели и травмировании несовершеннолетних по наиболее уязвимым с точки зрения обеспечения безопасности направлениям:

- в результате преступлений;
- в результате пожаров и ДТП, утоплений;
- вследствие травмирования на строительных и спортивных (детских) площадках, объектах коммунальной инфраструктуры;
- суицидов;
- из-за иных чрезвычайных происшествий.

На протяжении ряда лет основными причинами, способствующими гибели и травмированию детей от предотвратимых причин, являются: халатность взрослых, кому вверены жизнь и здоровье несовершеннолетних, недосмотр родителей, невыполнение несовершеннолетними правил безопасного поведения, их личная неосторожность и беспечность, а также совершенные противоправные деяния в отношении них.

Чаще всего гибнут дети, находящиеся в условиях семейного неблагополучия, в семьях, в которых взрослые не уделяют должного внимания и любви к своим детям.

Ежедневно поступающая в аппарат Уполномоченного информация ГУ МВД России по Иркутской области, систематический мониторинг чрезвычайных происшествий с детьми показывают, что статистика гибели детей от внешних причин на территории региона продолжает оставаться тревожной. Многие из этих трагедий можно было предотвратить.

По данным правоохранительных органов ГУ МВД России по Иркутской области, в 2019 году произошло 1 651 происшествие с участием детей (2018 г. – 1 907), в результате которых погибли 219 несовершеннолетних, травмированы 1 527 чел., погибли в результате преступления в отношении них – 52 ребенка (2018 г. – 57).

В возрасте от 0 до 7 лет пострадало 480 детей, в возрасте от 8 до 17 лет – 1 266 несовершеннолетних.

Чаще всего дети, особенно маленькие, травмируются по вине взрослых, которые не доглядели, не объяснили, оставили их одних без присмотра. Уполномоченный не раз акцентировал внимание на том, что профилактика несчастных случаев с детьми должна начинаться, прежде всего с ответственного родительства.

Так, только в условиях семьи в прошедшем периоде произошло 365 происшествий, в которых погибли 127 детей, из них: причинение смерти – 9; убийство – 1; 12 детей во сне придавили родители; 1 задохнулся в коляске; 2 ребенка утонули в ванной, бассейне и т.д.

Несмотря на принимаемые меры всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений по преодолению семейного неблагополучия, количество преступлений в отношении несовершеннолетних остается высоким. Доля преступных посягательств в отношении детей составляет 5,5% от общего числа зарегистрированных в области преступлений.

В аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что житель г. Зимы гр. М., 1976 г. р., работающий, в печи сжег падчерицу, ребенка-инвалида Ф., 2008 г.р. Установлено, что гр. М. ранее привлекался к уголовной ответственности по ст. 213 УК РФ, ст. 112 УК РФ (2 раза). Семья на учете в ОДН не состояла.

\*\*\*

В аппарат Уполномоченного поступила информация (оперативная сводка) о том, что а/м «03» в больницу г. Усть-Кута доставлен малолетний К., 2019 г.р., с диагнозом: множественные гематомы, ЗЧМТ, линейный перелом теменной кости, контузия головного мозга, острая травматическая субдуральная гематома теменной области, отек правого полушария большого мозга, состояние тяжелое.

На протяжении всего дня малолетний К. сильно плакал, молодая мать не могла успокоить, сильно раздражалась, нанесла три удара кулаком в область головы. По данному факту в отношении матери возбуждено уголовное СО СУ СК по Иркутской области по ч. 2 ст. 111 УК РФ. Семья на учете в ОДН не состояла.

\*\*\*

В ходе проведения лекции, беседы в 7 классе в одной из образовательных школ г. Иркутска в рамках правового просвещения «Час Уполномоченного» к специалисту аппарата Уполномоченного обратилась несовершеннолетняя Б. и сообщила, что проживать дома с матерью не желает, так как родители ее не любят, не интересуются ее жизнью, не понимают и физически наказывают.

В присутствии заместителя по воспитательной работе, девочка была осмотрена специалистом аппарата. При визуальном осмотре были выявлены на теле школьницы в области задней поверхности бедра телесные повреждения, кровоподтеки. Девочка пояснила, что три дня назад мать нанесла ей телесные повреждения ремнем. Девочка обратилась с заявлением

в адрес Уполномоченного с просьбой защитить ее права и интересы. Специалистом было написано заявление в адрес органа полиции, к работе были подключены сотрудники ОДН, которые, учитывая состояние ребенка, ее нежелание возвращаться домой, приняли решение о помещении девочки в Социально-реабилитационный центр г. Иркутска для реабилитации и проведения профилактической работы с семьей по восстановлению детско-родительских отношений.

В ходе работы по данному факту было установлено, что девочка проживала в многодетной малообеспеченной семье (3 детей), родители развелись. Семья проживает в деревянном неблагоустроенном доме с печным отоплением, в котором условия стеснены.

Также было установлено, что несовершеннолетняя состояла на учете в отделе полиции, внутришкольном учете за систематические уходы из дома, совершение противоправных деяний, имела проблемы в освоении учебной программы, проблемы в общении со сверстниками, с братом и сестрой, матерью. Мать испытывала трудности в воспитании дочери, не могла оказать влияние на ее поведение, с ее слов делала все возможное для дочери, однако дочь требовала свободы, независимости.

После помещения девочки в Центр психологами было проведено обследование, выявлены причины девиантного поведения девочки, даны рекомендации ребенку и маме, ситуация в семье стала меняться. Девочка была возвращена в семью.

За причинение побоев дочери мать была привлечена к административной ответственности по статье 6.1.1. КоАП РФ. Семья поставлена в Банк данных по Иркутской области на сопровождение.

На территории Иркутской области (по данным ИЦ ГУ МВД России по ИО) в 2019 году всего зарегистрировано 2 539 преступлений в отношении несовершеннолетних (2018 г. – 2 297), в том числе тяжких, особо тяжких – 334 (2018 г. – 274), из них: убийств и покушение на убийство (ст. 105 УК РФ) – 14 (2018 г. – 13); умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ) – 13 (2018 г. – 9); истязание заведомо несовершеннолетнего (п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ) – 5 (2018 г. – 7).

Кроме того, возбуждено 3 уголовных дела об убийстве матерью новорожденного ребенка (2018 г. – 3).

Основную долю преступлений в отношении несовершеннолетних составляют преступления против половой неприкосновенности и свободы личности – 319 (2018 г. – 249), в том числе: изнасилования – 83 (2018 г. – 17), насильственные действия сексуального характера – 3 (2018 г. – 3),



половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста – 102 (2018 г. – 88), развратные действия – 21 (2018 г. – 16).

В 2019 году зарегистрировано 18 преступлений против нравственности, совершенных в отношении несовершеннолетних (2018 г. – 2), в их числе: вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией-8, изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних – 5, распространение порнографических материалов среди несовершеннолетних (ч. 2 ст. 242 УК РФ) – 2.

Практически еженедельно поступает в аппарат Уполномоченного по правам ребенка информация о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних в сфере половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также сообщения о беременности несовершеннолетних.

В рамках расследования трагических случаев с участием несовершеннолетних (в том числе суицидов), всегда изучаются возможные причины случившегося. В 2019 г. были зарегистрированы ситуации, когда совершение суицида ребенком, было вызвано совершением в отношении него фактов сексуального насилия.

*В апреле 2019 г. в аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что 04.12.2018 по результатам проведенной судебно-медицинской экспертизы трупа несовершеннолетней Х., 2007 г.р., которая покончила жизнь самоубийством, обнаружены повреждения половых органов.*

*За совершение данного преступления установлен и задержан гражданин Республики Кыргызстан М., 1984 г.р., который в 2018 г. совершил насильственные действия сексуального характера в отношении своей падчерицы Х.*

*По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 132 УК РФ в отношении гр. М., задержан в порядке ст. 91 УПК РФ, позже избрана мера пресечения – арест.*

**Многие из пострадавших детей находятся в заведомо беспомощном состоянии, и в силу возраста или имеющегося заболевания не могут самостоятельно себя защитить.**

*В аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что гражданин Республики Узбекистан «Б» находясь в состоянии опьянения совершил действия сексуального характера в отношении падчерицы «А», 2005 г.р., ребенка-инвалида, с ДЦП, пока мать вышла в магазин.*

*Гр-н «Б» задержан в порядке ст. 91 УК РФ. По данному факту возбуждено уголовное дело по ст. 132 УК РФ. Семья состояла на учете в ОДН.*

*Житель г. Усть-Илимска Ф., 1945 г.р., совершил действия сексуального характера в отношении несовершеннолетней внучки К., 2014 г.р. Семья на учете в ОДН не состояла.*

За совершение преступлений в отношении несовершеннолетних к уголовной ответственности привлечено 1 549 лиц (2018 г. – 1 667), 1 451 из которых – взрослые.

Самая большая доля в общем массиве преступлений против несовершеннолетних – более 50% (1 271 преступление из 2 539) составляют преступления по ст. 157 УК РФ («Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей»).

Законных представителей, родственников, членов семьи привлечено к уголовной ответственности 1 174 лица (2018 г. – 1 242), которыми совершено 1 368 преступлений (2018 г. – 1 319), в том числе по ч. 2 ст. 111 УК РФ, ст. 112 УК РФ – 2, ст. 115 УК РФ – 7, ст. 116 УК РФ – 2, ст. 117 УК РФ – 4, ст. 119 УК РФ – 19, ст. 125 УК РФ – 3, ст. 156 УК РФ – 5.

Матерей привлечено к уголовной ответственности – 402 чел. (2018 г. – 408), отцов – 772 чел. (2018 г. – 834), членов семей – 91 чел. (2018 г. – 105), родственников – 6 (2018 г. – 12).

В КДН и ЗП Иркутской области поступило 242 информации по фактам жестокого обращения с несовершеннолетними: по фактам физического насилия – 152; сексуального – 53; психического – 6; пренебрежение нуждами несовершеннолетних – 30.

За причинение побоев несовершеннолетним (ст. 6.1.1 КоАП РФ) зарегистрировано в правоохранительных органах 402 факта административных правонарушений.

Треть из них, или 135 правонарушений, предусмотренных ст. 6.1.1 КоАП РФ, в отношении детей совершены родителями.

В 9 случаях к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ привлечены опекуны и попечители: 3 факта зарегистрировано в г. Братске (в одном случае опека снята в связи с происшествием, однако в течение года опекун восстановилась в своих правах; в двух случаях дети остались в семье), по 2 – г. Иркутске (в одном случае ребенок остался в семье; во втором ребенок помещен в госучреждение, решается вопрос о снятии опеки) и Усть-Кутском районе (дети остались в семьях), по 1 – г. Усолье-Сибирское (опека снята), Усольском районе (ребенок остался в семье).

По четырем фактам к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ привлечены должностные лица в г. Иркутске (учитель, уволен), г. Братске (учитель, продолжает трудовую

деятельность), г. Ангарске (воспитатель детского сада, продолжает трудовую деятельность; материал не рассмотрен), Слюдянском районе (социальный педагог, продолжает трудовую деятельность; материал не рассмотрен).

За ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних привлечено правоохранительными органами в 2019 году к административной ответственности 12 599 родителей, законных представителей (ст. 5.35 КоАП РФ).

На учете в отделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел состоит 4 169 неблагополучных семей. В Банке данных Иркутской области о семьях, находящихся в социально опасном положении (далее – семьи СОП), на конец отчетного периода состоит 3 567 семей (2018 г. – 3 705), в которых проживают 7 786 детей (2018 г. – 8 046).

На 01.01.2020 на учете в отделах полиции состоит 1 788 лиц категории «семейный дебошир» (2018 г. – 2 359), выявлено и поставлено на учет в 2019 году 1 758 лиц (2018 г. – 2 356).

В рамках рассмотрения обращений, информации (оперативных сводок), поступающих в адрес Уполномоченного, о неблагополучии в семье выявляются недостатки в работе специалистов системы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений, а именно: несвоевременность и проблемы выявления семейного неблагополучия на ранних стадиях, что позволяет лицам из окружения детей и подростков совершать в отношении последних противоправные деяния, ненадлежащая работа с такими семьями и детьми.

Также не в полном объеме выясняются специалистами причины и условия неблагополучия семьи, не учитываются возможности и собственный потенциал семьи при работе с целью изменения положения обстановки. Не в полном объеме проводятся индивидуально-профилактические мероприятия, которые могли бы повлиять на снижение происшествий, трагедий в семье.

Анализируя информации о совершенных преступлениях в отношении несовершеннолетних членами семьи, выявляются факты, когда лица, ранее судимые и имеющие погашенную судимость, ранее отбывающие наказания в местах лишения свободы, условно-досрочно освобожденные, остаются без внимания и контроля со стороны правоохранительных органов (на практике вышеуказанные лица приходят в отдел полиции 1 раз в месяц на регистрацию, реже проверяются по месту жительства), именно такими лицами в вышеуказанных семьях часто совершаются тяжкие преступления против жизни и здоровья самых незащищенных членов семьи – детей.

Неэффективная работа в семьях, в которых происходит насилие, приводит и к тому, что дети, не получая помощи от родителей, правоохранительных органов и других субъектов профилактики, вынуждены защищать свою жизнь и здоровье самостоятельно, совершая в отношении своих близких тяжкие и особо тяжкие преступления.

*Так, в аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что в г. Усолье-Сибирском обнаружен труп гр-на С., 1979 г.р., с признаками насилия.*

*В ходе проверки по данному факту было установлено, что гр-н С. находился дома со своей несовершеннолетней падчерицей К., 2004 г.р., где между ними произошел конфликт, в ходе которого С. схватил девочку за шею, угрожая расправой. Несовершеннолетняя, испугавшись за свою жизнь, причинила ножевое ранение своему отчиму, от полученных травм мужчина скончался.*

*Девочка К. и ее семья на учете в ОДН не состояла, несмотря на то, что отчим С. не работал, злоупотреблял спиртными напитками, был ранее неоднократно судимым по ст.ст. 158, 264 УК РФ.*

\*\*\*

*В аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что несовершеннолетний В., 2004 г.р., житель г. Алзая Нижнеудинского района в ходе конфликта между родителями, причинил ножевое ранение своему отцу, 1983 г.р., от полученных телесных повреждений последний скончался. После сам сообщил о совершении преступления в полицию.*

*Установлено, что отец, инвалид 2-й группы по психическому заболеванию, ранее судимый, злоупотребляющий спиртными напитками, неоднократно привлекался к административной ответственности за появление в общественном месте в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ). Находясь в состоянии опьянения, систематически провоцировал конфликты, проявлял агрессию и жестокость к членам своей семьи, избивал мать в присутствии детей, сына (В.), нигде не работал.*

*По вышеуказанным фактам мать обращалась в полицию, но привлечение к административной ответственности и наказание в виде штрафа не меняло ситуацию в семье.*

*Накануне трагедии отец пришел домой в состоянии сильного алкогольного опьянения. Между взрослыми произошел конфликт, в ходе которого сын В. пытался успокоить отца, однако отец накинулся на мальчика и стал избивать его. Мать пыталась оттащить отца от мальчика, вызвала полицию, однако, не дождавшись приезда сотрудников полиции, отец скрылся. Полиция задержала отца, но через некоторое время его*

отпустили. После чего отец забрал свой мотоцикл и уехал (находясь в состоянии опьянения!), дома не ночевал.

На следующий день отец приехал утром вновь в состоянии опьянения, стал провоцировать конфликт, оскорбляя и унижая мать, свидетелем которого стал В. После чего отец ударил мать на глазах мальчика. Когда мальчик стал защищать мать, отец схватил с печи большой алюминиевый чайник, замахнулся, пытаясь нанести удар в область головы сыну, стал угрожать В. убийством, которую ребенок воспринял реально. В результате несовершеннолетний В. нанес ножом несколько ударов отцу, в результате чего последний скончался.

Несовершеннолетний В. и семья на учете в полиции не состояли. Несовершеннолетний и мать по месту жительства характеризуются положительно.

16.08.2019 Следственным отделом по г. Нижнеудинску СУ СК России по Иркутской области в отношении несовершеннолетнего В. вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием в деянии В. состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 105 УК РФ, так как в ходе проверки органы предварительного следствия пришли к выводу, что В. действовал в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося.

К сожалению, на законных основаниях «домашних тиранов» нет возможности оградить, изолировать от членов семьи, которые системати-

чески подвергаются насилию с их стороны, даже на некоторое время. В лучшем случае сотрудники полиции по заявлению жен, сожительниц могут доставить «дебошира» в отдел полиции и содержать их не более трех часов, после чего «тираны» возвращаются вновь в семьи, продолжая конфликт. В течение трех часов человек, находясь в состоянии опьянения не трезвеет, а написание в отдел полиции заявления близких, только еще больше вызывает агрессию у «дебоширов». Применить к «домашним тиранам» административный арест и поместить его в специальный приемник-распределитель также невозможно, так как все свои противоправные деяния он совершает дома в своей квартире, свидетелями которых являются только члены семьи. Изолировать на время «домашнего тирана» и подключить к профилактической работе с вышеуказанными лицами все субъекты профилактики, поставить на особый жесткий контроль «дебоширов», это позволило бы предупредить и снизить количество тяжких преступлений в семье.

**Представляется целесообразным рекомендовать областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- разработать межведомственный Порядок по организации работы с семьями, в которых выявляются факты семейно-бытового насилия в отношении детей, иных близких. Материалы о таких происшествиях в отношении взрослых лиц, как правило, рассматриваются участковыми уполномоченными, семья, как находящаяся в социально опасном положении, на учет не ставится.

### 2.1.1. О профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей

Обстановка со смертностью и травматизмом на дорогах Иркутской области в результате дорожно-транспортных происшествий в 2019 году оставалась сложной и неблагоприятной.

По данным Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУМВД РФ по Иркутской области (далее – УГИБДД), на фоне незначительного (на 2%) снижения количества ДТП (с 3 390 до 3 277) и пострадавших в них участников дорожного движения (с 4 244 до 4 156) общее число погибших в результате ДТП возросло на 2% и составило 358 человек (2018 г. – 352).

В соответствии с Указом Президента России № 204 от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Фе-

дерации на период до 2024 года» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» определены показатели в сфере профилактики дорожно-транспортных происшествий, в частности снижение к 2024 году смертности в ДТП до уровня, не превышающего 4-х человек на 100 тыс. населения (социальный риск). По итогам прошедшего года, целевые показатели по данному направлению в регионе не выполнены.

Среди 85 регионов Российской Федерации Иркутская область занимает 61 место по социальному риску и 62 место по транспортному риску. На федеральных, региональных и местных автодорогах погибло практически одинаковое количество участников дорожного движения.

Большое количество ДТП в Иркутской области напрямую связано с нарушением правил дорожного движения как водителями, так и пешеходами; с постоянным увеличением в нашем регионе числа автомобилей и одним из самых низких уровней развития общего состояния дорожной инфраструктуры.

В течение 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области неоднократно поступали обращения граждан с жалобами, связанными с недостатками транспортно-эксплуатационного состояния автодорог, а именно с оборудованием пешеходных дорог к месту обучения и организации подвоза детей в образовательные учреждения по следующим объектам:

- отсутствие освещения вдоль межпоселенческих автомобильных дорог, ведущих в новые микрорайоны Иркутского района (п. Березовый, р-н Мельничной пади; ЖК «Сокол» и др.), а также пешеходных дорог (тротуаров);
- подвоз детей в МОУ ИРМО «Марковская школа», проживающих в СНТ «Ручеек», СНТ «Изумруд», СНТ «Ясная поляна». В данных садоводствах проживает на сегодняшний день 15 несовершеннолетних школьного возраста, которые обучаются в МОУ ИРМО «Марковская школа» (6 детей с первой смены, 9 со второй смены). Ближайшая остановка автобуса, откуда забирают детей, – ост. «Колобок», расположена в 6 км от места жительства детей;
- подвоз детей в МОУ ИРМО «Уриковская СОШ» в части оборудования тротуаров и освещения придорожной территории, по которой идут дети к остановкам транспорта, откуда их забирает школьный автобус;
- в г. Братске, отсутствие ремонта дороги, расположенной вблизи от жилищного района «Сосновый бор» и связывающей его с п. Энергетик. Дети вынуждены были добираться к остановкам общественного транспорта по этой дороге только пешком, так как общественный транспорт, включая маршрутки, не ходил ввиду аварийности трассы. В настоящее время дорога частично отремонтирована, автобус запущен. Ведется подготовительная работа для проведения капитального ремонта дороги.

Каждая указанная ситуация отрабатывается Уполномоченным во взаимодействии с заинтересованными структурами. Данные проблемы были освещены на Комиссии по безопасности дорожного движения, продолжают оставаться на контроле до их полного разрешения.

За последние 5 лет число происшествий с участием детей на дорогах региона стабильно

растет (с 466 до 596).

По данным УГИБДД Иркутской области, в прошедшем году зарегистрировано 596 ДТП с участием несовершеннолетних, в которых погиб 21 ребенок (2018 г. – 21) и 673 несовершеннолетних получили ранения различной степени тяжести (2018 г. – 620).

Информация о ДТП с участием несовершеннолетних поступает в адрес Уполномоченного с ГУ МВД России по Иркутской области в формате ежедневной оперативной сводки.

Наибольшее число пострадавших детей в ДТП отмечены в 8 муниципальных образованиях: г. Иркутске (222), г. Братске (46), Иркутском (59), Ангарском (30), Тулунском (27), Черемховском (25), Усольском (25), Усть-Кутском (18) районах.

Иркутская область в сравнении с субъектами Сибирского федерального округа в 2019 году находится на втором месте по количеству погибших и травмированных детей в результате дорожно-транспортных происшествий.

В 2019 году в области зарегистрировано 27 ДТП, в которых 4 ребенка погибли и 32 чел. получили ранения различной степени тяжести по вине водителей, которые управляли транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения. В 6 ДТП водители управляли транспортным средством, находясь в наркотическом состоянии, в результате чего 2 ребенка погибли и 6 детей получили ранения. В 12 ДТП, где 16 детей получили ранения, водители-участники происшествий от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения отказались.

По вине несовершеннолетних (из 596 происшествий) произошло 162 ДТП, в которых погибли 8 детей (2018 г. – 6), 157 травмированы (2018 г. – 177).

Из 21 погибшего 10 несовершеннолетних являлись пассажирами, из них 6 детей погибли в результате нарушения правил перевозки детей в ТС (в 2019 году сотрудниками ГИБДД выявлено 11 413 нарушений правил перевозки несовершеннолетних); 9 погибших являлись пешеходами, 6 из которых погибли в результате несоблюдения ПДД; 2 подростка (14 и 15 лет) находились за рулем мотоцикла и погибли в результате управления транспортным средством, так как не имели навыков вождения и права управления.

В возрасте до 7 лет погибло 6 детей, до 16 лет – 11 детей, до 18 лет – 3.

На территории области возросло количество ДТП с участием детей-водителей – 63 (2018 г. – 58), из которых 40 ДТП с участием водителей велосипедистов, 22 – водителей мототранспорта.



Сведения о ДТП с участием несовершеннолетних

Таблица № 3

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Количество происшествий на дорогах с участием детей	515	466	512	576	596

В 2019 году за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ) возбуждено 60 уголовных дел (2018 г. – 57), где потерпевшими являются несовершеннолетние. По четырем уголовным делам, возбужденным по признакам преступления, предусмотренного ст. 264 УК РФ, являются подозреваемыми сами несовершеннолетние.

В суд направлено 22 уголовных дела (2018 г. – 30), 6 – прекращено (2018 г. – 8).

В КДН и ЗП Иркутской области из подразделений (отделов) УГИБДД по Иркутской области поступило 567 протоколов об административных правонарушениях в области дорожного движения в отношении несовершеннолетних (2018 г. – 505).

Важным направлением деятельности УГИБДД Иркутской области является обеспечение безопасности организованных перевозок

групп детей. В настоящее время на территории региона в общеобразовательных учреждениях работает 627 школьных автобусов, эксплуатация которых осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В связи с тем, что места стоянки школьных автобусов в большинстве случаев расположены в гаражных боксах (или без них) на территории образовательных организаций, зачастую в отдаленных от районного центра населенных пунктах, возникает проблема ежедневного квалифицированного технического контроля за состоянием автобусов, а также проведения предрейсового медицинского осмотра водителей. Поэтому технический осмотр автобуса и медосмотр водителя проводятся формально, что в свою очередь может привести к совершению ДТП с участием школьных автобусов.

Данные о гибели и травмировании детей в ДТП с участием детей в разрезе субъектов Сибирского федерального округа

Таблица № 4

Субъект РФ	Погибли в результате ДТП		Травмированы в результате ДТП	
	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год
Алтайский край	18	16	–	414
<b>ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>620</b>	<b>673</b>
Красноярский край	18	26	402	474
Кемеровская область	4	8	395	394
Томская область	2	1	115	137
Новосибирская область	13	9	333	115
Омская область	9	6	391	679
Республика Алтай	2	3	43	58
Республика Хакасия	1	1	77	91
Республика Тыва	2	8	9	96

2.1.2. О детском травматизме и гибели детей на объектах железнодорожного транспорта

По данным ВосточноСибирского линейного управления МВД России на транспорте, вопросы обеспечения безопасности детей на объектах железнодорожного транспорта в Иркутской области находятся в зоне постоянного контроля.

В течение года на участках обслуживания, в жилых массивах Иркутской области, расположенных вблизи объектов железнодорожного транспорта, сотрудниками транспортной полиции проведено 2 079 рейдов, из зоны повышенной опасности изъято 1 190 безнадзорных детей и подростков, бесцельно пребывающих на объектах транспорта.

В целях предупреждения непроизводительного травматизма граждан, профилактики гибели детей осуществляется подворовый обход жилых массивов, прилегающих к железной дороге и объектам водного транспорта, с целью пропаганды безопасного поведения граждан на объектах повышенной опасности и с вручением соответствующих памяток.

Сотрудниками ВС ЛУ МВД России на транспорте выявлено и привлечено к административной ответственности в 2019 году 369 подростков-правонарушителей, 630 взрослых лиц, совершивших правонарушения в отношении несовершеннолетних, в том числе 615 законных представителей за невыполнение своих родительских обязанностей (ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ).

В 26 случаях решен вопрос о помещении нуждающихся несовершеннолетних в государственные детские учреждения.

Выявлено 2 факта жестокого обращения с детьми со стороны взрослых лиц.

Несмотря на принимаемые меры, на железнодорожных путях Иркутской области в течение 2019 года пострадало 9 детей (2018 г. – 10), из них 6 получили травмы несовместимые с жизнью (2018 г. – 3), 3 детей травмированы, получив ожоги в результате удара электротоком (2018 г. – 7).

Погибли дети в возрасте: до 7 лет – 1, до 14 лет – 1, до 18 лет – 4, трое из шести несовершеннолетних ранее попадали в поле зрения полиции и проживали в неблагополучных семьях.

Причинами гибели и травмирования несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта стали: в 5 случаях несоблюдение несовершеннолетними мер личной безопасности при нахождении на объектах железнодорожного

транспорта (пострадавшие дети старше 10 лет, 2 несовершеннолетних погибли); в 3 случаях – совершение оконченных суицидов подростками; в связи с безнадзорностью и отсутствием контроля со стороны родителей погиб 1 малолетний ребенок (зарегистрирован данный факт на территории Алзайского муниципального образования).

Особое беспокойство вызывает увеличение фактов травмирования несовершеннолетних, связанных с их суицидальным проявлением. Два факта зарегистрированы на территории муниципального образования г. Братска, один факт в г. Усолье-Сибирском.

В ходе проведенных проверок следователями СУТ СК РФ по Иркутской области было установлено: 1 подросток 15 лет покончил жизнь самоубийством по причине того, что проиграл с банковской карты матери в игровых ставках сети Интернет 5 000 рублей; 1 подросток 17 лет являлся инвалидом, попал ранее в поле зрения полиции и совершил суицид, находясь в состоянии опьянения, так как не смог справиться с душевными переживаниями, связанными с неразделенной любовью (оставил смс-сообщение девушке); девочка 17 лет совершила суицид по не выявленному следствием причинам. Однако установлено, что девочка шла стремительно навстречу движущемуся пассажирскому поезду, наступательным шагом, на звуковые сигналы не реагировала.

*Необходимо продолжить в системе распространять профилактические тематические информации в сфере профилактики безопасности на объектах железнодорожного транспорта, в том числе путем размещения информации на официальных сайтах (разделах), электронных площадках социальных сетей, информационных стендах всех ведомств.*

*С целью повышения эффективности мероприятий по защите жизни и здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних, на объектах транспортной инфраструктуры необходимо принять дополнительные меры по технической укреплённости наиболее травмоопасных мест, переходов, прилегающих к объектам железнодорожного транспорта, не только силами Управления ВСЖД, но и муниципальными образованиями, на территории которых расположены объекты железнодорожного транспорта (установление ограждений, запретительных знаков и т.д.).*

### 2.1.3. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах

По данным Главного управления МЧС России по Иркутской области, число пожаров в нашем регионе в 2019 году в сравнении с прошлым 2018 годом возросло в 2,4 раза, гибель детей на пожарах сократилась на 29%.

Всего зарегистрировано на территории области 7 126 пожаров (в 2018 году – 2 930 пожаров, 4 316 загораний), в результате которых погибло 197 человек (2018 г. – 202 человека), в том числе 20 детей (2018 г. – 28). Иркутская область вошла в число субъектов с наибольшим количеством погибших детей на пожарах. В сравнении с субъектами Сибирского федерального округа Иркутская область находится на первом месте по числу травмированных детей в пожарах и на втором по числу погибших детей.

В 2019 году на территории Иркутской области произошло 13 пожаров с гибелью 20 детей.

Пожары с детской гибелью зарегистрированы в 10 муниципальных образованиях: в Иркутском районе – 5 детей; в Усольском районе – 4 ребенка; в Нижнеилимском, Аларском и Куйтунском районах – по 2 человека; в г. Иркутске, г. Тулуне, г. Зиме, Тайшетском, Братском, Заларинском районах – по 1 ребенку.

Из общего числа погибших детей, 12 – в возрасте от 1 до 6 лет, 8 детей школьного возраста (от 7 до 17 лет)

Основной причиной пожаров с гибелью детей в 2019 году стало нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (в 8 пожарах погибли 14 детей). Из-за неосторожного обращения с огнем в 4 пожарах погибли 5 детей. Один ребенок погиб в результате нару-

шений правил устройства и эксплуатации печи. Все пожары с гибелью детей произошли в жилом секторе, 61% пожаров произошли в сельской местности.

По данным статистики, за пятилетний период с 2015 по 2019 год наибольшее количество погибших зарегистрировано в Иркутском районе (13 детей), на втором месте – г. Братск и Тайшетский район (по 8 погибших детей), на третьем месте – г. Иркутск (7 детей).

За 2019 год в Иркутской области произошло 28 пожаров с травмированием 42 детей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество травмированных детей на пожарах увеличилось на 19%, или на 7 человек (в 2018 г. – 20 пожаров, травмированы 35 детей).

Пожары с травмированием детей зарегистрированы в 12 муниципальных образованиях: в г. Иркутске – 13 детей; в г. Братске, Аларском районе – по 6 детей; в г. Зиме, г. Усолье-Сибирском – по 4 ребенка; в г. Черемхово – 2 ребенка; в Усть-Кутском, Заларинском, Усольском районах травмировано по 2 ребенка в каждом; в Тулунском, Нижнеилимском, Братском районах – по 1 ребенку.

Причинами пожаров с травмированием детей являются: неосторожное обращение с огнем (9 пожаров, 11 детей); детская шалость с огнем (5 пожаров, 7 детей); нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (5 пожаров, травмировано 7 детей); нарушение правил устройства и эксплуатации печей (5 пожаров, травмировано 6 детей); поджог (2 пожара, 3 детей); взрывы (2 пожара, 8 детей).

#### Сведения о погибших и травмированных детей в результате пожаров в разрезе субъектов СФО

Таблица № 5

Субъект РФ	Число погибших в результате пожаров		Число травмированных в результате пожаров	
	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год
Алтайский край	2	3	–	–
<b>ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>	<b>28</b>	<b>20</b>	<b>35</b>	<b>42</b>
Красноярский край	9	28	6	14
Кемеровская область	37	18	17	33
Томская область	4	2	7	7
Новосибирская область	12	16	27	32
Омская область	19	9	24	2
Республика Алтай	0	1	0	2
Республика Хакасия	2	4	2	2
Республика Тыва	–	0	6	14

14 детей травмировано в дневное время с 12:00 до 18:00; 14 детей – в вечернее время после 18:00 до 00:00; 4 ребенка – в утреннее время с 06:00 до 12:00, 3 ребенка – в ночное время с 00:00 до 06:00.

Все пожары с травмированием детей произошли в жилом секторе.

Из 28 пожаров с травмированием детей 26 произошли в городской местности, где травмировано 40 детей. В сельской местности произошло 2 пожара с травмированием 2 детей.

Наиболее эффективными профилактическими средствами от пожаров в неблагополучных семьях является оборудование мест проживания средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре.

По данным КДН и ЗП Иркутской области, в домах (квартирах) 1 334 семей (2018 г. – 926), состоящих на учете в Банке данных СОП, установлены автономные извещатели.

С начала 2019 года на территории Иркутской области оборудовано пожарными извещателями 1 518 мест (в период с 2016 г. оборудовано 6 445 мест проживания), в том числе в семьях СОП – 822 (2018 г. – 553). Реализация данного направления, в 2019 году дала возможность спасти 16 человек, в том числе 9 детей.

В целях профилактики гибели детей на пожарах системная работа проводится в соответствии с утвержденным Комплексным планом мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности на территории Иркутской области.

Также проводится активное информирование населения о складывающейся оперативной обстановке и правилах пожаробезопасного поведения через официальные интернет-сайты администраций муниципальных образований, группы в социальных сетях, в том числе в СМИ.

На территории области активно реализуются такие меры пожарной безопасности как ремонт электропроводки, ремонт печного отопления, ремонт дымоходов.

**Одним из наиболее проблемных вопросов в данном направлении деятельности является недостаточное финансирование, направленное на устранение нарушений требований пожарной безопасности, а также недостаточное финансирование технического обслуживания систем противопожарной защиты, что приводит к неработоспособности указанных систем и прекращению передачи сигнала автоматической пожарной сигнализации на пульт подразделений пожарной охраны.**

На водоемах Иркутской области в 2019 году, по данным ФКУ «Центр Главного управления по маломерным судам МЧС России по Иркутской

области», количество происшествий по сравнению с 2018 годом снизилось в 2 раза.

Динамика последних лет указывает на значительное снижение числа погибших детей на водных объектах.

Во взаимодействии с представителями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних были организованы рейды (всего – 1 215), патрулирование по береговым полосам, акваториям рек, водоемов на предмет выявления несовершеннолетних, находящихся вблизи водных объектов либо купающихся без сопровождения взрослых. По результатам совместных мероприятий за безнадзорное нахождение детей на водоемах к административной ответственности было привлечено 125 родителей (по ст. 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию несовершеннолетних).

Совместно с сотрудниками полиции и работниками администраций муниципальных образований с детьми из неблагополучных и многодетных семей по правилам безопасного поведения на воде, а также с родителями по недопущению безнадзорного нахождения детей на водоемах проведено 9 899 подворовых обходов, охвачено 18 483 человека.

В 2019 году в Иркутской области произошло всего 5 происшествий на водных объектах с участием детей, в результате которых 5 детей-подростков погибли (в 2018 г. погибли 8 детей). Случаи гибели детей на водных объектах зарегистрированы в городах Зима, Усть-Кут, в Иркутском, Черемховском, Нижнеудинском, Ольхонском районах.

В 2019 году происшествия, связанные с гибелью детей на водоемах, произошли в летний период (5 случаев), в результате купания несовершеннолетних в несанкционированных для этих целей мест (4 случая), 1 случай в результате катания несовершеннолетнего на гидроцикле. Также основной причиной гибели детей на водных объектах является отсутствие контроля со стороны родителей, должностных лиц либо их беспечность.

*Так, в мае 2019 года в аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что утонул несовершеннолетний Ф., 2014 г.р., воспитанник детского сада.*

*Установлено, что около 19.30 малолетний Ф., 2014 г.р., и А., 2013 г.р., без сопровождения взрослых пришли на реку Белая. В ходе игры малолетний Ф. вошел в реку, подскользнулся, упал, пропал под водой. Тело ребенка было обнаружено позже.*



Сведения о количестве утонувших детей в разрезе субъектов СФО

Таблица № 6

Субъект РФ	Число утонувших детей	
	2018 год	2019 год
Алтайский край	12	11
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	8	5
Красноярский край	6	2
Кемеровская область	18	17
Томская область	6	7
Новосибирская область	4	17
Омская область	3	4
Республика Алтай	0	5
Республика Хакасия	4	3
Республика Тыва	3	4

\*\*\*

10.07.2019 в ходе посещения Уполномоченным летнего оздоровительного лагеря «Байкальский скаут» в поселке Большое Голоустное Иркутского района, стало известно, что пропал несовершеннолетний Ш., 16 лет, житель Усольского района. К поиску ребенка были привлечены сотрудники полиции, МЧС, поисковые отряды, добровольцы. Позже 15.07.2019 труп подростка был обнаружен в водоеме. Причина смерти: утопление в воде.

Установлено, что несовершеннолетний вместе с ребятами из отряда и руководителем после мероприятия отправились на открытый водоем искупаться в не предусмотренное для купания место и не предупредив администрацию лагеря. В связи с чем руководителем отряда были нарушены правила техники безопасности.

По данному факту СО по Иркутскому району СУ СК по Иркутской области проводилась проверка по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 293 УК РФ (халатность).

29.07.2019 в отношении руководителя отряда «Горизонт» было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей).

25.12.2019 в отношении директора лагеря уголовное дело по ч. 2 ст. 293 УК РФ прекращено, в связи с отсутствием состава преступления. В отношении руководителя отряда уголовное дело направлено в суд, вынесен обвинительный приговор.

\*\*\*

В аппарат Уполномоченного поступила информация с ГУ МВД России по Иркутской области о происшествии в Ольхонском районе Иркутской области. Несовершеннолетний решил самостоятельно покататься на гидроцикле отца, однако с управлением не справился. Мальчик набрал скорость, и пошел на сближение с другим аквабайком, на котором каталась женщина. Испугавшись столкновения, мальчик прыгнул с гидроцикла в воду и попал под встречное судно. Школьника спасти не удалось.

По данному факту проводилась проверка СО СУ СК России по Иркутской области, в ходе которой было установлено, что оба гидроцикла не были зарегистрированы в ГИМС.

Возраст погибших детей 8-17 лет, все дети – учащиеся образовательных учреждений, в связи с чем необходимо усилить профилактическую работу в образовательных организациях среди среднего и старшего звена и их родителей.

В целях недопущения происшествий и гибели людей на водных объектах области разработан и утвержден долгосрочный межведомственный план реализации приоритетных направлений деятельности территориальной подсистемы Иркутской области РСЧС по безопасности людей на водных объектах на 2020-2024 годы, которым в приоритетном порядке предусмотрен комплекс превентивных мер по обеспечению безопасности детей как в летний, так и зимний периоды.

Также необходимо продолжить выявлять несанкционированные места для купания, выставлять знаки и аншлаги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также местах гибели детей.

Безусловно, важную роль в вопросах предупреждения гибели (травмирования) детей в результате несчастных случаев на воде и от пожаров играет системная межведомственная профилактическая, в том числе просветительская, деятельность не только органов исполнительной власти, но и общественных объединений, действующих в данной сфере, а также активное вовлечение в этот процесс самих детей.

*Помимо серьезной просветительской и профилактической работы на местах по данному направлению, представляется важным увеличение финансирования в муниципальных и государственных программах в сфере профилактики чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности населения мероприятий по оказанию мер поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по ремонту неисправного печного и электро-технического оборудования; по настойчивой пропаганде (информированию различными способами) правил пожарной безопасности среди родителей и детей, особенно в холодный период времени.*

**Одной из обязанностей государства является создание безопасных условий для несовершеннолетних в образовательном учреждении.**

В адрес Уполномоченного области обратилась директор Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Иркутский техникум авиастроения и материалообработки» (далее – Техникум) с просьбой оказать содействие в решении вопроса об изъятии земельных участков, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Мира, 16, и зданий, принадлежащих ООО РЦПБ, ООО «Единство», ООО Торговый дом «Нектар», расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Мира, 16, для государственных или муниципальных нужд в порядке, предусмотренном ст. 239.2 ГК РФ, в пользу Техникума.

В рамках своей деятельности Уполномоченным был осуществлен выезд в ГАПОУ ИО «Иркутский техникум авиастроения и материалообработки», по результатам которого было установлено следующее.

На территории Техникума имеются здания и сооружения хозяйствующих субъектов, к которым круглосуточно приходят и приезжают посетители, в результате чего на территории техникума круглосуточно бесконтрольно пребывают посторонние лица.

Учет и регистрацию своих посетителей указанные собственники не ведут. В указанных помещениях размещается сауна, которая оказывает большому кругу лиц банно-оздоровительные

услуги, что приводит к круглосуточному нахождению на территории Техникума посторонних посетителей.

В настоящее время учебно-производственные помещения (учебные мастерские) Техникума располагаются в отдельном здании и не связаны со столовой, спортзалом и основным корпусом, тогда как переход между зданиями существует, но он принадлежит на праве собственности ООО. В связи с чем обучающиеся вынуждены переходить из здания учебного корпуса и столовой в здание учебных мастерских по части земельного участка, предоставленного для осуществления доступа к зданиям иных собственников, что создает дополнительную угрозу их жизни и здоровью.

В среднем численность обучающихся техникума составляет около 900 человек, из них около 700 человек обучаются очно.

Здание, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Мира, 16, собственниками помещений в котором в настоящее время являются различные хозяйствующие субъекты, ранее было предоставлено ПТУ-2 (в настоящее время техникум) и называлось «Ремесленное училище». Оно плотно примыкает к зданиям учебного корпуса и учебных мастерских техникума, так как указанные здания ранее являлись единым учебным комплексом. В здании Ремесленного училища проводились учебные занятия и учебная практика. В настоящее время Техникум не имеет возможности пользоваться зданием Ремесленного училища и нуждается в дополнительных площадях. Учебный процесс проходит в стесненных условиях.

По данному факту Уполномоченным Губернатору Иркутской области было направлено письмо с просьбой принять меры по антитеррористической защищенности обучающихся техникума, а также решить вопрос выкупа объектов недвижимости и передачи их Техникуму.

Согласно представленной информации было установлено, представителями министерством имущественных отношений Иркутской области и министерством образования Иркутской области был осуществлен комиссионный выезд на объекты недвижимости Техникума и принято решение о рассмотрении вопроса на приобретение Объектов, расположенных на земельном участке Техникума, в государственную собственность Иркутской области с последующим закреплением на праве оперативного управления за Техникумом.

Также в ходе проверки был выявлен факт самовольного возведения на Земельном участке Техникума предыдущим собственником Объектов пристроя, в связи с чем министерство имущественных отношений Иркутской области обра-

тилось в Арбитражный суд Иркутской области с иском заявлением к ООО об освобождении земельного участка, путем сноса пристроя.

21.06.2019 решением Арбитражного суда Иркутской области требования министер-

#### 2.1.4. Безопасность детей на детских, спортивных площадках, а также на других объектах

Анализ причин детской смертности и травматизма показывает, что нередко несчастные случаи с детьми происходят в местах проведения досуга несовершеннолетних – на детских игровых и спортивных площадках.

Также в адрес Уполномоченного поступают сообщения, обращения граждан о неохранных, неогороженных стройках, недостроенных, заброшенных, разрушенных зданиях, сооружениях, на территориях которых подростки проводят свое свободное время, подвергая опасности свою жизнь и здоровье, могут быть травмированы.

Так, в апреле 2019 г. жительница Иркутска Р. отправила сообщение с фотографиями о неохранных стройке, где на территории «торчала арматура» и, судя по надписям на здании, несовершеннолетние проводили свое свободное время.

\*\*\*

В ноябре 2019 года на «горячую линию» Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Шелехова, по сообщению которой было установлено, что рядом с Межрайонной ИФНС России № 19 по Иркутской области в Шелеховском районе находятся два объекта, один из которых (инфекционное отделение) находился в ведении ОГБУЗ «Шелеховская больница», представляющих угрозу жизни и здоровью детей, так как эти объекты не были огорожены и потому доступны для детей.

По данному факту в результате длительной переписки Уполномоченного с администрацией Шелеховского городского поселения и министерством здравоохранения Иркутской области были приняты меры по предотвращению несанкционированного доступа людей, в том числе детей, на территорию, где располагаются указанные неиспользуемые здания: оконные и дверные проемы нежилых зданий по периметру, с внутренней стороны огорожены деревянными щитами.

Кроме того, периметр нежилого здания был оснащен видеонаблюдением, установлено дополнительное освещение. Охранниками данного объекта по указанию главного врача больницы обход вокруг нежилого здания стал осуществляться каждые два часа.

ства удовлетворены. Постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 16.10.2019 решение суда оставлено в силе.

Данный вопрос находится на особом контроле Уполномоченного.

\*\*\*

02.08.2019 в аппарат Уполномоченного с ГУ МВД России по Иркутской области поступила информация (оперативная сводка за 01.09.2019) о том, что 01.08.2019 в 18.16 а/м «03» из заброшенного здания в мкр. № 7 г. Ангарска доставлен несовершеннолетний Ф., 2007 г.р., с диагнозом: ЗЧМТ, СГМ, закрытый перелом затылочной кости, компрессионный перелом грудного, поясничного отдела позвоночника. Установлено, что около 13.00 несовершеннолетний Ф. играл в заброшенном здании, оступился и упал со 2 этажа, в результате получил телесные повреждения.

Ранее в Дежурную часть ОП № 1 УМВД России по Ангарскому городскому округу поступали и другие сообщения о травмировании несовершеннолетних в данном заброшенном здании. Так, 17.06.2019 с вышеуказанного здания упала несовершеннолетняя. В результате проведенной проверки, было установлено, что группа подростков, находясь внутри заброшенного здания, распивала спиртные напитки, несовершеннолетняя упала, потеряв равновесие в результате опьянения.

Руководством ОП № 1 УМВД России по Ангарскому району было установлено, что данное заброшенное здание находится на балансе ФГБОУ ВО «Ангарский государственный технический университет». В ходе осмотра объекта незавершенного строительства установлена возможность свободного доступа на территорию данного объекта, так как территория была не огорожена, оконные проемы 1 этажа не закрыты, двери в дверных проемах отсутствовали. В результате выявленных нарушений в адрес ректора данного высшего учебного заведения были направлены неоднократные представления о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, административных правонарушений, а также недопущению несчастных случаев с гибелью несовершеннолетних.

В связи с тем, что меры со стороны администрации учебного заведения по устранению нарушений не принимались, данная ситуация была поставлена на контроль Уполномоченного

и в адрес прокуратуры г. Ангарска подготовлено и направлено письмо.

В результате контроля со стороны прокуратуры и Уполномоченного администрация учебного заведения частично устранила нарушения, а именно провели электронный аукцион и выполнили работы «по заделке оконных и дверных проемов объекта незавершенного строительства», усилили охрану объекта.

Однако решение суда по ограничению доступа посторонних лиц на объект путем установления ограждения по периметру не исполнено.

02.09.2019 УФССП по Ангарскому району возбуждено исполнительное производство, в соответствии с которым ФГБОУ ВО «Ангарский государственный технический университет» обязан выполнить мероприятия по ограничению доступа посторонних лиц на объект незавершенного строительства путем установления ограждения по периметру объекта. В настоящее время срок добровольного исполнения решения суда не истек.

31.10.2019 Следственным отделом Ангарска СУ СК России по Иркутской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 293 УК РФ по факту получения малолетним Ф., 2007 г.р., телесных повреждений, относящихся к категории причинивших тяжкий вред здоровью, в результате падения с вышеуказанного объекта. Расследование уголовного дела продолжается.

Вопрос остается на контроле.

В адрес Уполномоченного поступает информация о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних и совершенных несовершеннолетними в недостроенных, заброшенных зданиях.

Так, Следственным отделом Тулунского района СУ СК России по Иркутской области 01.05.2019 Тулунским МСО возбуждено уголовное дело по факту изнасилования группой подростков несовершеннолетней 2002 г.р. Преступление было совершено в заброшенном доме, расположенном в с. Харик Куйтунского района, где несовершеннолетние собирались для совместного времяпровождения. Уголовное дело направлено в суд для рассмотрения, по существу.

\*\*\*

17.09.2019 Следственным отделом по Братскому району возбуждено уголовное дело о совершении неустановленными следствием лицами 11.09.2019 в заброшенном здании, расположенном на ул. Комарова, п. Прибрежный Братского района, преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего подростка, 2004 г.р.

Следствие продолжается, но уже установлено, что заброшенное здание по указанному

адресу расположено рядом со школой, где обучался потерпевший, не имеет надлежащего ограждения, что способствовало проникновению на его территорию и совершению преступления в отношении несовершеннолетнего.

К сожалению, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области недооценивают значимость проблемы, связанной с наличием на подведомственной территории объектов незавершенного строительства; зданий и сооружений, эксплуатация которых прекращена, а также иных строительных и коммунальных сооружений, неохранных объектов, не уделяя должного внимания вопросу пресечения доступа к таким объектам граждан, в том числе несовершеннолетних. Часто муниципальные образования объясняют свое бездействие, а именно непринятие должных мер, отсутствием финансирования либо нахождением объектов в собственности третьих лиц, на которых возложена обязанность по охране и эксплуатации объектов. Вместе с тем при наличии на территории муниципального объекта, представляющего угрозу для жизни и здоровья несовершеннолетних, независимо от форм собственности, органы местного самоуправления, а также органы исполнительной власти, обязаны принимать исчерпывающие и своевременные меры по пресечению возможности доступа несовершеннолетних и иных граждан к названным объектам, устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений (правонарушений), несчастных случаев с участием несовершеннолетних.

Вопрос безопасности детских игровых и спортивных площадок вызывает особую обеспокоенность Уполномоченного, в связи с чем Уполномоченным неоднократно проводились проверки указанных площадок на предмет их безопасности, обращалось внимание должностных лиц к усилению контроля за установкой оборудования на площадках, а также его дальнейшим содержанием.

\*\*\*

В июле 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Саянска З. с жалобой на действия сотрудников лагеря дневного пребывания «Саянский Артек», находящегося в МОУ СОШ № 4, по расследованию случая травмирования ее ребенка.

Несовершеннолетний пользовался снарядами и турниками, расположенными на территории лагеря, а именно турником «рукоход». Ребенок схватился за перила турника, но руки соскользнули и он упал на песчаное покрытие под турником. При падении удар пришелся на левый бок, также ребенок ударился головой о грунто-



вое покрытие. В результате несовершеннолетний получил следующие телесные повреждения: ЗЧМТ, ушибленная рана лба, СГМ, а также закрытая травма живота: ушиб передней брюшной стенки, сопровождающийся разрывом селезенки, с развитием гемоперитонеума 500 мл (кровотечением в брюшную полость).

\*\*\*

В июле 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение жителя г. Ангарска гр-на К. в интересах ребенка 2016 г.р., который получил телесные повреждения (двойной перелом челюсти с вывихом, рваная рана, отсутствие зуба на нижней челюсти) на спортивной площадке в парке ДК «Современник», в результате падения тренера, когда ребенок залез на него.

Следователем СО по г. Ангарск СУ СК РФ по Иркутской области по данному факту было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, так как в ходе проведенной проверки следователем не установлено, что директор МБУ АГО «Парки Ангарска», в чем ведение находился парк ДК «Современник», оказывал услугу ненадлежащего качества и осознал несоответствие услуги по обслуживанию тренеров на данной спортивной площадке.

Ответственное лицо за проведение проверки указанного тренера правоохранительными органами не установлено, ответственность за полученные повреждения ребенком так никто и не понес.

Специалистами аппарата Уполномоченного гр-н К. был проконсультирован, оказана помощь семье в составлении искового заявления о возмещении вреда здоровью.

\*\*\*

05.09.2019 в аппарат Уполномоченного поступила оперативная информация о том, что 04.09.2019 в ИМДКБ доставлен несовершеннолетний О., 2011 г.р., с диагнозом: перелом нижней челюсти, СГМ.

В результате проверки было установлено, что несовершеннолетний находился на детской площадке во дворе домов по улице г. Иркутска, играл в футбол. Во время игры мальчик подошел к воротам, обхватил верхнюю перекладину металлической конструкции и начал раскачиваться в результате чего, перекладина упала, ребенок ударился лицом об металлическую перекладину.

Уполномоченным в адрес заместителя мэра г. Иркутска – председателю комитета по управлению Свердловским округом было направлено письмо, а также направлен запрос в ГУ МВД России по Иркутской области с просьбой информировать Уполномоченного о принятых решениях.

По факту получения травмирования несо-

вершеннолетним в комитете было проведено рабочее совещание, на котором было установлено, что частным лицом по согласованию с жителями были установлены футбольные ворота, однако работы по закреплению данных ворот выполнены не были. Заявка на согласование и проведение соответствующих работ в комитет не поступала. В настоящее время работы по закреплению футбольных ворот выполнены в рамках муниципального частного партнерства.

По итогам рабочего совещания всем управляющим компаниям было дано поручение проверить состояние спортивного оборудования на детских спортивных площадках, в случаях выявления нарушений принять соответствующие меры.

Правоохранительными органами по факту травмирования вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 112 УК РФ. К сожалению, виновное лицо, установившее футбольные ворота и не закрепившее их должным образом, не было привлечено к ответственности.

\*\*\*

12.10.2019 в аппарат Уполномоченного поступила информация (оперативная сводка) о том, что на девочку упали качели.

Установлено, что несовершеннолетняя Л., 2014 г.р., гуляла одна на улице, потянула на себя металлические качели, которые упали и придавили ребенка. Причина смерти: перелом шейных позвонков.

Согласно информации, представленной главой Уянского муниципального образования Куйтунского района Некрыловой Е.Н., данное игровое сооружение было установлено самостоятельно жителями улицы 1-я Советская, с.Уян, Куйтунского района более 5 лет назад на придомовой территории Наумова Н.А. без согласия и разрешения администрации Уянского МО. Обращений и жалоб по вопросу незаконной установки игрового оборудования за период эксплуатации в администрацию Уянского МО не поступало, администрацией Уянского МО проверки на предмет безопасности использования игрового сооружения не проводилось. Указанное игровое сооружение, размещенное на месте происшествия, было демонтировано жителями ул. Советская. 03.10.2019 на территории Уянского МО установлена одна сертифицированная детская площадка.

Большое количество трагедий, происшествий с участием детей можно было предупредить, если бы взрослые, должностные лица, органы власти своевременно принимали необходимые меры и качественно, ответственно исполняли свои должностные обязанности.

## 2.1.5. Анализ гибели детей в результате суицидов.

### Организация работы по профилактике суицидального поведения детей

Несмотря на особое внимание к проблеме детских суицидов в рамках активной работы всех субъектов региональной системы профилактики, в течение последних лет суицидальная ситуация на территории Иркутской области продолжает оставаться сложной. По числу завершённых суицидов среди несовершеннолетних Иркутская область среди субъектов Сибирского Федерального округа продолжает находиться на 1-м месте.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка информация о суицидах или суицидальных попытках несовершеннолетних поступает ежедневно в оперативном режиме в рамках сводок, направляемых Главным управлением внутренних дел по Иркутской области.

В целях систематизации и обеспечения единообразного подхода к учету случаев суицидального поведения несовершеннолетних на территории региона с 2013 года на базе Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее – Центр) работает Служба межведомственного взаимодействия.

По данным Службы межведомственного взаимодействия Государственного автономного учреждения Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», в 2019 году всего зафиксировано:

- завершённых суицидов – 26,
- попыток суицида – 123,
- суицидальных мыслей – 21.

В отчетном периоде наблюдается увеличение количества суицидальных попыток (97 слу-

чаев за 2018 год и 123 случая за 2019 год) почти на 24%.

По данным представленной статистики, количество детей и подростков, покончивших с собой, составляет 22% от общего числа умерших от неестественных причин (127 чел.).

Из 42 муниципальных образований Иркутской области случаи суицидального поведения в 2019 году были зафиксированы в 33 муниципальных образованиях, в 9 территориях областей случаев суицидальной направленности несовершеннолетних зафиксировано не было (Баяндаевский, Жигаловский, Зиминский, Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский, Ольхонский, Усть-Илимский, Куйтунский районы).

Наибольшее количество случаев завершённого суицида было совершено в 5 муниципальных образованиях: г. Братск (6 случаев), г. Ангарск (3 случая), г. Черемхово (3 случая), Эхирит-Булагатский район (3 случая), Тулунский район (2 случая).

За 2019 год наибольшее количество зарегистрированных случаев с попыткой суицида зафиксировано в следующих муниципальных образованиях:

- в городах Ангарске (6 случаев), Братске (17 случаев), Иркутске (25 случаев): Ленинский округ (6 случаев), Правобережный округ (9 случаев), Свердловский округ (8 случаев), Октябрьский округ (2 случая);
- в районах: Иркутский (6 случаев), Шелеховский (7 случаев).

### Статистические данные о числе завершённых суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних в разрезе Сибирского федерального округа (2017-2019 гг., чел.)

Таблица № 7

Субъект РФ	Суицидальные попытки			Завершённые суициды		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Красноярский край	234	138	134	18	24	11
Кемеровская область	190	нет данных	98	19	8	8
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	157	151	154	28	27	26
Новосибирская область	191	249	325	18	18	19
Омская область	63	80	81	13	11	18
Алтайский край	80	56	101	8	11	9
Республика Тыва	27	22	27	14	5	4
Томская область	51	61	48	7	9	5
Республика Хакасия	34	42	38	6	4	1
Республика Алтай	11	15	9	6	6	9

**Количественные данные  
о сообщениях по вопросам суицидального поведения несовершеннолетних**

Таблица № 8

	2018 год	2019 год
Суицидальное поведение	127	170
Попыток суицида	97	123
Завершенных суицидов	27	26
Суицидальные мысли	3	21

Случаи повторного суицида зарегистрированы в Иркутском районе (1 случай), в Шелеховском районе (2 случая), Эхирит-Булагатском районе (1 случай).

Среди детей в возрасте до 14 лет в 2019 году зафиксирован 1 случай оконченного суицида, а от 14 до 18 лет – 25 случаев. Традиционно отмечается существенное преобладание среди несовершеннолетних, погибших в результате завершенного суицида, лиц мужского пола (14 в отчетном периоде). В свою очередь, девочки практически в 3 раза чаще совершают суицидальные попытки.

*18 декабря 2019 г. в ГКБ г. Ангарска доставлена несовершеннолетняя Н., 2005 г.р., с диагнозом: медикаментозное отравление лекарственными препаратами. Причиной случившегося послужили сложности в учебе из-за перехода из одной школы в другую и переживания по поводу внешности.*

*27 декабря 2019 г. в ИМДКБ г. Иркутска доставлена несовершеннолетняя К., 2005 г.р., учащаяся одного из колледжей г. Иркутска, с диагнозом: медикаментозное отравление лекарственными препаратами. Установлено, что, не сдав один из экзаменов по предмету, девочка пыталась покончить жизнь самоубийством, употребив 30 таблеток лекарственного препарата.*

Суицид – тема очень пугающая, ее не принято обсуждать, особенно в публичном пространстве. Поэтому, столкнувшись либо с прямыми угрозами своего близкого покончить с собой, либо подозревая такое развитие событий, человек нередко оказывается в растерянности, не знает, как к этому относиться: то ли игнорировать угрозы, не обращая на них внимания, считая их пустыми разговорами, то ли бросаться спасать близкого любой ценой. Особенно это касается несовершеннолетних, которые могут услышать от друзей или просто приятелей подобные высказывания.

*9 декабря 2019 г. в органы полиции г. Ангарска поступила информация, что обнаружен труп несовершеннолетнего Б., 2005 г.р., учащегося 8 класса, который покончил жизнь самоубийством, прыгнув с крыши 5-этажного дома.*

*В ходе работы по факту смерти несовершеннолетнего с места проживания подростка изъяты тетради с суицидальными записями. Установлено, что в социальной сети «ВКонтакте» подросток направлял друзьям аудио- и текстовые записи, где высказывал намерения прыгнуть с крыши. Опрошенные друзья подростка сказали, что в последнее время у него накопилось много проблем, из-за которых он переживал (что могут привлечь за интимную связь с несовершеннолетней подругой, проблемы на тренировках, конфликты с учителями из-за учебы, ссора с другом). Между тем никто из них не подумал обратиться за помощью ко взрослым.*

Следует подчеркнуть, что зачастую от реакции близких, от их умения вовремя распознать угрозу, от их действий, их искреннего желания поддержать человека, возможно, зависит его жизнь. Основными причинами суицида несовершеннолетних часто являются: неразделенная любовь, конфликты с родителями и сверстниками, школьные проблемы, одиночество.

Больше всего суицидальных попыток совершено несовершеннолетними по причине семейных конфликтов (67 случаев – 54%), по причине любовно-сексуальных конфликтов (34 случая – 28%) и конфликтов со сверстниками (16 случаев – 13%), из-за школьных проблем и проблем в общении (6 случаев – 5%).

Как правило, причинами суицида становятся проблемы, которые подростку зачастую кажутся абсолютно неразрешимыми. Мощным фактором, влияющим на подростка, является система его социальных связей, прежде всего семья. Причем отношения в семье могут служить как защитой от депрессивных состояний, так и причиной их развития. Вместе с тем, именно для подростков все большее значение приобретают отношения со сверстниками.

Определенная часть детей и подростков совершают попытку самоубийства в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Между тем учет состояний, влияющих на принятие таких решений, различными органами даже не ведется.

**Количество зарегистрированных случаев суицидального поведения несовершеннолетних в 2019 г. в разрезе муниципальных образований Иркутской области, чел.**

Таблица № 9

№ п/п	Муниципальное образование	Суицид			
		всего	завершенный	попытка	суицидальные мысли
1.	Аларский район	3	1	2	-
2.	Ангарский городской округ	10	3	6	1
3.	Балаганский район	1	-	1	-
4.	Баяндаевский район	-	-	-	-
5.	Боханский район	1	-	1	-
6.	Братский район	3	-	3	-
7.	г. Бодайбо и района	2	-	2	-
8.	г. Братск	25	6	17	2
9.	г. Иркутск	30	1	25	4
	1. Ленинский округ	9	1	6	2
	2. Правобережный округ	9	-	9	-
	3. Свердловский округ	9	-	8	1
	4. Октябрьский округ	3	-	2	1
10.	г. Саянск	3	-	3	-
11.	г. Свирск	2	1	1	-
12.	г. Тулун	4	-	4	-
13.	г. Усолье-Сибирское	5	-	5	-
14.	г. Усть-Илимск	3	-	1	2
15.	г. Черемхово	6	3	1	2
16.	Жигаловский район	-	-	-	-
17.	Заларинский район	3	-	2	1
18.	Зиминское городское МО	4	-	3	1
19.	Зиминский район	-	-	-	-
20.	Иркутский район	6	-	6 (1 повт.)	-
21.	Казачинско-Ленский район	-	-	-	-
22.	Катангский район	1	-	1	-
23.	Качугский район	2	-	2	-
24.	Киренский район	-	-	-	-
25.	Куйтунский район	-	-	-	-
26.	Мамско-Чуйский район	-	-	-	-
27.	Ольхонский район	-	-	-	-
28.	Усольский район	3	-	3	-
29.	Нижнеилимский район	2	-	2	-
30.	Нижнеудинский район	4	-	4	-
31.	Нукутский район	2	1	-	1
32.	Осинский район	4	1	1	2
33.	Усть-Удинский район	4	1	3	-
34.	Слюдянский район	3	-	2	1
35.	Тайшетский район	5	1	4	-
36.	Тулунский район	3	2	1	-
37.	Усть-Илимский район	-	-	-	-
38.	Усть-Кутское МО	6	-	5	1
39.	Черемховский район	4	-	3	1
40.	Чунское районное МО	3	1	1	1
41.	Шелеховский район	9	1	7 (2 повт.)	1
42.	Эхирит-Булагатский район	4	3	1 повт.	-
ВСЕГО:		<b>170</b>	<b>26</b>	<b>123 (4 повт.)</b>	<b>21</b>



В рамках имеющихся сведений можно привести следующий пример, когда оперативное принятие решения о госпитализации подростка, могло, возможно, спасти ему жизнь.

21 апреля 2019 г. в органы полиции п. Чуны поступило сообщение о суициде несовершеннолетнего Д., 2003 г.р., учащегося 9 класса. В результате проведения проверки было установлено, что ранее, в декабре 2018 г. мать подростка уже вызывала полицию по факту неадекватного поведения подростка, который пытался резать себе вены, угрожал близким и т.д. Причиной такого поведения послужило наркотическое опьянение мальчика. Несмотря на объективные данные, требующие оказания медицинской помощи, подросток госпитализирован не был.

19 апреля 2019 г. в дежурную часть органов полиции вновь поступает обращение матери о помощи по факту того, что подросток забрался на крышу, кричит, что не хочет жить. У него вновь установлено состояние токсического опьянения, однако медицинские работники вновь не усматривают показаний к его госпитализации. Через день подросток погибает.

Ранее, в предыдущих Докладах, Уполномоченным уже указывалось, что организация работы по предупреждению суицидального поведения детей не может быть формально стандартизирована, требует междисциплинарного, обязательно квалифицированного и индивидуального подхода. Она также должна быть подкреплена устойчивыми государственными инструментами: стабильно работающей системой психиатрической, психолого-педагогической помощи детям и их родителям, комплексным, эффективным противодействием имеющимся информационным угрозам.

В силу особенностей детской психики, как правило, именно перечисленные ранее факторы приводят детей к мыслям, а затем и к фактическому совершению самоубийства. Необходимо отметить, что в 70% случаев суицидальные попытки несовершеннолетних носят показательный характер и не имеют умысла на лишение жизни. Согласно имеющимся данным, многие из детей, совершивших попытку суицида, после того как «наглогались» таблеток, тут же позвонили или сообщили родителям или самостоятельно обратились в больницу.

86% (106 случаев) несовершеннолетних, совершивших суицидальную попытку, имеют родную семью и 77% (20 случаев) – завершённый суицид. 14% (17 случаев) несовершеннолетних, совершивших суицидальную попытку, были устроены в приемные семьи и 23% (6 случаев) – завершённый суицид. Число детей указанной

категории значительно увеличилось в 2019 году и требует пристального внимания служб, обеспечивающих сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без родительского попечения.

Больше всего суицидальных попыток совершено несовершеннолетними в собственном доме (месте проживания) – 109 случая (89%).

Завершённые суициды чаще совершаются в месте проживания – 17 случаев (65%), реже в лесу (5 случаев – 19%) и в заброшенных зданиях (3 случая – 11%).

Больше всего суицидальных попыток (97 случаев, 79%) и суицидов (16 случаев, 61%) совершено несовершеннолетними, обучающимися в школах (большинство из них – выпускники 9-11 классов).

**Вопреки расхожему мнению, практически никто из детей, совершивших завершённый суицид, не состояли ранее на профилактических учетах, и в основном проживали в благополучных семьях. Часть из них – единственные дети в семье.**

Наиболее часто используемые способы совершения суицидальных попыток среди несовершеннолетних – отравление медикаментами (71 случаев – 58%) и нанесение порезов (46 случаев – 37%). Больше всего завершённых суицидов происходит путем повешенья (20 случаев – 77%).

Важной частью деятельности по решению проблем, выявленных в ходе работы со случаем суицидального поведения подростка, является оказание последующей работы с ним и его родителями (законными представителями), предотвращение повторных случаев суицидальной попытки, поиск эффективных инструментов в работе субъектов, организующих данную работу.

За период работы Службы выстроена система оперативного обмена информацией с различными ведомствами о несовершеннолетних, совершивших попытку суицида, ходе и результатах выполнения планов индивидуальной профилактической работы; осуществляется координация деятельности муниципальных межведомственных групп (далее – ММГ), созданных во всех муниципальных образованиях Иркутской области (всего – 42).

Службой рекомендованы к использованию индивидуальные планы сопровождения несовершеннолетних, которые подверглись жестокому обращению или совершили попытку суицида, и их семей (медицинская, юридическая, психологическая, педагогическая помощь).

По информации Службы, в рамках оценки результатов деятельности актуальными остаются следующие проблемы:

Сведения о суицидальных проявлениях несовершеннолетних в динамике за 3 года

Таблица № 10

		2017 год	2018 год	2019 год
1. Общее количество суицидов	Количество завершённых суицидов	28	27	26
	Количество попыток	157	97	123
	Суицидальные мысли	7	3	21
<b>ВСЕГО:</b>		<b>192</b>	<b>127</b>	<b>170</b>
2. Возраст несовершеннолетних	0-7 лет	1	0	0
	8-13 лет	12 (1 заверш.)	16 (4 заверш.)	16 (1 заверш.)
	14-18 лет	179 (2 заверш.)	111 (23 заверш.)	154 (25 заверш.)
3. Пол	Жен	136 (12 заверш.)	96 (8 заверш.)	132 (12 заверш.)
	Муж	56 (16 заверш.)	31 (19 заверш.)	38 (14 заверш.)
4. Род занятий	Учащийся школы	160 (23 заверш.)	99 (20 заверш.)	127 (16 заверш.)
	Студент	19 (2 заверш.)	22 (6 заверш.)	38 (9 заверш.)
	Работает	9 (3 заверш.)	0	–
	Без определенного рода занятий	4	6 (1-заверш.)	5 (1 заверш.)
5. Юридический статус	Кровная семья	171 (24 заверш.)	121 (27 заверш.)	143 (20 заверш.)
	Устроены на воспитание в семье, под опекой	21 (4-заверш.)	3	26 (6 заверш.)
	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	–	3	1
6. Учет в психиатрических и наркологических службах и н/л, состоящие на учете в органах системы профилактики	Учет в психиатрических и наркологических службах	5	1	18 (3 заверш.)
	Состоящие на учете в органах системы профилактики	26 (4 заверш.)	20 (5 заверш.)	21 (3 заверш.)
	Не состоят на учете	161 (24 заверш.)	106 (22 заверш.)	131 (20 заверш.)
7. Причины суицида	Семейные конфликты	87 (7 заверш.)	52 (4 заверш.)	70 (3 заверш.)
	Любовно-сексуальные конфликты, конфликты с близкими друзьями	33 (7 заверш.)	23 (3 заверш.)	39 (5 заверш.)
	Конфликты со сверстниками	12 (3 заверш.)	12	16
	Криминальные конфликты	–	1 (1 заверш.)	–
	Школьные проблемы, проблемы обучения	10 (3 заверш.)	2 (1 заверш.)	8 (2 заверш.)
	Состояние здоровья/внешность	2	1	–
	Просмотр в Интернете	2	1 (1 заверш.)	–
	Причины не установлены	46 (8 заверш.)	32 (17 заверш.)	16 заверш.

8. Способы суицида	Отравление	103 (2 заверш.)	63 (2 заверш.)	74 (3 заверш.)
	Повешенье	27 (17 заверш.)	22 (20 заверш.)	22 (20 заверш.)
	Колото-резаные раны	48 (1 заверш.)	30	46
	Наезд поезда	–	1(1 заверш.)	2 заверш.
	Пулевое ранение	4 (4-заверш.)	1 (1заверш.)	–
	Выброс из окна, с крыши, моста	10 (4-заверш.)	7 (3-заверш.)	5 (1 заверш.)
	Поражение током	–	–	–
9. Место совершения суицида	Место фактического проживания	173 (22 заверш.)	100 (13 заверш.)	126 (17 заверш.)
	Общественное место	8 (2 заверш.)	13 (6 заверш.)	6
	Образовательное учреждение	4	2	1
	Заброшенное здание	1 (1 заверш.)	2 (2 заверш.)	7 (3 заверш.)
	Лес	2 (1 заверш.)	4 (4 заверш.)	5 заверш.
	В доме у близких людей	4 (2 заверш.)	3 (2 заверш.)	4 (1 заверш.)
10. Количество зарегистрированных повторных случаев суицида		3 (1 заверш.)	7 (1 заверш.)	5

- отсутствие или нехватка специалистов: специальных психологов, педагогов-психологов в образовательных учреждениях, что затрудняет реализацию запланированных мероприятий по психолого-педагогическому сопровождению пострадавших детей, их ближайшего окружения;
- большое количество несовершеннолетних, совершивших попытку суицида, нуждается в консультации врача-психиатра, но, в связи с тем, что большинство родителей отказываются от консультаций(!!!) и не принимают рекомендации специалистов, дети не имеют возможности получить помощь врача своевременно;
- отсутствие на территориях детских врачей-психиатров, что затрудняет своевременное оказание помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида;
- отказ от сопровождения (помощи специалистов) семьи из-за желания сохранить конфиденциальность;
- не соблюдается преемственность в сопровождении при замене специалистов, в связи с этим нарушение работы ММГ и взаимодействия специалистов.

В целях оказания методической помощи специалисты Центра провели для 528 специалистов из 7 муниципальных территорий 23 семинара-практикума по темам: «Рекомендации по проведению педагогической беседы с подростком, имеющим риск суицидального поведения»; «Педагогическая компетентность педагога при работе с детьми, оказавшимися в трудной жизненной

ситуации»; «Помощь и самопомощь в кризисных ситуациях» и др.

В рамках методического обеспечения специалистов образовательных организаций Иркутской области за 2019 было составлено 36 методических изданий: «Индивидуальный план работы по сопровождению несовершеннолетнего, совершившего попытку суицида, и его семьи», «Использование новых форм работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних», «Маркеры суицидального поведения», «Сопровождение несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения, и их ближайшего окружения» и др.

Экстренная психологическая помощь оказана по «детскому телефону доверия». Всего за 2019 год поступило активных звонков 3 900, из них 2 442 от детей, 928 от родителей, 530 от иных граждан.

В 2019 году заключено соглашение с ГКУ ИО «Безопасный регион» оперативной психологической поддержки Центра обработки вызовов Системы – 112 в области оказания экстренной психологической помощи.

Еще один ресурс Службы – это ЖивоСайт, программа, где можно задать вопрос психологу и получить незамедлительно помощь. Следует отметить увеличение обращений на ЖивоСайт в 2019 году (135), однако больше поступает обращений информационного характера.

На основании Распоряжения министерства образования Иркутской области «О реализации профилактических мероприятий» от 20.03.2014

№ 238 Государственное казенное учреждение Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции» (далее – ГКУ ЦПРК) является региональным оператором по вопросам профилактики детских суицидов и жестокого обращения с детьми в системе образования Иркутской области. В рамках реализации «Межведомственного плана мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2019-2021 годы», утвержденного Распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 22 марта 2019 года № 9-рэп, ГКУ ЦПРК выполняет следующие задачи:

- осуществляет методическое сопровождение образовательных организаций области по вопросам профилактики детских и подростковых суицидов, насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних;
- оказывает психолого-педагогическую помощь обучающимся, подвергшимся насилию или предпринявшим попытку суицида, во время выездов в образовательные организации (по запросу муниципальных и образовательных организаций);
- ведет постоянный прием детей с отклонениями в поведении на базе отдела психолого-педагогической коррекции и социальной реабилитации ГКУ ЦПРК.

Разработана и внедрена единая профилактическая неделя, направленная на профилактику аутоагрессивного поведения обучающихся, оказывается консультативная помощь всем субъектам образовательных отношений.

В 2019 году по запросу муниципальных органов управления образования и отдельных ОО специалистами ГКУ ЦПРК подготовлены и проведены 26 мероприятий по вопросам профилактики детских и подростковых суицидов, насилия и жестокого обращения с детьми, в которых приняли участие 1 847 педагогов. В 13 муниципальных образованиях Иркутской области проведены выездные комплексные мероприятия в городах Иркутск, Байкальск, Ангарск, Саянск, Усолье-Сибирское, в районах: Балаганский, Братский, Иркутский, Нукутский, Слюдянский, Шелеховский, Эхирит-Булагатский, Чунский.

Участниками областных мероприятий стали специалисты системы образования 42 муниципальных образований. Так, все муниципалитеты были представлены во время проведения практико-ориентированного семинара: «Деятельность

педагога-психолога в области профилактики детских суицидов», который реализован в рамках плана деятельности Клуба психологов

В 2019 г. специалистами ГКУ ЦПРК разработана областная профилактическая неделя по профилактике аутоагрессивного поведения несовершеннолетних «Разноцветная неделя», приуроченная к 10 сентября – Всемирному дню предотвращения самоубийств. Неделя содержала маршрутизатор и методические рекомендации по ее проведению\*. В рамках данной недели было проведено 4 632 мероприятия в 27 муниципалитетах Иркутской области, в которых приняли участие 626 образовательных организаций (ОО – 593; СКШ – 16; ПОО – 18), что позволило охватить 110 909 обучающихся, 19 637 родителей/законных представителей, 7 817 педагогов и привлечь к участию 162 социальных партнера.

На базе ГКУ ЦПРК педагоги-психологи оказывают психолого-педагогическую помощь обучающимся, подвергшимся насилию или предпринявшим попытку суицида, ведут прием детей с отклонениями в поведении. В отчетный период по форме обращения «суицидальная попытка» было принято 19 обучающихся; по форме «скрытая форма суицидального поведения» – 39 обучающихся, из них 7 человек приняты специалистами во время выездных мероприятий в территории муниципалитетов.

В целом за 2019 год психолого-педагогическая помощь оказана 934 обучающимся, организовано 690 коррекционно-реабилитационных занятий, консультативную помощь получили 1 037 обучающихся, в том числе «группы риска», 867 психолого-педагогических консультаций проведено с родителями/законными представителями.

В октябре 2019 года на базе ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» был проведен межрегиональный круглый стол по теме «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних. Региональные практики. Проблемные вопросы», подготовленный аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, участниками которого стали Уполномоченный при Губернаторе Алтайского края по правам ребенка, Уполномоченный по правам человека (ребенка) в Республике Тыва, Уполномоченный по правам ребенка в Томской области, Председатель комиссии по поддержке семьи, материнства и детства Общественной палаты Иркутской области, представитель Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области, предста-

\* Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактической недели в образовательных организациях Иркутской области «Разноцветная неделя». Иркутск: ЦПРК, 2019. – с. 118.





витель отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Иркутской области, делегация из Алтайского края, специалисты ГКУ ЦПРК, специалисты ГАУ ЦППМС (всего 22 специалиста разных ведомств).

Осуществляет консультативную и психолого-педагогическую помощь несовершеннолетним и семьям «группы риска» Центр психотерапевтической помощи детям при ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница». В своей деятельности Центр психотерапевтической помощи детям осуществляет сотрудничество с Иркутским городским центром психотерапевтической помощи, токсикологическим центром ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница». В Центре психотерапевтической помощи детям при ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» работают медицинские (клинические) психологи, врач психотерапевт, врач психиатр детский.

За 2019 год в Центр психотерапевтической помощи детям при ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» обратилось 2 355 пациентов, из них медицинскими психологами принято 1 555, получили консультацию детского врача-психиатра – 800. Оказана консультативная и психолого-педагогическая помощь 33 детям, совершившим попытку суицида (или имеющим суицидальные намерения) и пережившим жестокое обращение. Всего проведено 114 мероприятий, включая диагностическую, психокоррекционную, психотерапевтическую и профилактическую работу.

При ОГАУЗ «Ивано-Матренинская детская клиническая больница» деятельность медицинского психолога осуществляется в отделении психоневрологии, отделении токсикологии, а также в отделении медицинской реабилитации для детей до 4-х лет с нарушениями функции центральной нервной системы.

За 2019 год оказана помощь 1 300 детям и 450 матерям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

ОГБУЗ «Иркутский областной центр медицинской профилактики» совместно с врачами-психиатрами, психиатрами-наркологами были разработаны и тиражированы методические рекомендации для специалистов «Вопросы диагностики и профилактики суицидального поведения детей и подростков».

В настоящее время комплекс мероприятий, реализуемый всеми ведомствами, позволяет говорить о выстраивании системного подхода к решению задач по профилактике суицидов на территории региона. Между тем практика доказывает, что главным инструментом в решении данных задач является, безусловно, качественная работа с родителями.

Неоднократно в предыдущих Докладах, Уполномоченным было указано на необходимость однозначного решения вопроса обеспечения психологами всех образовательных организаций, в особенности в отдаленных районах области, либо создание муниципальных филиалов областных служб психолого-педагогической помощи семье и детям.

Важным этапом в борьбе с детскими суицидами является повышение уровня информированности граждан о службах, оказывающих психолого-педагогическую помощь и поддержку, консультирование, деятельности «телефонов доверия», развитие региональной системы указанных служб.

В своих предыдущих докладах Уполномоченный не раз обращал внимание на ряд проблемных вопросов, требующих решения в указанной сфере на региональном и муниципальном уровне, многие из них, к сожалению, до сих пор не нашли своего практического применения.

*На основании изложенного представляется целесообразным рекомендовать:*

#### **1. Министерству здравоохранения Иркутской области:**

- *в связи с необходимостью оказания полноценной комплексной помощи подросткам, совершившим суицидальные попытки, обратившимся за медицинской помощью, но не попавшим в поле зрения правоохранительных органов и иных служб, в системе органов здравоохранения предусмотреть ведение отдельного учета указанной категории несовершеннолетних, обеспечение им необходимых видов помощи. Обратив особое внимание на случаи поступления детей и подростков с отравлениями лекарственными препаратами, на организацию работы с родителями детей указанной категории, рассмотреть возможность разработки и направления методических рекомендаций регионального Минздрава*

*в подведомственные учреждения по работе с подобными ситуациями;*

- *рассмотреть возможность организации на базе профильных учреждений здравоохранения мобильной службы по оказанию квалифицированной помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида, с включением в ее состав узкопрофильных специалистов, таких как психиатры, детские психотерапевты (особенно в случае отсутствия таковых на территории);*

- *создать на базе одного из детских медицинских учреждений психотерапевтического отделения (стационарного) для несовершеннолетних («пограничного», кризисного отделения), пострадавших в результате суицидальной попытки или преступления, совершенного в отношении него, в иных случаях, когда ребенку может потребоваться комплексная психотерапевтическая помощь.*

#### **2. Министерству образования Иркутской области совместно с органами местного самоуправления:**

- *рассмотреть возможность открытия межрайонных филиалов ГКОУ «Центр профилактики реабилитации и коррекции» или ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в муниципальных образованиях области, принять меры по развитию региональной системы психолого-педагогической помощи детям и семьям;*

- *развивать возможности оперативного (круглосуточного) подключения наиболее квалифицированных психологов к онлайн диалогу с*

*подростком, выявленным в социальных сетях, как демонстрирующий явные суицидальные намерения (разработать возможный механизм взаимодействия с ведомствами, занимающимися данной проблематикой);*

- *активнее использовать возможности школьных или дошкольных родительских сообществ в социальных мессенджерах («Ватсап», «Вайбер» и др.) как площадках не только для донесения актуальной информации по обучению и поведению детей и подростков, обсуждения в целом школьных проблем, но и для размещения актуальных практических материалов социальной направленности для родителей по различным профилактическим и воспитательным направлениям (это могут быть ссылки на полезные статьи, сайты, справочные материалы, он-лайн советы, видео-ролики и иная информация по повышению родительских компетенций);*

- *привлечь для организации эффективной работы по данному направлению, разработки новых инструментов в рамках профилактической деятельности ведущих специалистов научной общности региона, представителей вузов, использовать их потенциал для обеспечения совместной работы с родителями, в системе повышения квалификации педагогических и медицинских работников. Предложить в рамках подготовки будущих специалистов в системе образования и здравоохранения разработку и реализацию профилактических спецкурсов по данной тематике.*

### 2.1.6. Безопасность детей в информационном пространстве

Государства-участники признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают, чтобы ребенок имел доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к такой информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка.

Статья 17 Конвенции о правах ребенка  
(одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)

Представить мир современного человека без информации и информационных технологий нереально. Информационные потоки, с которыми мы сталкиваемся, способствуют постоянному видоизменению и совершенствованию технологий накопления, распространения, преобразования информации во всех сферах общественной жизни.

С появлением сети Интернет границы мира человека расширились до виртуального пространства. Теперь общение, работа, важные по-

купки, обучение, творчество, досуг, саморазвитие, получение государственных услуг – это те сферы жизнедеятельности, которые эффективно перенесли в информационное пространство и всегда находятся у нас «под рукой», не требуя от нас лишнего растрачивания ресурсов. Для современных детей сеть Интернет – это и вовсе нечто большее, чем средство для общения и получения услуг, это отдельный самостоятельный виртуальный мир со своими правилами.

**Распределение киберпреступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в 2019 году, по видам**

Таблица № 11

Вид преступления	Кол-во
<b>Имущественные:</b>	
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	13
ст. 158 УК РФ (кража)	11
<b>Против здоровья населения и общественной нравственности:</b>	
ст. 242 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов)	5
ст. 242.1 (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних)	2
<b>Против половой неприкосновенности и половой свободы личности:</b>	
ст. 135 УК РФ (развратные действия)	4
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	1
<b>Против конституционных прав и свобод человека и гражданина:</b>	
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	1
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	2
<b>В сфере компьютерной информации:</b>	
ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	2
<b>Против свободы, чести и достоинства личности:</b>	
ст. 128.1 УК РФ (клевета)	1

Закономерно, что с появлением новых информационных технологий, направленных на повышение комфорта, удобства, разнообразия, появляются новые угрозы, ставящие нас, а особенно детей, в уязвимое положение. Примерами тому являются множественные уловки лиц, осуществляющих мошеннические действия в целях материального обогащения, вовлекающих в преступную деятельность, а также реализующих собственные интересы, причиняя вред другим.

На территории Иркутской области выявлением, предупреждением, пресечением и раскрытием киберпреступлений, а также выявлением и установлением лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; проведением поисково-аналитических мероприятий в сети Интернет занимаются профильные подразделения ГУ МВД России по Иркутской области.

По данным федерального ведомства, по результатам работы в 2019 году в сфере информационной безопасности выявлено 42 киберпреступления, совершенных в отношении детей, что на 12,5% меньше, чем в 2018 году (48).

По информации ГУ МВД России по Иркутской области, летом 2019 года неизвестный преступник в социальной сети «ВКонтакте» предлагал прислать фотографии интимного характера 14-летней девочке. Как выяснилось, до этого момента несовершеннолетняя, общаясь с неизвест-

ным, обменивалась с ним интимными фото со своим участием и по обоюдному согласию.

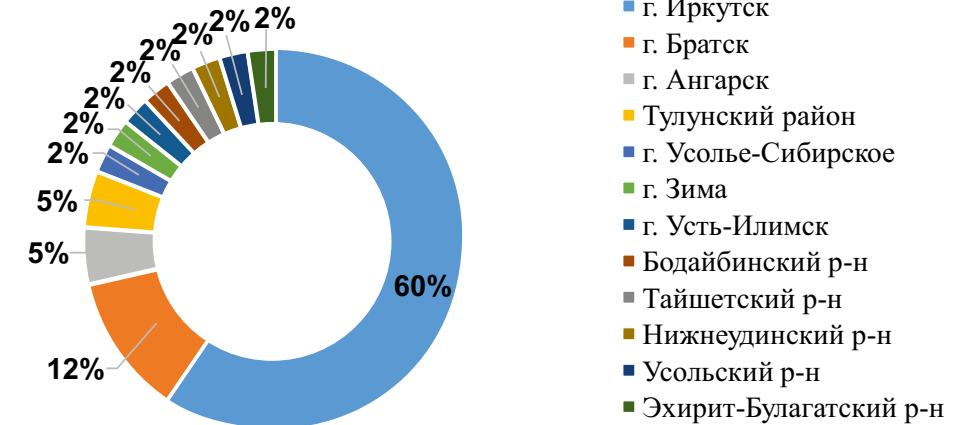
После отказа в очередном отправлении фото в адрес ребенка поступили угрозы о том, что направленные снимки будут обнародованы. По результатам проверки установлен и задержан мужчина, 1984 г.р.

Относительно прошлого года на 71% (с 17 до 5) сократилось количество преступлений, совершенных против половой неприкосновенности и половой свободы личности, однако выросло число имущественных преступлений (+71%, с 14 до 24) и преступлений против здоровья населения и общественной нравственности (+250%, с 2 до 7), совершенных в отношении несовершеннолетних.

На 68% относительно показателя 2018 года увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Так, в 2019 году зарегистрировано 64 таких преступления (2018 г. – 38). Преимущественное количество преступлений имели имущественный характер, предметом которых были денежные средства (95% из 64) – 51 кража имущества (ст. 158 УК РФ), 9 мошеннических действий (ст. 159 УК РФ), 1 разбой (ст. 162 УК РФ). В остальных случаях преступления были связаны с деяниями против общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности.

**География распределения преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в 2019 году в сфере информационной безопасности**

Рис. № 3



По информации ГУ МВД России по Иркутской области, за склонение к попыткам самоубийства двух сверстниц установлена 15-летняя девочка. Как выяснилось, несовершеннолетняя через социальную сеть «ВКонтакте» с октября 2018 года по февраль 2019 года вела переписку с девочками, которые были младше ее на 1 год, побуждая их к совершению самоубийства.

Наибольшее число преступлений совершено детьми в городах Иркутск (24), Братск (7), Ангарск (6), в г. Усолье-Сибирском и Усольском районе (5), г. Черемхово и Черемховском районе (4), г. Тулуне (3), г. Зиме и Зиминском районе (3). По 2 преступления зарегистрировано в г. Усть-Илимске, Усть-Кутском и Чунском районах, по 1 – в Киренском, Куйтунском, Бодайбинском, Нижнеилимском, Нижнеудинском, Осинском районах.

Профильным подразделением ГУ МВД России по Иркутской области, осуществляющим мониторинг интернет-ресурсов, в 2019 году выявлено 7 сообществ в социальной сети «ВКонтакте», содержащих призывы к совершению несовершеннолетними противоправных деяний, в том числе пропаганду суицидального поведения. Все сообщества были заблокированы при взаимодействии с ООО «ВКонтакте». В целом профильным ведомством выявлено 18 пользователей социальной сети «ВКонтакте», использующих свои личные аккаунты для размещения пропаганды деструктивного поведения среди несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2019 году по вопросам нарушения прав детей в сфере информационной безопасности поступило 6 обращений (2018 год – 5).

В мае 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение представителя СМИ о том, что ему стали известны факты размещения неизвестным молодым человеком личной пе-

реписки и фотографий интимного характера одной знакомой девочки, относящейся к категории детей с ограниченными возможностями здоровья, 2004 г.р. Как стало известно из обращения, фотографии и фрагменты переписки были размещены в группе в социальной сети «ВКонтакте» в насмешливой форме.

В рамках реагирования Уполномоченным были направлены запросы в адрес органов полиции, следственных органов и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия).

По результатам проверки информации по фактам распространения неустановленным лицом посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» фотоизображений порнографического содержания с изображением несовершеннолетней органами следствия было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 137 УК РФ. Распространителем информации был установлен несовершеннолетний, 2004 г.р. Также проверкой было установлено, что несовершеннолетний познакомился в социальной сети «ВКонтакте» с девочкой, в ходе общения с которой предложил ей изготовить и отправить ему личные фотографии интимного характера. После направления таких фотографий девочкой несовершеннолетний без ее согласия распространил их в публичном интернет-пространстве.

Комиссией в рамках компетенции была оказана необходимая помощь девочке и ее семье.

Однако угрозой для детского населения может быть не только киберпреступность как таковая, ее может представлять и непосредственно сама информация, а точнее информационная продукция, выпускаемая в виде продукции средств массовой информации, печатной продукции, аудиовизуальной продукции на любых видах



носителей, программ для электронных вычислительных машин и базы данных, информации, распространяемой посредством зрелищных мероприятий, информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, и др.

В соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) оборот информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей без знака информационной продукции не допускается, за исключением случаев, установленных Федеральным законом (например, за исключением телепрограмм, телепередач, транслируемых в эфире без предварительной записи, информационной продукции, демонстрируемой посредством зрелищных мероприятий, информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», кроме сетевых изданий и аудиовизуальных сервисов). Классификация такой информационной продукции на категории в зависимости от возраста детской аудитории осуществляется ее производителями и (или) распространителями самостоятельно, в том числе с привлечением участия эксперта, экспертов и (или) экспертных организаций до начала ее оборота на территории Российской Федерации.

Экспертиза информационной продукции в соответствии с положениями Федерального закона № 436-ФЗ проводится экспертом, экспертами и (или) экспертными организациями, аккредитованными Роскомнадзором, по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений, граждан на договорной основе. Реестр таких аккредитованных экспертов и экспертных организаций, а также информация о проведенных экспертизах размещены на официальном сайте Роскомнадзора (<https://rkn.gov.ru/mass-communications/p679/>).

Таким образом, на 1 января 2020 года и по результатам 2019 года в реестре содержалась информация всего о 13 аккредитованных экспертных организациях, 97 аккредитованных экспертах и 55 проведенных экспертизах. Эти показатели относительно объемов выпускаемой информационной продукции ничтожно малы. На основании представленных в открытом доступе данных можно сделать вывод о том, что ни одна экспертная организация на территории Иркутской области экспертную деятельность не осуществляла,

но предварительно возможно было установить о том, что 2 эксперта, аккредитованных в установленном порядке, свою деятельность в области осуществляли.

Следовательно, возникает справедливый вопрос, насколько востребована и одновременно доступна возможность привлечения экспертов (экспертных организаций) к осуществлению классификации информационной продукции производителями (распространителями) в условиях ее осуществления на договорной основе и низкой территориальной доступности до мест осуществления экспертной деятельности аккредитованными экспертными организациями и экспертами для ряда регионов.

Некоторые исследователи из сферы информационной безопасности отмечают проблемы качества содержания соответствующих экспертных заключений. Учитывая, что в случае несогласия с экспертным заключением оспорить его возможно только в судебном порядке, данная проблема актуальна.

По вопросам соответствия информационной продукции требованиям Федерального закона № 436-ФЗ в адрес Уполномоченного в 2019 году поступило 3 обращения.

*Так, например, в адрес Уполномоченного поступило обращение от неравнодушных жителей Иркутской области с просьбой принять меры по недопущению проведения концертов известного в молодежной среде творческого коллектива, произведения которого ориентированы на аудиторию подростков (12+), но при этом содержат нецензурную брань, пропаганду употребления психоактивных средств и веществ и т.д.*

*Уполномоченным данная информация была направлена в адрес правоохранительных органов. В результате органами полиции совместно с организаторами концерта было достигнуто соглашение о снятии из концертной программы нескольких песен, вызвавших негативный резонанс в обществе. Также сотрудниками полиции была обеспечена охрана общественного порядка при проведении мероприятия, нарушений допущено не было.*

Отдельными полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, наделено Управление Роскомнадзора по Иркутской области. В рамках осуществления ведомством контроля в сфере СМИ и телерадиовещания, а также рассмотрения обращений граждан, органов и организаций в части принятия мер реагирования при установлении фактов нарушения

обязательных требований законодательства в сфере СМИ, проведено 254 мероприятия, по результатам которых нарушений законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию не выявлено.

Вместе с тем, сотрудниками регионального Управления Роскомнадзора за пределами плановых и внеплановых мероприятий было выявлено 3 нарушения в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. В результате было составлено 4 административных протокола, по трем из которых виновные лица были оштрафованы.

Что касается законодательных нововведений в этой сфере, то стоит отметить, что в октябре 2019 года вступили в законную силу изменения, внесенные в Федеральный закон № 436-ФЗ, которые установили обязанность для организаторов зрелищных мероприятий (включая демонстрацию фильмов при кино- и видеообслуживании), посредством которых демонстрируется информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей, которая выражается в недопущении на такое мероприятие лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. При этом если у лиц, осуществляющих реализацию билетов на мероприятие или контролирующих проход, имеются сомнения в достижении лицом, желающим приобрести входной билет, совершеннолетия, то эти лица вправе потребовать у посетителя документ, удостоверяющий его личность и возраст.

Также нововведениями установлено, что информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей, не допускается к распространению на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией организации из числа образовательных, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, отдыха и оздоровления детей, если нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не установлено иное расстояние, но не менее чем пятьдесят метров от границ территорий указанных организаций.

Еще одна проблема, которая в настоящее время является особенно острой, связана с незаконным распространением азартных игр в сети Интернет и вовлечением несовершеннолетних к участию в них.

Как известно, в сети Интернет функционирует многочисленное количество сайтов, которые

позволяют осуществлять ставки, принимать участие в азартных играх и получать за это денежные средства с соответствующей долей вероятности выигрыша. Реклама онлайн-казино, популяризирующая их незаконную деятельность, зачастую размещается на сайтах, доступных для посещения любым ребенком (например, зачастую такая реклама размещена на сайтах, предназначенных для просмотра фильмов в режиме онлайн). Несовершеннолетнему лицу, находящемуся на стадии физического и личностного становления, очень трудно справиться с соблазном получения «легких» денег в технически-доступных условиях, что, в свою очередь, склоняет последних на поиск необходимых средств для непосредственного принятия участия в азартных играх, сопровождающийся риском совершения ими противоправных деяний. Осложняет эту ситуацию то, что, несмотря на существующие правовые запреты деятельности по организации и проведению азартных игр с использованием сети Интернет и запрет участия несовершеннолетних в деятельности игорных заведений, владельцы электронных платформ-казино используют способы «обхода» блокировки, применяемой уполномоченными органами, либо основывают свои платформы на серверах, находящихся за пределами Российской Федерации и, следовательно, за пределами ее юрисдикции.

К сожалению, интернет-пространство для современных детей является и местом для выяснения конфликтов, а, следовательно, кибербуллинга. В сети Интернет в свободном доступе широко распространены и распространяются видеозаписи, на которых дети применяют по отношению друг к другу физическую силу, проявляют агрессию, оскорбляют друг друга. Цель публикации таких информационных материалов направлена на унижение достоинства более слабых детей, повышение уровня так называемой популярности «обидчиков» перед сверстниками, но не на конструктивное разрешение имеющихся разногласий.

Проблемы, имеющиеся в сфере информационной безопасности детей, крайне актуальны. Основными причинами такого положения дел в этой сфере является постоянное совершенствование информационных технологий, которые могут быть применены в сети Интернет, низкая заинтересованность производителей информационной продукции в проведении соответствующей экспертизы, низкий уровень информированности детей о правилах пользования личными данными в сети Интернет, а также низкая осведомленность последних о возможных мерах ответственности.

В целях преодоления существующих информационных угроз и рисков, выработки единой политики в этой части государством на различных уровнях принимаются необходимые меры.

Например, в рамках национальной программы «Цифровая экономика», паспорт которой утвержден решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам в конце 2018 года, реализуется федеральный проект «Информационная безопасность», направленный на обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства. В рамках данного проекта, в частности, планируется:

- создание системы фильтрации интернет-трафика при использовании информационных ресурсов детьми;
- установление требований по идентификации участников информационного взаимодействия в сети;
- внесение в уголовное законодательство изменений, касающихся расширения криминализации новых типов деяний, совершенных с использованием информационных технологий, а также ряд других мероприятий в указанной сфере.

В ряде национальных стратегических документов, осуществляющих планирование и регулирование в сфере детства, а также смежных областях, мероприятия по информационной безопасности также обозначены. Так, например, в федеральном плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, предусмотрен блок таких тематических мероприятий, нашедший отражение и в плане основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области. В 2019 году на территории Иркутской области в сфере информационной безопасности детского населения проведены такие мероприятия, как:

- разъяснительная работа с воспитанниками государственных учреждений и родителями детей с ограниченными возможностями здоровья;
- обучение специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних методикам работы по выявлению и сопровождению несовершеннолетних, склонных к вовлечению в деструктивные сообщества;
- создание волонтерских объединений среди студенческой молодежи, в том числе «кибер-волонтеров»;

- мониторинг интернет-ресурсов неформальных общественных объединений;
- организация и проведение мероприятий Всероссийской информационной акции «Неделя безопасного Интернета»;
- создание и внедрение программ по информационной безопасности, направленных на обучение детей и подростков правилам безопасного поведения.

В дополнение к этим мероприятиям, но в рамках реализации мероприятий регионального Плана в 2020 году предусмотрено проведение «открытых» занятий на базе лагерей дневного пребывания, детских оздоровительных лагерей, организаций среднего профессионального образования с привлечением специалистов Управления Роскомнадзора по Иркутской области, реализация мер по обеспечению психологической помощи обучающимся в образовательных организациях, применению восстановительных технологий и методов профилактической работы с детьми и их семьями, а также иных мероприятий, направленных на профилактику рисков и угроз для детей, связанных с использованием современных информационных технологий и сети Интернет.

**Подводя итог, принимая во внимание результаты реализации мероприятий в рамках регионального Плана по Десятилетию детства, Уполномоченный полагает возможным предложить следующее:**

#### **1. Правительству Иркутской области:**

- рассмотреть возможность и целесообразность включения в План по Десятилетию детства мероприятий, направленных на привлечение потенциальных экспертов/экспертных организаций, которые могли бы осуществлять в установленном законом порядке экспертную деятельность по проведению экспертизы информационной продукции на территории Иркутской области;

- рассмотреть возможность в рамках мероприятия «Обучение специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних методикам работы по выявлению и сопровождению несовершеннолетних, склонных к вовлечению в деструктивные сообщества, в рамках реализации государственных и ведомственных программ Иркутской области» запланировать проведение соответствующих обучающих мероприятий не только для педагогического состава, но и сотрудников иных органов и организаций, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

#### **2. Министерству образования Иркутской области, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций:**

- с учетом того, что проведение мероприятий, направленных на профилактику негативных явлений в сфере информационной безопасности, подразумевает ведение диалога «на равных», а также сопровождение занятий демонстрацией практических навыков, рекомендуется с установленной периодичностью организовывать для педагогических работников и иных сотрудников, которые осуществляют организацию и проведение указанных мероприятий, мероприятия научно-практического характера с элементами обучения совершенствующимся технологиям в сети Интернет. К сожалению, низкий уровень знаний основ информационно-коммуникационных технологий, встречающийся у организаторов профилактических мероприятий, не отвечает требованиям современных вызовов и угроз, имеющихся в сфере информационной безопасности детей.

#### **3. Общеобразовательным организациям и организациям среднего профессионального образования:**

- предусмотреть обязательное включение в годовые планы мероприятий (или создание отдельных тематических планов) комплекс интерактивных занятий, направленных на формирование безопасного поведения обучающихся в информационном пространстве;
- ежегодно в рамках празднования Всемирного дня безопасного Интернета организовывать и проводить тематическую неделю, посвященную информационной безопасности детей и подростков, с проведением массовых просветительских мероприятий с максимальным охватом обучающихся.

#### **4. Социально ориентированным некоммерческим организациям:**

- рассмотреть возможность разработки и реализации социально значимых проектов, направленных на создание и функционирование молодежных кибер-патрулей в целях осуществления так называемого кибер-патрулирования интернет-пространства на предмет выявления негативного для детского населения контента.

В завершение представляется важным подчеркнуть, что в сфере информационной безопасности детей и подростков важно любое участие. Для этого не нужно работать в правоохранительных органах или быть педагогическим работником. Важно не «пролистать» равнодушно этот негативный контент, просматривая свою ежедневную «ленту новостей». В настоящее время достаточно действенным способом по принятию мер в отношении электронных ресурсов, на которых размещена информация, запрещенная для распространения среди детей, является внесение их сетевых адресов и доменных имен в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (<https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>). Воспользоваться этим сервисом под силу каждому. В случае если был замечен информационный контент, который позволяет оценить его в качестве запрещенного для детского населения, нужно действовать немедленно.

Для ознакомления и дальнейшего использования на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области ([irdeti.ru](http://irdeti.ru)) в свободном доступе в разделе «Деятельность» размещены два раздела, содержащие методические рекомендации по вопросам информационной безопасности для детей и молодежи, а также специалистов, работающих с детьми, и родителей.

## 2.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

В соответствии с действующим законодательством детям независимо от их семейного и социального благополучия гарантирована особая охрана и забота об их здоровье, а также приоритетные права при оказании медицинской помощи. Реализация государственной политики в сфере охраны здоровья осуществляется в рамках национальных проектов.

Иркутская область участвует в Национальном проекте «Здравоохранение» (далее – Про-

ект) путем реализации следующих региональных проектов:

1. Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи.
2. Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями.
3. Борьба с онкологическими заболеваниями.
4. Развитие детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.



5. Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами.

6. Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения.

7. Развитие экспорта медицинских услуг на территории Иркутской области.

Региональная программа Иркутской области «Развитие детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» направлена на снижение показателя младенческой смертности в Иркутской области до 5,8 на 1 000 родившихся живыми путем совершенствования оказания первичной медико-санитарной специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям, повышения доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания, а также профилактики заболеваемости.

## 2.2.1. Демографическая ситуация

По предварительным сведениям Иркутскстата (<http://irkutskstat.gks.ru/>), численность детского населения Иркутской области в возрасте от 0 до 17 лет на начало 2019 года составила 578 635 детей и подростков. В сравнении с прошлым годом численность детского населения увеличилась на 4 276 человек, однако в динамике более чем за 20 лет численность детского населения региона снизилась более чем на 200 тысяч детей и подростков.

Наибольшее число детей и подростков зарегистрировано в:

- г. Иркутске – 139 382 чел.;
- Ангарском городском округе – 50 717 чел.;
- г. Братске – 48 559 чел.;
- Иркутском районе – 31 624 чел.

Самыми малочисленными районами по числу детского населения стабильно считаются Катангский район – 831 чел. и Мамско-Чуйский район – 982 чел.

Самая малочисленная возрастная группа – это подростки в возрасте от 14-17 лет – 108 712 человек (18,8%). Детей в возрасте от 6-13 лет в Иркутской области проживает 262 447 человек (45,4%), от рождения до 5 лет – 207 476 детей (36%). Мальчиков больше, чем девочек на 14 879 человек.

В 2019 году естественная убыль населения Иркутской области составила 3 295 человек. Наибольшая убыль населения зарегистрирована в г. Братске (974 человека), Ангарском городском муниципальном образовании (921 человек), Ниж-

Реализация указанной программы позволит повысить качество и доступность медицинской помощи женщинам и детям, укрепить материально-техническую базу службы материнства и детства, осуществить развитие профилактического направления помощи детям, повысить квалификацию врачей акушеров-гинекологов, неонатологов, педиатров, врачей-специалистов, а также фельдшеров и среднего медицинского персонала.

Достижение указанных критериев является необходимым и значимым для Иркутской области, что также подтверждается характером обращений граждан, поступивших в аппарат Уполномоченного.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 54 обращения граждан по вопросу доступности, качества медицинской помощи, льготного лекарственного обеспечения, а также по вопросу защиты прав детей-инвалидов в сфере здравоохранения, что составило 3,6% от общего числа обращений.

неудинском муниципальном районе (398 человек).

Только в 14 из 42 муниципальных образований Иркутской области зарегистрирован естественный прирост населения. Наибольший естественный прирост населения зарегистрирован в Иркутском районном муниципальном образовании (960 человек), городе Иркутске (779 человек), Эхирит-Булагатском муниципальном районе (178 человек).

Основной причиной естественной убыли остается сокращение рождаемости.

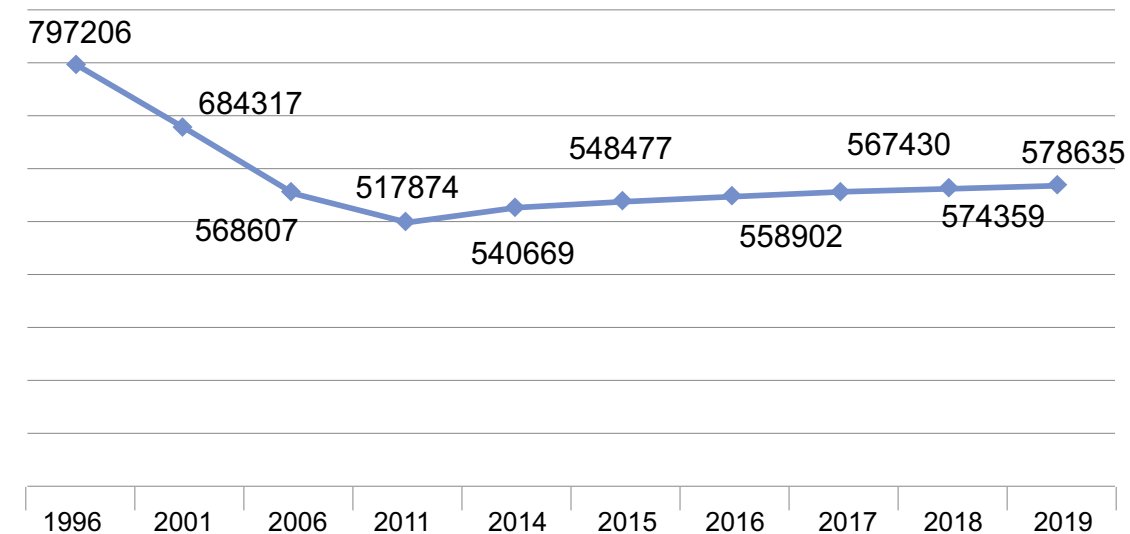
На начало 2019 года в Иркутской области проживало 1 млн 290 тыс. женщин, что составляет 53,8% населения региона. Численность населения Приангарья, в том числе и женщин, непрерывно сокращается с 1993 года в связи с естественной убылью и миграционным оттоком.

Распределение женского населения по основным возрастным группам на начало 2019 года сложилось следующим образом: до 15 лет – 19,7%, в трудоспособном возрасте – 49,9%, женщин старше 55 лет – 30,3%. Средний возраст жительницы Иркутской области составляет 40 лет и она на 5 лет старше мужчины.

При анализе причин снижения рождаемости установлено, что количество женщин фертильного возраста за последние три года сократилось на 3,5% и составило 24,3% от численности постоянного населения Иркутской области (на 01.01.2015 – 609 964 женщины, на 01.01.2019 – 588 227 жен-

Динамика численности детского населения в Иркутской области, чел.

Рис. № 4



щин). На начало 2019 года число женщин фертильного возраста уменьшилось на 3 214 человек, или на 0,2% по сравнению с 2018 годом.

По данным службы записи актов гражданского состояния Иркутской области, в 2019 году в регионе родилось 28 531 ребенок, что ниже показателей прошлого года на 2 683 несовершеннолетних (-8,6 %).

Наибольший вклад в абсолютное число рождений имеют вторые по очередности дети. Первыми в 2019 году родилось 9 922 ребенка (35%), вторыми – 10 473 ребенка (37%), третьими – 5 274 ребенка (18,6%).

Изменилось репродуктивное поведение женщин различных возрастных групп. По сравнению с 2000 годом доля детей, родившихся у матерей в возрасте 20-24 лет (наиболее оптимальном для рождения первого ребенка), снизилась в 2 раза, а у женщин в возрасте старше 30 лет, напротив, в 2,5 раза увеличилась. Средний возраст матери в 2018 году составлял 28,5 лет, в 2019 году – 28,7 лет; при рождении первого ребенка средний возраст женщины составляет 27,7 лет.

**В целях стимулирования рождения первого ребенка у молодых мам Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области:**

- рассмотреть возможность по предоставлению из средств бюджета Иркутской области дополнительных мер поддержки в виде единовременной выплаты молодым мамам, родившим первого ребенка в возрасте от 20 до 26 лет. (Например: в Пермском крае – 60 000 руб.; в Санкт-Петербурге – 50 000 руб.; Республике Татарстан – 50 000 руб.)

К сожалению, сохраняется неблагоприятная ситуация с беременностями, абортными и родами в детском и подростковом возрасте. Количество абортов среди несовершеннолетних по-прежнему высоки, несмотря на снижение в 2018 году, в 2019 году их число незначительно, но возросло. Количество родов с каждым годом увеличивается, за три года оно возросло на 16,7%.

С учетом обозначенных показателей Уполномоченный предлагает активизировать работу в отношении комплексного и межведомственного подхода к сопровождению девочек, находящихся в трудной жизненной ситуации, совершенствовать направление психологического консультирования в ситуации репродуктивного выбора.

Крайне важным направлением в профилактике абортов является расширение работы с такими целевыми группами, как родители и юноши. Кроме этого, необходимо проводить конференции и семинары с широким участием психологов из сфер образования, социальной защиты и здравоохранения.

К сожалению, до настоящего времени не удается внести изменения в действующее законодательство, в частности в ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в которой подросткам дано право самостоятельно давать добровольное согласие на медицинское вмешательство с 15 лет. Сейчас подростки, достигшие этого возраста, могут сами принимать решение о необходимости лечения (для страдающих наркоманией – с 16 лет). При этом сведения об их состоянии являются врачебной тайной, и получить их родители могут только с разреше-

**Численность детского населения в Иркутской области  
на 01.01.2020, чел.**

Таблица № 12

Муниципальное образование	0-17 лет	в том числе:	
		девочки	мальчики
г. Иркутск	139 382	67 863	71 519
Ангарское городское МО	50 717	2 4961	2 756
г. Братск	48 559	23 736	24 823
Иркутский муниципальный район	31 624	15 563	16 061
Тайшетский МО	18 825	8 978	9 847
г. Усолье-Сибирское	18 128	8 780	9 348
г. Усть-Илимск	18 060	8 836	9 224
Нижнеудинский МО	16 774	8 195	8 549
Шелеховский МО	16 586	8 100	8 486
г. Черемхово	13 809	6 730	7 079
Усть-Кутский МО	12 397	5861	6 536
Братский МО	12 282	5 925	6 357
Усольское районное МО	11 885	5 878	6 007
г. Тулун	11 148	5 451	5 697
Нижнеилимский МО	10 830	5 190	5 640
Слюдянский МО	9 636	4 807	4 829
Эхирит-Булагатский МО	9 319	4 435	4 884
г. Саянск	8 870	4 309	4 561
Заларинский МО	8 555	4 103	4 452
Чунское районное МО	8 452	4 040	4 412
г. Зима	8 407	4 168	4 239
Куйтунский МО	8 137	4 009	4 128
Черемховское районное МО	8 087	3 947	4 140
Боханский МО	7 506	3 705	3 801
Осинский МО	7 089	3 390	3 699
Тулунский МО	6 690	3 201	3 489
Аларский МО	6 058	2 939	3 119
Нукутский МО	5 197	2 520	2 677
Качугский МО	4 932	2 385	2 547
Киренский МО	4 558	2 193	2 365
Казачинско-Ленский МО	4 404	2 168	2 236
Бодайбинский МО	4 332	2 085	2 247
Усть-Удинский МО	4 212	2 076	2 136
Баяндаевский МО	3 508	1 670	1 838
г. Свирск	3 482	1 724	1 758
Зиминский МО	3 455	1 664	1 791
Усть-Илимский МО	3 210	1 559	1 651
Ольхонское районное МО	2 706	1 335	1 371
Жигаловский МО	2 534	1 243	1 291
Балаганский МО	2 510	1 236	1 274
Мамско-Чуйского района МО	982	495	487
Катангский МО	831	426	405
<b>ВСЕГО детского населения:</b>	<b>578 635</b>	<b>281 879</b>	<b>296 756</b>

**Показатели естественного прироста населения Иркутской области  
в разрезе муниципальных образований, чел.**

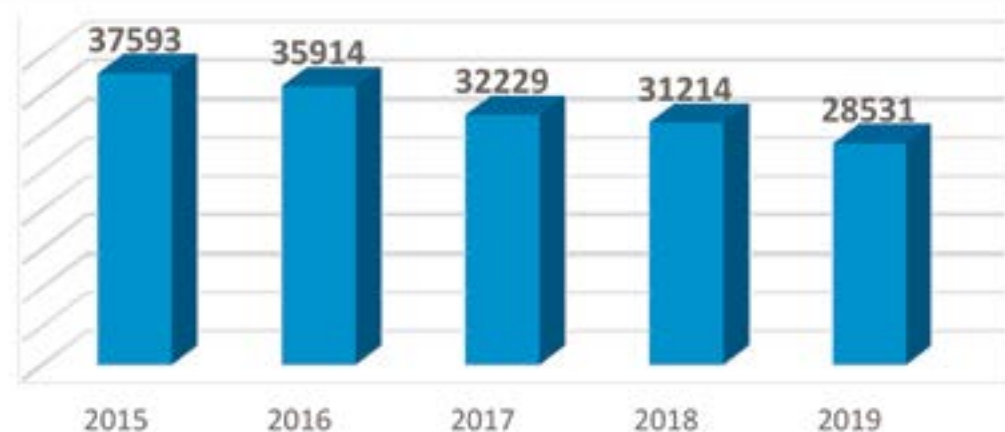
Таблица № 13

№ п/п	Муниципальные образования	Родилось	Умерло	Естественный прирост
<b>ВСЕГО:</b>		<b>28 258</b>	<b>31 553</b>	<b>-3 295</b>
1	г. Братск	2 096	3 070	-974
2	Ангарский городской округ	2 266	3 187	-921
3	Нижнеудинский район	715	1 113	-398
4	г. Усолье-Сибирское	845	1 228	-383
5	г. Усть-Илимск	635	1 016	-381
6	Тайшетский район	780	1 156	-376
7	Нижнеилимский район	431	749	-318
8	Братский район	571	821	-250
9	Чунское район	332	555	-223
10	г. Черемхово	635	858	-223
11	Усть-Кутский район	491	708	-217
12	г. Саянск	367	539	-172
13	г. Тулун	487	632	-145
14	г. Зима	360	493	-133
15	Слюдянский район	456	574	-118
16	Куйтунский район	402	515	-113
17	город Бодайбо и Бодайбинский район	174	283	-109
18	Тулунский район	343	425	-82
19	Усть-Илимский район	165	239	-74
20	г. Свирск	170	238	-68
21	Киренский район	211	267	-56
22	Черемховский район	379	435	-56
23	Мамско-Чуйский район	38	71	-33
24	Зиминский район	169	198	-29
25	Казачинско-Ленский район	187	205	-18
26	Жигаловский район	111	126	-15
27	Катангский район	46	52	-6
28	Заларинский район	469	471	-2
29	Балаганский район	125	124	1
30	Шелеховский район	823	809	14
31	Качугский район	270	252	18
32	Ольхонский район	123	99	24
33	Усольский район	583	555	28
34	Баяндаевский район	191	140	51
35	Усть-Удинский район	210	158	52
36	Аларский район	359	291	68
37	Нукутский район	294	180	114
38	Боханский район	432	279	153
39	Эхирит-Булагатский район	513	355	158
40	Осинский район	400	222	178
41	г. Иркутск	7 504	6 725	779
42	Иркутский район	2 100	1 140	960



Показатели рождаемости в Иркутской области  
в динамике за 5 лет, чел.

Рис. № 5



ния самого подростка. На взгляд Уполномоченного, закрепленное в статье 54 право противоречит действующему законодательству:

1. Конституции РФ, согласно которой гражданин, не достигший 18 лет, является несовершеннолетним ребенком.

2. Семейному кодексу РФ, согласно которому: ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия) (статья 54);

• защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими) (статья 56);

• родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей; они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (статья 63).

Вышеуказанные противоречия серьезным образом препятствуют правозащитной деятельности в отношении несовершеннолетних стар-

ше 15 лет как со стороны родителей (законных представителей), так и уполномоченных государственных органов. В результате девочкам старше 15 лет без согласия и информирования законных представителей может проводиться искусственное прерывание беременности.

В 2019 году умерло 589 детей в возрасте до 19 лет; количество умерших детей до 1 года составило 209 человек, что на 13 человек меньше, чем в 2018 году (222 ребенка). Наибольшее количество смертей несовершеннолетних зарегистрировано в городе Иркутске (116 человек), в Ангарском городском муниципальном образовании (66 человек), городе Братске (31 человек), Иркутском районном муниципальном образовании (30 человек), Тайшетском районе (20 человек). Наибольшая численность умерших несовершеннолетних в возрасте до 1 года, а также в возрасте 15-19 лет.

Основными причинами смерти в возрастной группе 15-19 лет являются травмы, отрав-

Количество родившихся детей по возрасту матери

Таблица № 14

Всего	14 и моложе	15-17	18-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	неизвестно
28 258	4	351	1 111	5 413	8 283	7 990	4 223	824	45	14

Анализ случаев родов, прерываний беременности несовершеннолетними

Таблица № 15

Показатель	2017	2018	2019
Количество прерванных беременностей (аборты) несовершеннолетними	119	89	92
Количество родов среди несовершеннолетних	304	347	355

Показатели смертности несовершеннолетних в 2019 году, чел.

Таблица № 16

№ п/п	Муниципальное образование	до 1 года	1-4 года	5-9 лет	10-14 лет	15-19 лет	Всего
ВСЕГО:		209	83	48	66	183	589
1	г. Иркутск	53	14	11	12	26	116
2	Ангарский городской округ	23	–	4	14	25	66
3	г. Братск	10	8	1	2	10	31
4	Иркутский район	15	7	–	3	5	30
5	Тайшетский район	7	2	3	1	7	20
6	Аларский район	5	7	–	2	5	19
7	Заларинский район	5	3	5	2	4	19
8	Тулунский район	2	3	2	1	11	19
9	г. Черемхово	2	1	1	–	14	18
10	Нижнеудинский район	8	2	–	6	2	18
11	г. Усолье-Сибирское	9	3	1	2	2	17
12	Усольский район	4	10	–	–	2	16
13	Шелеховский район	3	5	–	2	5	15
14	Эхирит-Булагатский район	4	–	1	2	8	15
15	Усть-Кутский район	2	–	2	2	8	14
16	г. Усть-Илимск	6	4	–	–	3	13
17	г. Тулун	9	–	–	2	1	12
18	Куйтунский район	6	–	3	–	2	11
19	Нижнеилимский район	2	–	–	–	9	11
20	Черемховский район	6	–	4	–	1	11
21	г. Зима	1	3	2	1	3	10
22	Зиминский район	3	2	–	2	2	9
23	г. Саянск	2	2	1	–	3	8
24	Баяндаевский район	1	–	3	3	1	8
25	Боханский район	3	4	–	–	–	7
26	Нукутский район	1	–	2	2	2	7
27	г. Свирск	1	–	–	–	5	6
28	Слюдянский район	2	2	–	–	2	6
29	г. Бодайбо и Бодайбинский район	3	–	–	–	1	4
30	Братский район	–	–	–	–	4	4
31	Казачинско-Ленский район	–	–	2	–	2	4
32	Чунский район	1	–	–	1	2	4
33	Качугский район	2	–	–	–	1	3
34	Усть-Удинский район	1	–	–	2	–	3
35	Жигаловский район	2	–	–	–	–	2
36	Киренский район	2	–	–	–	–	2
37	Мамско-Чуйский район	–	–	–	–	2	2
38	Ольхонский район	1	–	–	1	–	2
39	Осинский район	1	–	–	–	2	3
40	Усть-Илимский район	–	–	–	1	1	2
41	Балаганский район	–	1	–	–	–	1
42	Катангский район	1	–	–	–	–	1

ления и некоторые другие последствия воздействия внешних факторов, второе место занимает смерть, наступившая в результате всех видов дорожно-транспортных происшествий, на третьем месте болезни нервной системы и системы кровообращения.

### 2.2.2. Младенческая, детская смертность

Младенческая смертность среди детей младше одного года – один из базовых статистических показателей демографии, и в целом является важной характеристикой общего состояния здоровья и уровня жизни населения региона.

Из приведенной таблицы усматривается, что на территории Иркутской области зарегистрировано снижение показателя младенческой смертности до 5,9 на 1 000 живорожденных, что в сравнении с 2018 годом ниже на 16,9% (7,1 на 1 000).

Структура младенческой смертности за 2017-2019 годы не изменилась и соответствует структуре младенческой смертности в целом по Российской Федерации:

- на первом месте – перинатальные причины смерти;
- на втором месте – врожденные пороки развития (далее – ВПР);
- на третьем месте – несчастные случаи (механическая асфиксия, кататравма, ожоги, другие несчастные случаи).

Несмотря на комплекс мер, принимаемых министерством здравоохранения Иркутской области в рамках программы «Развитие детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», показатель младенческой смертности в 17 муниципальных образованиях Иркутской области выше областного показателя. Наиболее высокий показатель младенческой смертности установлен в Куйтунском районе (12,5), городе Тулуне (12,9), Аларском (13,7), Зиминском (17,6), Жигаловском (18,5), Катангском районах (21,7).

Данные показатели могут свидетельствовать, в том числе, о ненадлежащем качестве и доступности медицинской помощи в указанных районах.

Вместе с тем проблема повышения доступности и качества медицинской помощи особенно актуальна в педиатрии и обусловлена, в том числе, тем, что материально-техническая база организаций здравоохранения в большинстве своем не вполне соответствует современным требованиям к обеспечению доступности оказания медицинской помощи.

При таких показателях смерти среди несовершеннолетних особую значимость приобретают вопросы профилактики младенческой смертности, а также профилактики смертности среди подростков от внешних причин, в том числе дорожно-транспортных происшествий.

*Учитывая изложенное, министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется: принять меры к сокращению уровня младенческой смертности, особо обратив внимание на муниципальные образования, в которых показатель младенческой смертности выше областного, путем повышения доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания.*

Нормативным оформлением государственной политики в сфере демографии также являются стратегии, государственные и муниципальные программы, национальные проекты, дорожные карты, концепции.

К числу основных документов, отражающих государственную политику Российской Федерации в сфере здравоохранения, следует отнести Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, Стратегию развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, Указ Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепцию демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 года № 16 утвержден паспорт национально-го проекта «Демография».

Целевыми показателями проекта являются:

- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- снижение смертности населения старше трудоспособного возраста;
- увеличение суммарного коэффициента рождаемости (до 1,7 детей на 1 женщину);
- увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни;
- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В национальный проект «Демография» включены 5 федеральных проектов:

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей»,
- «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»,

Показатели младенческой смертности за 2017-2019 годы в разрезе муниципальных образований, чел.

Таблица № 17

№ п/п	Муниципальное образование	Младенческая смертность (на 1 000 живорожденных)		
		2017 год	2018 год	2019 год
1	г. Ангарск	6,7	5,0	4,3
2	г. Братск	3,9	7,6	4,2
3	г. Зима	4,6	9,4	2,7
4	г. Иркутск	3,9	5,6	5,7
5	г. Шелехов	7,4	4,2	2,3
6	г. Саянск	0,0	4,7	5,3
7	г. Усолье-Сибирское	6,7	6,8	9,7
8	г. Черемхово	9,4	9,4	3,0
9	г. Бодайбо и Бодайбинский район	8,6	15,5	11,4
10	Братский район	12,5	10,1	0,0
11	Балаганский район	7,2	21,4	0,0
12	Жигаловский район	16,0	7,0	18,5
13	Зиминский район	12,6	30,0	17,6
14	Заларинский район	10,2	4,5	9,0
15	Иркутский район	10,7	5,5	6,0
16	Казачинский район	8,5	12,6	0,0
17	Катангский район	0,0	25,6	21,7
18	Качугский район	3,5	12,1	7,4
19	Киренский район	19,1	28,7	9,4
20	Куйтунский район	14,2	14,6	12,5
21	Мамско-Чуйский район	0,0	0	0,0
22	Нижеилимский район	10,8	6,0	4,4
23	Нижеудинский район	9,7	7,4	8,2
24	Ольхонский район	0,0	0	0,0
25	Слюдянский район	17,7	6,0	2,1
26	Тайшетский район	5,4	6,0	8,8
27	Тулунский район	2,6	10,3	2,9
28	Усольский район	3,7	7,7	6,9
29	Усть-Илимский район	7,3	7,0	0,0
30	Усть-Кутский район	14,4	10,4	4,0
31	Усть-Удинский район	16,5	11,4	4,8
32	Черемховский район	5,5	0	0,0
33	Чунский район	7,2	0	0,0
34	г. Усть-Илимск	3,5	6,6	10,8
35	г. Свирск	0,0	7,1	5,9
36	г. Тулун	12,6	8,1	12,9
37	Аларский район	18,6	4,9	13,7
38	Баяндаевский район	12,3	14,3	10,4
39	Боханский район	6,5	14,7	4,4
40	Нукотский район	3,4	13,5	3,4
41	Осинский район	14,7	7,4	5,0
42	Эхирит-Булагатский район	5,4	9,4	5,9
<b>Иркутская область</b>		<b>6,2</b>	<b>7,1</b>	<b>5,9</b>



- «Старшее поколение»,
- «Укрепление общественного здоровья»,
- «Спорт – норма жизни».

В рамках указанных проектов разработаны соответствующие региональные проекты с целевыми показателями.

Однако указанные проекты не затрагивают демографические медико-социальные показатели, являющиеся составной частью демографической политики. Достижение указанных показателей предусмотрено в рамках национального проекта «Здравоохранение».

Вместе с тем в основу демографической политики Российской Федерации положены следующие принципы:

- комплексность решения демографических задач – мероприятия в этой сфере должны охватывать направления демографического развития (смертность, рождаемость и миграцию) в их взаимосвязи;
- концентрация на приоритетах – выбор по каждому направлению демографического развития наиболее проблемных вопросов и применение эффективных механизмов их решения;
- своевременное реагирование на демографические тенденции в текущий период;
- учет региональных особенностей демографического развития и дифференцированный подход к разработке и реализации региональных демографических программ.

Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Основными задачами демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года являются:

- сокращение уровня смертности не менее чем в 1,6 раза, прежде всего, в трудоспособном возрасте от внешних причин;
- сокращение уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;
- повышение уровня рождаемости (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5

раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

При этом органам государственной власти субъекта указано на необходимость руководствоваться положениями Концепции при решении задач в области народонаселения.

В рамках указанной Концепции Правительством Российской Федерации от 14 апреля 2016 года № 669-р утвержден план мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано уточнить региональные планы мероприятий по улучшению демографической ситуации с учетом плана мероприятий. Планом предусмотрены мероприятия, направленные на повышение рождаемости, улучшение репродуктивного здоровья граждан, улучшение условий и охраны труда, формирование мотивации к здоровому образу жизни, занятию физкультурой и спортом, а также ряд других.

Однако на территории Иркутской области такой план мероприятий отсутствует.

Принимая меры по достижению целевых показателей исключительно в рамках национальных проектов, отсутствует комплексность решения демографических проблем с учетом региональных особенностей демографического развития, а также каждого конкретного муниципального образования.

*В целях эффективности проводимой на территории Иркутской области демографической политики в рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года представляется целесообразным Правительству Иркутской области рекомендовать разработку и утверждение плана мероприятий по улучшению демографической ситуации с учетом специфики каждого муниципального образования Иркутской области.*

### 2.2.3. Состояние здоровья несовершеннолетних

Система комплексной оценки состояния здоровья основывается на четырех базовых критериях:

- наличие или отсутствие функциональных нарушений и (или) хронических заболеваний;
- уровень функционального состояния основных систем организма;
- степень сопротивляемости организма неблагоприятным внешним воздействиям;
- уровень достигнутого развития и степень его гармоничности.

Основным методом, позволяющим получить характеристики, на основании которых дается комплексная оценка состояния здоровья, является профилактический медицинский осмотр.

Комплексная оценка состояния здоровья каждого ребенка или подростка с формализацией результата в виде отнесения к одной из «групп здоровья» дается с обязательным учетом всех перечисленных критериев.

В зависимости от состояния здоровья дети могут быть отнесены к следующим группам:

- к I группе здоровья относятся здоровые дети, имеющие нормальное физическое и психическое развитие, не имеющие анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных отклонений;
- ко II группе здоровья относятся дети, у которых отсутствуют хронические заболевания, но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения, особенно перенесшие тяжелые и средней тяжести инфекционные заболевания; дети с общей задержкой физического развития без эндокринной патологии (низкий рост, отставание по уровню биологического развития), дети с дефицитом массы тела или избыточной массой тела, дети часто и (или) длительно болеющие острыми респираторными заболеваниями; дети с физическими недостатками, последствиями травм или операций при сохранности соответствующих функций;
- к III группе здоровья относятся дети, страдающие хроническими заболеваниями в стадии клинической ремиссии, с редкими обострениями, с сохраненными или компенсированными функциональными возможностями, при отсутствии осложнений основного заболевания; дети с физическими недостатками, последствиями травм и операций при условии компенсации соответствующих функций, степень компенсации не должна ограничивать возможность обучения или труда ребенка, в том числе подросткового возраста;
- к IV группе здоровья относятся дети, стра-

дающие хроническими заболеваниями в активной стадии и стадии нестойкой клинической ремиссии с частыми обострениями, с сохраненными или компенсированными функциональными возможностями или неполной компенсацией функциональных возможностей; с хроническими заболеваниями в стадии ремиссии, но с ограниченными функциональными возможностями; дети с физическими недостатками, последствиями травм и операций с неполной компенсацией соответствующих функций, что, в определенной мере, ограничивает возможность обучения или труда ребенка;

- к V группе здоровья относятся дети, страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями, с редкими клиническими ремиссиями, с частыми обострениями, непрерывно рецидивирующим течением, с выраженной декомпенсацией функциональных возможностей организма, наличием осложнений основного заболевания, требующими постоянной терапии; дети-инвалиды; дети с физическими недостатками, последствиями травм и операций с выраженным нарушением компенсации соответствующих функций и значительным ограничением возможности обучения или труда.

Отнесение детей к какой-либо из групп влияет на периодичность проведения педиатрического осмотра в целях своевременного выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска развития несовершеннолетних, а также в целях выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей.

Дети, отнесенные к I группе здоровья, проходят профилактические медицинские осмотры в полном объеме в сроки, определенные действующими нормативно-методическими документами.

Контроль за состоянием здоровья детей, отнесенных ко II группе здоровья, осуществляется при профилактических медицинских осмотрах и ежегодно врачом-педиатром.

Дети, отнесенные к III-V группам здоровья, проходят профилактические медицинские осмотры в соответствующие возрастные периоды. Кроме того, контроль за состоянием их здоровья и оценка эффективности лечебных и реабилитационных мероприятий осуществляется на основании результатов диспансерного наблюдения.

Стоит отметить, что численность несовершеннолетних, с I группой здоровья увеличивается с каждым годом, что позволяет констатировать об улучшении общего состояния здоровья детей.

Между тем еще велика доля детей, имеющих те или иные отклонения в своем здоровье.

Определение группы здоровья позволяет одновременно определить на начальном этапе разного рода отклонения в развитии несовершеннолетнего, что в свою очередь помогает вовремя назначить и предпринять соответствующие индивидуальные оздоровительные и воспитательные меры, целью которых является лечение, профилактика заболеваний или коррекция выявленных нарушений.

Особое профилактическое значение имеет выделение II группы здоровья, поскольку функциональные возможности детей и подростков, отнесенных к этой группе, снижены, и при отсутствии медицинского контроля, адекватных коррекционных и лечебно-оздоровительных мероприятий у них существует высокий риск формирования хронической патологии.

Обеспечение рекомендаций медицинской организации по результатам медицинского обследования возлагается на плечи законного представителя ребенка, в связи с чем особую значимость приобретает вопрос информирования законных представителей о необходимости соблюдения таких рекомендаций и обеспечения контроля за их соблюдением, особенно в социально проблемных семьях.

При анализе показателей общей заболеваемости детского населения (от 0 до 14 лет) ведущее место занимают болезни органов дыхания – 152 738,3 на 100 тысяч детского населения, снижение в течение 3-х лет на 0,5%.

На втором месте болезни органов пищеварения – 16 828,4 на 100 тысяч детского населения, рост показателя в течение 3-х лет на 2,8%.

На третьем месте в 2019 году находятся болезни глаза – 12 372,1 на 100 тысяч детского населения, рост показателя в течение 3-х лет на 4,6%.

Среди показателей общей заболеваемости подростков Иркутской области (15-17 лет) на первом месте стоят болезни органов дыхания – 85 700,3 на 100 тысяч подросткового населения.

#### Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних, чел.

Таблица № 18

№ п/п		2017	2018	2019
1.	Численность несовершеннолетних с I-й группой здоровья	62 636	119 091	137 633
2.	Численность несовершеннолетних со II-й группой здоровья	97 236	215 174	261 136
3.	Численность несовершеннолетних с III-й группой здоровья	23 243	42 858	59 799
4.	Численность несовершеннолетних с IV-й группой здоровья	1 395	2 599	2 815
5.	Численность несовершеннолетних с V-й группой здоровья	2 024	4 596	4 678

Наблюдается снижение показателя в сравнении с 2017 годом на 6,5%.

На втором месте находятся болезни глаза – 26 003,5 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель увеличился в течение 3-х лет на 4,0%.

На третьем месте болезни костно-мышечной системы – 23 313,1 на 100 тысяч подросткового населения, рост показателя в течение 3-х лет на 1,3%.

Из приведенной на с.73 таблицы усматривается ежегодный рост несовершеннолетних, страдающих злокачественными новообразованиями.

Диагностика онкологических заболеваний у детей осуществляется в рамках первичной медико-санитарной помощи в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях врачами-педиатрами, врачами общей практики, врачами-специалистами, фельдшерами самостоятельного педиатрического приема.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области, выявлению онкологической патологии у детей способствует проведение профилактических медицинских осмотров. Постоянно проводится работа по формированию у врачей службы первичной медико-санитарной помощи онкологической настороженности, вопросы ранней диагностики злокачественных новообразований рассматриваются на областных педиатрических конференциях.

У части пациентов подозрения на злокачественное новообразование устанавливается врачами-специалистами городских и районных больниц после проведения пациенту дополнительного обследования.

По всем случаям подозрения на злокачественное заболевание в целях уточнения диагноза, дальнейшей тактики наблюдения и дообследования организуется проведение дистанционного консультирования со специалистами онкогематологического отделения Иркутской государственной областной детской клинической больницы, главным внештатным детским специалистом он-

#### Анализ показателей общей заболеваемости детей и подростков Иркутской области (на 100 тыс. детского населения), 2017-2019 гг.

Таблица № 19

Заболевания	Дети (0-14 лет)			Подростки (15-17 лет)		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
ВСЕГО:	255 307,6	253 113,2	252 007,5	248 682,0	243 239,7	243 965,6
Инфекционные болезни	8 760,4	7 867,0	7 835,4	3 326,7	3 592,4	3 995,2
Новообразования	1 202,2	1 230,8	1 229,1	1 184,3	1 437,0	1 359,5
Болезни крови, кроветворных органов	3 032,6	2 894,5	2 809,5	2 280,8	2 433,4	2 512,8
Болезни эндокринной системы	5 222,6	5 767,7	5 890,5	14 726,7	15 828,4	1 6024,2
Психические расстройства	3 144,3	3 078,7	2 956,7	6 858,4	6 353,7	6 213,8
Болезни нервной системы	6 957,0	7 089,2	6 550,2	13 573,0	13 535,7	12 862,1
Болезни глаза	11 829,0	12 739,6	12 372,1	25 025,0	2 6608,3	26 003,5
Болезни уха	5 755,0	5 928,3	5 777,3	4 539,0	4 506,9	4 656,9
Болезни системы кровообращения	1 026,0	1 000,0	981,8	5 054,0	4 417,2	4 404,9
Болезни органов дыхания	153 552,7	148 938,5	152 738,3	91 626,0	83 477,4	85 700,3
Болезни органов пищеварения	16 363,8	18 775,6	16 828,4	18 838,6	19 732,1	19 105,6
Болезни кожи	8 646,1	9 119,1	9 719,4	11 981,5	11 228,1	11 747,2
Болезни костно-мышечной системы	9 219,7	9 598,2	10 172,5	23 012,9	22 939,0	23 313,1
Болезни мочеполовой системы	6 183,5	6 281,4	5 946,5	12 527,1	13 471,9	13 378,5
Беременность, роды, послеродовой период	3,0	1,0	0,6	294,1	320,2	438,3
Врожденные аномалии	3 469,0	3 298,2	3 557,2	2 592,2	2 646,0	2 817,0
Внешние причины, травмы, отравления	9 331,7	7 959,5	5 311,9	11 241,7	10 712,0	9 433,0

#### Количество несовершеннолетних, страдающих злокачественными новообразованиями, в динамике за 3 года

Таблица № 20

№ п/п		2017 год	2018 год	2019 год
1.	Всего зарегистрировано злокачественных новообразований	539	565	613
1.1.	в том числе впервые в жизни установленным диагнозом злокачественных новообразований	69	78	86
2.	Количество детей, состоящих на диспансерном наблюдении на конец года	460	480	543

кологом министерства здравоохранения Иркутской области.

В соответствии с маршрутизацией детей с онкологическими заболеваниями, при наличии медицинских показаний и отсутствии противопо-

казаний для транспортировки, дети доставляются в сопровождении медицинских работников в Иркутскую государственную областную детскую клиническую больницу для оказания специализированной медицинской помощи.



По всем сложным клиническим случаям организовано консультирование, в том числе в рамках телемедицинских консультаций, с федеральными медицинскими организациями.

Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям со злокачественными новообразованиями,

#### 2.2.4. Паллиативная помощь несовершеннолетним

При оказании медицинской помощи несовершеннолетним, страдающими злокачественными образованиями, зачастую возникает вопрос необходимости оказания паллиативной помощи.

Служба паллиативной помощи детям Иркутской области получила свое развитие в 2017 году. В сентябре 2017 года в результате реорганизации ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 3» в городе Иркутске открылся ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» на 25 коек – единственная профильная медицинская организация, деятельностью которой является оказание паллиативной помощи детям в амбулаторных и стационарных условиях.

Кроме того, паллиативная помощь детям в стационарных условиях оказывается в ОГБУЗ «Братская детская городская больница», где помощь оказывается на 3 койках круглосуточного пребывания, и в ОГБУЗ «Ангарская городская детская больница № 1» (2 койки круглосуточного пребывания).

В 2019 году открыты 3 паллиативные койки в отделении анестезиологии и реанимации ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» для паллиативных больных, нуждающихся в медицинской помощи в условиях реанимации.

Паллиативная медицинская помощь также оказывается в условиях ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 1» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в возрасте от 0 до 4 лет, проживающим в данной медицинской организации.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2020 года в Иркутской области функционируют 34 койки в стационарных условиях.

Выездная патронажная паллиативная служба детям представлена выездной бригадой ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» и выездными патронажными паллиативными бригадами при ОГБУЗ «Ангарская городская детская больница № 1» и ОГБУЗ «Братская детская городская больница».

В 2020 году паллиативную помощь в стационарных условиях получили – 232 ребенка,

организовано в профильном отделении Иркутской государственной областной детской клинической больницы, где медицинская помощь детям оказывается на 27 койках по профилю «онкология». Кроме того, оказание медицинской помощи детям организовано в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» (3 койки).

умерших больных – 11. Выездные патронажные бригады осуществили 759 посещений на дому к 199 детям.

В зависимости от индивидуальной потребности формируется план наблюдения для каждого паллиативного ребенка и состав выездной бригады. По тяжести состояния определяется тактика ведения: наблюдение выездной службой, госпитализация в хоспис, госпитализация в профильное стационарное отделение.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 30 августа 2019 года № 710-рп утверждена региональная программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Иркутской области».

По программе «Развитие паллиативной помощи» за счет средств областного бюджета и субсидий из федерального бюджета в 2018-2019 годах осуществлялось обеспечение медицинскими изделиями медицинских организаций, оказывающих паллиативную помощь. В 2019 году приобретено 63 единицы медицинских изделий на сумму 8 853,5 тыс. рублей. В 2020 году запланировано приобретение 55 единиц медицинских изделий на общую сумму 10 809,1 тыс. рублей.

При оказании паллиативной медицинской помощи пациенту предоставляются для использования на дому медицинские изделия, предназначенные для поддержания функций органов и систем организма человека. Однако зачастую законные представители несовершеннолетних слабоинформированы о возможностях медицинских изделий, в связи с чем представляется целесообразным обеспечить информирование и обучение законных представителей несовершеннолетних использованию предоставляемых медицинских изделий в целях их эффективного использования.

При оказании паллиативной помощи большое значение имеет своевременность направления ребенка на медико-социальную экспертизу, в том числе в целях обеспечения его необходимыми техническими средствами реабилитации.

Так, в соответствии с пунктом 28 Положения об организации оказания паллиативной

медицинской помощи, утвержденного приказом Минздрава России № 345н, Минтруда России № 372н от 31 мая 2019 года, при отсутствии у пациента инвалидности и/или необходимости внесения изменений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) врачебная комиссия медицинской организации одновременно с принятием решения о наличии у пациента показаний для оказания паллиативной медицинской помощи принимает решение о направлении пациента на медико-социальную экспертизу и направлении его на соответствующие медицинские обследования.

Однако данная рекомендация не всегда выполняется. Так, по информации Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской обла-

#### 2.2.5. Психиатрическая помощь несовершеннолетним

Психиатрическая помощь детям и подросткам в Иркутской области оказывается детскими и подростковыми психиатрами, работающими в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (далее – ИОПНД) и его филиалах (Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Тулун, Усть-Илимск, п. Усть-Ордынский). Ведется амбулаторный прием врачей-психиатров в городских и районных больницах (гг. Зима, Шелехов, Саянск, Нижнеудинск, Тайшет, Усть-Кут, Нижнеилимск, пп. Баяндай, Залари, Куйтун, Нукуты, Казаченское, Оса, Дзержинск).

По штатному расписанию в медицинских организациях Иркутской области всего выделено 325,25 должностей врачей-психиатров, из них занято 260,5, физических лиц – 180, в том числе 34 должности врачей-психиатров детских, из них занято 23,25, физических лиц – 18.

Всего выделено должностей врачей детских психиатров в 2019 году – 34,0, из них занято 23,25 (физических лиц – 18), укомплектованность должностей врачей-психиатров детских в 2019 году составила 68,4%.

Координатором амбулаторной детской психиатрической службы является ИОПНД, в котором работают 14 участковых врачей-психиатров, в том числе 1 подростковый врач-психиатр. Амбулаторное отделение ИОПНД рассчитано на 150 посещений в день.

Не укомплектованы штаты детскими врачами-психиатрами в муниципальных образованиях Катангского, Мамско-Чуйского, Качугского, Жигаловского, Боханского, Балаганского, Усть-Удинского, Бодайбинского районов.

сти» министерства труда и социальной защиты Российской Федерации», на медико-социальную экспертизу направлено всего 8 несовершеннолетних, признанных нуждающимися в паллиативной помощи и проживающих в домах-интернатах для умственно отсталых детей.

*Учитывая изложенное, министерству социального развития опеки и попечительства Иркутской области рекомендуется:*

- обеспечить направление детей, признанных нуждающимися в паллиативной помощи и проживающих в домах-интернатах для умственно отсталых детей, на медико-социальную экспертизу для внесения изменений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида с целью своевременного обеспечения их необходимыми техническими средствами реабилитации.

Во многих муниципальных образованиях Иркутской области оказание психиатрической помощи несовершеннолетним осуществляется врачами-психиатрами взрослой сети, в том числе имеющими подготовку по детской психиатрии. В мае 2019 года проведено дополнительное обучение 57 специалистов (врачей-психиатров, педиатров, психологов) на цикле: «Раннее выявление аутистических расстройств (РАС) у детей» в рамках заключенного соглашения между министерством здравоохранения Иркутской области и ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского».

Стационарная психиатрическая помощь детям и подросткам осуществляется в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1», функционируют 2 отделения на 80 коек, где работают 6 высококвалифицированных врачей-психиатров, медицинские психологи, логопеды, дефектологи.

За 2019 год в Иркутской области в ИОПНД за медицинской помощью обратилось 19 542 ребенка в возрасте 0-17 лет, что составляет 3,4% от всего детского населения, из них детей в возрасте 0-14 лет – 14 865 чел.

По состоянию на конец 2019 года количество детей с впервые в жизни зарегистрированными заболеваниями составило: в возрасте от 0-14 лет – 3 176 чел., 15-17 лет – 441 чел.

В структуре заболеваемости преобладают психические расстройства непсихотического характера (73%), умственная отсталость (25,5%), психозы, в том числе шизофрения (1,5%).

**Количество детей,  
находящихся под диспансерным наблюдением в 2019 году**

Таблица № 21

№ п/п	Наименование болезней	Состоит под наблюдением пациентов на конец отчетного года:		
		всего	детей до 14 лет включительно	15-17 лет вкл-но
	Психические расстройства, всего	33 169	5 433	1 755
1	Психозы и (или) состояния слабоумия из них:	12 045	94	24
1.1	шизофрения, шизоаффективные психозы, шизотипическое расстройство, аффект	9 205	2	6
1.2	детский аутизм, атипичный аутизм	48	45	3
2	Психические расстройства непсихотического характера	6 682	1 565	264
3	Умственная отсталость	14 442	3 774	1 467

К сожалению, длительное время не решается вопрос по созданию надлежащих условий для приема детей в ИОПНД. Несмотря на многочисленные жалобы, обозначение этого вопроса Уполномоченным на разного уровня совещаниях, встречах, вопрос до сих пор не решен. Здание, где располагается диспансер, старой постройки, не предназначен под нужды медицинского учреждения, а тем более психиатрического профиля для детей. Детей принимают в одном здании со взрослыми. Отделение для детей расположено на верхних этажах, доступная среда не создана. В узких коридорах своего приема дети ожидают длительное время, условий нет. Запланированный переезд в новое здание отложен на неопределенный срок. Учитывая увеличение с каждым годом числа маленьких пациентов, ситуация требует срочного разрешения.

*На основании изложенного Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения:*

### 2.2.6. Доступность и качество медицинской помощи

Своевременно установленный диагноз позволяет существенно улучшить качество жизни ребенка, а в некоторых случаях спасти его жизнь. Вместе с тем в практике Уполномоченного нередко выявляются случаи невозможности и несвоевременности установления диагноза детям.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение матери, в котором она просила оказать*

*• решить вопрос по созданию надлежащих, соответствующих для детей-инвалидов и детей с ОВЗ условий по их приему в детском отделении ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер».*

В структуре детской инвалидности в 2019 году 1-е место занимают психические расстройства и расстройства поведения (33,8% от всех заболеваний). В структуре инвалидизирующих психических заболеваний преобладает умственная отсталость – 90,8%, хронические неорганические психозы, в том числе аутизм, – 1,3%, психические расстройства вследствие эпилепсии – 0,4%, шизофрения – 0,1%

Принимая во внимание достаточно высокий процент несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами, а также обозначенную проблему медицинских кадров, министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется принять меры по повышению доступности оказания психиатрической помощи несовершеннолетним во всех районах области.

*помощь в установлении диагноза, в том числе по оплате советующего исследования (экзomное секвенирование), ее несовершеннолетнему сыну.*

*В 2011 году ребенку была установлена инвалидность по слуху. Тем не менее состояние ребенка постоянно ухудшается, значительно усилилось ограничение в движениях, в настоящее время ребенок не может ходить, однако причину*

*и диагноз до настоящего времени установить не могут. Национальным медицинским исследовательским центром детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева Минздрава России показано проведение полного экзomного секвенирования, при этом за счет бюджетных средств данный метод исследования не проводится. Являясь одинокой матерью, оплата указанного исследования для матери является непосильной.*

*В рамках работы с указанным обращением в целях оперативного решения вопроса Уполномоченным организован сбор денежных средств на проведение указанного исследования.*

Вместе с тем данный подход является не совсем оправданным. Являясь ребенком-инвалидом, несовершеннолетний имеет право на гарантированную государством бесплатную медицинскую помощь, в том числе на диагностические исследования. Данная позиция также отражена в Определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 14 октября 2019 года № 51-КГ19-7. Учитывая состояние ребенка, времени на судебные разбирательства не было. Промедление негативно сказывалось на состоянии ребенка, которому не могли назначить соответствующее медицинское лечение. Поэтому было принято решение по сбору средств.

Проведение экзomного секвенирования позволило исключить генетические аномалии развития и назначить ребенку соответствующее лечение. Кроме того, при содействии Уполномоченного несовершеннолетнему бюро медико-социальной экспертизы было проведено переосвидетельствование, по результатам которого выдана новая программа реабилитации и абилитации ребенка-инвалида, включающая в себя, в том числе, технические средства реабилитации, существенно улучшающие качество жизни ребенка.

Невозможность своевременного установления диагноза также связана с низкой доступностью медицинской помощи по причине отсутствия узких специалистов, а также материально-технического оснащения медицинских организаций, особенно в отдаленных районах Иркутской области.

*«Добрый день! Я проживаю в городе Свирск, у нас нет детского окулиста, ближайшая поликлиника в городе Черемхово. Но нас там не принимают, потому что мы со Свирска. Ехать в Иркутск далеко и дорого, окажите, пожалуйста, содействие в обследовании моей дочери окулистом».*

По результатам рассмотрения указанного обращения было установлено, что для получения

специализированной медицинской помощи врача-офтальмолога (в связи с отсутствием врача в ОГБУЗ «Больница города Свирска») дети направляются в Иркутскую государственную областную детскую клиническую больницу. При этом в детской поликлинике ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1», территориально расположенной значительно ближе к городу Саянску, в приеме несовершеннолетней было отказано.

*«У моей дочери врожденный порок сердца и каждые 6 месяцев она наблюдается в ГБУЗ «Иркутская областная детская клиническая больница», поскольку в городе Зиме нет кардиолога. Прошло более 6 месяцев, однако записаться на прием в г. Иркутск к кардиологу не можем, поскольку нет свободных мест».*

Рассмотрев указанное обращение, Уполномоченным было направлено письмо в министерство здравоохранения Иркутской области о необходимости оказания кардиологической помощи несовершеннолетней. По результатам рассмотрения письма Уполномоченного указанный вопрос был решен положительно.

Несмотря на то, что во взаимодействии с министерством здравоохранения Иркутской области всегда удается оказать помощь детям либо найти приемлемое решение, доступность медицинской помощи должна быть обеспечена независимо от места проживания.

С учетом нехватки узких специалистов в медицинских учреждениях области в предыдущем докладе Уполномоченного в целях повышения доступности оказания медицинской помощи было рекомендовано рассмотреть возможность организации работы выездных медицинских бригад для обследования и сопровождения детей, в том числе в труднодоступных северных территориях Иркутской области, а также в территориях, где отсутствуют узкие специалисты.

В рамках данной рекомендации специалистами Иркутской областной детской клинической больницы осуществлено 6 выездов специалистов в отдаленные районы области: 2 раза в г. Бодайбо, в п. Мама, п. Ербогачен, Ольхонский район, г. Нижнеудинск. Врачами-специалистами (невролог, отоларинголог, травматолог-ортопед, хирург, офтальмолог, эндокринолог, уролог-андролог) было осмотрено 11 511 детей, в том числе детей до 1 года – 1 280, детей-инвалидов – 253 ребенка.

Однако при подозрении на заболевание, в том числе онкологическое, зачастую требуется дополнительное обследование несовершеннолетних врачами-специалистами с использованием технических средств диагностики, которые в отдаленных районах Иркутской области недоступны, в связи чем возникает вопрос о доставке



несовершеннолетнего для соответствующего обследования в ту или иную медицинскую организацию. Зачастую стоимость проезда к медицинской организации для проведения обследования и диагностики с целью установления диагноза является высокой и непосильной для семей, имеющих детей.

**Учитывая изложенное, Правительству Иркутской области рекомендуется:**

• рассмотреть возможность оплаты стоимости или компенсации проезда ребенку, не являющемуся ребенком-инвалидом, и сопровождающему его лицу к медицинской организации, осуществляющей диагностику, с целью установления диагноза несовершеннолетнему, проживающему в отдаленных районах Иркутской области.

**Особое внимание следует уделить стоматологической и ортодонтической помощи несовершеннолетним.**

Стоматологическая помощь детям в амбулаторных условиях в Иркутской области оказывается в:

- 2 детских стоматологических поликлиниках;
- 16 детских отделений (кабинетах) в стоматологических поликлиниках;
- 5 стоматологических отделений (кабинетах) в детских соматических поликлиниках;
- 25 детских стоматологических отделений (кабинетах) в районных больницах;
- 53 кабинетах смешанного приема (в одном кабинете со взрослыми) в районных больницах и их структурных подразделениях;
- 13 ортодонтических отделений (кабинетах) в стоматологическом учреждении /отделении;
- 4 отдельных кабинетах в стоматологическом учреждении для оказания хирургической стоматологической помощи детям.

В образовательных организациях работают 72 стоматологических кабинета. В 2019 году в г. Иркутске прошли процедуру лицензирования и открыты стоматологические кабинеты в школах № 33, 19, 64, 66, 69.

В целях повышения доступности и качества оказания медицинской помощи детям с заболеваниями по профилю «стоматология» в декабре 2019 года в г. Иркутске открылось новое здание ОГАУЗ «Иркутская городская стоматологическая поликлиника» общей площадью 1300 кв.м, в котором созданы условия для приема маломобильных пациентов. Поликлиника оснащена современным медицинским оборудованием (всего 275 единиц).

При строительстве новых детских поликлиник предусмотрено создание кабинетов стоматологов-терапевтов, хирургов, ортодонтот. Такие кабинеты предусмотрены в детских поликлиниках ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8», ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9», а также при проектировании новых поликлиник. Продолжается работа по созданию и лицензированию кабинетов-стоматологов в образовательных организациях.

Однако, несмотря на принимаемые меры, дефицит врачебных кадров для оказания стоматологической помощи детям составляет 53,7%.

На горячую линию Уполномоченного поступило обращение Ю., из которого следует, что в городе Усть-Куте сложилась ситуация, при которой даже детям с острой болью невозможно оказать стоматологическую помощь по причине острой нехватки специалистов. Родители возят своих детей в город Братск на лечение, но не все себе это могут позволить.

По результатам рассмотрения указанного обращения было установлено, что действительно в ОГАУЗ «Усть-Кутская районная больница» имеется дефицит врачей-стоматологов. В стоматологическом отделении поликлиники работает 13 стоматологов и зубных врачей, укомплектованность составляет 51%. Стоматологическую помощь детям оказывают врачи взрослого приема и один врач-стоматолог детский (по совместительству).

Дефицит детских врачей-стоматологов так же остро стоит и в других районах Иркутской области. В отдельных территориях Иркутской области (Балаганском, Боханском, Братском, Жигаловском, Зиминском, Усольском, Усть-Кутском районах) отсутствуют специалисты, оказывающие специализированную стоматологическую помощь детям, ведется смешанный прием взрослых и детей стоматологами терапевтического профиля. В связи с дефицитом врачебных кадров ортодонтическая помощь детям Иркутской области оказывается в 8 городах области: Ангарск, Братск, Железногорск, Иркутск, Нижнеудинск, Саянск, Усолье Сибирское и в поселке Усть-Орда.

Проблема оказания ортодонтической помощи детям и подросткам также является актуальной, поскольку зубочелюстные аномалии имеют значительное распространение.

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь детям с врожденными пороками развития лица и шеи оказывается на базе отделения челюстно-лицевой хирургии (всего 25 коек) городской Ивано-Матренинской детской клинической больницы. В отде-

лении организована хирургическая и ортодонтическая помощь детям с врожденными пороками развития, наследственными и приобретенными заболеваниями челюстно-лицевой области.

Тяжелые врожденные пороки развития челюстно-лицевой области у детей часто являются не только медицинской, но и социальной проблемой. Дети с данной патологией испытывают большие затруднения при жевании, глотании, разговоре. В связи с этим дети находятся в постоянном отрицательном эмоциональном напряжении. Указанные факты требуют комплекса мероприятий, направленных на профилактику этих заболеваний, а также на лечение и реабилитацию больных с челюстно-лицевой патологией.

В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 декабря 2018 года № 965-пп, первичная медико-санитарная специализированная стоматологическая помощь в амбулаторных условиях за счет средств обязательного медицинского страхования по профилю ортодонтия оказывается в рамках следующих видов услуг:

- прием (осмотр, консультация) врача-ортодонта первичный, повторный;
- диспансерный прием (осмотр, консультация) врача-ортодонта;
- антропометрические исследования;
- изготовление контрольной модели;
- снятие оттиска с одной челюсти;
- исследование на диагностических моделях челюстей;
- коррекция съемного ортодонтического аппарата;
- припасовка и наложение ортодонтического аппарата;
- ремонт ортодонтического аппарата;
- починка перелома базиса самотвердеющей пластмассой;
- изготовление дуги вестибулярной с дополнительными изгибами;
- изготовление дуги вестибулярной;
- изготовление кольца ортодонтического;
- изготовление коронки ортодонтической;
- изготовление пластинки вестибулярной;
- изготовление пластинки с заслоном для языка (без кламмеров);
- изготовление пластинки с окклюзионными накладками;
- распил ортодонтического аппарата через винт.

Из указанного перечня медицинских услуг усматривается, что ортодонтическая помощь детям в части лечения нарушений зубных рядов с использованием дорогостоящей техники и материалов (лечение брекет-системами, LM-активаторами) в указанные виды услуг не входит. Однако зачастую именно такое дорогостоящее лечение требуется для детей с челюстно-лицевой патологией, в связи с чем родители (законные представители) вынуждены за счет собственных средств оплачивать услуги ортодонта. Кроме того, имеются дети, нуждающиеся в ортодонтической помощи, находящиеся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания и здравоохранения, что исключает оплату ортодонтической помощи за счет средств ребенка, а, следовательно, доступность указанной помощи.

Кроме того, стоматологическая помощь, в том числе ортодонтическая, в рамках указанной территориальной программы оплачивается исходя из стоимости условной единицы трудоемкости (УЕТ) в соответствии со средним количеством УЕТ в одной медицинской услуге. За 1 УЕТ принимается 10 минут рабочего времени.

Такой подход к финансированию исключает учет стоимости техники и материалов, применяемых в ортодонтии, в связи с чем применяются и закупаются самые дешевые материалы, инструменты и оборудование.

Указанное обстоятельство не позволяет проводить ортодонтическое лечение челюстно-лицевой патологии у несовершеннолетних на уровне последних достижений науки и практик, что в целом влияет на качество и доступность проводимой ортодонтической помощи.

**На основании изложенного, Министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется:**

• рассмотреть возможность по включению в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области ортодонтической помощи (не оказываемую за счет средств фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области) несовершеннолетним, страдающим челюстно-лицевой патологией, с учетом тяжести заболевания, допускающей применение дорогостоящей техники и материалов, в том числе брекет-системы.

Также в аппарат Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросу оказания экстренной и неотложной помощи несовершеннолетним.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Шелехова, которая сообщила, что ее трехлетняя дочь задохнулась в себе в нос инородное тело. При вызове скорой помощи, та отказалась выезжать на дом, ссылаясь на то, что в больнице нет дежурного врача отоларинголога, также маме с ребенком было предложено самостоятельно выехать в город Иркутск для оказания медицинской помощи.

Уполномоченным было написано письмо о необходимости проверки фактов, изложенных в обращении, и необходимости принятия соответствующих мер, принимая во внимание, что в соответствии с Порядком оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденным приказом Минздрава России от 20 июня 2013 года № 388н (далее – Порядок), скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства.

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается на основе стандартов медицинской помощи и с учетом клинических рекомендаций (протоколов лечения). В настоящее время стандарт по оказанию медицинской помощи детям при инородном теле в носовом ходе не принят.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 11 Порядка, поводами для вызова скорой медицинской помощи в экстренной форме являются внезапные острые заболевания, состояния, обострения хронических заболеваний, представляющие угрозу жизни пациента, в том числе нарушения сознания, нарушения дыхания, нарушения системы кровообращения, психические расстройства, сопровождающиеся действиями пациента, представляющими непосредственную опасность для него или других лиц, болевой синдром, травмы любой этиологии, отравления, ранения (сопровождающиеся кровотечением, представляющим угрозу жизни, или повреждением внутренних органов), термические и химические ожоги, кровотечения любой этиологии.

Исходя из положений пунктов 12, 13 Порядка, следует, что без явных вышеперечисленных признаков угрозы жизни, в случае поступления вызова в скорую медицинскую помощь при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства, скорая медицинская помощь оказывается в неотложной форме.

Кроме того, нахождение инородного тела в верхних дыхательных путях является состоянием, при котором в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 477н необходимо оказание первой помощи. При этом к перечню мероприятий по оказанию первой помощи относится вызов скорой медицинской помощи.

Таким образом, усматривается, что нахождение инородного тела в носу, при отсутствии нарушения дыхания, является основанием для оказания скорой медицинской помощи в неотложной форме, в связи с чем в действиях отделения скорой медицинской помощи Шелеховской районной больницы усматривается нарушение прав несовершеннолетней на своевременное оказание медицинской помощи.

По результатам полученного ответа на указанное письмо Уполномоченного было установлено, что по фактам, обозначенным в обращении, было проведено служебное расследование, в ходе которого была проанализирована аудиозапись входящего телефонного звонка, поступившего в отделение скорой медицинской помощи. Медицинской сестрой по приему и передаче вызовов, поскольку со стороны заявителя не были указания на жизнеугрожающие состояния несовершеннолетней, были даны пояснения, что для извлечения инородного тела из носового хода необходимо обратиться в ОГБУЗ «Шелеховская районная больница», при невозможности оказания ребенку медицинской помощи в амбулаторных условиях рекомендовано вновь осуществить вызов скорой медицинской помощи для осуществления медицинской эвакуации в ЛОР-отделение ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница». В целях предупреждения подобных случаев администрацией ОГБУЗ «Шелеховская районная больница» были приняты следующие меры.

С сотрудниками оперативного отдела отделения скорой медицинской помощи проведено обучение с разбором возможных ситуаций при обращении граждан.

Для достоверного определения наличия (отсутствия) поводов для приема вызовов сотрудникам оперативного отдела указано на необходимость обязательного уточнения цели звонков, поступающих в отделение, а также на обязательное уточнение признаков жизнеугрожающего состояния.

При оказании скорой медицинской помощи в случае необходимости осуществляется медицинская эвакуация, представляющая собой транспортировку граждан в целях спасения жизни и сохранения здоровья. Учитывая проблемы доступности оказания медицинской помощи вопрос медицинской эвакуации граждан является актуальным.

Пунктом 4 Правил осуществления медицинской эвакуации при оказании скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи (Приложение № 1 к Порядку оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 388н) предусмотрено, что медицинская эвакуация осуществляется выездными бригадами скорой медицинской помощи.

Приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 4 октября 2013 года № 169-мпр утвержден стандарт качества оказания государственной услуги «Оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация)». Предусмотрено, что медицинская эвакуация осуществляется в отношении граждан Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Территориальным центром медицины катастроф Иркутской области».

В соответствии с пунктом 110 федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей», утвержденных Приказом Минтранса России от 28 июня 2007 года № 82, перевозка больного на носилках производится с предоставлением ему дополнительных мест на воздушном судне с оплатой, установленной перевозчиком.

В соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи санитарно-авиационной эвакуацией, осуществляемой воздушными судами, финансируется за счет средств областного бюджета.

В случае медицинской эвакуации несовершеннолетнего в настоящее время остро стоит во-

прос необходимости финансирования проезда его законного представителя совместно с ребенком, поскольку денежные средства на проезд родителя несовершеннолетнего в воздушном транспорте, требующем дополнительной оплаты, территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не предусматривается.

Вместе с тем при медицинской эвакуации проводится ряд медицинских вмешательств.

Согласно части 1 статьи 20 Закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

Частью 2 статьи 20 предусмотрено, что законные представители несовершеннолетнего дают информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в отношении лиц, не достигших 15 лет (16 лет, если болен наркоманией). Кроме того, пунктом 10 части 5 статьи 19 Закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» пациенту гарантировано право на допуск к нему законного представителя для защиты своих прав.

**Учитывая изложенное, при медицинской эвакуации несовершеннолетнего пациента в целях защиты его прав и законных интересов, а также своевременной дачи согласия на медицинское вмешательство необходимо присутствие законного представителя, в связи с чем министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется:**

- рассмотреть возможность предусмотреть в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи денежные средства для оплаты проезда законного представителя несовершеннолетнего в случае его медицинской эвакуации.



### 2.2.7. Медицинская реабилитация несовершеннолетних

Медицинская реабилитация детям оказывается в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, оказания специализированной медицинской помощи.

В 2019 году медицинскую реабилитацию получили 915 детей, в том числе дети с патологией центральной нервной системы – 575 детей, с заболеваниями опорно-двигательной системы и периферической нервной системы – 258 детей, с соматическими заболеваниями – 82 ребенка.

В настоящее время система оказания реабилитационной медицинской помощи детям на втором этапе представлена: отделением медицинской реабилитации для пациентов с соматическими заболеваниями (50 коек) и отделением для пациентов с поражением центральной нервной системы (50 коек) в ОГАУЗ «Ивано-Матренинской детской клинической больницы» (г. Иркутск), центром медицинской реабилитации ОГАУЗ «Ангарской городской детской клинической больницы № 1» (40 круглосуточных и 30 дневных коек) и НУЗ «Дорожная клиническая больница на станции Иркутск-Пассажирский ОАО «РЖД» (5 коек).

Третий этап медицинской реабилитации представлен кабинетами физиотерапии, ЛФК, рефлексотерапии, массажа в отделенных детских поликлиниках и детских поликлинических подразделениях в гг. Иркутске, Ангарске, Братске и Усть-Илимске.

В отделении медицинской реабилитации «Багульник» ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница № 1» лечение проводится на 50 койках, в том числе на 20 койках по профилю «неврология», 10 – «ортопедия», 20 – «педиатрия». В центре имеются палаты «Мать и дитя» на 10 коек для реабилитации детей первого года жизни. В отделении проводится междисциплинарная оценка основных областей развития детей, в том числе младенческого и раннего возраста с выявленными нарушениями в развитии, групп биологического и социального риска (состояние здоровья, познавательная, социально-эмоциональная, двигательная, коммуникативная и речевая сферы, самообслуживание). В отделении используются комплексные программы развития детей раннего возраста, включающие коррекционно-развивающие занятия учителя-дефектолога, логопеда, психолога и медико-реабилитационные мероприятия (массаж, микрополяризация зон головного мозга, ЛФК, занятия в нагрузочных лечебных костюмах «Адели»). Проводятся консультирова-

ние, тренинги и практические занятия с родителями по формированию компетенций по вопросам воспитания и развития детей с нарушениями в развитии. Осуществляется взаимодействие с организациями дошкольного и дополнительного образования, медицинскими и социальными организациями по вопросам социализации детей с нарушениями в развитии раннего возраста, преемственности в работе специалистов.

Отделение медицинской реабилитации № 1 ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» расположено на 23 км Байкальского тракта. Профиль отделения – соматический. Отделение рассчитано на 50 коек для пациентов с соматическими заболеваниями в возрасте с 3 до 17 лет, на 29 дней. Реабилитация проводится по семейному принципу («мать и дитя»). Ежегодно лечение получают 1 500 детей.

Отделение медицинской реабилитации № 2 ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» создано путем реорганизации ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 2» в целях оказания медицинской, педагогической и социальной помощи детям преимущественно с заболеваниями ЦНС в возрасте до 4-х лет.

Вместе с тем в настоящее время количество имеющихся коек для медицинской реабилитации детей недостаточно.

В целях предотвращения хронизации процесса заболеваний, инвалидизации детей большое значение имеет преемственность проведения восстановительного лечения на стационарном и специализированном этапе долечивания.

Анализ структуры детей, получивших лечение по нозологическим формам, показывает, что 70% пациентов нуждается в дальнейшей реабилитации при следующих состояниях:

- постиммобилизационные контрактуры суставов;
- длительно вытяжение при спондилолистезе и компрессионном переломе позвоночника;
- травма и перелом локтевых суставов;
- болезнь Пертеса;
- врожденный вывих бедра;
- состояния после оперативного лечения тяжелых форм сколиоза;
- врожденные пороки бронхолегочной системы;
- воронкообразная и килевидная деформации грудной клетки;
- восстановление двигательной активности больных после операции на головном мозге с поражением ЦНС и периферической нервной системы;

- восстановление функциональной полноценности ребенка после длительного вынужденного покоя при приступах бронхиальной астмы;
- ревматоидный артрит;
- врожденные пороки сердца в послеоперационном периоде;
- последствия острого нарушения мозгового кровообращения и другие.

Общее число нуждающихся в постстационарном лечении больных детей в целом составляет более 30%.

Дети, прошедшие лечение в стационаре, получают физические методы реабилитации. Вместе с тем, учитывая, что среднее пребывание на койке составляет 12-14 дней, этого крайне недостаточно для достижения необходимого положительного результата лечения.

После лечения в стационаре дети возвращаются домой с рекомендациями по дальнейшему восстановительному лечению. Однако, учитывая особенности нашего региона, большинство населенных пунктов не имеют кабинетов массажа, физиокабинетов, ЛФК и других специализированных кабинетов. В связи с этим нет и соответствующих необходимых специалистов по физической реабилитации. Таким образом, дети выписываются из медицинских организаций «недолеченными», так как нет возможности обеспечить полноценный восстановительно-реабилитационный этап комплексного лечения, в связи с чем имеют место случаи повторного поступления в медицинские организации на стационарное лечение с ранними рецидивами заболевания.

**Таким образом, в Иркутской области крайне высока потребность восстановительного лечения, в том числе в условиях стационара.**

Так, например, для детей, не являющихся инвалидами и страдающих хронической патологией, из-за высокой стоимости проезда данный вид помощи в санаториях федерального подчинения остается практически недоступным, оздоровление в условиях санатория проходят не более 10% детей от числа нуждающихся.

Кроме этого, при выхаживании маловесных детей с массой тела при рождении менее 1000 грамм крайне необходимо неоднократное проведение курсового восстановительного лечения в первые годы жизни.

Отсутствие возможности проведения квалифицированного реабилитационного лечения по месту проживания ребенка приводит к учащению рецидивов хронических заболеваний и увеличению ранней инвалидизации детей.

Анализ причин повторной госпитализации показал, что не менее 30% детей возвращаются с

осложнениями или ухудшением течения заболевания по причине отсутствия восстановительного лечения или его отсутствия по месту жительства.

Условия имеющихся медицинских организаций на территории Иркутской области не позволяют на своей базе в полной мере обеспечить развитие современных технологий восстановительного лечения.

*Учитывая актуальность разработки реабилитационного направления, обеспечения комплексности и преемственности лечения детей, представляется необходимым организовать на территории Иркутской области Центра (отделения) восстановительного лечения, например, на базе бывшего санатория «Подснежник», в связи с чем Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области решить вопрос по его скорейшей реконструкции и строительству.*

Работы по реконструкции здания бывшего санатория «Подснежник» велись с 1998 года, завершение реконструкции осуществлялось в период с 2014 по 2015 года. Учитывая, что реконструкция осуществлялась без разрешительной документации, признание права собственности Иркутской области на указанный объект строительства осуществлялось в судебном порядке на протяжении 2017-2019 гг. Право собственности на объект незавершенного строительства зарегистрировано 11 декабря 2019 года, балансодержателем объекта является ОГКУ «УКС Иркутской области». *В настоящее время необходимо проведение дополнительного обследования здания, выполнения проектно-сметной документации для завершения работ и определения финансирования.*

Отделение медицинской реабилитации № 1 ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» является единственным отделением в Иркутской области, где одновременно могут получить реабилитационную помощь дети и сопровождающие взрослые. Отделение работает в круглосуточном круглогодичном режиме, имеет в своем арсенале уникальные климатические условия, что обеспечивает полноценную реабилитацию детей с соматическими заболеваниями и патологией органов дыхания – бронхиальной астмой, бронхолегочной дисплазией и др. Ежегодно в отделении получают лечение более 1 500 пациентов с заболеваниями органов дыхания, сердечно-сосудистой системы, нервной системы, желудочно-кишечного тракта.

Отделение расположено на 23 км Байкальского тракта, в экологически чистой лесопарковой зоне. Занимает территорию 33 га. На территории располагаются четыре жилых корпуса, два

лечебных корпуса, столовая, 2 игровые площадки, игровая комната. Срок госпитализации составляет от 9 до 14 дней.

Вместе с тем указанное отделение реабилитации нуждается в укреплении материально-технической базы (ремонт лечебных корпусов), а также модернизации оборудования.

*Учитывая изложенное, Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области рекомендуется:*

- *принять меры по созданию комплексной реабилитации детей Иркутской области;*
- *предусмотреть денежные средства на завершение реконструкции и введению в эксплуатацию здания бывшего санатория «Подснежник»;*
- *предусмотреть денежные средства на укрепление материально-технической базы отделения медицинской реабилитации № 1 ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница».*

### 2.2.8. Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних

На 1 января 2019 года число живущих с ВИЧ жителей области составляет 30 086 человек. Случаи ВИЧ-инфекции зарегистрированы во всех муниципальных образованиях Иркутской области. Особенно сложная обстановка отмечается в Черемховском, Куйтунском, Усть-Удинском, Зиминском, Чунском, Братском, Бодайбинском районах, г. Свирске.

В эпидемический процесс ВИЧ-инфекции вовлечены все возрастные группы населения, преимущественно находящиеся в трудоспособном возрасте – от 20 до 49 лет. В 2019 г. значительная доля выявленных лиц приходится на возрастную группу 30-39 лет и составляет 43,1%.

В целом, в возрастной структуре ВИЧ-инфицированных в 2019 г. преобладает взрослое население и составляет 98,3%.

Удельный вес детей от 0 до 18 лет остается на уровне 2018 г. и составляет 2,2% среди всех возрастных групп.

С целью предупреждения распространения социально опасного заболевания ежегодно увеличивается охват медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию населения Иркутской

области (2017 г. – 28,9%; 2018 г. – 31,4%; 2019 г. – 33,2%).

Вместе с тем актуальность проблемы не снижается. Об этом свидетельствует количество обращений, поступающих в ГБУЗ «ИОЦ СПИД» по телефону «горячей линии».

За 12 месяцев 2018 года было проконсультировано 6 702 человека, из них детей и подростков – 21, за 2019 год – 7 299 человек, из них 28 – дети и подростки.

Среди несовершеннолетних в 2019 г. в Иркутской области отмечено снижение заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 16,8% по сравнению с 2018 годом.

В течение года на территории региона выявлен 51 ребенок с ВИЧ-инфекцией, в 2018 году – 61 ребенок.

Отмечается снижение заболеваемости в возрастной группе 0-14 лет по сравнению с 2018 годом на 30,5%. В данной возрастной категории дети из перинатального контакта составляют 87,9%.

Всего за весь период регистрации ВИЧ-инфекции в регионе родился 12 141 ребенок от

#### Динамика числа лиц, живущих с ВИЧ, и пораженность несовершеннолетних на 01.01.2020

Таблица № 22

	2017 год	2018 год	2019 год
Общее число живущих с ВИЧ в Иркутской области (без учета данных ФСИН)	33 507	28 808	30 086
Показатель пораженности населения (на 100 тыс.)	1 391,0	1 195,8	1 251,4
Число живущих с ВИЧ несовершеннолетних (0-18 лет)	727	701	672
Показатель пораженности несовершеннолетних (на 100 тыс.)	128,1	123,5	117
Доля несовершеннолетних больных с ВИЧ от общего числа живущих с ВИЧ-инфекцией в Иркутской области	2,1%	2,4%	2,2%

#### Сведения о выявленных с ВИЧ-инфекцией несовершеннолетних в 2017-2019 гг.

Таблица № 23

Годы	Общее количество выявленных несовершеннолетних, чел.	Показатель в расчете на 100 тыс. населения
2017	62	10,9
2018	61	10,7
2019	51	8,9

#### Сведения о вновь выявленных несовершеннолетних в разрезе муниципальных образований по возрасту и причинам заражения в 2019 г.

Таблица № 24

Муниципальное образование	0- 14 лет					15-18 лет				
	Всего	Вертикальный путь	Половой путь	Наркотический путь	неустановленный путь	Всего	Вертикальный	Половой путь	Наркотический путь	неустановленный путь
Ангарский городской округ	5	4	1			2		2		
Боханский район						1		1		
г. Братск	2	2				1		1		
Братский район	1	1				1		1		
Баяндаевский район	1	1								
Жигаловский район	1	1								
г. Иркутск	8	8				3		3		
Иркутский район	1				1					
Нижнеилимский район						1		1		
Нижнеудинский район	2	2				2		2		
г. Саянск	2	2								
г. Усть-Илимск	1	1								
Усть-Илимский район	1	1								
г. Тулун	1	1								
Слюдянский район	1		1			3		3		
Усть-Кутский район	2	1			1					
Усть-Удинский						1		1		
г. Черемхово	1	1				1		1		
Черемховский район	1	1								
Чунский район						2		2		
Шелеховский район	1	1								
Эхирит-Булагатский район	1	1								
<b>ВСЕГО:</b>	<b>33</b>	<b>29</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>18</b>	<b>0</b>	<b>18</b>	<b>0</b>	<b>0</b>



ВИЧ-инфицированных матерей, из них в 2019 году – 741 ребенок (2018 г. – 784 ребенка).

Вместе с тем, отмечен рост заболеваемости среди подростков (15-18 лет) на 24,2% в сравнении с 2018 годом.

Из них, в 2019 году у 100% выявленных подростков (18 человек) установлен половой путь передачи (аналогичная ситуация наблюдалась и в 2018 г. – из 14 выявленных подростков половой путь заражения отмечен у 13 чел., 1 чел. – вертикальный путь заражения; у детей в 2018 г. во всех выявленных случаях вертикальный путь заражения).

Наибольший удельный вес выявленных несовершеннолетних от общего числа больных в 2019 году отмечен в Баяндаевском районе – 8,3%, Жигаловском районе – 7,7%, Усть-Кутском муниципальном образовании – 6,6%.

В рамках мероприятий по организации медицинской помощи несовершеннолетним с ВИЧ-инфекцией в 2019 году министерством здравоохранения Иркутской области, ГБУЗ «ИОЦ СПИД» продолжено активное взаимодействие с медицинскими организациями региона в режиме видеоселекторных совещаний.

Распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области утверждены Методические рекомендации об организации оказания медицинской помощи детям из перинатального контакта по ВИЧ-инфекции и детям, больным ВИЧ-инфекцией.

Медицинскими организациями во взаимодействии с ГБУЗ «ИОЦ СПИД» системно проводится работа по взятию на диспансерный учет детей с ВИЧ (2017 г. – 60 чел., в 2018 г. – 55 чел., 2019 г. – 43 чел.), диспансеризация с плановым контролем показателей развития, данных лабораторных и инструментальных исследований. Тщательно контролируется антиретровирусная терапия.

На 1 января 2020 года антиретровирусную терапию получают 661 ребенок (взято на АРТ в 2017 г. – 51 чел., 2018 г. – 54 чел., 2019 г. – 58 чел.).

Своевременное назначение лечения позволило снизить смертность детей с ВИЧ-инфекцией до единичных случаев; в 2019 году смертей от ВИЧ-инфекции у детей не зарегистрировано (в 2018 г. – 2 случая).

Вместе с тем не всегда выявление ребенка с ВИЧ наступает своевременно.

Так, в ходе рабочей поездки по Братскому району Уполномоченному стало известно о факте несвоевременного диагностирования у несовершеннолетней М., 2008 г.р., воспитанницы ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр

для несовершеннолетних Братского района», социально значимого заболевания, обнаруженного только в ходе проведения медицинского обследования при помещении девочки в учреждение.

Согласно заключению врача-эпидемиолога, стадия заболевания свидетельствует о том, что ребенок болен длительное время (от 9 до 12 лет) и мог заразиться ВИЧ-инфекцией с самого рождения. При этом необходимого лечения девочка не получала.

Установлено, что семья несовершеннолетней состояла на учете как неблагополучная с 2009 по 2014 годы, мать неоднократно кодировалась от алкогольной зависимости, затем в 2018 году вновь поставлена на учет в Банк данных СОП.

В апреле 2019 года по акту органов полиции несовершеннолетняя М. и ее сестра Ш., 2011 г.р., помещены в ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Братска» в связи с ненадлежащим исполнением родителями обязанностей в отношении детей, а впоследствии переведены в ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Братского района».

У матери несовершеннолетней ВИЧ-инфекция выявлена при рождении второго ребенка, в 2011 году. Отец по данному заболеванию состоял на диспансерном учете с мая 2016 года (известно, что в июне 2019 года он скончался в стационаре ОГБУЗ «Братская районная больница»).

Согласно приказу министерства здравоохранения СП 3.1.5.2826-10 «Профилактика ВИЧ-инфекции», при выявлении у одного из членов семьи заболевания незамедлительно обследуются все члены семьи, включая несовершеннолетних. Однако врач-инфекционист при выявлении инфекции у матери не обследовал остальных членов семьи, поэтому данное заболевание у несовершеннолетней М. выявлено не было.

Также из медицинских документов установлено, что девочка неоднократно проходила амбулаторное и стационарное лечение в медицинском учреждении ОГБУЗ «Братская районная больница», но анализ на ВИЧ-инфекцию у нее не взяли.

В связи с выявленным фактом было проведено служебное расследование министерством здравоохранения Иркутской области, проверка прокуратурой Братского района. По результатам установлено, что сотрудниками медицинского учреждения был нарушен Порядок медицинского освидетельствования граждан, в связи с чем они привлечены к дисциплинарной ответственности.

С целью предотвращения распространения ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних на

территории области проводятся профилактические мероприятия.

В рамках межведомственного взаимодействия информация обо всех случаях выявления ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних, заразившихся половым путем или при немедицинском введении наркотиков, ежемесячно подается в отдел организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области.

Так, по информации ГУ МВД России по Иркутской области, в 2019 году от ГБУЗ «ИОЦ СПИД» поступила информация о выявлении ВИЧ-инфекции у 20 несовершеннолетних, заразившихся половым путем. Среди них, проживающие в г. Иркутске и Иркутском районе (3 чел.); г. Ангарске (4 чел.), Байкальске (3 чел.), Черемхово (1 чел.), Братске (2 чел.); Нижнеудинском (2 чел.), Чунском (2 чел.), Усть-Удинском (1 чел.); Нижнеилимском (1 чел.), Боханском (1 чел.) районах.

По каждому факту заражения несовершеннолетних проведены проверки в порядке ст. 144-145 УПК РФ. В 8 случаях вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел по ст. 122 УК РФ (в г. Братске, Ангарске, Боханском районе – по 1, в Чунском районе – 2, г. Иркутске – 3) на основании п. 1 ч. 2 ст. 24 УПК РФ (в связи с отсутствием состава преступления), либо по п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ (в связи с отсутствием события преступления). В 12 случаях правовое решение не принято, проводится проверка (г. Ангарск – 3, Байкальск – 3, Нижнеудинский район – 2, г. Братск, Черемхово, Усть-Удинский, Нижнеилимский районы – по 1).

В каждом случае сотрудниками территориальных подразделений по делам несовершеннолетних органов полиции совместно с органами здравоохранения организовано проведение профилактической работы с несовершеннолетними, установлены обстоятельства заражения ВИЧ-инфекцией. С несовершеннолетними лицами, имеющими данное заболевание, их законными представителями проведены беседы с разъяснением норм уголовного законодательства, предусмотренного ст. 122 УК РФ.

По информации ГУ МВД России по Иркутской области, несовершеннолетние по фактам заражения ВИЧ-инфекцией иных лиц в 2019 году к уголовной ответственности не привлекались.

Деятельность в сфере профилактики распространения ВИЧ направлена на различные группы несовершеннолетних.

В детских учреждениях, воспитательной колонии системы ФСИН работа с несовершен-

нолетними в данном направлении проводится, в том числе при помощи волонтеров, по принципу «Равный – Равному». В 2019 году обучено 238 волонтеров среди несовершеннолетних по технологии «Равный – Равному» в аспекте профилактики ВИЧ-инфекции.

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» среди школьников, студентов профессиональных образовательных организаций, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, находящихся в системе исполнения наказаний, проводились мероприятия:

- по повышению уровня информированности путем проведения бесед, лекций, семинаров, акций, интерактивных занятий, социологических опросов по вопросам профилактики;
- по пропаганде здорового образа жизни.

Также среди студентов и школьников были организованы конкурсы по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции. Мероприятиями охвачено свыше 8 000 человек.

Экспресс-тестирование в 2019 году, в том числе при помощи передвижного лабораторно-диагностического комплекса, прошли 2 538 несовершеннолетних (2018 г. – 2 302 чел.).

В выездных профилактических мероприятиях с экспресс-тестированием на ВИЧ-инфекцию в 2019 году были задействованы: г. Ангарск, Усолье-Сибирское, Нижнеудинск, Тулун, Зима, Саянск, Братск, Усть-Илимск, Бодайбо, Слюдянка, пгт Залари, п. Вихоревка, п. Тиреть и др.

В течение 2019 года в соответствии с утвержденной программой мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции на территории Иркутской области ГБУЗ «ИОЦ СПИД» совместно с ОГУ «Центром профилактики наркомании», региональным министерством по молодежной политике, ГУ МВД РФ по Иркутской области, ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» проведены профилактические мероприятия для несовершеннолетних в 13 детских оздоровительных лагерях «Летний лагерь – территория здоровья».

Специалистами ГБУЗ «ИОЦ СПИД» совместно с Penta-ID и ФКУ «Республиканская клиническая инфекционная больница» Министерства здравоохранения Российской Федерации 21-23 октября 2019 года организован и проведен обучающий курс с международным участием «Актуальные вопросы ВИЧ-инфекции у детей»

для специалистов (инфекционистов, педиатров, медицинских психологов), работающих с ВИЧ-положительными подростками, по формам и методам ведения несовершеннолетних пациентов с ВИЧ. Обучено 40 специалистов из муниципальных образований Иркутской области.

Актуальность данных мероприятий бесспорна. Несмотря на положительную динамику, Иркутская область продолжает относиться к регионам Российской Федерации, где отмечается сложная эпидемиологическая обстановка и масштабное распространение ВИЧ-инфекции.

Анализируя ситуацию, сложившуюся с количеством выявленных случаев заражения несовершеннолетних ВИЧ-инфекцией половым путем и количеством возбужденных дел по ст.122 УК РФ, можно сделать вывод о проблемах правоприменения данной статьи.

Также практически не снижается ежегодное число детей, родившихся от инфицированных матерей.

Продолжает оставаться актуальным вопрос постинтернатного сопровождения ВИЧ-инфицированных выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 01.01.2020 из 672 несовершеннолетних с установленным клиническим диагнозом 38 – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, или 6% от общего числа ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних; в 2019 году выявлено 4 ребенка, из них 2 – перинатальный контакт; в 2018 г. – 2 ребенка). Важная роль в организации данной работы отводится медицинским работникам образовательных организаций профессионального образования, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

И, наконец, вопрос соблюдения социальных гарантий ВИЧ-инфицированных детей. В соответствии с действующим законодательством ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним в возрасте до 18 лет назначаются социальная пенсия, пособие и предоставляются меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов законодательством РФ\*. Изучение на практике ситуации, связанной с реализацией социальных гарантий несовершеннолетних с ВИЧ, свидетельствует о том, что чаще всего указанная категория ими не пользуется, так как боится огласки и распространения информации о заболевании в детской среде и по месту жительства. Так, по данным Отделения Пенсионного Фонда РФ по

Иркутской области, социальную пенсию в связи с имеющимся заболеванием ВИЧ получают всего лишь 350 (из 672) несовершеннолетних.

Мало того, о наличии льгот, например, по освобождению от оплаты за уход и присмотр в детских дошкольных организациях детям-инвалидам, в том числе ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним, не информированы и органы местного самоуправления, в нормативно-правовых актах которых отсутствуют положения о возможности освобождения от оплаты указанной категории детей.

*С учетом сложившейся ситуации Уполномоченный рекомендует:*

**1. Министерству здравоохранения Иркутской области:**

- *принять меры по надлежащему информированию граждан, имеющих ВИЧ инфицированных несовершеннолетних о нормах действующего законодательства в области социальных гарантий ВИЧ-инфицированным детям и их родителям.*

- *усилить контроль за соблюдением порядка и стандартов оказания медицинской помощи ВИЧ-инфицированным гражданам, межведомственного взаимодействия при работе с семьями, находящимися в социально опасном положении и семьями высокого медико-социального риска;*

- *обеспечить ежегодное проведение мониторинга в части диспансерного учета и лекарственного обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учащихся профессиональных образовательных учреждений Иркутской области.*

**2. ГУ МВД России по Иркутской области:**

- *активизировать профилактическую работу в отношении ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, заразившихся половым путем или при немедицинском введении наркотиков.*

**3. Органам местного самоуправления:**

- *внести изменения в муниципальные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы порядка взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, предусматривает освобождение от оплаты за присмотр и уход родителей (законных представителей), воспитывающих ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних.*

**Сведения по получателям с заболеванием ВИЧ социальной пенсии**

Таблица № 25

Территория	2018 год	2019 год
Иркутский район	26	26
Кировский район г. Иркутска	29	28
Куйбышевский район г. Иркутска	21	23
Ленинский район г. Иркутска	31	25
Октябрьский район г. Иркутска	14	19
Свердловский район г. Иркутска	18	21
Балаганский район	7	7
Заларинский район	3	3
Зиминский район	10	12
Качугский район	8	9
Куйтунский район	8	8
Мамско-Чуйский район	3	3
Нижеудинский район	13	12
Нижеилимский район	–	–
Ольхонский район	2	2
Слюдянский район	9	11
Тайшетский район	5	6
Тулунский район	23	22
Усть-Илимский район	3	4
Усть-Кутский район	2	5
Усольский район	55	56
Усть-Удинский район	7	7
Черемховский район	16	18
Чунский район	7	6
Шелеховский район	5	6
Киренский район	1	1
Усть-Ордынский БАО (данные ОПФ РФ)	11	10
<b>ВСЕГО:</b>	<b>337</b>	<b>350</b>

**2.2.9. О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом**

В Иркутской области продолжается положительная тенденция по снижению числа несовершеннолетних, инфицированных туберкулезом. В сравнении с 2018 годом количество впервые заболевших детей и подростков снизилось на 34%, в сравнении с 2017 годом – на 46%, т.е. практически вдвое.

Вместе с тем ситуация с заболеваемостью туберкулезом взрослого населения остается крайне сложной, что обуславливает и риск заражения несовершеннолетних. Статистика заболевших туберкулезом детей раннего возраста (0-4 лет) (2019 г. – 16 чел., в 2017 г. – 15 чел.) составляет

практически половину от всех случаев заражения в 2019 году.

Медицинская помощь детям и подросткам, страдающим туберкулезом, оказывается ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» в состав которой входят Иркутское отделение на 45 коек и Братское отделение на 45 коек.

В целях профилактики распространения заболевания туберкулезом среди детей, проживающих в Иркутской области, с 2018 года на территории региона открылись и работают:

- филиал ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» – «Детский туберкулезный

\* Ст. 19 Федерального закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».



санаторий» в г. Слюдянке на 50 коек (в 2019 г. в учреждение поступил 201 ребенок);

- санаторная группа на 60 мест в детском саду г. Братска.

Своевременная изоляция детей из очагов туберкулеза и проведение профилактических мероприятий в условиях санатория способство-

вали снижению количества распространенных (с поражением других, кроме дыхательных, органов) и осложненных случаев туберкулеза у детей в 4 раза (в 2019 г. – 2 случая; в 2017 г. – 8 случаев); снижению количества заболевших туберкулезом детей в возрасте до 1 года (с 5 чел. в 2017 г. до 1 чел. в 2019 г.).

**Сведения о количестве впервые заболевших туберкулезом детей и подростков в Иркутской области (2017-2019 гг., чел.)**

Таблица № 26

Год	Всего детей	Всего подростков
2017	69	22
2018	56	22
2019	37	23

**Сведения о количестве впервые заболевших туберкулезом детей и подростков в Иркутской области в 2019 году**

Таблица № 27

Дети, впервые заболевшие в 2019 году							
№ п/п	Города и районы области	Всего	м	ж	Возраст, лет		
					0-4	5-6	7-14
1	г. Ангарск, Ангарский район	5	1	4	1		4
2	г. Братск	1		1	1		
3	г. Иркутск	11	4	7	6	1	4
4	г. Шелехов, Шелеховский район	1		1			1
5	Братский район	1	1				1
6	Иркутский район	1		1			1
7	г. Зима	1	1		1		
8	Нижнеилимский район	1	1				1
9	Нижнеудинский район	1	1		1		
10	Жигаловский район	1	1				1
11	Слюдянский район	1	1				1
12	Тайшетский район	1		1			1
13	г. Тулун	1		1	1		
14	Усольский район	1		1	1		
15	Усть-Кутский район	3		3	2		1
16	г. Черемхово	1	1		1		
17	Чунский район	1	1				1
18	Нукутский район	1	1				1
19	Эхирит-Булагатский район	3	1	2	1	1	1
Иркутская область		37	15	22	16	2	19

Подростки, впервые заболевшие в 2019 году				
№ п/п	Города и районы области	Всего	м	ж
1	г. Ангарск, Ангарский район	5	4	1
2	г. Братск	1	1	
3	г. Иркутск	8	3	5
4	Балаганский район	1		1
5	Иркутский район	1		1
6	Заларинский район	2	1	1
7	Тайшетский район	1	1	
8	г. Усолье-Сибирское	2		2
9	Осинский район	1		1
10	Эхирит-Булагатский район	1	1	
Иркутская область		23	11	12

Также впервые за долгие годы в 2019 году в Иркутской области среди детского населения не зарегистрировано случаев летального исхода от туберкулеза (2017 г. – 1 реб., 2018 г. – 1 реб.).

На сегодняшний день в целях профилактики распространения заболевания туберкулезом среди несовершеннолетних ведется массовый скрининг туберкулеза иммунологической пробой Диаскинтест с 8 до 18 лет, ежегодное флюорографическое обследование подростков с 15 лет; работа с детьми и подростками, имеющими контакт с больными туберкулезом.

Выявление контактных детей (особенно из очагов с лекарственной устойчивостью), изоляция детей и проведение превентивного лечения дают положительные результаты.

Проблемным вопросом по-прежнему остается ситуация, связанная с отказом родителей проводить туберкулинодиагностику своим детям и, соответственно, жалобами на не допуск в детские организации.

В течение 2019 года в аппарат Уполномоченного продолжали поступать обращения родителей несовершеннолетних по вопросу правомерности ограничения посещения детьми, туберкулинодиагностика которым не проводилась, дошкольных образовательных организаций (за прошедший год в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений по данной тематике):

- ... мой ребенок посещал детский сад согласно заключенному договору. Медицинская карта оформлена и подписана руководителем детской поликлиники. В декабре 2018 года я получила требование от заведующей детским садом предоставить заключение от врача-фтизиатра об

отсутствии заболевания у моей дочери, основанием которого был отказ от противотуберкулезной помощи;

- ... с марта 2019 года мне отказано в доступе моей дочери в детский сад на основании приказа, изданного руководителем учреждения;
- ... дочь, 2014 года рождения, переведена в другой детский сад, требуют прививку от туберкулеза, в сад не принимают.

Позиция по указанному вопросу неоднократно обозначалась Уполномоченным в своих докладах.

К одним из основных прав воспитанников образовательной организации в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится охрана жизни и здоровья.

В случае приема в образовательную организацию ребенка, не прошедшего профилактический медицинский осмотр в целях выявления туберкулеза, имеется риск заноса туберкулезной инфекции в данную организацию, что нарушит права других детей, посещающих образовательную организацию.

Перед проведением пробы Манту, как и перед любым медицинским вмешательством, в соответствии с требованиями статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», требуется взятие от законного представителя ребенка в возрасте до пятнадцати лет информированного добровольного согласия или отказа от медицинского вмешательства.

При отказе от иммунодиагностики (любого иного метода, позволяющего исключить заболе-

вание туберкулезом) врач фтизиатр определяет возможность выдачи справки или медицинского заключения об отсутствии активной формы туберкулеза.

Основаниями для оформления врачом-фтизиатром справки или медицинского заключения являются (в соответствии со ст. 78 Федерального закона № 323-ФЗ, Порядком выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений, утвержденным приказом Минздрава России от 02.05.2012 № 441):

- результаты скринингового обследования на туберкулез;
- результаты альтернативных методов обследования;
- результаты флюорографического обследования окружения ребенка давностью не более 6 месяцев;
- данные лучевых методов исследования органов грудной клетки;
- данные о контакте с больными туберкулезом;
- отсутствие или наличие у ребенка жалоб или симптомов, подозрительных на заболевание туберкулезом.

При этом к альтернативным методам обследования на туберкулезную инфекцию относятся диагностические тесты *in vitro*, основанные на высвобождении Т-лимфоцитами ИФН-γ (гамма-интерферон).

В настоящее время существует возможность проведения двух коммерческих диагностических тестов, основанных на данной технологии. Один из них, QuantiFERON-TB Gold, использует твердофазный иммуносорбентный анализ для измерения антиген-специфичной продукции ИФН-γ циркулирующими Т-клетками в цельной крови (под влиянием антигенов ESAT-6, CFP-10 и TB7.7). Другой тест – T-SPOT.TB. В обоих случаях для проведения исследования осуществляется забор крови из вены.

Диагностический тест T-SPOT.TB является непрямым методом исследования инфекции, вызванной *M.tuberculosis* (включая заболевание), его использование рекомендуется в качестве дополнения к стандартным диагностическим исследованиям (письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 апреля 2017 года № 15-2/10/2-2343 с «Клиническими рекомендациями «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях»).

**Уполномоченным в ответе на жалобы заявителей всегда обозначается позиция о необходимости проведения туберкулинодиагно-**

**стики посредством как традиционных, так и альтернативных методов исследования.**

В рамках данного направления в аппарате Уполномоченного на рассмотрении находилось обращение с жалобой на бездействие уполномоченных органов по организации обучения несовершеннолетнего с туберкулезной интоксикацией. В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.

В образовательную организацию поступила информация от опекуна о том, что ее внук, учащийся 11 класса, не может приступить к занятиям 1 сентября 2019 года, поскольку ему было рекомендовано пройти полное обследование, о чем была предоставлена соответствующая справка врачебной комиссии.

С целью недопущения пробелов в освоении программного материала и в подготовке к ГИА педагогическим коллективом были использованы дистанционные образовательные технологии. Учителя-предметники разрабатывали задания, которые направлялись подростку с использованием сети Интернет. Результаты оценивались педагогами и вносились в ведомость.

С ноября 2019 года несовершеннолетний был помещен в стационар ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница», поскольку достиг возраста 15 лет, где находится по настоящее время.

Условия для получения образования в данной медицинской организации не созданы.

За время пребывания ребенка в ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» педагоги образовательной организации не имели возможности проводить обучение на территории больницы ни очно, ни дистанционно в силу объективных обстоятельств. Технология подготовки учащегося к ГИА требует ежедневного контроля процесса усвоения необходимых знаний, что может быть обеспечено дистанционной формой обучения. Однако в больнице нет доступа к сети Интернет, что делает невозможным процесс обучения и подготовки к ГИА.

Администрацией школы были направлены письма в адрес главного врача ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» с просьбой перевести обучающегося 11 класса в ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», согласно диагнозу, для продолжения лечения, обучения и подготовки выпускника к ГИА.

Второе письмо от образовательной организации было направлено в адрес главного врача ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» с просьбой принять несовершеннолетнего для дальнейшего лечения и обучения.

Из полученных ответов на вышеуказанные письма высказана нецелесообразность перевода ребенка в ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», поскольку в феврале 2019 года пациенту исполняется 18 лет.

Вместе с тем обучение детей в ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» не осуществляется.

Согласно действующему законодательству в сфере образования, каждому гарантируется вне зависимости от каких-либо обстоятельств получение общедоступного и бесплатного общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в сфере образования соответствующих социально-экономических условий для его получения (ч. 2, 3 и 4 ст. 5, ст. 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, создаются образовательные организации, в том числе санаторные, в которых проводятся необходимые лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия для таких обучающихся. Обучение таких детей, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, может быть также организовано образовательными организациями на дому или в медицинских организациях. Основанием для организации обучения на дому или в медицинской организации являются заключение медицинской организации и в письменной форме обращение родителей (законных представителей) (ст. 41 Закона об образовании в Российской Федерации).

Реализация права на общее образование обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Таким образом, действующим законодательством гарантировано право несовершеннолетнего, находящегося на длительном лечении, на получение образования. По указанному факту Уполномоченным направлено письмо в адрес министерства образования Иркутской области о необходимости во взаимодействии с министерством здравоохранения организовать обучение несовершеннолетнего. Данный вопрос находится на особом контроле Уполномоченного.

Не вполне оправданным является и помещение несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет, в ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница», урегулированный в приказе министерства здравоохранения Иркутской области от 5 марта 2013 года № 27-мпр.

Запрета на помещение несовершеннолетних во взрослые организации здравоохранения не существует. Вместе с тем в целях наилучшего психоэмоционального состояния ребенка, а также, принимая во внимание право на особую охрану и заботу здоровья несовершеннолетних, представляется целесообразным оказывать медицинскую помощь несовершеннолетним, в том числе достигших возраста 15 лет, в детских организациях здравоохранения.

**По результатам рассмотрения вопроса полагаем целесообразным:**

#### **1. Правительству Иркутской области:**

• предусмотреть финансовые средства на проведение капитального ремонта здания лечебного корпуса Областной детской туберкулезной больницы (ул. Маяковского, д. 16) с целью последующей организации на его базе современного детского туберкулезного стационарного отделения, отвечающего требованиям СанПин;

• рассмотреть возможность открытия на базе действующего на сегодняшний день детского туберкулезного стационара по адресу: г. Иркутск, ул. Жигулевская, д. 4, дневного детского стационара.

#### **2. Министерству здравоохранения Иркутской области:**

• рассмотреть возможность внесения изменений в приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 5 марта 2013 года № 27-мпр, предусматривающих направление несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет, на лечение в ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница».

#### **3. Министерству здравоохранения Иркутской области, министерству образования Иркутской области:**

• с учетом межведомственного характера взаимодействия принять совместный правовой акт, предусматривающий организацию обучения детей, которые находятся на длительном лечении в медицинских организациях (в том числе, в стационарных условиях), а также организацию прохождения такими детьми государственной итоговой аттестации.



## 2.2.10. О проблеме распространения наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Иркутской области

Ситуация, связанная с употреблением детьми психоактивных веществ, наркотиков, алкоголя (далее – ПАВ) у Уполномоченного находится на постоянном контроле.

Информация о случаях острого отравления несовершеннолетних ПАВ из оперативных сводок ГУ МВД России по Иркутской области поступает в адрес Уполномоченного регулярно:

- ... в Иркутскую городскую Ивано-Матренинскую больницу доставлены 2 учащиеся техникума архитектуры и строительства, на профилактическом учете не состоят, оба с диагнозом «отравление наркотическим веществом»;
- ... в Киренскую районную больницу доставлена несовершеннолетняя Н., учащаяся 9 класса, с диагнозом: кома неясной этиологии. Предварительно по внешним признакам несовершеннолетняя находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения. Отобраны анализы для установления точного диагноза;
- ... в городскую больницу г. Ангарска доставлен несовершеннолетний, 2003 года рождения, с диагнозом «острое отравление парами цинка».

О подобных ситуациях в аппарат Уполномоченного поступило в 2019 году более 100 сообщений.

Среди актуальных вопросов в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ следует выделить:

- широкое распространение, сбыт наркотиков бесконтактным способом через «закладки», посредством сети Интернет;
- доступность растительного сырья (дикорастущей конопли);
- проблему медицинского освидетельствования граждан на предмет выявления употребления ПАВ в связи с появлением новых видов синтетических наркотиков.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило сообщение о том, что в отделение токсикологии в ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» госпитализирован несовершеннолетний А., 2004 г.р., учащийся 9 класса средней общеобразовательной школы г. Иркутска, с диагнозом «отравление наркотическим веществом». Со слов подростка через свой личный сотовый телефон в сети Интернет он нашел группу по продаже курительных смесей. Посредством мобильного приложения «Вайбер» оформил заказ. Курительную смесь забрал из «тайника» в мнѐ Юбилейном. Согласно выпис-

ному эпикризу несовершеннолетнему установлен диагноз «острое комбинированное алкогольно-наркотическое опьянение (марихуана)».

Установлено, что ранее подросток был задержан на территории отдела полиции № 1 МУ МВД России «Иркутское», находился в состоянии наркотического опьянения, при себе имел наркотическое вещество в крупном размере, о чем свидетельствуют результаты экспертизы.

Другой пример.

В адрес Уполномоченного поступило сообщение (оперативная сводка ГУ МВД по Иркутской области) об отравлении неустановленным веществом несовершеннолетнего О., 2004 г.р., учащегося 9 класса одной из средних общеобразовательных школ г. Братска.

По информации КДН и ЗП г. Братска несовершеннолетний нашел сверток на балконе общежития, куда он зашел, чтобы встретиться со знакомым. Подняв и развернув сверток, он обнаружил там вещество в виде тертой травы.

Подросток решил попробовать данное вещество. После того, как выкурил сигарету с травой, у него закружилась голова. Когда вышел на улицу, чтобы подышать воздухом, ему стало плохо.

В соответствии со справкой о результатах химико-токсикологического исследований ОГАУЗ «Братский областной психоневрологический диспансер» у несовершеннолетнего наркотические вещества не обнаружены, на основании чего вынесено определение об отказе в возбуждении уголовного дела об административном правонарушении по ст. 20.22 КоАП РФ на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Следует отметить, что имеющаяся статистика отравлений несовершеннолетними ПАВ не отражает реальную картину. Медицинские организации в качестве причин нередко указывают «отравление неустановленным веществом», а в отдельных ситуациях, в случаях смерти, отмечают общесоматические причины. При этом о признаках интоксикации наркотическими средствами или психотропными веществами в медицинском заключении сведения не представлены.

19 октября 2019 года в городскую больницу г. Ангарска доставлен несовершеннолетний П., 2007 г.р., учащийся 6 класса одной из СОШ, на учете не состоит, с диагнозом «токсическое действие неуточненного биологического вещества, состояние тяжелое».

8 июля 2019 года автомобилем «03» в поселке Видим Нижнеилимского района госпитализирован несовершеннолетний К., 2003 года рождения, с диагнозом «подозрение на алкогольное опьянение, состояние тяжелое». Предварительно установлено, что несовершеннолетний пришел домой в плохом самочувствии. Состояние у К. стало ухудшаться, начались боли в сердце, тахикардия. При сдаче первичных анализов в моче несовершеннолетнего установлено содержание наркотического средства каннабиса (марихуана).

Вместе с тем из объяснений врача-реаниматолога следует, что тяжелое состояние несовершеннолетнего обусловлено острой сердечной и дыхательной недостаточностью и не связано с приемом наркотических средств либо иных веществ...

5 июля 2019 года в лесном массиве в г. Саянске констатирована смерть несовершеннолетнего С., 2003 года рождения, учащегося 9 класса одной из городских школ, который из любопытства вдыхал пары бытового газа из газового баллона, приобретенного самостоятельно в магазине.

### Общий анализ ситуации с распространением наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних

С целью подробного анализа ситуации в данной сфере, выработки рекомендаций по повышению эффективности деятельности, Уполномоченным запрошены актуальные сведения от заинтересованных органов и учреждений.

По данным регионального управления Роспотребнадзора в 2019 году случаи острых отравлений несовершеннолетних наркотическими веществами отмечены в 5 муниципальных образованиях области (гг. Иркутске, Братске, Черемхово, Усть-Илимске, Иркутском районе). За последние три года снижение произошло на 27,3% (с 22 случаев в 2017 году до 14 случаев в 2019 году).

Вместе с тем, несмотря на положительную динамику, показатель по уровню отравлений среди детей в возрасте до 14 лет остается выше среднероссийского практически в 2 раза – на 43% (1,4 на 100 тыс. детей, Российская Федерация – 0,8 на 100 тыс. населения).

По информации, предоставленной министерством по молодежной политике Иркутской области, в 2019 году в службу «телефона доверия», созданную на базе ОГКУ «Центр профилактики наркомании», поступило 3 845 звонков, что практически на 40% больше, чем в 2018 году,

При этом в официальной статистике случаи острых отравлений несовершеннолетних с летальным исходом в г. Саянске в 2019 году не зарегистрированы.

Обстановка в области существенно осложнена распространением бестабачной никотинодержательной продукции.

Информацию о доступности и распространении «снюсов» в среде несовершеннолетних сегодня сообщают сами дети.

Между тем эффективность проведения оперативно-профилактических мероприятий в местах массового скопления молодежи (на базе учебных учреждений области, в студенческих общежитиях) оказывается недостаточной в связи с отказом от проведения процедуры освидетельствования в отношении несовершеннолетних, в том числе их законными представителями.

Так, в аппарате Уполномоченного находилось на рассмотрении обращение жительницы Нижнеилимского района с жалобой на неправомерные действия директора школы и фельдшера медицинского учреждения, выразившиеся во внешнем осмотре несовершеннолетних на предмет употребления наркотических средств.

из них:

- 389 звонков – по вопросу лечения и реабилитации наркопотребителей из числа несовершеннолетних и молодежи;
- 950 – звонков по вопросам профилактики наркомании, алкоголизма, табакокурения;
- 30 звонков – по фактам сбыта наркотиков;
- 2 476 звонков – с целью получения психологической помощи в связи с имеющимися проблемами в данной сфере.

Звонки в службу поступают со всех районов и городов Иркутской области, однако чаще всего за консультацией обращаются жители городов с неблагоприятной наркообстановкой: гг. Иркутск, Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское, Зима, Тулун, Усть-Илимск.

По данным отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области, на 01.01.2020 на учете в органах полиции состоит 92 несовершеннолетних, замеченных в употреблении ПАВ, из них: за употребление наркотиков – 76 чел., за токсикоманию – 16 чел. (на 01.01.2019 – 85 чел.: 78 и 7, соответственно). В 2019 году было выявлено и поставлено на учет 42 несовершеннолетних.

На территории региона в сравнении с предыдущим годом в два раза возросло количество впервые выявленных подростков, находящихся на динамическом наблюдении в учреждениях здравоохранения за употребление наркотических веществ (гг. Иркутск, Усолье-Сибирское, Ангарск, Шелехов, Заларинский район).

В прошедшем году на 16% (с 75 в 2018 г. до 87 в 2019 г.) увеличилось количество выявленных административных правонарушений несовершеннолетних, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 20.20.2 КоАП РФ.

Управлением по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Иркутской области

зарегистрировано 38 наркопреступлений, совершенных несовершеннолетними (в 2018 г. их было 49). В числе зарегистрированных наркопреступлений 36 связаны с незаконным оборотом наркотических средств каннабисной группы, 2 преступления – с незаконным оборотом синтетических наркотиков.

55 преступлений было раскрыто и зарегистрировано сотрудниками полиции районных отделов Иркутской области (2018 г. – 60).

4 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков с участием 6 несовершеннолетних совершено на объектах транспортной инфраструктуры Иркутской области, обслуживаемых

Восточно-Сибирским ЛУ МВД России на транспорте. Все случаи касались хранения либо перевозки растительной массы дикорастущей конопли из мест ее произрастания для собственного употребления.

Следственными органами СУ СК России по Иркутской области в 2019 году было возбуждено 42 уголовных дела в отношении несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотических средств (2018 г. – 43).

#### Динамика острых отравлений наркотическими веществами среди несовершеннолетних в Иркутской области (2017-2019 гг.)

Таблица № 28

№ п/п	Муниципальное образование	2017 год			2018 год		2019 год	
		Дети (0-14)	Подростки (15-17)	с легким исходом	Дети (0-14)	Подростки (15-17)	Дети (0-14)	Подростки (15-17)
Иркутская область		8	14	1	5	11	7	7
1.	Ангарский муниципальный р-н		2			2		
2.	Иркутский район		1			1	2	1
3.	Нижнеилимский р-н		1	1		2		
4.	Слюдянский район					1		
5.	Тайшетский район		1					
6.	Усть-Кутский район		2					
7.	Шелеховский район		1					
8.	г. Иркутск	8	4		4	2	2	4
9.	г. Братск		1			2	1	2
10.	г. Усолье-Сибирское		1					
11.	г. Усть-Илимск				1	1	1	
12.	Черемховское ГМО						1	

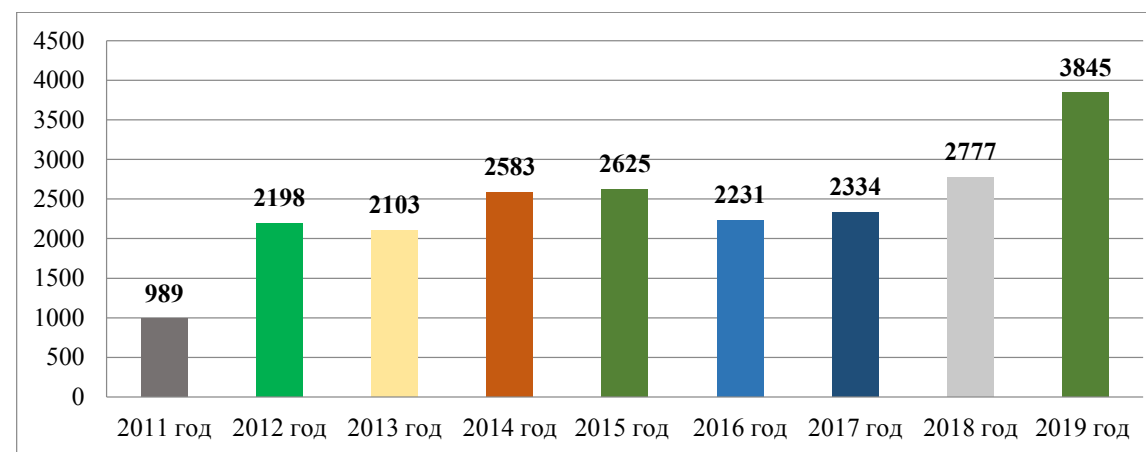
#### Показатели отравления наркотическими средствами среди несовершеннолетних в Иркутской области (2017-2019 гг.)

Таблица № 29

	2017 год	2018 год	2019 год
Отравления наркотическими средствами среди детей 0-14 лет	8 случаев, 1,6 на 100 тыс. детей <i>16 ранговое место среди 85 субъектов РФ</i>	5 случаев, 1,0 на 100 тыс. детей <i>12 ранговое место среди 85 субъектов РФ</i>	7 случаев, 1,4 на 100 тыс. детей <i>15 ранговое место среди 85 субъектов РФ</i>
Отравления наркотическими средствами среди подростков 15-17 лет	14 случаев, 18,6 на 100 тыс. подростков <i>16 ранговое место среди 85 субъектов РФ</i>	11 случаев, 14,1 на 100 тыс. подростков <i>16 ранговое место среди 85 субъектов РФ</i>	7 случаев, 8,7 на 100 тыс. подростков <i>26 ранговое место среди 85 субъектов РФ</i>

#### Динамика работы службы круглосуточного «телефона доверия» (2011-2019 гг.)

Рис. № 7



#### Показатели заболеваемости наркоманией среди несовершеннолетних в Иркутской области (2017-2019 гг.)

Таблица № 30

	2017 год	2018 год	2019 год
Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств»	20 человек, или 3,5 на 100 тыс. детско-подрост. населения	12 человек, или 2,1 на 100 тыс. детско-подрост. населения	5 человек, или 0,9 на 100 тыс. детско-подрост. населения
Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление»	213 человек, или 37,5 на 100 тыс. детско-подрост. населения	124 человека, или 21,6 на 100 тыс. детско-подрост. населения	130 человек, или 22,5 на 100 тыс. детско-подрост. населения
Уровень наркопотребительства среди несовершеннолетних	233 человека, или 41,04 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	136 человек, или 23,7 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	135 человек, или 23,3 на 100 тыс. детско-подрост. нас.
Количество несовершеннолетних, взятых на диспансерное наблюдение	8 человек, или 1,4 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	6 человек, или 1,04 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	1 человек, или 0,2 на 100 тыс. детско-подрост. нас.
Количество несовершеннолетних с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление», установленным впервые в жизни	97 человек, или 17,1 на 100 тыс. детско-подрост. населения	27 человек, или 4,7 на 100 тыс. детско-подрост. населения	58 человек, или 10,02 на 100 тыс. детско-подрост. населения



## Употребление детьми алкогольной продукции

По итогам прошедшего года, несмотря на введение дополнительных профилактических ограничительных мер розничной продажи алкогольной продукции, в Иркутской области отмечается увеличение количества зарегистрированных случаев острых отравлений алкоголем несовершеннолетних на 5,8% (в сравнении с 2018 г.), зарегистрирован 1 случай с летальным исходом (Нижнеилимский район).

Наибольшее количество острых отравлений алкоголем зарегистрировано в г. Братске, Иркутске, Ангарске, Усть-Илимске, Иркутском районе.

На учете подразделений по делам несовершеннолетних органов полиции на 1 января 2020 года состоит 531 подросток, употребляющий алкоголь. В сравнение с 2018 годом рост составил 16,5% (2018 г. – 456 чел.).

Врачами-психиатрами-наркологами в 2019 году зарегистрирован диагноз «пагубное употребление алкоголя» у 314 несовершеннолетних пациента, в том числе у 68 детей в возрасте до 14 лет.

В 2019 году удельный вес преступлений в состоянии алкогольного опьянения от общего числа преступлений несовершеннолетних составил 16,5 против 15,5 в 2018 году.

Органами СУ СК России по Иркутской области проводилась работа в отношении 44 несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (2018 г. – 63).

К административной ответственности за совершение правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства привлечено 573 несовершеннолетних.

### Динамика острых отравлений алкоголем среди несовершеннолетних в Иркутской области (2017-2019 гг.)

Таблица № 31

№ п/п	Муниципальное образование	2017 год				2018 год			2019 год											
		Дети (0-14)	с лет-м исходом	Подростки (15-17)	с лет-м исходом	Дети (0-14)	с лет-м исходом	Подростки (15-17)	Дети (0-14)	Подростки (15-17)	с лет-м исходом									
Иркутская область											100	2	49	1	71	2	43	76	45	1
1.	Ангарский муниципальный район	6		3		5		3	7	8										
2.	Братский район	1	1	1																
3.	Заларинский район	1							1											
4.	Зиминский район					2		1												
5.	Иркутский район	2		3		5			5	3										
6.	Казачинско-Ленский район	2		1		1			2											
7.	Киренский район	1	1																	
8.	Нижнеилимский район			3				3	1	4	1									
9.	Нижнеудинский район	1				1	1		1											
10.	Осинский район								1											
11.	Слюдянский район	2				1														
12.	Тайшетский район	5		2		2	1	1	1	1										
13.	Усольский район	2		1	1	2														
14.	Усть-Илимский район	1		1				1												
15.	Усть-Кутский район	4		1		1			1											
16.	Черемховский район	2				3			2	1										
17.	Чунский район	1		1		3		1												
18.	Шелеховский район			1					1	3										

19.	г. Иркутск	37		13		20		21	17	10	
20.	г. Братск	10		13		13		7	18	8	
21.	Зиминское ГМО	2				3				1	
22.	г. Саянск	3				1					
23.	г. Тулун	2		1		1			2		
24.	г. Усолье-Сибирское	3		1		2		1	3	2	
25.	г. Усть-Илимск	6		2		4		2	9	1	
26.	Черемховское ГМО	6		1				2	4	1	
27.	Свирское ГМО					1					
28.	Эхирит-Булагатский район									2	

### Результаты социально-психологического тестирования несовершеннолетних Иркутской области

Предупреждение потребления несовершеннолетними алкогольной продукции, алкогольных отравлений, совершения преступлений, потребления психоактивных и наркотических веществ осуществляется, в первую очередь, в рамках профилактической работы с обучающимися образовательных организаций и их родителями.

Региональным оператором в сфере профилактики является государственное казенное учреждение Иркутской области «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» (далее – ОГКУ ЦПКР).

В 2019 году ОГКУ ЦПКР проведен комплекс мер для проведения электронного социально-психологического тестирования на предмет потребления ПАВ по единой методике. Охват образовательных организаций, реализующих единую методику социально-психологического тестирования, составил 100%.

По итогам 2019 года электронное тестирование прошли более 130 тысяч обучающихся (общее число лиц, принявших участие в тестировании, – 132 696 человек, или 72% от общего числа, подлежащих тестированию).

Доля выявленного количества обучающихся «группы риска» составила 4 986 человек (3,8% от количества принявших участие в тестировании).

Особое внимание в контексте ресурсности профилактики на территории Иркутской области уделяется работе школьным общественным наркопостам и постам «Здоровье+». На конец 2019 года в общеобразовательных организациях региона созданы и действуют 761 общественный наркопост, что составляет 99,1% от общего количества общеобразовательных организаций.

Кроме того, в целях предупреждения распространения социально-негативных явлений в молодежной среде в учреждениях профессио-

нального образования Иркутской области обеспечена деятельность 114 кабинетов профилактики социально-негативных явлений.

Вместе с тем далеко не все образовательные организации, где выявляются обучающиеся «группы риска», на сегодняшний день в должной мере реализуют профилактические меры, направленные на предупреждение дальнейшего распространения употребления ПАВ.

Об этом свидетельствуют итоги посещения муниципальных образований представителями аппарата Уполномоченного.

О результатах проведения тестирования на предмет употребления учащимися ПАВ органы управления образования, сотрудники образовательных учреждений зачастую не осведомлены, в связи с чем работа фактически проводится «впустую», дальнейшие действия с учетом показателей тестирования не инициируются.

Согласно предоставленным в аппарат Уполномоченного сведениям, по итогам 2018/2019 учебного года количество обучающихся, состоящих на учете в наркопостах, составило 2 323 человека (0,77% от общего числа обучающихся в образовательных организациях Иркутской области). Из них: за устойчивое курение – 1 707 обучающихся (73,5% от общего количества, состоящих на учете), за употребление спиртных напитков – 557 (24%), за употребление токсических веществ – 33 (1,4%), за употребление наркотиков – 26 (1,1%) несовершеннолетних.

Партнерами при реализации задач профилактики социально-негативных явлений среди детей и молодежи являются: управление по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Иркутской области, ОДН ГУ МВД РФ по Иркутской области, областная КДН и ЗП, управление Роспотребнадзора по Иркутской области,

Количество обучающихся, принявших участие в тестировании (по типу ОО) в 2019 году

Рис. № 8



профильные министерства, общественные организации, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области и др.

Представители аппарата Уполномоченного в рамках организации контроля за состоянием вопроса о распространении наркомании, других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних и молодежи в 2019 году традиционно принимали участие в составе межведомственных рабочих групп в проверках муниципальных образований региона. В течение года с участием представителей Уполномоченного осуществлены проверки 4 муниципальных образований области: МО «город Усолье-Сибирское», Усольское районное МО, МО Мамско-Чуйского района, МО «Жигаловский район».

В ходе проверок установлено, что отдаленные территории области на сегодня в целом «рапортуют» об отсутствии несовершеннолетних, а также семей с детьми, состоящих на профилактическом учете, в связи с употреблением наркотических средств либо о незначительном их количестве.

Вместе с тем, учитывая ситуацию на рынке труда (Мамско-Чуйский район), благоприятные условия для произрастания дикорастущей конопли, алкоголизацию населения, а также большую миграцию рабочих с других территорий (в связи со строительством газопровода – Жигаловский район), это не является показателем благополучия территории, а свидетельствует о недостаточной эффективности проводимой профилактической работы.

Основной проблемой данных территорий является отсутствие медицинских и реабилитационных мероприятий для оказания помощи не только несовершеннолетним, но и взрослому на-

селению, страдающему алкогольной и наркотической зависимостями.

Один из злободневных вопросов – сложность в организации кодирования граждан от алкогольной зависимости.

Так, единственное медицинское учреждение Мамско-Чуйского района ОГБУЗ «Районная больница п. Мама» лицензии на проведение процедуры кодирования не имеет, граждане за счет собственных средств выехать в областной центр не имеют возможности ввиду высоких цен на авиабилеты.

Между тем, вопрос о финансировании, включении мероприятия по проведению процедуры кодирования на территории п. Мамы (с привлечением специалистов лечебных учреждений г. Иркутска) в муниципальную программу в течение ряда лет остается на уровне обсуждения.

Аналогичная проблема в Жигаловском районе. Администрация муниципального образования пытается решить данный вопрос путем привлечения финансовых средств спонсоров.

Работа с несовершеннолетними, состоящими на различных видах профилактического учета, должным образом не ведется.

В ходе посещения МКОУ «Мамская СОШ» выявлены 4 учащихся (Илья В., 2005 года рождения, Данил З., 2009 г.р., Артур К., 2007 г.р., Александр М., 2003 г.р.), замеченных в употреблении ПАВ путем вдыхания паров газа из баллончика для газовых плит.

Ответственным субъектом по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними назначена МКОУ «Мамская СОШ».

Сотрудниками учебного заведения планы ИПР, акты обследования семей несовершенно-

летних, документы, подтверждающие результаты профилактической работы, представлены не были.

Один из несовершеннолетних, опекаемый Александр М., ранее (до момента передачи в приемную семью в п. Мама) состоял на профилактическом учете в связи с установленными фактами употребления подростком токсических веществ, проходил соответствующее лечение в медицинском учреждении г. Иркутска. Однако указанные обстоятельства не были учтены органами системы профилактики Мамско-Чуйского района. На профилактический учет по прибытию на территорию муниципального образования несовершеннолетний поставлен не был, соответствующая работа с подростком, учащимся школ, направленная на предотвращение употребления токсических веществ, не проводилась.

Впоследствии опекаемый Александр М. совершил кражу на территории п. Мама. В ходе следственных действий подросток дал признательные показания, что в момент совершения преступления находился под воздействием паров газа.

Несовершеннолетний Илья В., также замеченный в употреблении токсических веществ, снят КДН и ЗП с профилактического учета спустя три месяца после постановки на учет. Между тем, столь короткий срок не является достоверным показателем исправления ситуации, и отсутствие контроля, соответствующей работы со стороны органов системы профилактики может негативно повлиять на поведение подростка.

Неоднократно в докладах Уполномоченного отмечалось, что мероприятия, включенные в индивидуальные планы по работе с семьями и несовершеннолетними, в большинстве своем однотипны вне зависимости от складывающейся ситуации в семье (это характерно для многих территорий, в том числе и для г. Усолья-Сибирского, Усольского, Мамско-Чуйского, Жигаловского районов).

Работа специалистов органов системы профилактики зачастую носит формальный характер, в связи с чем нередко остается безрезультатной.

Так, несовершеннолетний К., замеченный в употреблении курительной смеси (Жигаловский район), состоял на учете в органах системы профилактики с 2014 года (факты кражи, употребления алкоголя). Проводимые профилактические мероприятия (в основном это посещения семьи, беседы) на подростка должным образом не повлияли. В результате, в 2018 году установ-

лен факт употребления несовершеннолетним ПАВ. Согласно изученным документам, мать подростка ранее была лишена родительских прав, в 2013 году – восстановилась. С 2015 года семья вновь поставлена на учет в банк данных семей, находящихся в социально опасном положении, в связи со злоупотреблением спиртными напитками, отсутствием надлежащего контроля за сыном.

Несовершеннолетний З., замеченный в употреблении курительной смеси (Жигаловский район), не организован, отказался продолжать обучение в школе. Финансовых средств на получение сыном желаемого профессионального образования у родителей не имеется.

Согласно изученным материалам, родители несовершеннолетнего ранее также были лишены родительских прав, затем восстановились. Вместе с тем, факты злоупотребления ими спиртными напитками, оставления детей без присмотра продолжают фиксироваться...

На территории г. Усолья-Сибирского, Усольского района ситуация с выявленными подростками, замеченными в употреблении ПАВ, а также с семьями, где родители являются потребителями ПАВ, несколько иная, поскольку проведение медицинского освидетельствования граждан, реабилитационные мероприятия более доступны.

Вместе с тем сотрудниками полиции в ходе работы с лицами, употребляющими ПАВ, не отрабатываются связи подростков, родителей, не выявляются лица, оказывающие влияние на несовершеннолетних (Усольский район), в связи с чем должных результатов профилактическая работа не приносит.

По итогам проверок для председателей муниципальных антинаркотических комиссий, заинтересованных органов и учреждений подготовлены рекомендации по устранению выявленных нарушений, совершенствованию антинаркотической работы и стабилизации наркоситуации.

Уполномоченным в 2019 году в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» с муниципальными образованиями области организована работа по профилактике вовлечения несовершеннолетних в употребление химических табакосодержащих и (или) никотинсодержащих продуктов, так называемых «снюсов».

В соответствии с информацией, поступившей из муниципальных образований, на территории области проведена активная работа о вреде «снюсов» в СМИ, в образовательных учреждениях организованы профилактические беседы и лекции для учащихся, внеочередные родительские



собрания по предупреждению распространения некурительных табакосодержащих веществ, работают «горячие линии» по продаже никотиносодержащей продукции. С привлечением представителей родительской общественности, Советов отцов, Советов женщин проводятся рейды по выявлению торговых точек, реализующих жевательный табак, с целью недопущения продажи указанной продукции несовершеннолетним.

Кроме того, мэрам (главам) муниципальных образований области Уполномоченным было рекомендовано рассмотреть вопрос по разработке в подведомственных образовательных организациях локальных актов, запрещающих употребление и продажу указанной продукции на их территории.

В соответствии с п. 1 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Согласно п.п. 1 п. 3 ст. 28 Закона, к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов.

Согласно поступившей в аппарат Уполномоченного информации, на текущий период локальные акты изданы в образовательных учреждениях 31 муниципального образования области.

Вместе с тем отдельные муниципальные образования не видят прямых полномочий на принятие подобных актов (Ольхонский район).

Несмотря на рекомендации Уполномоченного, не оработан на сегодняшний день вопрос по локальным актам в образовательных организациях муниципальных образований: Ангарского МО, г. Бодайбо и района, г. Свирска, г. Тулуна, Заларинского, Киренского, Куйтунского, Усть-Удинского, Ольхонского, Осинского районов. Не во всех образовательных организациях в г. Усолье-Сибирского приняты локальные акты.

Вместе с тем, в соответствии со статистикой, случаев острых отравлений несовершеннолетних ПАВ, предоставляемых региональными органами Роспотребнадзора, одной из неблагоприятных территорий по данному вопросу является Ангарское муниципальное образование. За по-

следних три года зафиксированы случаи острых отравлений наркотиками. Кроме того, на территории данного муниципального образования требуется особого внимания ситуация с отравлениями детей алкоголем. В 2019 году количество острых отравлений увеличилось в 2 раза в сравнении с предыдущим годом (с 8 в 2018 г. до 16 в 2019 г.).

Также зафиксированы ситуации острого отравления детей и подростков алкоголем в Заларинском, Осинском районах. Ежегодно фиксируются случаи острых отравлений детей в гг. Тулуна, Усолье-Сибирском.

В рамках проводимой Правительством Иркутской области, заинтересованными ведомствами, органами прокуратуры, Уполномоченным по правам ребенка работы по предупреждению вовлечения несовершеннолетних и молодежи в употребление веществ, представляющих опасность для здоровья и общественной нравственности, на 27-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области 19 февраля 2020 года принят во втором (окончательном) чтении проект закона «Об ограничении розничной продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области».

Согласно имеющимся сведениям, на начало 2020 года сотрудники Роспотребнадзора сняли с продажи около 2 000 упаковок «снюса», в 21 организации обнаружили и изъяли более 130 партий продукции.

**Вместе с тем данный закон не учитывает продажу «снюсов» в сети Интернет.**

Учитывая серьезные последствия употребления данной продукции для неокрепшего организма детей и подростков, бездействие может привести к трагедии. Именно поэтому ситуация на сегодняшний день требует от заинтересованных ведомств принятия кардинальных мер.

В целом, характеризуя ситуацию, связанную с потреблением ПАВ, распространением наркомании, алкоголизма на территории Иркутской области, следует отметить, что данное направление требует особого контроля и принятия действенных мер со стороны всех заинтересованных ведомств.

К сожалению, в настоящее время остаются неразрешенными сложности нормативно-правового обеспечения профилактической деятельности.

Так, действующий Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (п.п. 2 п. 2 ст. 20) не позволяет проводить медицинское освидетель-

ствование несовершеннолетнего в возрасте до 18 лет без добровольного согласия одного из родителей или иного законного представителя, тогда как ответственность за совершение административных и уголовных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков наступает с 16-летнего возраста.

На сегодняшний день это один из факторов, являющийся препятствием раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними.

На территории муниципальных образований области значительно участились случаи выявления несовершеннолетних, замеченных в употреблении ПАВ путем вдыхания паров газа из баллончиков. Все чаще происходит гибель детей. Между тем используемые методы медицинского освидетельствования, как уже было указано выше, не выявляют признаков употребления паров газа.

К сожалению, проверки надзорных органов выявляют факты отсутствия должного взаимодействия субъектов системы профилактики, слабую координирующую роль КДН и ЗП, просчеты в деятельности органов внутренних дел, в том числе по выявлению лиц, реализующих несовершеннолетним алкоголь и вовлекающих их в совершение преступлений и противоправных деяний, упущения со стороны учреждений образования.

Особую тревогу вызывает значительное количество семей и детей, находящихся в социально опасном положении, злоупотребляющих алкогольными и наркотическими веществами.

По сути, все профилактические службы ограничены в организации прохождения родителями реабилитации, поскольку необходимо согласие самого взрослого.

По имеющимся сведениям, на учете органов полиции на 01.01.2020 состоит 66 родителей, употребляющих наркотические вещества и, как следствие, оказывающих отрицательное влияние на детей, не исполняющих в должной мере родительские обязанности.

Вместе с тем, согласно информации ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области, в 2019 году количество состоящих на учете осужденных за наркопреступления, проживающих с несовершеннолетними, составило 540 чел. (2018 г. – 589), среди них осужденных с отсрочкой отбывания наказания до достижения ребенком 14-летнего возраста – 189 (2018 г. – 210).

Передается ли информация о родителях, имеющих проблему с наркотиками, состоящих на учете органов УИИ, в органы системы профилак-

тики несовершеннолетних? Какие меры принимаются по их лечению и реабилитации? Сколько пролечилось (прошло реабилитацию) лиц, имеющих детей?

К слову сказать, сегодня на территории 5 муниципальных образований Иркутской области осуществляет свою деятельность ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля», подведомственное учреждение региональному министерству по молодежной политике, которое занимается социальной реабилитацией наркозависимой молодежи в возрасте до 30 лет.

На осуществление деятельности учреждения из областного бюджета ежегодно выделяется около 50 000,0 тыс. рублей, в том числе в 2019 году выделено 54 909,1 тыс. рублей.

Безусловно, работа нужная и важная. В рамках реализуемой программы специалисты центра организуют тренинги для семей и близких родственников реабилитируемого, психологическое консультирование.

**Вместе с тем центром на сегодняшний день не ведется статистика о гражданах, получающих (получивших) услуги в учреждении, имеющих семьи с детьми.**

Тогда как данная информация, в рамках межведомственного взаимодействия, может стать реальным инструментом для последующей организации профилактической работы с семьей органами системы профилактики несовершеннолетних.

Неоднократно в своих ежегодных докладах Уполномоченный обращал внимание на необходимость решения вопроса об открытии специализированного реабилитационного центра для несовершеннолетних лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

Однако до настоящего времени вопрос не решен.

Наконец, проблемной для региона остается ситуация с оснащением наркологической службы в медицинских учреждениях.

Стационарная наркологическая помощь детям и подросткам в Иркутской области оказывается на сегодняшний день в медицинских организациях на выделенных 15 наркологических койках в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» и выделенных 10 койках в ОГБУЗ «Братский психоневрологический диспансер», при необходимости выделяются по 2 койки в ОГБУЗ «Усть-Илимский психоневрологический диспансер» и в ОГБУЗ «Тулунский областной психоневрологический диспансер».

В остальных территориях Иркутской области у подростков есть возможность лечиться

только амбулаторно. Медицинская помощь (диагностическая, лечебно-реабилитационная) населению Иркутской области по профилю «психиатрия-наркология» оказывается в ОГБУЗ ИОПНД и его филиалах в гг. Ангарске, Братске, Усть-Илимске, Черемхово, Тулуне, Усолье-Сибирском, а также в 28 районных больницах Иркутской области.

Пять амбулаторных наркологических кабинетов специализируются по приему детей и подростков (гг. Иркутск, Ангарск, Братск, Усть-Илимск, Тулун). В остальных муниципальных образованиях Иркутской области оказание наркологической помощи детям и подросткам осуществляется врачами-психиатрами-наркологами по приему взрослого населения.

Между тем по-прежнему остается острой, и проблема нехватки в регионе врачей-психиатров-наркологов, их количество увеличилось, но незначительно. Сейчас в Иркутской области всего 69 таких специалиста (2018 г. – 64).

**Учитывая изложенное, рекомендуем:**

**1. Министерству здравоохранения Иркутской области:**

- принять меры к совершенствованию достоверного учета фактов отравления наркотическими средствами и психотропными веществами несовершеннолетних;

- предусмотреть мероприятия по обеспечению доступной наркологической и реабилитационной помощи для несовершеннолетних лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

**2. Министерству по молодежной политике Иркутской области:**

- обеспечить координацию деятельности ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» в части взаимодействия с органами системы профилактики несовершеннолетних (по

*вопросу организации обмена информацией о гражданах, получающих (получивших) услуги в учреждении, имеющих семьи с детьми).*

**3. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:**

- активизировать работу, направленную на усиление взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и их семей МО, в части своевременного обмена информацией о фактах неблагополучия в семьях с детьми, с несовершеннолетними с целью организации эффективной профилактической работы;

- обеспечить совершенствование профилактической деятельности наркопостов, постов «Здоровье+» в образовательных организациях;

- продолжить работу по внесению в локальные акты образовательных организаций требований о запрете употребления обучающимися никотиносодержащей продукции.

**4. Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- разработать акты, предусматривающие обмен информацией между органами полиции, уголовно-исполнительными инспекциями, районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав о взрослых лицах, осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков и имеющих несовершеннолетних детей, с целью организации последующей профилактической работы.

**5. Министерству образования Иркутской области:**

- принять меры по внесению в локальные акты государственных образовательных организаций, в том числе профессионального образования требований в части установления запрета употребления на территории образовательных организаций никотиносодержащей продукции.

### 2.3. Социальное обеспечение несовершеннолетних

Особую озабоченность в области защиты прав детей вызывают вопросы соблюдения прав детей на социальное обеспечение.

Данные вопросы затрагивают интересы детей, проживающих в малообеспеченных семьях, а также семьях, неспособных самостоятельно решать возникшие проблемы и нуждающихся в помощи государства.

Социальное обеспечение в указанных семьях, как правило, является основным и даже единственным источником дохода, лишение которого может привести к тяжелым последствиям.

В 2019 году в адрес Уполномоченного по-

ступило 60 обращений в защиту прав детей на социальное обеспечение.

Анализ обращений в сфере защиты прав детей на социальное обеспечение показывает, что основными проблемами, с которыми приходится сталкиваться гражданам указанной категории, являются:

- арест банковского счета, на который поступают социальные пособия на детей, и списание денежных средств в счет погашения имеющегося долга;

- назначение и выплата социальных пособий на детей;

- отказ в назначении пенсии по потере кормильца;
- назначение и выплата стипендии;
- отказ в выплате пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет;
- отказ в выплате ежемесячного пособия на ребенка по достижению им 3-х лет;
- присвоение денежных средств опекуном.

Основная доля обращений в сфере защиты прав детей на социальное обеспечение приходилась на обращения, связанные с задержкой ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей, и составила 39 обращений.

В адрес Уполномоченного с коллективным письмом обратились многодетные матери Иркутской области, имеющие право на получение ежемесячной денежной выплаты по случаю рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей.

Поводом для обращения послужила невыплата ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Законом Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», за сентябрь 2019 года.

Учитывая, что заявители, являясь многодетными семьями и проживая в условиях социальной и экономической нестабильности, находятся в зоне высокого социального риска, любая задержка той либо иной денежной выплаты имеет для семьи тяжелые последствия.

Возникшая социальная напряженность, при которой в течение двух-трех недель к Уполномоченному направлен поток обращений, связанных с задержкой данной выплаты, требовала незамедлительного решения данного вопроса.

Уполномоченным оперативно был направлен запрос в уполномоченный орган. По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, сложившаяся ситуация возникла в связи с увеличением количества получателей ежемесячной денежной выплаты за 11 месяцев 2019 года. Так, по данным на 01.01.2019 значилось 3 586 получателей указанной выплаты, тогда как по состоянию на 01.11.2019 – 8 906 получателей. Предусмотренных на 2019 год бюджетных ассигнований, рассчитанных исходя из количества данных получателей, заявленных по состоянию на 01.01.2019, оказалось недостаточно для осуществления ежемесячной денежной выплаты всем получателям в полном объеме.

Вместе с тем вопрос о выделении Иркутской области дополнительных денежных средств

был оперативно решен Правительством Российской Федерации. Предельные объемы финансирования доведены до Иркутской области, и в тот же день денежные средства направлены министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области получателям. Права многодетных мам на социальное обеспечение были восстановлены.

Не менее злободневными вопросами являются вопросы ареста судебными приставами-исполнителями банковских счетов должников по тем либо иным обязательствам, на которые поступают социальные пособия на детей. В дальнейшем с указанных счетов происходит списание денежных средств, поступающих в качестве детского пособия. В течение всего 2019 года к Уполномоченному поступали обращения по данным вопросам.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Е., получающая детское пособие на ребенка. Данная гражданка поэтому же вопросу уже обращалась в 2018 году. Как и в прошлый раз, поводом для обращения послужил арест счета, открытый на имя заявителя, на который поступало детское пособие.

Учитывая наличие задолженности за жилье и коммунальные услуги (далее – ЖКУ) по квартире, в которой проживает семья заявителя, судебным приставом был произведен арест счета заявителя и в счет погашения задолженности за ЖКУ, списаны имеющиеся на счете денежные средства.

Поскольку заявитель является выпускницей специальной коррекционной школы-интерната, самостоятельно решать подобные вопросы она не могла.

В рамках оказания правовой помощи заявителю было подготовлено заявление, с которым она обратилась в Службу судебных приставов, приложив в качестве документа, подтверждающего назначение поступающей выплаты, соответствующую справку. Нарушенное право заявителя на социальное обеспечение было полностью восстановлено.

Причинами подобных ситуаций является несовершенство административной системы, при которой в рамках межведомственного взаимодействия назначение поступающей выплаты могло быть подтверждено автоматически.

Аресты счетов судебными приставами-исполнителями происходят в рамках исполнения исполнительных документов о взыскании долга. Судебный пристав-исполнитель, действуя в рамках предоставленных ему полномочий, запрашивает сведения из кредитных организаций о наличии счетов, открытых на имя должника.



При наличии указанных счетов накладывается на них арест, и при поступлении на счета денежных средств происходит их автоматическое списание.

На сегодняшний день положения Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» не обязывают судебного пристава-исполнителя осуществлять проверку происхождения поступлений платежей должника. Подобные обращения в течение 2019 года поступали к Уполномоченному и от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*К Уполномоченному обратились брат и сестра Р. с просьбой оказать содействие в снятии арестов со счетов, на которые поступали стипендия и иные социальные выплаты.*

*Как следовало из обращений, в связи с образовавшейся задолженностью по оплате коммунальных услуг за квартиру, закрепленную за заявителями на период их нахождения в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были арестованы счета, на которые поступали стипендия и социальные выплаты.*

*В рамках рассмотрения обращений заявителям были подготовлены проекты правовых документов, с которыми они сначала обратились к мировому судье за отменой судебных приказов о взыскании задолженности по оплате ЖКУ, а после отмены судебных приказов в Службу судебных приставов за снятием арестов с их счетов.*

*В результате работы, проведенной Уполномоченным, нарушенные права заявителей были восстановлены.*

В 2019 году обращения в адрес Уполномоченного в защиту имущественных прав были также связаны с вопросами выплат государственных академических стипендий и государственных социальных стипендий.

*К Уполномоченному обратились граждане К. и Г., получающие высшее профессиональное образование в ФГБОУ «Иркутский государственный аграрный университет им. А.А. Ежевского» и ГБПОУ Иркутской области «Иркутский техникум машиностроения им. Н.П. Трубецкого», о проведении проверки в части размеров выплат государственных академических стипендий и государственных социальных стипендий.*

*Во исполнение обращений заявителей Уполномоченным направлены соответствующие запросы в образовательные учреждения, по результатам получения ответов на которые был проведен глубокий анализ представленной информации на предмет законности произведенных выплат.*

*По результатам изученного представленного материала, а также действующего законода-*

*тельства, регулирующего вопросы выплаты стипендий обучающимся, заявителю Г. подготовлен ответ, в котором сообщалось, что в отношении него было выявлено нарушение действующего порядка выплаты социальной стипендии, регулируемого Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которое не повлекло нарушения имущественных прав. Нарушений прав и законных интересов гражданки К. в части выплаты стипендий Уполномоченным не выявлено.*

Ряд обращений, поступивших к Уполномоченному в 2019 году, касался вопросов выплаты ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением в семье третьего ребенка. В обращениях ставились вопросы законности невыплаты ОГКУ «Управление социальной защиты населения» (далее – Управление социальной защиты) указанной выплаты. Между тем нарушений в деятельности уполномоченных органов по данному вопросу Уполномоченным не выявлено.

Кроме вышеназванных вопросов, Уполномоченному также приходилось решать вопросы невыплаты работодателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

*Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Х., находящаяся в отпуске по уходу за ребенком, являющаяся сотрудником одной из компаний г. Иркутска. В своем обращении заявитель указывала, что является сотрудником компании С. На момент подачи обращения находилась в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет. Поводом для обращения к Уполномоченному явилась невыплата работодателем пособия по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет.*

*Поскольку работа, проведенная с работодателем, не дала положительного результата, заявителю направлен содержательный ответ разъяснительного характера, в котором со ссылками на положения ст. 13 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и п. 10 Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1994 № 101, разъяснено право на обращение в суд для применения соответствующих мер ответственности по отношению к работодателю либо в прокуратуру, либо использовать право на обращение в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации за назначением и выплатой пособия как застрахованному лицу при наличии оснований, предусмотренных с ч. 4 ст. 13 Закона № 255-ФЗ.*

Неоднократно в адрес Уполномоченного обращались граждане по вопросу выплат повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости.

П. 3 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – ФЗ № 400) предусматривает выплату повышенной фиксированной выплаты к пенсии лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи.

Категория граждан, которая отнесена к нетрудоспособным членам семьи, определена п. 1 ст. 10 ФЗ № 400. Так, к нетрудоспособным членам семьи относятся, в том числе, дети, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или дети, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами.

Члены семьи признаются состоявшими на иждивении лица, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Иждивение детей родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением указанных детей, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными или достигших возраста 18 лет.

Поскольку повышенные фиксированные выплаты производятся только в случаях, установленных законодательством, граждане, которым прекратили выплачивать указанные выплаты к пенсии, обратились к Уполномоченному за помощью.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Г. по вопросу несогласия с перерасчетом пенсии как пенсионеру, на иждивении которого находится нетрудоспособный член семьи. Как следовало из обращения, на иждивении заявителя-пенсионера находилась дочь, обучающаяся в ВУЗе. Ранее заявитель получал вышеуказанную выплату, однако, несмотря на нахождение дочери на иждивении, по достижении дочерью 18-летия выплату гражданину Г. прекратили.*

*В результате полного и всестороннего изучения представленных заявителем документов, ответа территориального Управления Пенсионного фонда по Иркутской области, Уполномоченным установлено, что в связи с достижением дочерью заявителя 18-летнего возраста, а так-*

*же непредставлением документов, подтверждающих факт ее обучения в ВУЗе и документов, свидетельствующих о нахождении дочери на иждивении заявителя, выплата повышенной фиксированной выплаты к пенсии гражданина Г. была прекращена на законных основаниях, о чем заявителю был направлен развернутый ответ.*

В целях защиты права на социальное обеспечение к Уполномоченному обращаются и граждане, у которых возникают трудности с назначением ребенку пенсии. Правовая безграмотность зачастую приводит людей к ошибкам, которые чреваты материальными потерями. Пройдя не один путь в решении сложных пенсионных вопросов, люди стучатся в любые двери в надежде получить именно ту помощь, которая разрешит ситуацию. Незнание законов либо неумение их правильно толковать порождают ошибки, которые впоследствии влияют на права граждан.

*Подобная ситуация произошла с гражданкой Н. В 2013 году был убит отец ее ребенка, тело не найдено, уголовное дело закрыто. Обратившись за оформлением ребенку пенсии по случаю потери кормильца, заявитель получила отказа, в связи с чем пришлось ждать 5 лет для признания отца ребенка умершим. По прошествии 5 лет состоялось долгожданное решение, которым отец ребенка был признан умершим в день 18-летия сына.*

*Поскольку сын обучался по очной форме обучения, заявитель не теряла надежды оформить ребенку пенсию, однако после оформления, казалось бы, всех документов, поступил звонок, в котором заявителю было предложено предоставить справку из поселковой администрации, подтверждающую нахождение сына заявителя на иждивении умершего отца.*

*Когда справка была предоставлена, заявителя поставили в известность о том, что справка не подтверждает факт нахождения сына на иждивении и отправили в суд. С указанного периода времени заявитель стала обращаться с жалобами в различные инстанции, получая на это, как она указывает, формальные отписки, из которых она не понимает, как дальше поступать.*

*С учетом сложившейся ситуации заявителю подготовлен содержательный ответ, в котором указан подробный алгоритм действий по защите нарушенного права ребенка.*

*Кроме того, Уполномоченным оказана правовая помощь по подготовке проекта искового заявления в суд об установлении факта нахождения на иждивении, признании отказа в назначении пенсии незаконным, признании права на пенсию по случаю потери кормильца и обязанности назначить пенсию.*

При рассмотрении Уполномоченным обращениями, связанных с вопросами назначения ребенка пенсии по случаю потери кормильца, возникали спорные ситуации, разрешение которых возможно было лишь в судебном порядке.

Так, в 2019 году к Уполномоченному обратилась гражданка Н., которая в связи со смертью отца является получателем пенсии и пособия по случаю потери кормильца.

В 2018 году заявитель окончила школу и получила справку об ее окончании, датированную 30.06.2018.

В связи с отчислением заявителя из школы приказом образовательного учреждения от 25.06.2018 выплаты пособия и пенсии по случаю потери кормильца были прекращены и возобновлены лишь 1 сентября 2018 года в связи с зачислением Н. в ВУЗ.

Обращения заявителя в территориальное отделение Пенсионного фонда РФ по Иркутской области, а также в Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования РФ о выплате пенсии и пособия по случаю потери кормильца в каникулярное время не дали положительных результатов.

По результатам обращения в прокуратуру заявителю был направлен ответ, в котором указывалось на допущенные Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в Свердловском районе г. Иркутска (далее – Управление) нарушения в части невыплаты пособия и пенсии по случаю потери кормильца в каникулярное время и предложено обратиться в суд за защитой нарушенного права.

После всех хождений и письменных обращений в различные инстанции гражданка Н. обратилась к Уполномоченному.

В рамках оказания правовой помощи Уполномоченным был подготовлен проект искового

заявления в суд о признании права на выплату пенсии по случаю потери кормильца, ежемесячную страховую выплату, о признании отказа в выплате пенсии, ежемесячной страховой выплаты незаконным.

Решением Кировского районного суда г. Иркутска в удовлетворении исковых требований гражданке Н. было отказано.

На решение суда Уполномоченным подготовлен проект апелляционной жалобы, по результатам рассмотрения которой судебная коллегия по гражданским делам Иркутского областного суда вынесла Апелляционное определение об оставлении решения суда без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Уполномоченным подготовлен проект кассационной жалобы на Апелляционное определение и решение суда.

Рассмотрение кассационной жалобы назначено к рассмотрению Восьмым кассационным судом общей юрисдикции на 17 марта 2019 года.

В 2019 году Уполномоченным проведена большая работа в области защиты прав детей на социальное обеспечение. Большинству законных представителей, обратившихся к Уполномоченному в 2019 году, помочь достичь положительного решения возможно было только путем подготовки проектов правовых документов с целью их дальнейшего направления в компетентные органы.

Поскольку основная задача Уполномоченного заключается в оказании реальной помощи гражданам и получении положительного результата по той либо иной проблеме, правовое сопровождение граждан осуществляется Уполномоченным, а также специалистами аппарата Уполномоченного до разрешения ситуации, по существу. Вопросы, которые находятся в стадии решения, стоят на внутреннем контроле Уполномоченного.

## 2.4. Право на образование

Поддержка семьи, ее ценностей – это всегда обращение к будущему, к поколениям, которым предстоит жить в эпоху колоссальных технологических и общественных изменений, определять судьбу России в XXI веке. И чтобы уже сейчас они могли участвовать в создании этого будущего и в полной мере раскрыли свой потенциал, мы должны сформировать для них все условия, и прежде всего речь идет о том, чтобы каждый ребенок, где бы он ни жил, мог получить хорошее образование.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020

Образование является одной из основных и важных сфер жизни человека и общества. Это самостоятельная отрасль социальной и экономической сферы. Система образования является институтом по формированию людей будущего

общества. Наша задача сводится к тому, чтобы последующие поколения были более образованными, чем предыдущие. С учетом современных требований и перспектив современная система образования должна стать системой вариативного

образования, развивающего образования для жизни, системой снижения рисков неудач, неэффективных решений. Основой достижения таких целей является модернизация системы образования, которая включает в себя три основных направления: доступность, качество, эффективность.

Система образования в нашей стране неоднократно подвергалась изменениям. Законы, принятые в 1940-х годах, об образовании в России фактически сохранились и до сих пор (обучение детей в школе начиная с 7 лет, введение пятибалльной оценочной системы, выпускные экзамены по окончании школы, поощрения отличников учебы серебряными и золотыми медалями).

В современной России реформа образования началась в 2010 году с подписания законопроекта о комплексе мероприятий по модернизации системы образования. Официальный старт был дан в 2011 году. К основным мерам, предпринятым по реформированию образования, относятся:

- введение единого государственного экзамена (ЕГЭ) взамен «несправедливой», по мнению законодателей, экзаменационной системы, действовавшей в России долгие десятилетия;
- внедрение и дальнейшее развитие высшего образования нескольких уровней – бакалавриата и магистратуры, направленных на сближение российского образования с европейским. Некоторые ВУЗы сохранили пятилетнее обучение по некоторым специальностям, но их на сегодняшний день осталось совсем немного;
- сокращение числа высших учебных заведений путем их полного закрытия или реорганизации, в результате которой они присоединяются к более сильным ВУЗам.

7 мая 2018 года начался новый виток в социально-экономическом развитии России, в том числе в системе образования. В этот день Президент России В.В. Путин подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Указ подписан «в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития РФ, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека». Правительству Российской Федерации было поручено разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национальные проекты (программы) по 12 направлениям, в том числе и по направлению «образование».

Национальный проект «Образование» (сроки реализации: 01.01.2019-31.12.2024) – это

инициатива, направленная на достижение двух ключевых задач. Первая – обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования и вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования. Вторая – воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций. Национальный проект предполагает реализацию 4 основных направлений развития системы образования:

1. Обновление его содержания.
2. Создание необходимой современной инфраструктуры.
3. Подготовка соответствующих профессиональных кадров, их переподготовка и повышение квалификации.
4. Создание наиболее эффективных механизмов управления этой сферой.

Для достижения намеченных целей было разработано 10 федеральных проектов, входящих в национальный проект «Образование»:

- «Современная школа» – внедрение в российских школах новых методов обучения и воспитания, современных образовательных технологий, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предмету «Технология».
- «Успех каждого ребенка» – формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.
- «Поддержка семей, имеющих детей» – создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет и реализация программ психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.
- «Цифровая образовательная среда» – создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней.
- «Учитель будущего» – внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций.
- «Молодые профессионалы» – модернизация профессионального образования, в том числе с помощью внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.
- «Новые возможности для каждого» – формирование системы, в рамках которой работники



смогут непрерывно обновлять свои профессиональные знания и приобретать новые профессиональные навыки, в том числе компетенции в области цифровой экономики.

- «Социальная активность» – создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере волонтерства.
- «Экспорт образования» – увеличение в два раза числа иностранных граждан, обучающихся в вузах и научных организациях, а также реализация комплекса мер по их трудоустройству.
- «Социальные лифты для каждого» – формирование системы профессиональных конкурсов, дающей гражданам возможности для профессионального и карьерного роста.

Иркутская область с первых дней активно включилась в реализацию федеральных проектов. Из 10 федеральных проектов национального проекта «Образование» Правительством Иркут-

ской области были разработаны 8 региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов этих федеральных проектов.

На реализацию мероприятий национального проекта «Образование» в 2019 году в Иркутской области было предусмотрено – 464 434,9 тыс. рублей (за счет областных и федеральных средств). По данным министерства образования Иркутской области, практически по всем программам освоение составило 100%. Хочется верить, что реализация указанных проектов позволит достичь поставленных целей, и в Иркутской области будет создана эффективная, современная система образования, которая обеспечит нашим детям доступное качественное образование, способствующее наилучшему развитию детей, раскрытию их творческих способностей, созданию равных возможностей для всех категорий обучающихся, независимо от места проживания.

### 2.4.1. Общая характеристика обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования

С учетом возрастающих требований общества к условиям, уровню и качеству образования тема образования остается одной из самых популярных в обращениях граждан к Уполномоченному. В 2019 году вопросы, касающиеся сферы образования, как и на протяжении последних лет, вошли в тройку лидеров по актуальности.

Из общего числа обращений по данной тематике почти половина жалоб связана с конфликтами в образовательной среде, в том числе со слабой организацией профилактической работы с обучающимися, испытывающими трудности в обучении и социальной адаптации.

Не снижается обеспокоенность граждан, связанная с обеспечением безопасного пребывания и сохранения здоровья обучающихся в образовательных организациях. Благодаря проводи-

мой работе по повышению качества образования, обращений граждан, недовольных качеством школьного образования, впервые за последние годы стало меньше. По-прежнему актуальны вопросы, связанные с доступностью образовательных услуг и обеспечением прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Основная проблема доступности образования, с которой граждане обращаются к Уполномоченному, не меняется уже много лет. Это отказ в получении места в образовательных учреждениях, выбранных семьей. Важно отметить, что количество обращений по доступности дошкольного образования в целом немного сократилось. Однако по-прежнему очень остро стоит вопрос с обеспечением доступности дошкольного образования в крупных муниципальных образованиях в г. Иркутске и Иркутском районе.

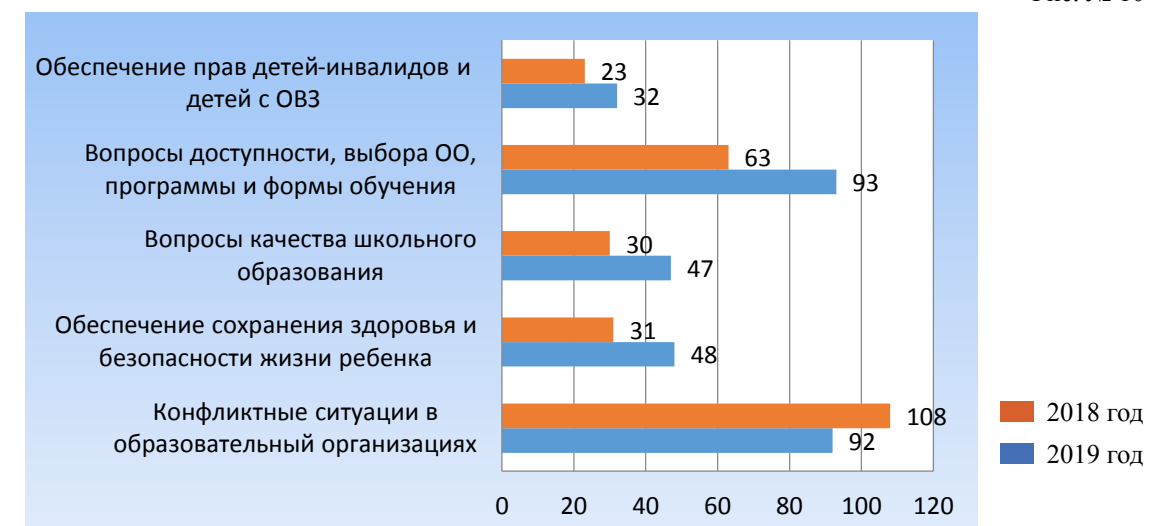
Динамика количества обращений граждан по вопросам образования

Рис. № 9



Тематика обращений в 2018-2019 годы

Рис. № 10



### 2.4.2. Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования

Система дошкольного образования Иркутской области включает в себя 1 064 образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и (или) присмотр и уход за детьми, из них:

- 870 дошкольных образовательных организаций, в том числе 849 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 21 частная дошкольная образовательная организация;
- 59 муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих уровень дошкольного образования, имеющих в своем составе обосо-

бленные структурные подразделения (филиалы) – 24 при дошкольных образовательных организациях, 35 – при общеобразовательных организациях;

- 137 муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих в своем составе дошкольные группы.

Численность воспитанников образовательных организаций, реализующих уровень дошкольного образования, ежегодно увеличивается и в 2019 году составляет 149 569 человек, что на 934 ребенка (на 0,6%) больше, чем в предыдущем году.

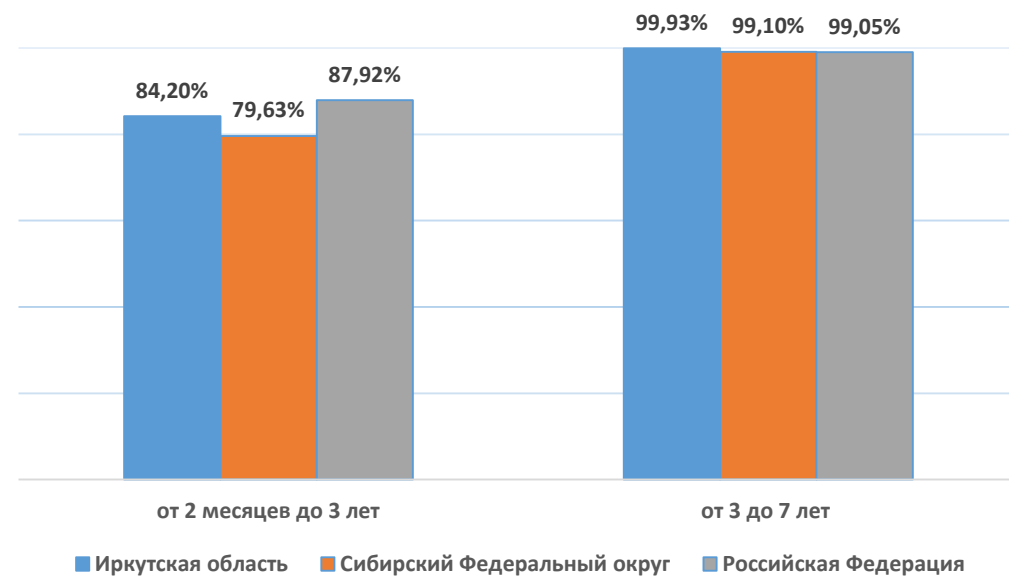
Система дошкольного образования Иркутской области

Рис. № 11



## Доступность услуг дошкольного образования

Рис. № 12



На регистрационном учете для устройства в образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по программам дошкольного образования, состоит 44 684 детей (2018 г. – 42 208), из них максимальную потребность испытывают 18 362 ребенок (2018 г. – 15 039) в возрасте от полутора до трех лет, родители (законные представители) которых не получают государственных мер социальной поддержки и не имеют возможности выхода на работу. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года отмечается увеличение численности детей, состоящих на регистрационном учете для устройства в дошкольные образовательные организации, расположенные на территории Иркутской области, в среднем на 5,8%.

В 2019 году на обеспечение доступности дошкольного образования из средств федерального бюджета привлечено средств в сумме 772 648,8 тыс. рублей: 535 988,4 тыс. рублей – основные средства 2019 года; 135 557,9 – дополнительные средства 2019 года из резервного фонда Российской Федерации; 101 102,5 тыс. рублей – возвращенный остаток 2018 года на законтрактованные объекты. Кроме того, субъекту предоставлена субсидия из федерального бюджета в сумме 314 090,9 тыс. рублей.

В 2019 году на территории региона в целях обеспечения услугами дошкольного образования были реализованы следующие мероприятия:

- обеспечен ввод 8 объектов дошкольного образования на 1 134 места, или 53,9% от обязательств субъекта (2018 г. – 680 мест, 2019 г. – 454 места). Завершается строительство шести объек-

тов на 970 мест в рамках предоставления трансферта из федерального бюджета, ведется строительство четырех объектов на 500 мест в рамках предоставления субсидии из средств федерального бюджета. На 1 сентября 2019 года за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (компенсирующие мероприятия) обеспечен ввод 610 мест, или 100% от взятых на себя субъектом обязательств;

- в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года № 164-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области», из средств областного бюджета финансируется 13 частных образовательных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования (2018 г. – 20 организаций), которые посещают 2 118 детей (2018 г. – 2 874 чел). На данные цели из средств областного бюджета направлено 117 672,5 тыс. рублей. Проведена работа по предоставлению Правительству Иркутской области в 2020 году из средств федерального бюджета субсидии в сумме более 9,5 млн рублей на создание не менее 84 дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от полутора до трех лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным про-

граммам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми;

- продолжена работа по развитию вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования для детей: в муниципальных образованиях Иркутской области функционирует 211 консультационных центров (2018 г. – 191), что выше показателя 2018 года на 10,4%, охвачено услугами консультационных центров 4 422 ребенка (2018 г. – 3 644 ребенка). В данную категорию вошли 2 190 родителей (законных представителей) (2018 г. – 1 865), не получающих услуги по дошкольному образованию.

В 2019 году вопросы обеспечения надлежащего уровня и качества образовательных услуг, увеличения средств, выделяемых на эти цели, которые в том числе обозначались Уполномоченным в своих докладах, нашли свое отражение:

- в постановлении Правительства Иркутской области от 21 октября 2019 года № 867-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных дошкольных образовательных организаций в Иркутской области при создании в них дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет», благодаря которому в целях оснащения дополнительных мест направлено средств областного бюджета в сумме 50 238,5 тыс. рублей;

- в принятии Правительством Иркутской области решения о вводе с 1 сентября 2019 года в муниципальных дошкольных образовательных организациях Иркутской области 2 ставок воспитателей в 12-часовых группах общеразвивающей направленности. Данное решение направлено на снижение дефицита кадров среди воспитателей, обеспечение социальных гарантий на получение «льготной» педагогической пенсии, повышение качества получения дошкольного образования;

- в части поэтапного увеличения размера базового норматива на одного воспитанника в дошкольной образовательной организации на 2019 год: с 1 января 2019 года установлен до 750 рублей в год на одного воспитанника, начиная с 1 сентября 2019 года – 1 000,0 рублей в год на одного воспитанника.

**Характер обращений к Уполномоченному, связанных с нарушением прав детей на дошкольное образование, позволяет выделить следующие основные направления работы, которые требуют безусловного решения:**

### 1. Обеспечение местами в дошкольных учреждениях для детей ясельного возраста (с 1 до 3 лет) и в возрасте старше 3-х лет.

Нередки случаи обращения граждан в адрес Уполномоченного в связи с отказом в предоставлении мест в детских садах детям, достигшим 3-летнего возраста.

Чаще всего эти обращения поступают из г. Иркутска и Иркутского района (д. Карлук, п. Хомутово, п. Марково, п. Мельничная падь, п. Западный, п. Пивовариха, п. Ершовский).

Несмотря на ввод в эксплуатацию в 2019 году новых дошкольных учреждений в муниципальных образованиях г. Иркутск и Иркутский район, вопрос с обеспеченностью местами стоит очень остро. Только в Иркутском районе по состоянию на конец 2019 года количество детей, состоящих в очереди для определения места в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования до 1 года, составил 984 ребенка, от 1 до 3 лет – 3 037 детей. По городу Иркутску показатель доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте от 0 до 3 лет составляет 43,7%. По состоянию на начало 2020 года на учете для предоставления места в МДОО состоит 5 056 детей в возрасте от 0 до 3 лет. Показатель доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет, состоящих на учете по городу Иркутску, составляет 99,8%, что на 1,57 % больше показателя по Сибирскому федеральному округу и на 0,75% больше показателя Российской Федерации. На учете для предоставления места в МДОО состоит 729 детей в возрасте от 3 до 7 лет. Между тем в целях решения проблемы с предоставлением места в дошкольной организации предлагаются места в детских садах, крайне удаленных от места жительства заявителей, что по факту делает невозможным реализацию прав детей на дошкольное образование, поскольку возможности у семьи ежедневно возить ребенка довольно длительным маршрутом в большинстве случаев не имеется.

- *Обращение гр. И. Юлии Васильевны, проживающей в г. Иркутске, ул. Юннатская, в отношении сына Александра, 2016 г.р. В связи с невозможностью определения ребенка в дошкольное учреждение заявитель лишилась рабочего места.*

- *Обращение от гр. Т. Елизаветы Михайловны, проживающей в г. Иркутске в мкр-не Юбилейный, по вопросу предоставления места в детском саду сыну Николаю, 2017 г.р., которая вынуждена на сегодняшний день ежедневно возить ребенка с собой на работу, поскольку орга-*



низывать присмотр и уход за ребенком возможности не имеет.

• ... ребенку 3 года 10 мес. Стоим на очереди в детском саду с 13.06.2016. Ввиду отсутствия места в д/с предлагают места на Синюшке и в Ново-Ленино.

Охват детей дошкольным образованием в других муниципальных образованиях региона выглядит по-разному.

Так, в **Боханском районе** охват детей до 7 лет составил 47%, в **Аларском районе** – 45%; в г. **Зима** – 53,7%, **Ангарском городском округе** доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, охваченных дошкольным образованием, составила 90%. В **Нижнеилимском районе** охват детей в возрасте до 3 лет составил 56%, для детей в возрасте от 3 лет – 81,3%.

Обеспеченность дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет в **Тайшетском районе** составляет 11,9%; в **Слюдянском районе** – 52,4%, **Нукутском районе** – 38,4 %.

Доступность дошкольного образования в **Катангском районе** для детей в возрасте до 3 лет составляет 88%. Очередность на конец 2019 года составляет 29 человек, из них 28 детей в возрасте до 3 лет, из них актуальная – 7 детей. Охват детей дошкольного возраста до 3 лет услугами дошкольного образования в районе составляет 65,4%. Администрация муниципального образования «Катангский район» в течение многих лет решает вопрос о строительстве дополнительного корпуса к МКДОУ ДС с. Ербогачен, но, к сожалению, безуспешно.

В г. **Братске** обеспеченность детей дошкольного возраста от 3 до 7 лет местами в дошкольных образовательных организациях от числа составляет 100%. Обеспеченность детей раннего возраста местами в дошкольных образовательных организациях от числа нуждающихся составляет 97%.

В **городе Черемхово** охват детей дошкольным образованием из числа желающих посещать дошкольные образовательные организации составляет 81,6%. Планируется к 2021 году актуальный спрос по охвату детей до 3 лет дошкольным образованием удовлетворить на 100%.

В **Заларинском, Братском, Киренском, Усольском районах, г. Саянске** для детей в возрасте старше 3 лет обеспечена стопроцентная доступность дошкольного образования. Для детей в возрасте до 3 лет обеспеченность составляет в среднем около 90%.

В **Казачинско-Ленском районе** обеспечен стопроцентный охват дошкольным образованием детей в возрасте от 3 до 7 лет, при этом обеспеченность детей до 3 лет составляет всего 15,91%. В некоторых муниципальных образованиях обла-

сти показатели охвата детей дошкольным образованием улучшились по сравнению с предыдущими годами, а некоторые достигли стопроцентной обеспеченности услугами дошкольного образования: г. **Усть-Илимск, Ольхонский, Качугский, Усть-Кутский, Чунский, Черемховский, Балаганский, Нижнеудинский, Мамско-Чуйский, Усть-Илимский, Бодайбинский районы.**

Трудности у родителей также возникают с переводом ребенка из одного детского сада в другой в связи со сменой места жительства семьи. Данные проблемы возникают чаще всего у жителей г. **Иркутска и Иркутского района.** И причиной этому, прежде всего, является так и не решенная проблема со строительством социальных объектов в новых жилых микрорайонах. Семьи, улучшив свои жилищные условия, вынужденно сталкиваются с проблемой нехватки детских садов по новому месту жительства. Обещания застройщиков по созданию необходимой социальной инфраструктуры не выполняются, и вся нагрузка по приему детей в дошкольные организации возрастает на имеющиеся и без того переполненные дошкольные организации.

- ... жили на **Конева**, ходили в детский сад, переехали в предместье **Рабочее**, тяжело возить на **Синюшку**. Вопрос с переводом не решается...;
- ... у сестры 4 детей, переехали из **Усолья-Сибирского** в **Иркутск**, в детский сад по месту регистрации не берут, так как переполнены...;
- ... детский сад в шаговой доступности – везде отказ...;
- ... ребенок состоит на очереди в **ДОУ**, мест нет. Согласились на д/сад в центре, но не удобно ездить, ребенок часто болеет;
- ... прошу принять меры на действия департамента образования **Иркутского р-на**, проживаем в **Карлуке**, предлагают д/сад в **Лыловцине и Ширяево**.

## 2. Соблюдение санитарно-гигиенических правил и норм в дошкольных учреждениях.

В 2019 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения о фактах нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов в дошкольных учреждениях. Прежде всего, это жалобы на переполненность групп, календаря, отсутствие игрушек для детей, развивающего материала, не проведение текущего ремонта и т.д.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило обращение гр. **Т.** в отношении деятельности одного из **МБДОУ г. Иркутска**. В обращении заявитель свидетельствует об отсутствии своевременного ремонта в группах, повышенной влажности воздуха, нерабочей вентиляции, грибок и

отслоении краски на стенах, сквозняках в групповых помещениях (из дверей, стен, полов, окон), наличии тараканов и др.

В связи с поступившим обращением по письму Уполномоченного Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области и департаментом образования г. Иркутска проведены проверки учреждения. Факты, изложенные в обращении, частично подтвердились. Управлением Роспотребнадзора на руководителя учреждения составлен протокол об административном правонарушении, выдано предписание об устранении нарушений. Департаментом образования приняты меры по недопущению подобных ситуаций. Заведующей детским садом строго указано на недопустимость нарушения действующего законодательства Российской Федерации. Деятельность учреждения поставлена департаментом на особый контроль.

*Аналогичное обращение с жалобой на ненадлежащие условия содержания, присмотра, ухода и образования детей поступило от родителей детей одного из детских садов Иркутского района.*

В адрес администрации Иркутского района направлено письмо с поручением обеспечить надлежащую организацию работы по созданию в образовательном учреждении условий для получения детьми качественного дошкольного образования, выполнению необходимых требований по охране жизни и здоровья детей в период их пребывания в **ДОУ**, соблюдению условий по обеспечению санитарно-гигиенических норм и правил. В настоящее время ситуация на контроле.

## 3. Создание в системе дошкольного образования условий для реализации прав на дошкольное образование детям с особыми потребностями.

Вопросы по созданию в дошкольной образовательной среде специальных условий для детей-инвалидов и детей с **ОВЗ** находятся на первом плане в работе Уполномоченного, и надо отметить, что с каждым годом ситуация меняется в положительную сторону.

Однако остается еще ряд нерешенных вопросов, одним из которых является вопрос предоставления специализированного лечебного питания в дошкольных образовательных организациях. В частности, это относится к детским садам г. Иркутска. К сожалению, статистика свидетельствует об ежегодном увеличении количества несовершеннолетних с пищевыми особенностями. Между тем в дошкольных учреждениях отсутствуют условия для организации специализированного лечебного питания, в частности:

- отсутствует специальное оборудования для приготовления блюд в образовательных организациях;
- отсутствует необходимое количество помещений в пищеблоках образовательных организаций;
- в штатных расписаниях образовательных организаций нет медицинских диетических сестер, которые могли бы разрабатывать диетические меню для особого питания детей.

До последнего времени отсутствовали нормативные документы, регламентирующие организацию питания для детей, требующих специализированное меню (сахарный диабет, фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз, пищевая аллергия). В декабре 2019 года Главным государственным санитарным врачом РФ были утверждены методические рекомендации (МР2.4.0162-19.2.4.) «Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях)». Методические рекомендации предназначены для дошкольных образовательных организаций, организаций и групп по уходу и присмотру за детьми; организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; организаций, обеспечивающих проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи государства; общеобразовательных организаций; организаций профессионального образования; организаций отдыха детей и их оздоровления; организаций, оказывающих услуги питания детей в организованных детских коллективах.

*Принятие данных рекомендаций нормативно закрепляет условия по организации питания детей данной категории, что дает основания надеяться на создание в ближайшем времени надлежащих условий для посещения дошкольных образовательных учреждений малышам с пищевыми особенностями.*

Пока же родителям таких детей предлагается место в дошкольной организации на условиях неполного дня (до обеда), а кто-то и предлагает приходиться с самостоятельно приготовленным обедом. Стоит отметить, что таких детей только в г. Иркутске насчитывается порядка 139 человек, из них 126 детей с хроническими заболеваниями (сахарный диабет, пищевая аллергия), 13 имеют орфанные заболевания (фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз):

- ... в д/с г. **Иркутска** не соблюдают рекомендации медицинских работников по организации

питания моему сыну Владиславу, 2015 г.р., в связи с имеющимся у него заболеванием;

• ...в д/с Иркутска не организуют специальное питание для моего ребенка с фенилкетонурией.

С целью решения вопроса по обеспечению прав детей данной категории на образование в 2019 году Уполномоченный обратился с письмом в прокуратуру г. Иркутска, которая, согласившись с доводами Уполномоченного, вынесла в адрес департамента образования г. Иркутска представление об устранении нарушений. Несмотря на начатые шаги в этом направлении, ситуация кардинально не изменилась, в связи с чем при обращении родителей к Уполномоченному по вопросу обеспечения прав детей на дошкольное образование и полное посещение детских садов с организацией питания с учетом индивидуальных особенностей детей специалисты аппарата Уполномоченного оказывают помощь заявителям в подготовке соответствующего искового заявления в суд, в котором выдвигаются требования к администрации г. Иркутска и дошкольным образовательным учреждениям обеспечить питание несовершеннолетних в соответствии с их индивидуальными особенностями. К сожалению, родители детей не всегда готовы отстаивать права своих детей в судебном порядке, что затрудняет восстановление прав детей указанной категории.

#### 4. Создание условий по оказанию психолого-педагогической помощи детям, испытывающим трудности в адаптации и социализации.

Несмотря на динамичное развитие в регионе системы специального дошкольного образования, количество жалоб и обращений на отсутствие специально созданных условий в детских садах продолжает оставаться значительным. Заявители жалуются на нехватку мест в дошкольных учреждениях, реализующих адаптированные программы, или их полное отсутствие; отсутствие условий, обеспечивающих особые потребности ребенка в соответствии с физическими и умственными возможностями (глухие, слепые, с нарушением двигательного аппарата, имеющие интеллектуальные нарушения), не решенные кадровые вопросы (нехватка психологов, логопедов, дефектологов, тьютеров); отсутствие в детских дошкольных организациях достаточного количества групп компенсирующей или развивающей направленности непосредственно по месту жительства детей.

Интересно отметить, что, несмотря на увеличение по отдельным показателям детей с ограниченными возможностями, в целом наблюдается снижение охвата дошкольным образо-

ванием детей-инвалидов в группах специальной направленности.

С каждым годом увеличивается и количество обращений, свидетельствующих о наличии конфликтов в дошкольных учреждениях между родителями из-за «плохого» поведения того или иного ребенка. Дети растут, учатся ходить и разговаривать, знакомиться и играть со сверстниками. Вместе с этим начинаются и первые детские конфликты. Часть детей приходит совсем неподготовленной для жизни в коллективе. Именно на этом этапе очень важно, чтобы воспитатели и родители на своем примере показали, как правильно вести себя при конфронтации и разрешать споры без агрессии и применения физической силы. В последнее время родители и педагоги все чаще сталкиваются с детьми, которые отличаются от основной массы детей своей «гиперактивностью», что мешает поддерживать общий порядок в детском коллективе.

По мнению воспитателей, с такими детьми трудно наладить контакт уже потому, что они находятся в постоянном движении: «они не ходят, а бегают, не сидят, а ерзают, не стоят, а крутятся или залезают куда-нибудь, не смеются, а хохочут, принимаются за дело и убегают, не дослушав задание до конца». Взрослые жалуются на то, что ребенок не дает им покоя – он постоянно вмешивается в разговоры, с ним все время что-то случается, а для того, чтобы добиться послушания, приходится повышать голос, но замечания не приносят результатов. Во время организационной деятельности в детском саду такие дети получают больше всех замечаний, окриков, «отрицательного внимания», мешают другим детям и обычно попадают в число «изгоев». Претендуя на лидерство, эти дети не умеют подчинять свое поведение правилам или уступать другим, и это, как следствие, вызывает многочисленные конфликты в детском коллективе, а значит, и многочисленные жалобы со стороны родителей других детей:

• в группе мальчик с неврозом навязчивых движений, гиперактивный. Бьет детей по любому поводу и в разные места, ругается... Но мама очень настойчиво просит не останавливать его, не брать за руку, не сажать. Вообще его не трогать. А как же остальные дети? Мальчик умный, но ничем не может долго заниматься. Нарастает недовольство коллектива родителей, требуют исключить его из группы или перевести в другую. Не знаем, что делать. (Из обращения руководителя дошкольного учреждения);

• моему сыну 4 года, с сентября ходит в садик. Остается только до дневного сна, всего пару раз спал в саду. Частенько бодем. Так что получается, 5-7 дней ходим, месяц дома. Послед-

### Данные по количеству и направленности групп, функционирующих в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в 2018-2019 гг.

Таблица № 32

Направленность групп	2018 год		2019 год	
	Охвачено специализированными услугами детей с ограниченными возможностями здоровья	в т.ч. детей-инвалидов	Охвачено специализированными услугами детей с ограниченными возможностями здоровья	в т.ч. детей-инвалидов
в группах компенсирующей направленности				
с нарушением слуха	85	64	91	72
с нарушением речи	6 479	83	6 456	71
с нарушением зрения	276	19	281	15
с нарушением интеллекта	388	203	411	214
с задержкой психического развития	1 020	156	1 057	162
с нарушением опорно-двигательного аппарата	425	93	395	81
со сложным дефектом	2	2	7	3
другого профиля	49	30	80	56
<b>ИТОГО:</b>	<b>8 724</b>	<b>1 280</b>	<b>8 778</b>	<b>674</b>
В группах оздоровительной направленности				
с туберкулезной интоксикацией	591	2	569	4
для часто и длительно болеющих детей	693	8	598	6
другие	0	0	0	0
<b>ИТОГО:</b>	<b>1 284</b>	<b>10</b>	<b>1 167</b>	<b>10</b>
в группах комбинированной направленности	3 059	55	2 784	49
<b>ИТОГО по направленности групп:</b>	<b>13 067</b>	<b>1 345</b>	<b>12 729</b>	<b>733</b>

ний заход был рекордным – 2,5 недели. Сейчас снова заболели. В саду на него постоянно жалуются: не выполняет требования воспитателей, на занятия периодически идти отказывается, занимается, только если сильно заинтересуется. Иногда может даже стул швырнуть, если что-то не нравится. По группе скачет в возбуждении, постоянно жаловались, что толкает и бьет других детей. Сам в ответ на запреты и обиды может раскричаться, расплакаться. Заведующая отправляет нас к психиатру, так как говорит, что ребенок неадекватный и в дальнейшем в школе мы будем учиться на домашнем режиме. Подскажите, что нам делать.

В работе с ребенком, имеющим нарушения поведения, обязательно нужна совместная

работа родителей и педагогов, построенная на эмоциональной заинтересованности родителей, а для этого необходимо простроить с родителями партнерские доверительные взаимоотношения, рекомендовать помощь узких специалистов в работе с ребенком, организовать психолого-педагогическую, коррекционную работу с ребенком в самом учреждении. К сожалению, пока такая работа организована в единичных случаях, чаще всего родители остаются на один со своей проблемой, с которой чаще всего не желает мириться. Ребенок, имеющий подобные проблемы, справиться с ними самостоятельно не сможет. Меры воздействия в виде постоянных наказаний, замечаний, окриков, нотаций не приведут к улучшению поведения ребенка, а скорее, ухудшат его.



Родители могут недостаточно понимать важность лечения и других форм помощи ребенку, так как они не знакомы с тем, к каким последствиям во взрослой жизни может привести отсутствие помощи ребенку сейчас. Поэтому для воспитателя, психолога, методиста, других сотрудников детского сада становится важным и необходимым установить доверительные отношения с родителями и помочь им понять, что их ребенок действительно может нуждаться в индивидуальном педагогическом подходе, в медицинской консультации и в организации иных видов помощи.

Для организации работы в таких ситуациях в дошкольном учреждении должны быть созданы условия для оказания комплексной психолого-педагогической помощи. В соответствии с Распоряжением Минпросвещения России от 09.09.2019 № Р-93 «Об утверждении примерного Положения о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации» требования о создании психолого-педагогического консилиума (далее – ППк) носят не рекомендательный, а обязательный характер. С целью создания оптимальных условий обучения, развития, социализации и адаптации обучающихся посредством психолого-педагогического сопровождения в каждой организации, осуществляющей образовательную деятельность, любого типа независимо от ее организационно-правовой формы должны быть созданы ППк. В состав ППк в обязательном порядке должны входить председатель ППк, заместитель председателя ППк, педагог-психолог, учитель-логопед, учитель-дефектолог, социальный педагог, секретарь ППк.

**Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным рекомендовать:**

**1. Правительству Иркутской области:**

- в целях выполнения Указов Президента Российской Федерации по обеспечению доступности дошкольного образования для детей с двух месяцев принять необходимые меры по созданию новых мест в дошкольных образовательных организациях, предусмотрев соответствующие финансовые средства для оказания поддержки

муниципальных образований. **Особое внимание уделить решению указанных вопросов в муниципальных образованиях г. Иркутска и Иркутского района;**

- в целях обеспечения организации надлежащего питания в дошкольных образовательных организациях детей, имеющих хронические заболевания: сахарный диабет, фенилкетонурия, муковисцидоз, целиакия и глютенная энтеропатия и т.д., рассмотреть возможность разработки областной программы, предусматривающей мероприятия по оказанию финансовой помощи муниципальным образованиям Иркутской области по техническому оснащению дополнительным оборудованием пищеблоков дошкольных образовательных организаций.

**2. Министерству здравоохранения Иркутской области**

- принять меры по обеспечению надлежащей медицинской помощи детям в дошкольных учреждениях.

**3. Главам МО Иркутской области:**

- продолжить работу по развитию системы дошкольного образования с учетом территориальной доступности и имеющейся потребности. Достичь 100%-го охвата дошкольным образованием детей в возрасте с двух месяцев;

- создать в дошкольных образовательных учреждениях условия по обеспечению специализированным лечебным питанием детей с особыми потребностями;

- поставить на контроль создание в каждой образовательной организации психолого-педагогического консилиума. Обеспечить надлежащую психолого-педагогическую, коррекционную помощь детям, испытывающим трудности в адаптации и социализации;

- в рамках имеющейся потребности обеспечить доступность надлежащих условий по реализации адаптированных программы по обучению и развитию детей с ОВЗ, детей с инвалидностью, развитию системы групп компенсирующей, оздоровительной направленности.

### 2.4.3. Право детей на общее образование

#### Доступность образования и переход на односменный режим в школах

В Иркутской области осуществляет образовательную деятельность 831 общеобразовательная организация (319 899 обучающихся 1-11 классов), реализующая федеральные государственные образовательные стандарты основного общего образования в штатном режиме, в том числе 64 общеобразовательные организации, пилотные площадки опережающего введения

ФГОС среднего общего образования. В пилотном режиме обучается 2 565 школьников 10-11 классов (9% от общего количества обучающихся 10-11 классов).

Тенденция увеличения общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях сохраняется, но наблюдается снижение темпов роста числа школьников в 1-4 классах: на

### Количество общеобразовательных школ в 2019/2020 учебном году

Таблица № 33

	Количество организаций, численность обучающихся			% от общего кол-ва и численности	
	всего	город	село	город	село
Общеобразовательные организации	831	367	464	44,2	55,8
Численность обучающихся	319 899	248 593	71 306	77,7	22,3

### Распределение контингента обучающихся в 2019/2020 учебном году

Таблица № 34

	1-4 классы	5-9 классы	10-11 классы	Обучающиеся, имеющие отклонения в умственном развитии	ВСЕГО
Муниципальные общеобразовательные организации («дневные»)	138 290	144 072	28 865	8 672	319 899
Государственные образовательные организации	526	1 166	1 094	4 324	7 110
Негосударственные образовательные организации	1 583	1 590	442		3 615
<b>ВСЕГО:</b>	140 399	146 828	30 401	12 996	330 624
Увеличение контингента	+932	+5 210	+328	+565	+7 035

### Показатели сменного режима работы общеобразовательных организаций в 2019/2020 учебном году

Таблица № 35

Учебный год	Кол-во организаций, работающих в две смены	Всего организаций	Доля организаций, работающих в две смены, %	Число обучающихся во II смене	Число обучающихся	Доля обучающихся, занимающихся во II смене, %
2015/2016	318	913	34,8	66 762	298 045	22,4
2016/2017	287	905	31,7	63 158	306 590	20,8
2017/2018	258	901	28,6	61 939	315 992	19,6
2018/2019	249	891	27,9	59 344	323 589	18,3
2019/2020	242	887	27,3	60 994	330 624	18,4

начало 2016/2017 учебного года увеличение учащихся I ступени составило 7 995 детей; 2017/2018 учебного года – 5 231; 2018/2019 учебного года – 2 267; 2019/2020 учебного года – 932 ребенка.

Показатели сменного режима работы общеобразовательных организаций характеризуются сокращением количества и доли общеобразовательных организаций с двухсменным режимом обучения, числа и доли учащихся 10-11 классов, обучающихся во вторую смену. Стабильное увеличение общей численности обучающихся, отсутствие резервов оптимизации использования

учебных площадей в общеобразовательных организациях, непрогнозируемая миграция населения в г. Иркутск и Иркутский район определила увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену.

Трудности с переходом на односменный режим обучения также возникают в связи с нехваткой педагогов: учителей-предметников, учителей начальных классов, в связи с чем только при организации образовательного процесса в две смены многие школы могут обеспечить классы учительскими кадрами.

По муниципальным образованиям ситуация выглядит следующим образом.

Только в четырех (!) из 42 муниципальных образований обеспечен односменный режим обучения в общеобразовательных организациях в г. *Усть-Илимске, в Катангском, Мамско-Чуйском и Усть-Илимском районах.*

В *Ольхонском районе*, за исключением одной школы, МБОУ «Чернорудская СОШ», школы работают в одну смену. В *Качугском, Нукутском районах* также по одной школе, которые работают в две смены. В г. *Саянске, Заларинском, Аларском и Киренском районах* по две школы, в *Черемховском, в Усть-Удинском районах* по три школы работают в две смены.

В *Баяндаевском районе* во вторую смену учатся обучающиеся МБОУ Баяндаевская СОШ. Вопрос с переходом на односменный режим будет решен с вводом в эксплуатацию нового здания МБОУ Баяндаевская СОШ на 725 мест в июне-июле 2020 года.

В *Усольском районе* все школы, кроме МБОУ «Тайтурская СОШ», работают в одну смену. С началом строительства пристроя к основному зданию МБОУ «Тайтурская СОШ» будет решен вопрос с 100%-ым переходом на односменный режим. Окончание работ запланировано на 2021 год.

В *городе Братске* доля детей, обучающихся в две смены, составляет 6,2%. Решению проблемы двусменного режима будет способствовать строительство на территории города Братска двух общеобразовательных организаций: в жилом районе Порожский на 550 мест и в 26-м мкр-не Центрального района города на 1 275 мест.

В *МО «город Тулун»* ввод в эксплуатацию в сентябре 2020 года новой школы на 1 275 мест позволит обеспечить переход на односменный режим двух школ (МБОУ «СОШ № 25», МБОУ «СОШ № 6»). Строительство и введение в эксплуатацию в 2021 году новой школы в мкр-не Березовая роща на 1 275 мест решит вопрос перехода на односменное обучение в МБОУ «СОШ № 2» и уменьшит число обучающихся во вторую смену в МБОУ «СОШ № 1». Однако обеспечить 100%-й переход на односменный режим строительство этих школ не сможет.

В г. *Бодайбо и Бодайбинском районе* в семи учреждениях образовательный процесс организован в одну смену. Доля обучающихся, занимающихся во вторую смену, составляет 10,7% от общей численности. Во вторую смену обучается часть учеников начальных классов МБОУ «СОШ № 1» (нехватка помещений), обучающиеся МКОУ «Мамаканская СОШ» (организация обучения в частично арендованных помещениях)

и 2 класса начальной школы МКОУ «Перевозовская СОШ» (закрытие одного здания школы в текущем учебном году в связи с аварийным состоянием). Частично проблема будет решена с окончанием строительства новой Мамаканской школы в 2020 году.

Вопрос с переходом на односменный режим в *Боханском районе* частично возможно решить путем строительства новой образовательной организации. К сожалению, на протяжении трех лет, несмотря на поданные заявки, администрацией района не сделано проектно-сметной документации на новый объект.

В *МО «город Черемхово»* разработан План мероприятий по созданию новых ученических мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 годы в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными требованиями к условиям обучения, обеспечивающий переход на односменный режим работы в школах. В настоящее время в образовательных организациях обучаются во вторую смену 26,2% учащихся школ. Запланировано строительство муниципальной общеобразовательной организации на 2020 год.

На территории *МО «Куйтунский район»* в две смены работают 8 образовательных учреждений из 24, что составляет 33%. В 2020 году запланировано открытие новой школы в р.п. Куйтуне и, как следствие, переход на односменный режим работы двух образовательных учреждений р.п. Куйтуна. Вопрос перехода остальных шести образовательных учреждений остается открытым.

По другим муниципальным образованиям доля детей, обучающихся в две смены, составляет:

- в Осинском районе – 0,7%;
- в Братском районе – 1,3%;
- в Казачинско-Ленском районе – 3,7%;
- в Зиминском районе – 3,9%;
- в Слюдянском районе – 8%;
- в Нижнеилимском районе – 8,2%;
- в Ангарском городском округе – 13,4%;
- в Чунском районе – 13,9%;
- в г. Усолье-Сибирское – 14,7%;
- в Усть-Кутском МО – 14,8%;
- в Нижнеудинском районе – 15,5%;
- в Тайшетском районе – 15,5%;
- в Зиминском городском МО – 16,7%;
- в Жигаловском районе – 19%;
- в Шелеховском районе – 31%;
- в Иркутском районе – 33%;
- в г. Иркутске – 38,2%.

В основном внутренний ресурс общеобразовательных организаций муниципальных образований Иркутской области по созданию условий для перевода обучающихся на односменный режим обучения исчерпан. Проведены все возмож-

ные мероприятия по использованию внутренних резервов школ.

**Дальнейшему решению проблемы будет способствовать только строительство новых общеобразовательных организаций либо строительство пристроев к существующим школам, что требует существенных финансовых средств. Большинству муниципальных образований решить этот вопрос без выделения дополнительных денежных средств из областного бюджета не представляется возможным.**

Несмотря на строительство новых образовательных организаций, в г. Иркутске, Шелеховском и Иркутском районах вопрос с переходом на односменный режим обучения остается сложным, общеобразовательные организации перегружены

и работают в две смены. Для данных муниципальных образований характерны значительный прирост численности населения, в том числе связанной с неуправляемой миграцией населения, которая приводит к искажению прогнозных показателей, характеризующих сменный режим работы школ. Также не менее проблемным является выделение в жилых микрорайонах земельных участков под строительство новых школ.

*На основании изложенного Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области взять на особый контроль выполнение комплекса задач по переходу образовательных организаций на односменный режим, предусмотрев достаточное финансирование для указанных целей.*

## Создание благоприятных условий для обучения

2019 год явился очень значимым для образовательных учреждений Иркутской области в части изменения законодательства, регулирующего вопросы питания детей в школах.

В рамках своей деятельности Уполномоченным была выявлена проблема правового регулирования в сфере обеспечения бесплатным питанием несовершеннолетних в общеобразовательных организациях.

В соответствии с действующим законодательством отдельным категориям семей предусмотрена мера социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а также посещающих частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Указанная мера социальной поддержки предоставляется из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося (далее – стоимость бесплатного питания).

Согласно пункту 4 Порядка расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 26 декабря 2017 года № 878-пп (далее – Порядок), расчет стоимости бесплатного обеда определяется на один день на одного учащегося отдельно для учащихся возрастной группы 7-10 лет и возрастной группы 11-18 лет.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», получе-

ние начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижении детьми возраста 6 лет и 6 месяцев. Кроме того, по заявлению родителей (законных представителей) детей учредитель образовательной организации вправе разрешить прием детей в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования в более раннем или более позднем возрасте.

Таким образом, указанный Порядок не определял расчет стоимости бесплатного питания для учащихся, не достигших возраста 7 лет. Также Порядок не регулировал вопрос расчета стоимости бесплатного питания для детей различных возрастных групп, обучающихся в одном классе, что вызывало трудности в правоприменении при предоставлении указанной меры социальной поддержки, в том числе при определении объема финансирования.

О выявленных проблемах правового регулирования Уполномоченным было направлено письмо в адрес Заместителя Председателя Правительства Иркутской области о рассмотрении возможности по внесению соответствующих изменений в Порядок.

По результатам рассмотрения письма Уполномоченного в Порядок были внесены изменения, предусматривающие, что стоимость бесплатного обеда учащихся, не достигших возраста семи лет, определяется из расчета, установленного для учащихся возрастной группы 7-10 лет. Также был урегулирован вопрос определения стоимости бесплатного обеда для учащихся различных возрастных групп, находящихся в одном классе.

Благодаря принятым в 2019 году законодательным актам увеличилось число льготных ка-



тегорий детей, которые теперь питаются в образовательных учреждениях бесплатно:

1. Дети с ограниченными возможностями здоровья с сентября 2019 года обеспечены бесплатным двухразовым питанием.

В июне 2019 года были внесены изменения в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», благодаря которым стало возможным предоставлять субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в соответствии с бюджетным законодательством.

2. Дети-инвалиды.

Детям-инвалидам, обучающимся в образовательных учреждениях с 1 января 2020 дано право на получение бесплатного двухразового питания. Кроме этого, родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому, дано право на выплату компенсации стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания), исходя из расчетной стоимости бесплатного питания.

3. Обучающимся из многодетных и малообеспеченных семей, инвалидам, достигшим возраста 18 лет и продолжающим обучение в общеобразовательных организациях, дано право на обеспечение бесплатным питанием до окончания учебы.

4. Обучающимся, проживающим на пострадавших от летнего паводка 2019 года территориях, обеспечено право на получение двухразового бесплатного питания.

5. Обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области. С 1 января 2020 года всем детям, обучающимся в начальной школе, бесплатно выдается стакан молока.

Принятие этих законодательных актов несомненно является большим вкладом в обеспечение прав и законных интересов детей, способствует укреплению здоровья обучающихся.

Учитывая нерешенные проблемы с прошлых лет, принятие данных правовых актов повлекло за собой новые проблемы. Устаревшая материально-техническая база большинства пищеблоков, недостаточное число посадочных мест в школьных столовых, недостаточный штат сотрудников не позволяют в полной мере обеспе-

чить удобное и комфортное питание всех детей в школах. В отдаленных районах области возникают сложности с поставкой доброкачественных продуктов в образовательные организации. Меню для льготников может отличаться от меню тех, кто питается за счет родительской платы. В школах можно встретить три-четыре варианта меню в день с разной калькуляцией блюд и расфасовкой, одно блюдо может иметь несколько цен, что вызывает справедливое возмущение со стороны родителей и т.д. Практически везде отсутствует контроль за питанием со стороны медицинских работников (в штате образовательных учреждений отсутствуют ставки диетсестер). Все перечисленные проблемы не позволяют в полной мере обеспечивать надлежащее питание детей, не ущемляя права других категорий детей, не входящих в перечень льготных категорий лиц.

В адрес Уполномоченного поступило письмо от жителя Чунского района, в котором он обозначил проблему организации питания школьников после введения дополнительных мер социальной поддержки детям с пострадавших от паводка населенных пунктов. По информации заявителя, дети, которым было положено двухразовое питание, фактически питались только один раз. Вместо второго приема пищи детям выдавали шоколадки, батончики и другие кондитерские изделия.

Изучив ситуацию, было установлено, что факты, указанные заявителем в обращении, подтвердились. Действительно, в одном из образовательных учреждений р.п. Лесогорска обеспечить льготную категорию детей двухразовым питанием из-за проблем материально-технического характера и недостатка посадочных мест в столовой администрация школы не могла. С целью выполнения обязательств по двухразовому питанию на одной из перемен детям предоставлялся обед, на других – выдача фруктов, кондитерских изделий и молочной продукции. Обучающиеся были обеспечены необходимым составом питания, исходя из расчета стоимости двухразового питания.

*В рамках вышеизложенного, с учетом новых задач, которые обозначены Президентом РФ В.В. Путиным по решению вопросов бесплатного питания всем обучающимся начальной школы, крайне актуальным представляется важным рекомендовать Правительству Иркутской области, органам местного самоуправления:*

*• сформировать комплексные Планы (в том числе поэтапные) по созданию условий для организации питания школьников в образовательных организациях региона, в рамках государственных и муниципальных программ предусмотреть фи-*

*нансовое обеспечение расходов на реализацию указанных направлений;*

*• рассмотреть целесообразность разработки проекта областного закона «О школьном питании», объединив нормы, регулирующие вопросы организации питания различных категорий обучающихся.*

Не меняется ситуация с обеспечением и созданием условий для лечебного питания школьников в образовательных организациях. Она схожа с теми же проблемами, описанными в разделе дошкольного образования и в силу индивидуального характера проблемы является сложноразрешимой. *Между тем в целях оказания помощи данной категории детей возможно предусмотреть региональные меры социальной поддержки семьям, имеющим детей с пищевыми особенностями.*

На постоянном контроле в течение года находился вопрос качества питания школьников.

## Качество образования

Система оценки качества является многоуровневой, состоящей из нескольких процедур. Основные процедуры оценки качества на федеральном уровне: государственная итоговая аттестация, национальные исследования качества образования; всероссийские проверочные работы; исследование профессиональных компетенций учителей, исследование качества дошкольного образования.

В 2019 году в региональной информационной системе по образовательным программам основного общего образования зарегистрирован 27 561 девятиклассник (в 2018 г. – 26 567 чел.). Количество участников, сдававших экзамены в форме государственного выпускного экзамена, составило 1 345 человек.

Ежегодно в Иркутской области в числе предметов по выбору выпускники сдают экзамен по родному (бурятскому) языку. В 2019 году это обучающиеся Осинского (4 чел.), Эхирит-Булагатского (4 чел.) и Нукутского (1 чел.) районов.

Впервые для допуска к экзаменам обучающиеся 9-х классов проходили итоговое собеседование по русскому языку. 98,6% участников получили «зачет».

Итоговые результаты экзаменов у 9-классников 2019 года, по сравнению с выпускниками 2018 года, немного ухудшились.

Количество участников, получивших за экзаменационную работу по русскому языку отметку «2», увеличилось на 64 человека (на 0,22%); по математике – на 133 человека (на 0,39%). Уменьшилось и количество участников, получивших за

Большую роль в этом вопросе оказывают общественные организации, родительская общественность и просто неравнодушные граждане. Надо отметить, что по сравнению с прошлым 2018 годом число жалоб на качество питания в образовательных учреждениях заметно сократилось. В основном эти обращения касаются стоимости блюд для разных категорий детей и жалобы на отсутствие разнообразия меню.

**Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления:**

*• обеспечить активное взаимодействие образовательных организаций с общественными структурами родительского контроля;*

*• принять меры по недопущению установления разной стоимости обедов (завтраков) для обучающихся различных категорий, питающихся за счет родительской платы или бюджетных источников.*

экзаменационную работу отметку «5»: по русскому языку на 0,8%, по математике на 0,97%.

**По итогам государственной итоговой аттестации не получили аттестат об основном образовании 463 человека (2018 год – 414).** Из них на повторное обучение оставлены 387 человек, переведены на семейное образование 17 человек, трудоустроены 26. В соответствии со ст. 9.2 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» 33 человека определены на обучение по программам профессиональной подготовки по рабочим специальностям за счет бюджетных ассигнований Иркутской области.

Государственная итоговая аттестация в Иркутской области в 2019 году прошла в штатном режиме и характеризуется стабильностью результатов. При подготовке к ГИА уделено особое внимание информированию обучающихся, родителей, педагогических коллективов, общественности, через организацию работы «горячей линии», ведение раздела на официальном сайте министерства образования, работу интернет-приемной председателей региональных предметных комиссий для выпускников общеобразовательных школ, проведение обучающих семинаров и консультаций, подготовку пресс-релизов для средств массовой информации, участие в тематических программах региональных телеканалов.

Проведение данной работы практические свело к минимуму обращения родителей к Уполномоченному с жалобами на те или иные проблемы во время проведения экзаменов.

Участниками ГИА 2019 года стали 14 841 выпускников 11 классов, из них выпускников общеобразовательных организаций – 13 743 человек. Окончательные результаты государственной итоговой аттестации 2019 года следующие.

По сравнению с 2018 годом увеличилась доля выпускников, подтвердивших освоение образовательных программ по математике профильного уровня, химии, информатике и ИКТ, истории, географии, английскому языку, литературе, уменьшилось количество выпускников, успешно сдавших экзамен по русскому языку, математике базового уровня, физике, биологии, немецкому языку и обществознанию.

В 2019 году в Иркутской области количество стоковых результатов снизилось до 55 (в 2018 году – 85), из них 3 максимальных результата получили выпускники прошлых лет. Максимальный результат получили выпускники 34 образовательных организаций области. Наибольшее количество максимальных результатов показали выпускники образовательных организаций: лицей ИГУ г. Иркутска – 5, СОШ № 10 г. Ангарска – 4, лицей № 2 г. Братска – 4. При этом 3 выпускника имеют результат 100 баллов сразу по 2 предметам (СОШ № 10 г. Ангарска – 2, лицей № 2 г. Братска – 1). Впервые в 2019 году в перечень экзаменов по иностранным языкам введен китайский язык. Этот экзамен сдавал один выпускник МБОУ Гимназия № 1 г. Братска и сдал его на 100 баллов.

522 выпускника награждены региональной медалью за особые успехи в обучении. Региональные медалисты показали высокие результаты по обязательным учебным предметам. Их средние баллы по русскому языку и математике значительно превышают средний балл выпускников Иркутской области.

В 2019 году на экзаменах пресечена возможность списывания и использования телефонов, шпаргалок. Зафиксированы 3 нарушения, связанные с выкладкой КИМ ЕГЭ в сеть Интернет. Решением государственной экзаменационной комиссии результаты 12 участников, нарушивших порядок проведения экзамена, аннулированы.

В конфликтную комиссию обратилось 628 участников ЕГЭ (1 апелляция по процедуре проведения экзамена по английскому языку, 463 апелляции по результату экзаменов). Решением конфликтной комиссии 61 апелляция была удовлетворена, из них в 57 работах балл был повышен, в 1 работе понижен, в трех итоговый балл остался без изменения.

По результатам государственной итоговой аттестации в 2019 году не получили документ об окончании среднего общего образования 201 выпускник текущего года (1,5%).

В 2019 году в Иркутской области организованы и проведены исследования качества образования международного, федерального и регионального уровней.

Иркутская область уже не первый год принимает участие в международных сопоставительных исследованиях качества образования. Эти исследования позволяют понять, насколько конкурентоспособной является российская школа сегодня, выявить и сравнить изменения, происходящие в системе образования разных стран, проанализировать факторы, позволившие странам-лидерам добиться успеха.

Ниже представлена часть исследований качества образования, в которых обучающиеся образовательных учреждений Иркутской области принимали участие в 2019 году:

- TIMSS (Trends in Mathematics and Science Study) оценивает математическое и естественнонаучное образование у обучающихся 4-х и 8-х классов. Материалы исследования направлены для обработки федеральному координатору. Результаты исследования ожидаются в декабре 2020 года;

- PISA – исследование образовательных достижений пятнадцатилетних обучающихся. Компьютерное тестирование в рамках региональной оценки по модели PISA выполнили 4 864 человека. Результаты исследования ожидаются в первом квартале 2020 года;

- мониторинг формирования функциональной грамотности, проводимой ФГБНУ «Институт стратегии развития образования Российской академии образования». По результатам мониторинга СОШ № 27 Ангарского городского округа вошла в 10 лучших школ страны, показавших высокие результаты;

- 27 Всероссийских проверочных работ по 10 разным предметам в пяти параллелях: 4, 5, 6, 7, 11 (10 – география) классы. Всего в ВПР приняли участие 110 157 обучающихся из 843 общеобразовательных организаций. Высокую успеваемость (более 90%) по всем предметам, проводимым в рамках ВПР, показали обучающиеся 4 и 11 классов.

Низкая успеваемость выявлена по английскому языку в 7 классах – 61%, средняя отметка 2,9(!!!). К сожалению, несмотря на то, что потребность в знаниях иностранных языков с каждым годом увеличивается, иностранный язык с 2022 года вводится в перечень обязательных предметов для сдачи ЕГЭ в 11 классе, качество преподавания остается на крайне низком уровне. Понимая данную проблему, родители обучают своих детей у репетиторов, в частных школах английского языка, дистанционно на онлайн-кур-

сах. Эти образовательные услуги стоят немалых денег, и не все родители могут позволить данные расходы, в том числе родители детей из малообеспеченных семей. Очевидно, что введение данного экзамена, без обеспечения качественного преподавания, станет серьезным препятствием для многих выпускников. **Требуется серьезное изменение подходов к организации преподавания иностранных языков в образовательных организациях, начиная с ликвидации кадрового дефицита и заканчивая системным повышением квалификации большинства педагогов иностранного языка.**

Ключевой задачей для региона при проведении ВПР-2019 стало выстраивание механизмов обеспечения объективности процедуры. В связи с чем были проведены:

- общественное наблюдение (привлечено 2018 общественных наблюдателей, в основном из числа членов родительского комитета);
- региональная и муниципальная перепроверка работ участников ВПР.

По итогам проведенной работы 61 общеобразовательная организация Иркутской области показала признаки необъективности, в том числе 7 школ три года подряд:

- МКОУ Калтукская СОШ (Братский район),
- МКОУ Кобинская СОШ (Братский район),
- МБОУ СОШ № 10 (г. Усолье-Сибирское),
- МАОУ СОШ № 7 имени Пичуева Л.П. (г. Усть-Илимск),
- МБОУ Холмогоянская СОШ (Заларинский район),
- МОУ Рудногорская СОШ (Нижнеилимский район),

МКОУ СОШ № 10 г. Бирюсинска (Тайшетский район).

Уровень и качество преподавания, на наш взгляд, также можно проследить по количеству «двоечников» и мерам, принимаемым педагогами, администрацией, по уменьшению их количества.

При подготовке к данному Докладу в органах управления образования были запрошены сведения о количестве обучающихся, не сдавшие промежуточную аттестацию дважды, то есть имеющие академическую задолженность по предметам (с 4 по 9 класс).

Учитывая ответы, полученные данные имеют большую погрешность. В городах Иркутске, Тулуне, Зиме, Саянске, Усолье-Сибирское, Казаченко-Ленском, Балаганском, Усольском, Усть-Удинском районах таких обучающихся нет. Часть территорий просто решила не отвечать на этот вопрос: Киренский район, Братский район, Тулунский район. Но даже полученные данные свидетельствуют о наличии серьезной проблемы успеваемости обучающихся. Практически во всех муниципалитетах, начиная с 4 класса, есть дети, которые имеют академическую задолженность по предметам. Встает вопрос: а как эти дети, не окончив начального образования (первая ступень), могут перейти к следующему уровню образования – основному общему? Достаточные ли меры приняты для оказания помощи детям, испытывающим трудности в обучении? Практика оставления обучающихся на второй год с каждым годом применяется все реже. Что в перспективе?

В соответствии со статьей 58 Закона об образовании в РФ обучающиеся в образовательной

Данные по количеству обучающихся, имеющих академическую задолженность в школах региона на конец 2019 года, чел.

Рис. № 13





организации по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности с момента ее образования, по усмотрению их родителей (законных представителей) оставляются на повторное обучение, переводятся на обучение по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии либо на обучение по индивидуальному учебному плану.

На практике детей переводят в следующие классы с академической задолженностью, и они продолжают ходить и изучать предметы без полученных знаний предыдущих лет. Выезжая в образовательные организации по обращениям, проводя проверки, Уполномоченным выявляется следующее: практически во всех случаях таким обучающимся не обеспечен индивидуальный учебный процесс в соответствии с их возможностями, дополнительные занятия, консультации, использование иных форм обучения не назначаются и не ведутся. У педагогов, администрации нет четкого алгоритма действий по работе с такими детьми. Вся проводимая работа относится к воспитательной: беседы, вызовы родителей в школу, угрозы отчисления, а практическая помощь оказывается крайне редко. К сожалению, когда мы узнаем о ситуации, а это чаще всего, когда обучающийся подходит к выпускному классу, бывает уже слишком поздно наверстывать упущенное.

Конечно, не всегда виноваты только педагоги, родители не готовы объективно принимать проблемы своих детей и принимать необходимые шаги по исправлению ситуации, а разъяснять, убеждать, консультировать родителей у педагогов нет ни времени, ни желания. В связи с чем взаимодействие не приносит положительного результата.

Как уже упоминалось, осенью 2019 года Министерство просвещения России утвердило примерное положение о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации\*, благодаря которому создание психолого-педагогического консилиума (далее – ППк) в образовательной организации носит теперь не рекомендательный, а обязательный характер. В состав ППк в обязательном порядке, помимо административного персонала, должны входить педагог-психолог, учитель-логопед, учитель-дефектолог, социальный педагог, секретарь ППк.

Такой подход не случаен. ППк формируются с целью создания оптимальных условий обучения, развития, социализации и адаптации обуча-

ющихся посредством психолого-педагогического сопровождения в каждой организации, осуществляющей образовательную деятельность, любого типа независимо от ее организационно-правовой формы. Наличие в образовательном учреждении консилиума позволит своевременно выяснить причины проблем успеваемости и воспитания ребенка, разработать для него индивидуальную образовательную траекторию. Только с осознания каждым участником образовательных отношений своих обязанностей по обучению и воспитанию ребенка, созданию для него индивидуальных условий, применению вариативных форм и методов обучения можно будет решить даже самую сложную ситуацию, самый «запущенный» случай.

Качество обучения устанавливается не только путем проведения проверки знаний среди обучающихся, но и уровня профессиональной подготовки педагогических работников, обеспеченности кадрами.

Участие Иркутской области в мониторинговых исследованиях компетенций педагогических работников системы образования является составной частью региональной системы оценки качества образования. В результате проведенной работы в настоящее время в Иркутской области сформировалась оценка качества образования, которая позволяет вести мониторинг достижений обучающихся на разных ступенях обучения, оперативно выявлять и решать проблемы системы образования в разрезе предметов, школ и муниципальных образований.

Надеемся, что сформированная система позволит не только достоверно «диагностировать» качество образования в Иркутской области, но и будет способствовать принятию своевременных шагов по его совершенствованию и повышению уровня преподавания в образовательных учреждениях области.

В образовательных организациях Иркутской области работают 46 667 педагогических работников. По сравнению с предыдущим годом число педагогических работников увеличилось на 818 человек.

В общеобразовательных организациях Иркутской области, по данным статистической отчетности, на 20 сентября 2019 года работает 20 056 учителей. По сравнению с предыдущим годом численность учителей осталась практически на прежнем уровне (2018 г. – 20 061 учитель).

Уровень обеспеченности кадрами образовательных организаций составляет 99,1%. Уровень обеспеченности педагогическими кадрами школ

области остался на уровне трех прошлых лет – 99,4%.

Доля работающих женщин в общеобразовательных организациях также осталась на прежнем уровне – 82,3%.

В школах области последние четыре года увеличивается доля учителей, достигших пенсионного возраста с 24,3% в 2016 году до 27,0% в 2019 году, при этом доля учителей, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, увеличилась и составляет 12,2% (2018 г. – 10,4%).

Численность учителей, имеющих высшее образование, уменьшилась: из 20 056 учителей высшее образование имеют 14 989 человек, что составляет 74%; 37 учителей имеют ученую степень кандидата наук и 1 учитель – доктор наук.

В отчетном году значительно увеличилась доля учителей, имеющих высшую квалификационную категорию, до 19,3% (2018 г. – 18,3%). Первая квалификационная категория у 41,5% учителей.

В Иркутской области в 2019 году было аттестовано 5 973 педагогических работника, из них 3 962 педагогическим работникам установлена первая квалификационная категория, 2 011 педагогам – высшая квалификационная категория.

Для обеспечения учреждений образования кадрами, повышения образовательного уровня педагогов по договорам муниципальных органов управления образованием с высшими учебными заведениями в очной форме обучается 120 человек, 1 413 работников обучается заочно. В профессиональных учебных заведениях по очной форме обучается 70 человек, заочно – 854 работника. В 2019 году впервые приступили к работе 677 молодых специалистов.

В 2019 году 27 308 работников образования повысили свою квалификацию по дополнительным профессиональным образовательным программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

В условиях интенсивных изменений, происходящих в системе образования, педагогическая деятельность становится все более сложной и многогранной, возрастают требования к качественным характеристикам специалистов этой сферы. Их профессионализм зависит от многих составляющих.

Квалифицированный педагог должен не только обладать знаниями, умениями, навыками в области своих профессиональных интересов, но и иметь широкий кругозор, активную жизненную

позицию, потребность в самообразовании, психологическую готовность к принятию решений в сложных производственных ситуациях, быть коммуникабельным. Профессионализм педагога, как готовность к осуществлению педагогической деятельности, определяют знания, умения, опыт.

Если педагог не будет соответствовать квалификационным и профессиональным требованиям, предъявляемым современным обществом в целом и профессиональным стандартам\* в частности, то он не справится с задачами, возлагаемыми на него современным ФГОС и Законом об образовании.

Из приведенных выше статистических данных видно, как с каждым годом «стареет» коллектив педагогов образовательных учреждений Иркутской области. Несмотря на принимаемые меры со стороны Правительства Иркутской области, направленные на повышение престижа профессии «учитель», выплату единовременного денежного пособия определенной категории молодых специалистов, ситуация в лучшую сторону не меняется. Заканчивая учебные заведения, молодые люди не торопятся идти преподавать в школу. Основной причиной молодые специалисты называют низкий уровень заработной платы, в сравнении с тем, что предлагается им в иных сферах экономики.

В школах по-прежнему не хватает педагогов по следующим предметам: английский язык, математика, русский язык и литература, физика, музыка, информатика, физическая культура, учитель начальных классов, технологии (мальчики) и т.д., а также дефектологов, логопедов, психологов, тьюторов.

Поднять престиж профессии школьного педагога возможно прежде всего достойным уровнем оплаты труда. С учетом все возрастающей ответственности, вышеперечисленных требований к педагогу обеспечить приток грамотных, профессиональных, мотивированных специалистов в сферу образования без материальной составляющей крайне затруднительно.

Сегодняшний мир движется на огромных скоростях. Развивается наука, технологии, ускоряется темп жизни, меняются способы взаимодействия и механизмы реализации задуманного. Для того чтобы успевать и «быть на волне», человеку необходимо точно так же постоянно развиваться и совершенствоваться.

Нам сложно предугадать, каким мир будет через пять, десять или пятнадцать лет, предста-

\* Распоряжение Минпросвещения России от 9 сентября 2019 года №Р-93 «Об утверждении примерного Положения о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации».

\* Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.10.2013 № 544н Профессиональный стандарт «Педагог (педагогическая деятельность в дошкольном, начальном общем, основном общем, среднем общем образовании) (воспитатель, учитель)».

вить, в каком мире будут жить наши дети, когда повзрослеют.

Давно ведутся разговоры на тему, что будет необходимо человеку будущего. Какими знаниями, умениями и навыками ему необходимо будет обладать, чтобы качественно реализовывать и воплощать свои идеи и мечты? Чему ему нужно учиться сегодня, чтобы через несколько лет это все так же было актуально и доступно к использованию?

По мнению многих исследователей, на сегодня можно выделить три основных качества, которыми должен будет обладать человек будущего, именно они будут помогать людям в личных, социальных и профессиональных сферах развития: коммуникация (умение человека общаться, умение доносить информацию и свои мысли); сотрудничество, взаимодействие (умение человека работать в команде на общий результат); креативность (умение посмотреть на обычные процессы с нестандартной стороны, умение предлагать необычные решения и не бояться показаться при этом странным или непонятым).

Значительным плюсом стало введение во многих школах электронных дневников, которые помогают следить за оценками учеников и учителям, и родителям. Кроме того, благодаря данной системе всегда можно узнать о заданном домашнем задании. Также в электронных дневниках имеется возможность узнавать о ближайших родительских собраниях, а сами родители могут участвовать в школьной жизни, предлагать какие-то идеи и вносить некоторые корректировки в процесс обучения. Этот принцип исключает нечестность со стороны учеников. Но и здесь есть минусы. Не во всех школах педагоги добросовестно ведут в актуальном режиме электронные дневники. К Уполномоченному поступали жалобы от родителей на отсутствие сведений в электронных дневниках либо о заполнении их задним числом даже в школах областного центра.

## Вариативно-образовательный процесс и использование дистанционных технологий в современной системе образования

Вариативное образование понимается как процесс, направленный на расширение компетентностного выбора человеком жизненного пути и на саморазвитие личности\*.

А.Г. Асмолов, советский и российский психолог, политик, публицист

С учетом развития информационного пространства возникает необходимость в использовании дистанционных образовательных технологий при организации образовательного процесса,

Следует отметить, что в школах присутствует большая нацеленность на оценки, которые зачастую имеют необъективное значение. Не всегда учителя берут во внимание таланты, возможности и способности отдельного ученика. Все больше родителей требовательнее относятся к организации качественного процесса обучения своего ребенка.

*Осенью 2019 года к Уполномоченному обратились сразу несколько родителей 5-классников одной из школ г. Иркутска, которые были обеспокоены уровнем подготовки преподавателя по русскому языку и литературе. К письмам были приложены работы детей, в которых либо неправильно сделаны исправления в тексте, либо, наоборот, не исправлены ошибки. А внизу под текстом была сделана запись: «Исправь Подчерк!».*

*Кроме этого, родители указывали на большой объем задаваемого на дом письменного материала, при этом в классе дети за урок могли сделать всего пару записей. Темы, которые проходили дети, не соответствовали уровню обучения.*

*Изучив ситуацию, факты подтвердились. В результате проверки, которая была проведена администрацией школы при участии специалистов департамента образования г. Иркутска, было установлено: в 9 из 10 тетрадей были неверно исправлены ошибки, что приводило к неправильно выставленным оценкам; планы уроков не соответствовали учебно-календарному плану (его у преподавателя просто не было); способы подачи учебного материала детям также были с недочетами, количество домашней учебной нагрузки значительно превышало допустимое. Все замечания педагог игнорировал, требования руководителя образовательного учреждения не выполнял. В случае применения к нему мер дисциплинарного воздействия уходил на больничный. Только по истечении трех месяцев руководитель смог уволить педагога по инициативе работодателя.*

применении информационно-телекоммуникационных сетей, которые позволяют решить проблемы обеспечения равных возможностей в получении качественного образования, весомо его

дополнить и расширить традиционные формы.

Обучение с использованием дистанционных технологий существенно расширяет возможности обучения детей, позволяет повысить качество образования за счет увеличения доли самостоятельного освоения материала. Взаимодействие педагога и обучающегося посредством информационно-телекоммуникационных сетей становится для ребенка еще и наиболее привлекательной, поскольку соответствует его потребностям и предпочтениям.

Применение дистанционных технологий позволяет также решить проблему, когда обучающиеся достаточно продолжительный период времени не имеют возможности посещать образовательное учреждение в силу объективных причин (болезнь, карантин, удаленность образовательной организации от места проживания, период распутицы, дефицит отдельных педагогов по предметам и т.д.). В этом случае дистанционное обучение становится «волшебной палочкой» для всех участников образовательного процесса. А для детей с ОВЗ такие образовательные технологии позволяют индивидуализировать обучение или, наоборот, социализировать, обеспечивая «присутствие» ребенка в классе. Каждый обучаемый может заниматься по персональному расписанию, варьируя темп и время обучения для освоения изучаемого предмета. В дистанционном обучении также реализуются модели совместной учебной деятельности школьников.

Необходимость в использовании дистанционных технологий при обучении в целом обусловлена:

- потребностью в интерактивном взаимодействии учеников и учителей;
- работой с часто болеющими детьми;
- работой с обучающимися во время актированных дней или карантина;
- работой с одаренными детьми;
- участием в дистанционных олимпиадах, конкурсах, проектах
- подготовкой к экзаменам (ВПР, ГВЭ, ЕГЭ).

На областном уровне в составе ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного обучения детей» создано структурное подразделение Центр дистанционного образования, которое осуществляет обучение детей посредством реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ. На конец первого полугодия 2019/2020 учебного года в Центре занималось 283 ребенка-инвалида.

В 2019/2020 учебном году Центр реализует 164 дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, из них по технической направленности – 5 программ, художествен-

ной – 12 программ, социально-педагогической – 20 программ и естественнонаучной направленности – 127 программ.

Работает информационно-образовательная площадка «Школа без границ». Она представляет собой дидактический, программный и технический комплекс для обучения в среде Интернет. Организована система контроля за деятельностью детей и педагогов. Площадка предоставляет возможности обучающемуся вступать в контакт не только с педагогом, но и с другими обучающимися (форумы, чаты). Дистанционное образование с использованием интерактивной обучающей среды является технологией открытого образования, направленной на формирование ключевых компетентностей обучающихся.

Число детей-инвалидов, обучающихся посредством дистанционного формата, с каждым годом уменьшается. Непосредственное образование обеспечивается в рамках обучения на дому, а дополнительное реализуется в форме дистанционного. Это хорошо, но необходимо называть вещи своими именами.

Все аппаратно-программные комплексы, установленные у обучающихся, детей-инвалидов, – предоставленные ранее бесплатно для организации процесса обучения, – подключены к сети Интернет. Согласно Положению об обучении детей-инвалидов с применением дистанционных образовательных технологий в Иркутской области, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области № 201-пп от 5 мая 2015 года (п. 6), обеспечение доступа рабочих мест детей-инвалидов к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляют родители (законные представители).

Часть родителей после принятия данного постановления взамен постановления Правительства Иркутской области от 26 октября 2009 года № 295/74-пп «Об утверждении Положения о дистанционном обучении детей-инвалидов в Иркутской области» была вынуждена отказаться от дистанционного обучения своего ребенка из-за невозможности оплачивать Интернет. По ранее действующему постановлению обучение проводилось по образовательной программе в соответствии федеральными государственными образовательными стандартами, а не по дополнительным образовательным программам, как сейчас. Новое оборудование с 2009 года не покупалось и не предоставлялось.

Обеспеченность указанным оборудованием с каждым годом уменьшается, а в связи с этим и количество детей-инвалидов, обучающихся в Центре, так как срок эксплуатации действующего оборудования истек, 20% оборудования списано.

\* Асмолов А.Г. Психология XXI века и рождение вариативного образовательного пространства в России // Новое время – новая дидактика: Сборник. – М., 2001.



Закупка нового оборудования не производится в связи с отсутствием финансирования. На сегодня 70% обучающихся, занимающихся в Центре, обеспечены аппаратно-программными комплексами; 10% обучающихся обеспечены периферийным оборудованием, 20% детей занимаются на личном оборудовании. Обеспечение аппаратно-программными комплексами происходит из резервного фонда. Производится изъятие оборудования у выбывших обучающихся Центра, восстановление работоспособности компьютеров и переустановка АПК новым обучающимся, вступившим в образовательный процесс.

**На основании изложенного Уполномоченный настоятельно рекомендует Правительству Иркутской области:**

- *принять необходимые меры для организации возможности дистанционного обучения детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать общеобразовательные организации по образовательным программам в соответствии федеральными государственными образовательными стандартами;*

- *предусмотреть в бюджете Иркутской области финансирование для закупки нового оборудования взамен устаревшему, а также для приобретения нового оборудования с целью обеспечения потребности детей-инвалидов, желающих обучаться в Центре.*

Анализ в целом организации дистанционного образования в образовательных учреждениях области показывает не слишком радужную картину.

При изучении Уполномоченным этого вопроса муниципальные образования в своих ответах указывали о применении дистанционных технологий только исключительно при обучении детей-инвалидов, которым показано обучение на дому. В основном эти те дети, которые получают услуги дополнительного образования в Центре дистанционного образования ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного обучения детей». Использование же дистанционных технологий при обучении по программам основного общего образования в муниципальных образовательных организациях области для иных категорий в большинстве своем не применяется. И перспектив к изменению этой ситуации, судя по полученным ответам, пока не наблюдается. Только несколько территорий указали о применении альтернативных форм обучения с применением дистанционных технологий:

- **Город Усть-Илимск:** «Развитие и внедрение альтернативных форм обучения, в том числе дистанционного образования по программам об-

щего образования, дополнительного образования для детей, в том числе с учетом индивидуального плана обучения, домашнего обучения, смешанного обучения, с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды реализуется через деятельность школьных и городских методических объединений, муниципального центра электронного и смешанного обучения, творческих групп учителей»;

- **Шелеховский район:** «Взаимодействие детей с педагогами осуществляется посредством сайта дистанционной школы «Школа без границ»;

- **Чунский район:** «Дистанционное обучение обеспечено для трех обучающихся образовательных организаций»;

- **Зиминское городское МО:** «Обучение с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, согласно плану реализации муниципального проекта «Цифровая образовательная среда», будет внедрено к 2024 году»;

- В образовательных организациях **Куйтунского района** имеется некоторый опыт по внедрению и развитию альтернативных форм обучения, таких как дистанционное, обучение на дому и семейное обучение: дистанционное образование по программе дополнительного образования (английский язык) – 8 чел., очное дополнительное образование (английский язык) – 27 чел. Смешанное обучение с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды не применяется в образовательных организациях Куйтунского района;

- **Баяндаевский район:** «На территории района используется дистанционная форма обучения по программам общего образования во время закрытия образовательной организации на карантин, в случае резкого снижения температуры»;

- **Город Усолье-Сибирское:** «В образовательных организациях для всех обучающихся в активные дни и для детей, не посещающих учебные занятия по уважительным причинам (болезнь, соревнования и др.), реализуется дистанционное обучение, которое осуществляется на платформе «Дневник.ру», на федеральной информационной сервисной платформе цифровой образовательной среды «Я-класс», «Яндекс-учебник»»;

- **Слюдянский район:** «С 2018 года в МБОУ СОШ № 10 применяется модель смешанного обучения на уроках информатики...»;

- **Усольский район:** «Дистанционно обучается 7 детей-инвалидов. Дистанционная форма обучения используется в ОУ, если в школах активные дни (в период сезонного повышения

температур), карантинные мероприятия. А также если есть потребность и необходимость в организации образовательного процесса в альтернативных формах. В настоящее время в школах района не используется обучение с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды»;

- **Усть-Илимский район:** «Обучаются с применением электронного обучения 502 ребенка, из них: 10 лиц с ограниченными возможностями здоровья, 1 ребенок-инвалид; 2 ребенка-инвалида обучаются с применением дистанционных образовательных технологий»;

- **Заларинский район:** «В дистанционном режиме обучаются 2 ребенка-инвалида. Обучение и контроль за усвоением материала организовано с помощью компьютерной сети Интернет с использованием технологий online и offline. На всех компьютерах установлены контентные фильтры. Выхода в социальные сети дети не имеют. У детей имеются возможность использования базовых сетевых ресурсов: доступ к интернет-ресурсам, электронной почте, обмен файлами».

Другие же территории отвечали коротко:

- **Жигаловский район:** «Дистанционное обучение – это дополнительное образование, и оно осуществляется за счет родителей. Из-за высокой стоимости услуги большая часть родителей уже отказались от дистанционного образования своих детей-инвалидов. Сегодня только 2 ребенка-инвалида получают дополнительные образовательные услуги дистанционно в Центр дистанционного образования ГАУ ДПО ИЮ»;

- **Тайшетский район:** «Смешанное обучение (с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды) в ОО не реализуется»;

- **Боханский район:** «Альтернативные формы обучения, в том числе дистанционного образования, для детей не используются»;

- **Усть-Удинский район:** «В практику работы образовательных организаций не внедрены альтернативные формы обучения детей с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды в связи с отсутствием потребности»;

- **Катангский район:** «Альтернативных форм обучения, в том числе дистанционного образования, в образовательных учреждениях района нет. Информационно-сервисная платформа не используется по причине низкой скорости Интернета».

Некоторые территории не особо различают и отслеживают по каким программам их дети проходят обучение с использованием дистанционных технологий.

Так, по информации, полученной из **Черемховского района:** «...дистанционное обучение по программе общего образования организовано у одного учащегося МКОУ СОШ с. Парфеново. С 2010 года оно осуществлялось в рамках Национального проекта «Дистанционное образование» для детей-инвалидов. Центр дистанционного образования ГАУ ДПО ИО заключил контракт на продолжение обучения с родителями несовершеннолетнего».

Учитывая, что в этом Центре дети обучаются только по программам дополнительного образования, встает вопрос, каким образом организовано обучение у этого ребенка-инвалида по основным образовательным программам (и организовано ли?), если учится он только в Центре дистанционного образования ГАУ ДПО ИО. Подобные вопросы возникают к ответам **Нижеудинского, Иркутского, Аларского, Нижнеилимского и других районов.**

В некоторых случаях отсутствие дистанционного обучения носит объективный характер, низкая скорость Интернета в образовательных организациях, отсутствие Интернета у обучающихся дома не позволяют внедрить дистанционную форму обучения (**Качугский, Мамско-Чуйский, Нукутский, Ольхонский, Балаганский районы**).

Практически все муниципальные образования указывают, как альтернативные формы обучения, домашнее обучение и семейную форму образования обучения. В крупных городах **Братск, Иркутск** используется очная форма, очно-заочная и заочная формы обучения как в вечерних, так и в дневных школах, где дети учатся по индивидуальным учебным планам. Обучение осуществляется с использованием информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды.

Подводя итоги применения в образовательных организациях альтернативных, смешанных форм обучения с использованием дистанционных технологий можно сделать вывод, что мы находимся еще в начале пути. Необходимости в их применении образовательные организации не видят. На наш взгляд, это говорит, прежде всего, об отсутствии информированности о развитии системы образования в этом направлении, отсутствии технической возможности у школ, а также профессионализма и желания педагогов применять данные методы, формы и технологии.

Между тем потребность в применении альтернативных форм обучения существует. В аппарат Уполномоченного регулярно поступают обращения родителей с просьбой оказать содействие в обеспечении надлежащего образовательного

процесса их детям, которые испытывают необходимость в организации индивидуального учебного плана.

К Уполномоченному обратилась мать ребенка-инвалида с просьбой оказать содействие в изменении формы обучения ребенка. Ребенок учится в коррекционной школе г. Иркутска, обучение проходит на дому, в связи с чем опекун просит разрешить ребенку два дня в неделю посещать школу. Школа отказывает, ссылаясь на составленный учебный план.

После вмешательства Уполномоченного и подключения к урегулированию ситуации службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области были выявлены нарушения. В адрес образовательного учреждения направлено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства в сфере образования. О выявленных нарушениях проинформировано министерство образования Иркутской области.

В адрес Уполномоченного обратилась мама 5-классника гимназии г. Иркутска с просьбой проверить законность и обоснованность организации образовательного процесса ее сыну, ребенку-инвалиду, Александру, которому врачебной комиссией показано обучение на дому по программе основного общего образования.

Из обращения следовало, что Александр закончил начальное обучение и успешно перешел в 5 класс. Законному представителю ребенка был представлен для ознакомления и согласования индивидуальный учебный план на 2019/2020 учебный год, согласно которому установлено 12 часов в неделю учебной нагрузки для учителя, работающего индивидуально на дому, а для самостоятельной работы обучающегося отведено 17 часов в неделю.

Несмотря на то, что с каждым годом обучения увеличивается количество изучаемых дисциплин, объем и уровень получаемых знаний, количество очных часов осталось на прежнем уровне, как и в начальной школе. Александр в силу заболевания лишен возможности общения со сверстниками. Потребность в очных занятиях с педагогами для ребенка очень высока. Несмотря на то, что мама ребенка неоднократно ставила вопрос об увеличении очных часов преподавания сыну, вопрос положительно не решен. В ответе законному представителю руководитель организации ссылаясь на рекомендации министерства образования Иркутской области от 12 августа 2016 года № 55-37-8424/16 «О формировании учебного плана». Кроме этого, из приложенных к письму документов следовало, что для реализации индивидуального учебного плана был обозна-

чен один преподаватель, который обучал ребенка в начальной школе.

Изучив ситуацию, в адрес руководителя образовательного учреждения Уполномоченный направил письмо с рекомендациями о восстановлении прав ребенка путем организации надлежащего образовательного процесса, исходя из потребностей и возможностей ребенка, с учетом требований ФГОС. Свои рекомендации Уполномоченный объяснил следующим образом.

«С учетом разъяснений Рособрнадзора (письмо от 7 августа 2018 года № 05-283 «Об обучении лиц, находящихся на домашнем обучении»), учебная нагрузка определяется индивидуально согласно учебному плану, разработанному в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, рекомендациям психолого-медико-педагогической комиссии. Максимальный общий объем недельной образовательной нагрузки для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, согласно СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10.07.2015 № 26) для 5-х классов установлен в количестве 29 часов урочной деятельности (аудиторная недельная нагрузка) и до 10 часов внеурочной деятельности.

В своем письме Рособрнадзор обращает особое внимание на количество часов недельной нагрузки для обучающегося при организации его обучения на дому или в медицинской организации. Ранее она регламентировалась письмами Министерства просвещения СССР от 05.05.1978 № 28-М «Об улучшении организации индивидуального обучения больных детей на дому» и Министерства народного образования РСФСР от 14.11.1988 № 17-253-6 «Об индивидуальном обучении больных детей на дому» и составляла в I-III (IV) классах до 8 часов; в IV(V)-VII(VIII) – до 10 часов; в VII(IX) – до 11 часов. Приказом Минобрнауки России от 02.09.2013 № 1035 указанные письма признаны недействующими на территории Российской Федерации и отменены.

Таким образом, ограничений, связанных с установлением максимальной нагрузки, для очных занятий в пределах всей урочной деятельности, законодательством не установлено. Для получения качественного образования на дому возможно предусмотреть реализацию образовательных программ с применением электронно-

го обучения и дистанционных образовательных технологий.

Кроме этого, прошу обратить внимание на квалификацию, область и уровень образования учителей, на которых возложены обязанности по обучению Александра на дому. Так, для преподавания в 5 классе таких предметов, как русский язык, литература, математика, информатика, история, музыка, ИЗО, технология, физическая культура, назначен учитель начальных классов Л. Такой подход в организации образовательного процесса вызывает большие сомнения в обеспечении прав ребенка при получении качественного образования, поскольку в данном случае педагог должен обладать незаурядными способностями и иметь надлежащее образование в областях, соответствующим этим предметам, в соответствии с требованиями к образованию и обучению, указанных в профессиональном стандарте «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)», утвержденного Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 октября 2013 года № 544н.

По результатам рассмотрения письма для Александра был пересмотрен индивидуальный учебный план в сторону увеличения очных часов учебной нагрузки и назначены соответствующие педагоги-предметники.

К сожалению, рекомендации о применении дистанционных технологий были не выполнены, так как школа еще не готова работать в таком формате.

Президентом РФ В.В. Путиным поставлена задача вывести Россию в десятку лучших стран по качеству образования. В подписанном им указе обозначены десять основных задач, которые необходимо решить к 2024 году, среди них: внедрение на уровнях основного и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс. Использование цифровых образовательных технологий, обеспечивающих личностное развитие ребенка за счет уменьшения доли репродуктивной деятельности (воспроизведение оставшегося в памяти) в учебном процессе, можно рассматривать как ключевое условие повышения качества образования, снижения нагрузки обучающихся, более эффективного использования учебного времени. Тем более, что потребности современного поколения школьников достаточно высоки по сравнению с возможностями системы или педагогов. На помощь приходят различные онлайн-решения в виде цифровых образовательных ресурсов.

Согласно проведенному анализу технологических решений для системы образования,

#### Количество детей-инвалидов, обучающихся дистанционно в Центре дистанционного образования ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей»

Таблица № 36

Муниципальное образование	Учебный год		
	2017/2018	2018/2019	2019/2020
Аларский район	2	1	1
Ангарское МО	17	14	14
Баяндаевский район	2	2	1
Боханский район	1	1	1
Братский район	8	6	3
город Бодайбо и район	2	2	2
город Братск	37	38	32
город Зима	8	6	5
город Иркутск	47	49	54
город Саянск	7	6	4
город Тулун	7	9	14
город Усолье-Сибирское	12	11	9
город Усть-Илимск	8	7	4
город Черемхово	13	14	16



Муниципальное образование	Учебный год		
	2017/2018	2018/2019	2019/2020
Жигаловский район	2	2	2
Зиминский район	4	4	3
Иркутский район	13	15	13
Казачинско-Ленский район	4	6	7
Качугский район	2	1	1
Киренский район	2	1	1
Куйтунский район	2	2	2
Нижеилимский район	12	14	11
Нижеудинский район	13	14	14
Осинский район	8	7	6
Слюдянский район	14	11	14
Тайшетский район	5	5	5
Тулунский район	1	1	1
Усольский район	5	7	7
Усть-Илимский район	1	1	–
Усть-Кутский район	6	5	4
Усть-Удинский район	1	1	1
Черемховский район	1	6	1
Чунский район	9	7	5
Шелеховский район	16	16	17
Эхирит-Булагатский район	11	10	6
<b>ИТОГО:</b>	<b>305</b>	<b>304</b>	<b>283</b>

статистике и отзывам по применению их школами региона, были выявлены лидеры. Ими стали «ЯКласс» (www.yaklass.ru), «Учи.ру» (www.uchi.ru), «Яндекс.Учебник» (education.yandex.ru). Данные ресурсы в отличие от прочих решений являются наиболее технологически и методически проработанными, наполненными контентом и интерактивным функционалом и, что не мало важно, полезными для всех участников образовательных отношений: школьников, педагогов, родителей, административно-управленческого персонала.

Доверяя профессионалам и их оценке качества размещенного материала на этих ресурсах, хочется лишь добавить: для того чтобы данные ресурсы были востребованными и доступными, необходимо сделать их абсолютно бесплатными. К сожалению, для полноценной работы на некоторых ресурсах требуется месячная либо годовая оплата, иначе работа на этих платформах происходит не полноценно.

Несмотря на трудности с введением и применением цифровых технологий, в школах региона есть положительные сдвиги.

В 2019 году в Центре цифровизации образования ГАУ ДПО «Институт развития образова-

ния Иркутской области» (ГАУ ДПО ИРО) особой популярностью пользовались курсы повышения квалификации по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации:

- «Создание и использование цифровых образовательных ресурсов в дошкольном образовании в соответствии с ФГОС». Программа направлена на совершенствование профессиональных компетенций педагогов ДОО в области создания и использования цифровых инструментов в дошкольном образовании;

- «Педагогический потенциал современных цифровых технологий в достижении метапредметных результатов». Программа предназначена для совершенствования профессиональных компетенций педагогов в области применения современных технологий;

- «Смешанное обучение в условиях современной цифровой образовательной среды». Программа направлена на формирование и совершенствование профессиональных компетенций педагогов для реализации технологий смешанного обучения, в том числе облачных сервисов.

Все группы формировались на основании заявок от органов управлений образований и об-

разовательных организаций Иркутской области. Наибольшее количество слушателей представлено педагогами из гг. Иркутска, Усть-Илимска, Усоля-Сибирского, Заларинского, Тулунского и Нукутского районов.

В общей сложности обучение прошло 699 педагогов, причем наибольший интерес был проявлен к программе «Смешанное обучение в условиях современной цифровой образовательной среды» (363 человека).

В рамках реализации мероприятия «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в образовательных организациях, реализующих образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования» регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в 2019 году осуществлена поставка комплектов оборудования в 40 муниципальных и государственных образовательных организаций, реализующих программы общего образования и (или) среднего профессионального образования Иркутской области (20 – общеобразовательных и 20 учреждений профессионального образования) в целях обновления материально-технической базы для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды на общую сумму 86 млн руб., в том числе 84,1 млн руб. из средств федерального бюджета и 3,5 млн руб. из средств регионального бюджета.

*На основании изложенного Уполномоченный рекомендует:*

**1. Министерству образования Иркутской области:**

- разработать для муниципальных образовательных организаций рекомендации по внедрению и использованию вариативных форм обучения, в том числе с применением дистанционных технологий.

**2. Органам управления образования муниципальных образований Иркутской области:**

- провести проверку муниципальных образовательных организаций, по организации ими образовательного процесса по основным образовательным программам для детей-инвалидов, обучающихся в Центре дистанционного образования ГАУ ДПО ИО (таблица № 36);

- проанализировать потребность в применении вариативных форм обучения с применением дистанционных технологий;

- изучить возможности муниципальных образовательных организаций по внедрению и использованию вариативных форм обучения с применением дистанционных технологий;

- обеспечить материальную и техническую поддержку муниципальным образовательным организациям по внедрению вариативных форм обучения с применением дистанционных технологий.

**3. Директорам муниципальных образовательных организаций:**

- при разработке индивидуального учебного плана для детей, обучающихся на дому, по определению очных часов занятий по предметам руководствоваться учебным планом, разработанным в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и рекомендациям психолого-медико-педагогической комиссии (при наличии).

## Конфликты в образовательной среде. Организация психолого-педагогического сопровождения и профилактической работы с обучающимися

Опыт рассмотрения обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, связанных с конфликтными ситуациями, а удельный их вес в общем количестве обращений, по вопросам образования составляет 42,3%, говорит о серьезных проблемах, существующих в школах региона относительно организации психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса, своевременного выявления и разрешения конфликтов, а также реализации воспитательной функции школы, в том числе организации и проведения работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченный неоднократно обозначает имеющиеся проблемы на встречах с педагогами и директорами школ, совместных совещаниях,

заседаниях, касающихся вопросов образования, делая акцент на задачах, стоящих перед педагогами и образовательными организациями в рамках Федерального закона «Об образовании». В рамках работы по правовому просвещению в течение всего 2019 года Уполномоченный продолжил практику проведения на территории муниципальных образований совместных кустовых обучающих семинаров с педагогами и специалистами субъектов системы профилактики по темам: «Об основах организации профилактической работы с детьми и семьями»; «Права ребенка в образовательной организации»; «Организация профилактической работы с детьми и семьями, находящимися в социально-опасных условиях, в образовательной организации».

Фактически сегодня психологическое сопровождение обучающихся сведено к проведению психодиагностических процедур. Из опыта работы по разрешению школьных конфликтов вырисовывается одна из основных причин – нехватка профессиональных психологов. Для оказания помощи обучающемуся либо разрешению той или иной ситуации только одного выявления причин явно недостаточно. Требуется разработка индивидуального алгоритма действий по изменению ситуации, определению иной траектории поведения сторон конфликта, по созданию комфортной среды.

Образовательные учреждения Иркутской области недоукомплектованы психологами. Из 831 образовательного учреждения, реализующего программы основного общего образования в Иркутской области в 2019/2020 учебном году, только в 680 (81%) школах работают 902 психолога, и в 722 (86%) школах работают 876 социальных педагогов. При этом нередки случаи, когда должность психолога совмещает учитель-предметник, прочившись на курсах повышения квалификации.

Каких-либо рекомендованных, проверенных диагностических методик для работы в школах, к сожалению, достаточно не много. Методики диагностики, алгоритмы действий в той или иной ситуации школьный психолог определяет на свое усмотрение. Практика показывает, что не только психолог, но и некоторые «продвинутые» педагоги в воспитательных целях применяют различные диагностические технологии в работе с детьми.

Так, при рассмотрении одного конфликтного случая, который произошел с второклассником одной из школ г. Иркутска, Уполномоченный познакомился с одной из таких «воспитательных методик». Мама мальчика рассказывала в своем письме:

*Класс готовился к конкурсу строевой песни. Детям должны были выдать погоны, которые необходимо было пришить к форме. Утром, отправляя ребенка в школу, мама строго настрого напомнила сыну о том, что как только выдадут погоны, он должен их сразу забрать и сложить в портфель. Придя в класс, ребенок увидел, что на краю парт у всех детей лежат эти погоны. Он, помня наказ матери, сложил погоны со своей парты себе в портфель. Надо бы ребенка похвалить, что мама вечером и сделала. Но кто ж знал, что классный руководитель в это время проводила диагностику на раннее выявление у детей «воровских наклонностей». По данной методике, которую она прочла в одном из журналов, необходимо было создать ситуацию, при которой у детей будет соблазн взять вещь без спроса. Кто не справится, тот «потенци-*

*альный вор». Случай с раздачей погон подходил под эти условия, по мнению учителя, идеально.*

*На очередном собрании классный руководитель озвучила итоги своей диагностики перед родителями всего класса. И, конечно, сын заявительницы попал в список риска детей с отклоняющимся поведением. На все объяснения мамы по ситуации педагог не реагировал, а предлагал принять маме воспитательные меры в отношении сына, вплоть до посещения врачей «пока не поздно».*

Самое печальное в этой истории не то, что учитель провела с детьми такое «тестирование», не взяв согласие у родителей и даже не поставив их в известность, а то, что когда по разрешению конфликта Уполномоченный выехал в школу, учитель так и не поняла, в чем была ее ошибка. По сути, благодаря этому исследованию, учитель сформировала о ребенке свое негативное мнение, которое на протяжении всего учебного процесса транслировала ребенку и не только ему, но его одноклассникам и их родителям.

Дети, вступающие в пубертатный период, по-разному его проживают. Конечно, большинство детей благополучно проходят процесс взросления, а кто-то очень бурно, с элементами агрессии, проявлениями депрессивных наклонностей, вплоть до поведенческих расстройств, которые, конечно, надо бы вовремя выявить. Только тогда можно предотвратить трагедию, если речь идет о доведенном до отчаяния подростке, которому не к кому обратиться за помощью.

*В адрес Уполномоченного обратилась мама обучающегося одной из школ Иркутского района в защиту прав своего несовершеннолетнего сына Вячеслава, 2005 г.р., который был избит обучающимися старших классов на территории образовательной организации. Ребенок длительное время подвергался унижению и издевательствам со стороны одноклассников, а последней каплей стало «написание на лбу ребенка оскорбительного слова».*

*После проведенного служебного расследования и дачи оценки действиям педагогов в сложившейся ситуации директор образовательного учреждения вынес меры дисциплинарного взыскания в виде замечаний в отношении социальных педагогов и классного руководителя.*

*С детьми организована профилактическая работа, запланированы мероприятия по сплочению коллектива.*

На начальном этапе выявления проблем в поведении ребенка отводится педагогу, классному руководителю, с которыми он видится наиболее часто, и который может первым заметить, что ребенку нужна помощь психолога или иного специалиста.

Педагоги-предметники, классные руководители, а в отдельных случаях и директора школ зачастую имеют слабое представление о деятельности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав, о возможности межведомственного взаимодействия с учреждениями социального обслуживания и некоммерческими организациями соответствующего профиля.

В марте 2019 года в целях организации совместной деятельности органов государственной власти и учреждений Иркутской области по вопросам раннего выявления и пресечения фактов суицидального поведения среди несовершеннолетних, а также сопровождения и реабилитации пострадавших несовершеннолетних распоряжением заместителя Правительства Иркутской области от 22.03.2019 № 9-рзп был утвержден межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2019-2021 годы, на местах о нем мало кто знает. Исполнение мероприятий, закрепленных в плане, не ставятся на контроль и не отслеживаются. При этом исполнителями в плане значатся не только областные структуры, но и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, образовательные организации. В результате работа, проведенная в рамках реализации мероприятий не эффективна, учреждения не предпринимают необходимых мер по выявлению несовершеннолетних, демонстрирующих признаки суицидального или девиантного поведения, и, соответственно, не проводят должную работу с детьми группы риска.

В результате социально-психологическая помощь несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении и отклонении в поведении, в образовательных учреждениях реализуется недостаточно эффективно, в связи с чем законные представители обращаются за помощью в иные инстанции, так как не могут получить квалифицированную помощь в школе. В постоянном режиме к Уполномоченному поступают такие обращения:

- *помогите разрешить конфликт между учащимися 5-х классов общеобразовательной школы (г. Усть-Илимск);*

- *одноклассники систематически обзывают, толкают, пинают моего ребенка, не знаю, куда обратиться за помощью по данному факту (Иркутский район);*

- *мою дочь обижает одноклассник, не дает спокойно учиться, на переменах оскорбляет (г. Иркутск);*

- *конфликтная ситуация у 7-классника с одноклассниками, которые систематически над ним издеваются (Иркутский район);*

- *моего сына побили в школе, в конфликте принимала участие мама одноклассника (г. Иркутск);*

- *прямо на уроке алгебры мой сын был избит учеником 6 класса, учитель алгебры смотрела и бездействовала, нет помощи от КДН и ПДН (г. Братск);*

- *жалоба на действия классного руководителя из параллельного класса, которая оскорбила и угрожала моему сыну отчислением (г. Усть-Кут);*

- *моего племянника систематически избивают одноклассники, администрация школы бездействует. Ребенок высказывает мысли о суициде (Иркутский район);*

- *примите меры к учителю продленного дня, которая ударила и оскорбила моего сына в группе продленного дня (г. Иркутск).*

Работа с их законными представителями зачастую носит формальный характер и чаще всего ограничивается требованиями по принятию мер воспитательного характера в отношении ребенка либо подбора иного образовательного учреждения. Ситуации, возникающие в таких случаях, перерастают в серьезные конфликты между всеми участниками образовательных отношений (дети, родители, педагоги, администрация).

*К Уполномоченному на личный прием пришла мама с просьбой помочь защитить сына, которого выгоняют из школы. Из рассказа мамы установлено.*

*Сын учится в 7 классе, в школу поступил два года назад. Отношения не со всеми педагогами сложились. С каждым годом предметов добавлялось все больше, а с этим и проблем в успеваемости. Проступки ребенка становились предметом обсуждения в родительской группе, благодаря чему сложилось негативное отношение к ребенку со стороны родительской общественности. И при любом происшествии в классе обвинения или в его адрес. Родители одноклассников стали настаивать об исключении ребенка из класса, что явилось одной из серьезных причин конфликтных отношений между всеми участниками образовательного процесса, включая подростка и его маму. Игнорирование данного конфликта со стороны педагогов, не оказание ребенку психологической помощи по его разрешению, отсутствие индивидуального педагогического подхода к ребенку сформировало у подростка негативное отношение и недоверие к школе. По происшествии небольшого промежутка времени в поведении и учебе стали возникать проблемы, в том чис-*



ле противоправного характера. Но со стороны педагогов воспитательных мер предпринято не было. В настоящее время подросток полностью игнорирует правила поведения: имеет пропуски занятий, систематически не выполняет домашнюю работу, оскорбляет педагогов и одноклассников, используя ненормативную лексику, нарушает общественный порядок в школе, мешает на уроках, замечен в употреблении спиртных напитков, курении и т.д. На момент обращения мамы к Уполномоченному (май 2019 года) у подростка имелась задолженность по 7 предметам.

Разрешая данную ситуацию, было установлено. Усматривая явные признаки противоправного поведения обучающегося, действенных мер по предотвращению указанных фактов со стороны администрации школы предпринято не было. Работа с ребенком ограничивалась фиксированием его нарушений, вызовами матери в школу, беседами педагогов с ребенком и мамой. Несмотря на отсутствие положительной динамики в поведении и учебе обучающегося, работа с ребенком носила хаотичный и бессистемный характер. Индивидуальная профилактическая работа с подростком организована не была. Учитывая, что ребенок категорически стал отказываться учиться в классе со всеми, ему не был предложен иной формат обучения – индивидуальный учебный план, в соответствии с положением о порядке обучения по индивидуальному учебному плану, который был утвержден руководителем образовательного учреждения. Информирования иных субъектов системы профилактики для организации работы с ребенком, не было. Матери ребенка было предложено пройти психиатра, психологов, иных специалистов. Однако отклонения в поведении выявлены не были. Школьный психолог также маме сообщил об отсутствии проблем в поведении ребенка, специальных рекомендаций не дал.

Отсутствие своевременной профилактической работы в образовательной организации, ненадлежащая организация психолого-педагогической и социальной помощи обучающемуся, испытывающему трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, привело к неуспеваемости обучающегося по основным предметам, совершению им противоправных деяний, созданию в целом неблагоприятной образовательной среды в классе и школе. Созданию неблагоприятной обстановки в классе способствовало также распространение среди родителей информации о семье и ребенке, которая была известна только администрации и педагогам школы.

После вмешательства Уполномоченного на лето был составлен график индивидуальных за-

ятий по предметам, где имеется задолженность, с последующей аттестацией предмета. С ребенком организована работа психолога, маме также обозначены мероприятия, которые она должна выполнить в интересах ребенка. Учебный год 2018/2019 года был успешно закончен не в мае, а в начале нового учебного года в сентябре. Но главное ребенок перешел в следующий класс без задолженности.

Анализируя приведенный случай с подростком, полученные выводы применительны к большинству конфликтных ситуаций, происходящих в сегодняшней школе. В основном это:

- отсутствие планов работ с обучающимися, испытывающими трудности в учебе либо в социальной адаптации, составленных на основании заключения по результатам психологической диагностики (ее тоже нет). Отсутствие данных документов не позволяет оценить эффективность психологического сопровождения и определить соответствие используемых методов и технологий работы с проблемами ребенка;

- отсутствие контроля со стороны администрации школы за деятельностью педагога-психолога. Практика показывает, что многие директора школ, заместители не дают оценку качественным результатам работы психолога, так как сами не понимают, в чем она заключается;

- неэффективная работа комиссии по урегулированию споров и школьных служб примирения. Несмотря на то, что основной задачей конфликтной комиссии является разрешение разногласий и принятие оптимального варианта разрешения (урегулирования) конфликта, на деле получается, что либо организация работы и принимаемые комиссией решения ситуацию не разрешают, а, наоборот, усугубляют ее, либо там, где комиссия по урегулированию споров созданы, деятельность их фактически не осуществляется, заседания не проводятся;

- отсутствие у педагогов достаточных знаний и умений в вопросах бесконфликтного общения, основ конфликтологии при разрешении споров;

- отсутствие вариативных форм обучения, когда требуется предоставить ребенку иной формат обучения в его интересах и в интересах других обучающихся с ним ребят.

**На основании изложенного Уполномоченный рекомендует Министерству образования Иркутской области, органам управления образования муниципальных образований:**

- *продолжить в системе повышение квалификации педагогов по вопросам основ конфликтологии, внедрения медиационных технологий, развития школьных служб примирения, основ ор-*

*ганизации профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;*

- *сформировать для педагогов-психологов государственных и муниципальных образовательных учреждений единый (примерный) комплект диагностических методик, рекомендуемый для работы с обучающимися. Разместить их на официальном сайте министерства образования Иркутской области;*

- *разработать и рекомендовать для педагогов-психологов государственных и муниципальных образовательных организаций единые формы учетной и отчетной документации, а также примерные критерии оценки эффективности и качества профессиональной деятельности педагога-психолога образовательной организации. Довести их до сведения и разместить на официальном сайте министерства образования Иркутской области;*

- *поставить на контроль исполнение органами управления образования муниципальных образований Иркутской области плана мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2019-2021 годы, утвержденного распоряжением заместителя Правительства Иркутской области от 22.03.2019 № 9-рзп. Довести до сведения рекомендации, технологии и т.д., разработанные в соответствии с перечнем мероприятий плана, по выявлению у обучающихся склонности к суицидальному поведению и его профилактики.*

Несмотря на то, что обеспечение индивидуального подхода к каждому ребенку зафиксировано в Законе об образовании в РФ, на практике обучение с использованием различных форм обучения, в том числе по индивидуальному учебному плану, происходит крайне редко. Администрация образовательных учреждений, несмотря на острую необходимость использования вариативности, не применяет эти формы. При этом надо понимать, что перевод обучающегося на индивидуальный график обучения происходит на определенный срок, который зависит от конкретной ситуации. Не всегда отказ от применения вариативности форм обучения зависит от педагогов и администрации. Каждый раз, когда Уполномоченный ставит вопрос о разработке индивидуального учебного плана для обучающегося, встает вопрос об оплате труда учителю, который будет заниматься с ребенком индивидуально. Дело в том, что оплата труда педагогов при занятии с учениками по индивидуальному учебному плану не учитывается при расчете субвенций муниципальным образованиям. При этом у всех муниципальных образовательных организаций (это

требования закона) должны быть утверждены локальные акты, предусматривающие порядок обучения по индивидуальному учебному плану. По факту этот порядок не работает, несмотря на необходимость.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Нормативы (п. 2 ст. 99 Закона об образовании в РФ) определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения и иных условий.

В рамках установленных полномочий на территории Иркутской области приняты нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми происходит расчет субвенций местным бюджетам:

- Закон Иркутской области от 31 мая 2019 года № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 22.05.2019 № 15/36а-ЗС) (далее – Закон № 45-ОЗ);

- Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 118-ОЗ (ред. от 12.11.2019) «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и

общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 21.11.2018 № 6/10-ЗС).

Данные правовые акты не предусматривают особенности расчета оплаты труда при обучении детей по индивидуальному учебному плану, что влечет за собой проблемы финансирования на эти цели и отказ на местах от обучения в такой форме. В соответствии с вышеперечисленными правовыми актами размер субвенций муниципальным образованиям учитывает особенности расчета только при обучении детей по адаптированным образовательным программам на дому. Однако и здесь есть нюансы.

В соответствии с формулировкой «по адаптированным образовательным программам на дому» оплата возможна только при условии обучения ребенка на дому по адаптированной образовательной программе. Адаптированная образовательная программа – образовательная про-

грамма, адаптированная для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающая коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию указанных лиц. Не всем детям, которым показано обучение на дому по состоянию здоровья, есть необходимость в получении протокола ПМПК и разработке адаптированной образовательной программы, так ребенок может осваивать общую программу (сломал ногу, травма спины, заболевания, при которых противопоказано посещение многолюдных мест и т.д.). Благодаря существующей формулировке, оплата труда педагога при обучении на дому по основной образовательной программе остается под вопросом.

**На основании изложенного Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области:**

- *внести в нормативно-правовые акты Иркутской области изменения, предусматривающие изменения порядка расчета субвенций местным бюджетам на образовательную деятельность, предусмотрев особенности при обучении детей по индивидуальному учебному плану и при организации обучения детей на дому по новым образовательным программам.*

## Получение образования в форме семейного обучения

На протяжении последних лет, одним из ключевых вопросов для Уполномоченного является контроль за соблюдением прав несовершеннолетних, перешедших на семейную форму обучения. В предыдущих докладах Уполномоченный, анализируя нормы законодательства в сфере семейного образования обозначал возможные риски, связанные с нарушением прав детей, перешедших на семейную форму обучения. За время действия Закона об образовании, которым введена данная форма обучения, выбор родителей семейной формы обучения становится повсеместным в России. Иркутская область не стала исключением. Уже не так остро реагируют ярые сторонники традиционных форм обучения, семейную форму воспринимают как альтернативную, вариативную форму обучения.

Позиция Уполномоченного не менялась. Обеспечить право ребенка на образование, при выборе семейной формы обучения могут только ответственные, материально обеспеченные и высоко мотивированные на успех своего ребенка, родители. В иных случаях в целях обеспечения

прав детей на образование, процесс и качество их обучения должны быть под пристальным вниманием муниципальных органов управления образования, педагогов и администрации школы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. И здесь большая роль должна отводиться разъяснительной работе с родителями, которые выбрали семейную форму обучения.

**В целом рост количества детей, перешедших на семейную форму обучения в Иркутской области с 2017 года, увеличился в разы. Если в 2017 году таких детей было 28 человек, в 2018 году уже 192, а в 2019 году на семейной форме обучался 261 ребенок.**

Ситуация с количеством желающих учиться вне школы в нашей стране настолько серьезна, что о ней стали говорить на государственном уровне. На одном из заседаний комиссии по науке и образованию председатель Комитета Госдумы по образованию Вячеслав Никонов озвучил очень настораживающие цифры: «10% наших школьников находятся на семейном обучении. Это очень много. Нужно регулировать это законодательно».

По оценкам экспертов, сегодняшние 100 тысяч школьников обучаются вне школы. Ожидается, что с каждым годом количество родителей, выбирающих альтернативные формы обучения для своих детей, будет увеличиваться вдвое. Одной из причин родители называют низкое качество обучения. Часть родителей осознанно выбирают эту форму обучения, самостоятельно выбирая наиболее профессиональных педагогов-репетиторов и, конечно, имея возможность оплачивать их. Другая часть родителей, под предлогом плохого качества обучения, не обеспечивая при этом минимального объема необходимых знаний своим детям, лишая их и надлежащего образования, и социализации в обществе, среди сверстников, также выбирает указанную форму, фактически уклонившись от обязанности по обучению ребенка.

Так, по данным годового отчета областной комиссии по делам несовершеннолетних на семейной форме обучения в 2019 году обучалось 9 ребят из семей, находящихся в социально опасном положении (в 2018 г. – 4 человека). То есть родители этих детей, на справляясь со своими родительскими обязанностями, попав в поле зрения субъектов системы профилактики, смогут обеспечить им качественное обучение и воспитание? Конечно, это не так. Каждый такой случай должен быть предметом пристального внимания органов управления образованием. Причины по которым ребенок ушел из школы, должны быть установлены и приняты меры к его возврату в стены образовательного учреждения.

Часто на практике ожидание и потребности родителей и детей от обучения не совпадают с реальным положением дел. Ситуация во многих школах такова, что родителям приходится нанимать репетиторов чуть ли не по всем предметам, чтобы ребенок тянул программу, да еще и начиная с начальной школы. Естественно, взрослые, которые могут позволить себе платить или заниматься с ребенком самостоятельно, предпочитают отказаться от традиционной формы обучения, чтобы не тратить время впустую. Многие родители, предпочитающие семейную форму, говорят, что школа, по их мнению, все больше превращается из источника предоставления знаний только в источник контроля знаний. В течение всего учебного года детей забрасывают бесконечными контрольными и проверочными, при этом на полноценное обучение времени остается не много. Озвученные цифры о количестве несовершеннолетних, обучающихся на семейном обучении, – это серьезный повод задуматься о том, как сохранить традиционную школу и не растерять то «доброе и вечное»,

что всегда отличало нашу систему образования, и при этом не коммерциализируя ее.

Несомненно, намеченные цели по реализации национального проекта «Образование» должны вернуть традиционной очной форме обучения позиции преимущества перед другими формами, сделать ее конкурентоспособной, повысить уровень и качество преподавания.

Пока же необходимо создать безусловную систему контроля за качеством получаемых знаний детей, находящихся на семейной форме обучения. Одним из самых важных критериев, по которому можно оценить соблюдение прав ребенка, это успешное прохождение промежуточных аттестаций. И в случае повторной ее не сдачи, ребенок должен быть зачислен в школу на очную форму обучения.

**В целях обеспечения прав детей Уполномоченный рекомендует:**

**1. Муниципальным органам управления образования держать на особом контроле:**

- ведение учета детей, выбравших семейную форму обучения;
- заключение договоров для прохождения промежуточных аттестаций между родителями и администрациями образовательных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе;
- контроль за успешным прохождением промежуточных аттестаций детей, находящихся на семейной форме обучения. В случае неудовлетворительной аттестации обучающихся инициировать их зачисление в образовательные организации для обучения по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

• в случаях выявления нарушения прав детей на образование при семейной форме обучения своевременное информирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия мер в соответствии с их компетенцией.

**2. Районным (городским), районным в городах комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований:**

- держать на особом контроле выполнение родителями обязанностей по обучению детей в семьях, находящихся в социально опасном положении, дети которых переведены на семейную форму обучения;
- обеспечить качественное проведение профилактической работы с несовершеннолетними, переведенными на семейную форму, состоящих на профилактических учетах.



## Соблюдение образовательными организациями законодательства в сфере образования

В процессе отстаивания прав и интересов детей в сфере образования Уполномоченный постоянно осуществляет взаимодействие со Службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области (далее – Служба по контролю). Последние несколько лет Уполномоченный является членом аккредитационной коллегии Службы по контролю.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области образования в 2019 году Службой по контролю была проведена 671 проверка в отношении 560 юридических лиц. В том числе, проведено 178 внеплановых проверок образовательных организаций.

В 2019 году в Служб по контролю поступило 4 обращения граждан от Уполномоченного по вопросам соблюдения прав обучающихся (МОУ «Писаревская СОШ» Тулунского района, МБОУ «Тагинская ООШ» Заларинского района, МБОУ Шарагайская СОШ Балаганского района, МБОУ СОШ № 80 г. Иркутска). В 75% (3 обращения) факты подтвердились. Специалист службы участвовал в совместном выезде с представителями Уполномоченного в МБОУ города Иркутска СОШ № 12 по факту нарушения прав обучающейся, в связи с чем образовательной организации выдано предостережение о недопустимости нарушений действующего законодательства об образовании. По требованию прокуратуры в связи с обращением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка была организована внеплановая проверка в ОГБУСО БДДИ «Росток», в ходе которой были выявлены нарушения законодательства об образовании при организации образовательной деятельности по реализации дополнительных общеобразовательных программ, выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Образовательной организацией в сентябре 2019 года представлен отчет по исполнению предписания, предписание снято с контроля.

Информация о выявленных нарушениях, а также о санкциях, применяемых службой вследствие неисполнения предписаний, размещается на официальном сайте Службы по контролю, а также направляется учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для принятия соответствующих мер в части установленной компетенции.

Кроме перечисленного, также выявлялись следующие нарушения:

- несоответствие содержания основных образовательных программ и адаптированных

образовательных программ образовательных учреждений федеральным государственным образовательным стандартам;

- нарушение организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;
- нарушение обязательных требований, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;
- нарушение обязательных требований законодательства об образовании при осуществлении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, при организации индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ;
- нарушение обязательных требований при организации обучения детей, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому;
- нарушения в части соответствия содержания договоров об оказании платных образовательных услуг установленным требованиям законодательства.

*О соблюдении Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».*

На 31 декабря 2019 года на территории Иркутской области осуществляют образовательную деятельность на основании лицензий 2 423 организации, из них: 863 – дошкольные; 891 – общеобразовательные; 155 – профессиональные образовательные организации; 252 – организации дополнительного образования; 90 – организации дополнительного профессионального образования; 6 – организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 10 – организации, осуществляющие социальное обслуживание; 1 – научная организация; 130 – иные юридические лица, осуществляющие обучение; 25 – индивидуальные предприниматели.

По состоянию на 31 декабря 2019 года 99,8% муниципальных образовательных учреждений имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности (2017 г. – 99%; 2018 г. – 99,8%). В 39 муниципальных образованиях все муниципальные образовательные учреждения имеют лицензии.

Не имеют лицензии 3 дошкольные образовательные организации в 3 муниципальных образованиях: МО «Братский район»; МО «Город Иркутск»; Иркутское районное муниципальное образование. Сведения об организациях, осу-

ществляющих образовательную деятельность без лицензии, направлены главам муниципальных образований. По состоянию на отчетный период в вышеуказанных дошкольных образовательных организациях образовательная деятельность не осуществляется.

Все государственные образовательные учреждения имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности.

По состоянию на 31 декабря 2019 года аккредитовано 99,7% образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, что соответствует показателю 2018 года.

### 2.4.4. Система дополнительного образования детей в Иркутской области

Региональная сеть образовательных организаций дополнительного образования детей в 2019 году предоставлена 3 государственными организациями дополнительного образования детей, 98 муниципальными организациями дополнительного образования детей (дворцы, центры, дома детского творчества, детско-юношеские спортивные школы, станции юных натуралистов). В сравнении с предыдущим годом количество муниципальных организаций уменьшилось на одно в связи с переходом детско-юношеских спортивных школ на программы высшего спортивного мастерства. Таким образом, в текущем учебном году в Иркутской области всего 101 образовательная организация, реализующая программы дополнительного образования детей. Из них 79 организаций расположены в городских поселениях и 22 организации расположены в сельской местности.

В кружках, секциях, клубах данных организаций занимаются 124 110 обучающихся, что на 970 человек больше, чем в предыдущем году. Занятия ведутся по следующим направлениям:

- художественно-эстетическая – 47 533 человек;
- туристско-краеведческая – 6 633 человек;
- эколого-биологическая – 9 559 человек;
- техническая – 6 095 человек;
- спортивно-техническая – 2 223 человек;
- спортивная – 32 347 человек;
- иные (культурологическая, социально-педагогическая, военно-патриотическая направленности) – 17 559 человек.

Среди детей и подростков, посещающих организации дополнительного образования:

- доля детей младше 9 лет составляет 41,1%;
- доля детей 10-14 лет – 44,2%;
- доля подростков 15-17 лет – 12,9%;

Аккредитовано 100% общеобразовательных организаций в 41 муниципальном образовании: г. Иркутск, г. Бодайбо и район, Ангарский городской округ, гг. Братск, Саянск, Свирск, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, Черемхово, Тулун, Зима, Аларский, Балаганский, Братский, Жигаловский, Заларинский, Зиминский, Иркутский, Казачинско-Ленский, Качугский, Киренский, Куйтунский, Катангский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Нижнеудинский, Нукутский, Ольхонский, Осинский, Слюдянский, Тулунский, Тайшетский, Усольский, Усть-Илимский, Усть-Кутский, Чунский, Черемховский, Шелеховский, Баяндаевский, Боханский и Эхирит-Булагатский районы.

- более 1,8% – дети до 5 лет и старше 18 лет.

Положительной тенденцией является то, что занятость детей в возрасте от 10 до 17 лет в текущем году увеличилось почти на 7%.

Надо отметить, что в 2019 году увеличилось количество педагогических работников в организациях дополнительного образования детей. Так, в 2018 году их было 3 280 человек, а в 2019 году – 3 385 педагогов. Увеличилось и количество педагогов дополнительного образования на 51 специалиста (2018 г. – 2 143 человек, 2019 г. – 2 194 человек).

Существенной чертой деятельности системы дополнительного образования детей, обеспечивающей ее доступность, является оказание данных услуг на бесплатной основе во всех муниципальных и государственных организациях. В них лишь около 2% обучающихся получают услуги на платной основе. Данный показатель является стабильным на протяжении последних трех лет.

Услуги по обучению детей и подростков по общеобразовательным программам дополнительного образования детей активно предлагают негосударственные образовательные организации. Все частные организации дополнительного образования содержатся за счет средств родителей. Организаций, получивших лицензию на право ведения образовательной деятельности, в Иркутской области всего 31 (в 2018 г. – 28 организаций), в них платно занимаются 6 041 ребенок.

В регионе также функционирует немалое количество различных спортивных секций и клубов, танцевальных студий, школ раннего развития и обучения иностранным языкам, которые не лицензировали свою образовательную деятельность и не сотрудничают с государственными структурами в части предоставления статистиче-

ских данных по контингенту, штатам и заработной плате педагогов, однако они востребованы среди родителей и детей.

С декабря 2018 года в Иркутской области идет реализация национального проекта «Образование», в рамках которого реализуется федеральный проект «Успех каждого ребенка». В рамках реализации мероприятий проекта в июне 2019 года министерство образования Иркутской области приняло участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации на предоставление в 2020-2022 годах субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по пяти направлениям в рамках проекта «Успех каждого ребенка»:

- на создание центров выявления и поддержки одаренных детей;
- на создание мобильных технопарков «Кванториум»;
- на создание детских технопарков «Кванториум»;
- на формирование современных управленческих решений и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей;
- на создание дополнительных мест дополнительного образования детей.

По итогам конкурсного отбора в Иркутскую область до 2022 года поступят средства из федерального бюджета в размере 696 545,7 тыс. руб.:

- внедрение целевой модели дополнительного образования детей в Иркутской области – 13 926,0 тыс. руб.,
- мобильные технопарки «Кванториум» – 143 805,1 тыс. руб.,
- детские технопарки «Кванториум» – 211 621,9 тыс. руб.,
- создание регионального центра выявления и поддержки одаренных детей – 323 245,4 тыс. руб.,
- создание новых мест дополнительного образования – 3 947,3 тыс. руб.

В 2019 году проведена активная работа по подготовке к реализации вышеперечисленных проектов. С октября 2018 года работает детский технопарк «Кванториум РЖД». С марта 2019 года детский технопарк «Кванториум Байкал» приступил к работе в отремонтированном здании на ул. Сергеева. За 2019 год 9 300 школьников были охвачены деятельностью двух детских технопарков и других проектов технической и естественно-научной направленностей, из них 900 детей посещали занятия непосредственно на базе детских технопарков.

Бесспорно, успехи в развитии дополнительного образования в Иркутской области набирают

обороты, однако нельзя не признать, что одной из проблем при внедрении новых направлений дополнительного образования, обновления материально-технической базы при внедрении целевой модели цифровой образовательной среды являются кадры, специалисты профессионалы, которые умеют работать на высокотехнологичном оборудовании и готовы делиться этими знаниями с детьми.

Ведь те семь направлений, которые представлены в детском технопарке «Кванториум Байкал»: IT-квантум, Геоквантум, Биоквантум, Наноквантум, Энерджиквантум, VR/AR-квантум и Хайтек, для многих педагогов не знакомы. Особенно остро стоит вопрос кадров в отдаленных территориях, и это надо учитывать при обновлении материально-технической базы, внедрении целевой модели цифровой образовательной среды и открытии технических центров «Точка роста» в муниципалитетах области.

Создание в образовательных учреждениях области центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» должно помочь педагогам реализовывать не только общеобразовательные программы по предметной области «Технология», но и программы дополнительного образования по различным направлениям (квантумов): Хайтек, Наноквантум, VR-AR, Коворкинг, Энерджиквантум, Геоквантум и IT-квантум, а также по шахматному образованию, проектной деятельности. Эти направления должны помочь поддержать у детей интерес к учебе и научно-техническому творчеству, организовать работу, направленную на социальную самореализацию детей, привлечь к интерактивным занятиям и родителей обучающихся. Тем более, что по комплексу технического оборудования центры «Точка роста» схожи с высокооснащенным «Кванториумом».

Стоит отметить, что наставники всех квантумов технопарка «Кванториум Байкал» проходят ежегодное обучение и повышение квалификации на базе ведущих профильных организаций и Инновационного центра «Сколково».

Доступность дополнительного образования детей предполагает учет и удовлетворение запроса на дополнительное образование детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2019 учебном году в учреждениях дополнительного образования детей Иркутской области занимались 2 081 ребенка с ОВЗ (2018 г. – 1 602 ребенка) и 595 детей-инвалидов (2018 г. – 621 человек).

ГАУ ДПО ИРО проведены первые мероприятия, направленные на выявление и описание методических разработок и адаптированных дополнительных общеобразовательных программ,

имеющихся в Иркутской области, путем сбора данных о педагогах, реализующих адаптированные дополнительные общеобразовательные программы, проведения семинара-практикума «Инклюзивная образовательная среда в дополнительном образовании детей», организации взаимостажировки в рамках повышения квалификации по программе «Создание инклюзивной образовательной среды в организациях дополнительного образования детей». В рамках использования указанной формы работы 26 педагогов дополнительного образования продемонстрировали практики организации образовательной деятельности детей с ОВЗ и инвалидов.

Одним из механизмов информационного обеспечения выбора программ дополнительного образования для детей стал Региональный навигатор дополнительного образования детей (категория «программы для детей с ОВЗ»), на сайте которого опубликовано 38 программ (<https://p38.навигатор.дети/>).

На базе ГАО ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей» продолжено обучение детей-инвалидов, а также детей с тяжелыми формами хронических соматических заболеваний, имеющих нарушения интеллекта, которым показано обучение по индивидуальным учебным планам ипотерапии, не имеющим противопоказаний к групповым занятиям по другим направлениям. В 2019/2020 учебном году очно обучается 89 детей с ОВЗ и детей-инвалидов, дистанционно по дополнительным общеразвивающим программам – 305 детей-инвалидов. Обучение ведется по программам естественно-научной, психолого-педагогической и художественной направленности. Внедрены новые программы по робототехнике и 3D-моделированию.

Специалистами этого Центра также проводится методическая работа с педагогами дополнительного образования Иркутской области в виде консультаций, вебинаров, семинаров, открытых занятий очных и дистанционных, методических дней по теме работы с детьми с ОВЗ и инвалидами.

Дополнительное образование детей сегодня – очень важная составляющая системы образования и воспитания ребенка, в том числе в его профессиональной ориентации. Дополнительное образование изначально ориентировано на развитие личности ребенка и, в частности, на раскрытие таких качеств, как инициативность, самовыражение, креативность и гибкость мышления, способность к нестандартным решениям, развитие творческих возможностей. Необходимо так организовать образовательный процесс и сопутствующие социальные процессы, чтобы развить в

ребенке жажду познания и помочь школе начать непрерывное образование и образование через всю жизнь. Тем более сейчас, когда поставлена задача перехода всех детей на односменный режим обучения, остро встал вопрос с организацией дополнительной занятости в муниципальных образовательных организациях.

В условиях внедрения Федерального государственного образовательного стандарта общего образования необходимость взаимодействия школы и учреждений дополнительного образования детей приобретает особую значимость и продиктована потребностью решения проблем воспитания и личностного развития детей, вопросами их самореализации, социальной адаптации в учебное и свободное время.

Без учреждений дополнительного образования, которые имеют кадровые, материальные, учебно-методические ресурсы, этот вопрос решить сложно. Тем более достаточно сложно образовательным учреждениям общего образования организовать в короткие сроки внеурочную деятельность, отвечающую всем требованиям ФГОС и удовлетворяющую разнообразным познавательным интересам обучающихся, при этом не уступающую по качественным образовательным показателям учреждениям дополнительного образования.

Для того чтобы дополнительное образование могло в полной мере реализовать заложенный в нем потенциал, необходима четкая и слаженная работа всей педагогической системы. Педагоги основного и дополнительного образования обязаны знать особенности работы друг друга, понимать специфику работы, сложности и преимущества. Только совместные продуманные действия могут стать основой для создания целостного образовательного пространства.

Таким образом, развитие системы дополнительного образования требует разработки вариативных моделей дополнительного и профессионального образования, поиска новых механизмов, процедур, технологий организации воспитания и социализации обучающихся.

*На основании вышеизложенного Уполномоченный рекомендует:*

**1. Министерству образования Иркутской области:**

- разработать программы дополнительного образования повышения квалификации для педагогов дополнительного образования муниципальных образовательных учреждений, задействованных в обучении детей по новым направлениям (квантумов): Хайтек, Наноквантум, VR-AR, Коворкинг, Энерджиквантум, Геоквантум и IT-квантум, образовательным программам в центрах «Точка роста» и т.п.;



- существенно увеличить финансовые средства на развитие деятельности государственных учреждений дополнительного образования детей.

## 2. Муниципальным органам управления образования:

### 2.4.5. Система профессионального образования

В соответствии с утвержденным комплексом мер, направленных на совершенствование системы среднего профессионального образования, на 2015-2020 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.03.2015 № 349-р), основными направлениями государственной политики Иркутской области в сфере профессионального образования и обучения являются:

- обеспечение соответствия квалификации выпускников требованиям современной экономики;
- консолидация ресурсов бизнеса, государства и сферы образования в развитии системы среднего профессионального образования;
- мониторинг качества подготовки кадров;
- создание условий для получения среднего профессионального образования людьми с ограниченными возможностями здоровья.

В 2019 году стартовал национальный проект «Образование». В рамках сферы профессионального образования проект направлен на решение следующих задач:

- модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;
- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;
- создание к 2024 году современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней.

Система профессионального образования Иркутской области представлена 82 ПОО, из которых:

- 57 организаций – в ведомстве министерства образования Иркутской области;
- 10 организаций – в ведомстве министерства здравоохранения Иркутской области;
- 5 организаций – в ведомстве министерства культуры и архивов Иркутской области;

- в целях обеспечения качественного дополнительного образования по современным техническим направлениям поставить на особый контроль подбор и подготовку кадров в учреждениях дополнительного образования, в том числе предусмотреть финансовые расходы на их обучение.

- 1 организация – в ведомстве министерства спорта Иркутской области;
- 1 организация – в ведомстве министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- 1 федеральная профессиональная образовательная организация;
- 7 частных профессиональных образовательных организаций.

Для расширения объемов реализации разноуровневых программ с целью эффективного использования ресурсов системы профессионального образования продолжают развиваться инфраструктурные единицы подготовки кадров по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям:

- ресурсные центры профессионального образования (на базе 8 организаций);
- многофункциональные центры прикладных квалификаций (на базе 7 организаций): ГБПОУ ИО «Ангарский автотранспортный техникум» в сфере автомобильного транспорта; ГАПОУ ИО «Иркутский техникум индустрии питания» в сфере сервисного обслуживания; ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства» в сфере строительства; ГБПОУ ИО «Тулунский аграрный техникум» в сфере сельского хозяйства; ГБПОУ ИО «Братский промышленный техникум» в сфере транспорта и строительства; ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства» в сфере добычи и переработки нефти и газа; ГБПОУ ИО «Профессиональный колледж г. Железногорска-Илимского»;

- специализированные центры компетенций (на базе 15 организаций): ГАПОУ ИО «Ангарский индустриальный техникум», ГАПОУ ИО «Ангарский техникум общественного питания и торговли», ГАПОУ ИО «Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса», ГАПОУ ИО «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма», ГАПОУ ИО «Иркутский техникум индустрии питания», ГАПОУ ИО «Иркутский техникум авиастроения и материалообработки», ГАПОУ ИО «Иркутский технологический кол-

ледж», ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства», ГБПОУ ИО «Иркутский региональный колледж педагогического образования», ГБПОУ ИО «Ангарский автотранспортный техникум», ГБПОУ ИО «Иркутский авиационный техникум», ГБПОУ ИО «Иркутский аграрный техникум», ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства», ГБПОУ ИО «Ангарский педагогический колледж», ГБПОУ ИО «Тулунский аграрный техникум», ГБПОУ ИО «Химико-технологический техникум»;

- Центр опережающей профессиональной подготовки на базе ГБПОУ ИО «Тулунский аграрный техникум».

Ориентация перечня профессий и специальностей на ТОП-50 востребованных профессий и специальностей, приведение количественного и профильного состава выпускников профессиональных образовательных организаций в соответствие с запросами рынка труда определены как основные приоритеты в развитии профессионального образования в Иркутской области.

Доля профессиональных образовательных организаций, в которых осуществляется подготовка кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования, в 2019 году составила 67%.

Популярность у молодежи получения среднего профессионального образования растет, что подтверждает увеличение приема в профессио-

нальные образовательные организации по сравнению с предыдущими отчетными периодами. В 2019 году он составил 12 165 человек.

В общем объеме контрольных цифр приема в 2019 году наблюдается увеличение приема на обучение по следующим направлениям подготовки:

- ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИЯ НАЗЕМНОГО ТРАНСПОРТА – увеличение по специальностям «техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей», «организация перевозок и управление на транспорте (по видам)»;
- ЛЕСНОЕ, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ВЕТЕРИНАРИЯ – «механизация сельского хозяйства», «эксплуатация и ремонт с/х техники и оборудования», «ветеринария»;
- СЕРВИС И ТУРИЗМ – «поварское и кондитерское дело»;
- ПРОМЫШЛЕННАЯ ЭКОЛОГИЯ – «технология продукции общественного питания».

Обучение осуществляется по 92 специальностям, 49 профессиям среднего профессионального образования, 13 программам профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, 200 программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования за счет средств граждан, предприятий, организаций.

Начиная с 2018 года, при государственной итоговой и промежуточной аттестации студентов, завершающих освоение образовательных

### Сеть подведомственных профессиональных образовательных организаций, 2017-2019 гг.

Таблица № 37

	2017 год	2018 год	2019 год
Количество профессиональных образовательных организаций	58	58	57
Филиалы профессиональных образовательных организаций	16	15	16
Количество профессиональных образовательных организаций, имеющих общежития	49	49	49

### Контингент обучающихся (на 1 января 2019 года составлял 40 975 человек, на 31 декабря 2019 года – 41 287 человека)

Таблица № 38

	2018 год	2019 год
Общий контингент, в том числе по программам:	40 412	41 287
профессионального обучения	2 175	2 283
подготовки рабочих кадров, служащих	11 695	11 642
подготовки специалистов среднего звена	26 542	27 362

Прием в учреждения профессионального образования по ФГОС СПО ТОП-50

Таблица № 39

	2018 год	2019 год
Количество профессиональных образовательных организаций	36	38
Количество программ	12	16
Количество обучающихся	1 645	1 897

Структура подготовки кадров в ПОО (по укрупненным группам профессий и специальностей) среднего профессионального образования

Таблица № 40

Отрасли	Контингент обучающихся за счет бюджета Иркутской области по программам подготовки среднего профессионального образования	
	2018 год	2019 год
Агропромышленный комплекс, переработка леса	2 758	2 880
Информационные технологии	2 536	2 547
Строительство и ЖКХ	2 629	2 748
Геология и горное дело	991	982
Нефтеперерабатывающая	453	435
Педагогика и социальная защита граждан	7 326	7 462
Транспорт	6 670	6 887
Общественное питание	3 414	3 730
Энергетика	2 926	2 856
Экономика	3 250	3 125
Химическая	158	144
Сервис и туризм	1 612	1 656
Машиностроение и металлургия	3 232	3 228
другие	318	324
<b>ВСЕГО:</b>	<b>38 237</b>	<b>39 004</b>

программ среднего профессионального образования, применяется инструмент независимой оценки квалификации. В рамках данной деятельности министерством образования организовано взаимодействие с советами по профессиональным квалификациям в сфере жилищно-коммунального хозяйства, агропромышленного комплекса, управления персоналом, финансового рынка.

За 2018-2019 годы общее количество участников, прошедших процедуру государственной итоговой аттестации по программам среднего профессионального образования, сопряженной с независимой оценкой квалификации, составило

146 человек. 62% от общего числа участников успешно справились с экзаменационными испытаниями. Выпускники, успешно сдавшие экзамен, получили два документа: диплом о среднем профессиональном образовании и свидетельство о квалификации.

Основным показателем, используемым органами власти, отвечающими за профессиональные образовательные организации, является показатель трудоустройства выпускников по профессии/специальности.

Для снижения количества нетрудоустроенных выпускников профессиональными образовательными организациями проводится работа по

Динамика выпуска обучающихся из профессиональных образовательных организаций

Таблица №41

Количество выпускников по программам	2018 год	2019 год
профессионального обучения	891	942
подготовки квалифицированных рабочих, служащих	3 628	3 182
подготовки специалистов среднего звена	4 487	5 151

определению фактической потребности региона и муниципального образования в рабочих кадрах и специалистах среднего звена по реализуемым профессиям и специальностям на средне- и долгосрочную перспективу, профориентационная работа среди учащихся школ. Организовано взаимодействие с центрами занятости населения по включению студентов и выпускников в различные региональные и федеральные программы, направленные на снижение уровня напряженности на рынке труда (стажировки, временная занятость, проект «Работа – молодежи» и др.). В процессе обучения уделяется особое внимание повышению мотивации трудоустройства выпускников, реализации программ, направленных на обучение технологиям достижения успеха в трудоустройстве и профессиональной карьере, повышению конкурентоспособности на рынке труда и содействию самозанятости. В учебные планы учреждений включены курсы по освоению студентами дополнительных профессиональных квалификаций.

Профориентационная работа осуществляется в рамках Концепции развития системы сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи Иркутской области до 2020 года, утвержденной приказами министерства образования Иркутской области, министерства труда и занятости Иркутской области, министерства по молодежной политике Иркутской области, министерства сельского хозяйства Иркутской области № 85-мпр, № 11-мпр, № 111-мпр, № 55-мпр от 2 августа 2016 года.

В рамках проведения комплекса мероприятий по реализации Концепции развития системы сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи Иркутской области на 2018-2020 годы министерством образования Иркутской области проведены все запланированные на 2019 год мероприятия:

- разработан и утвержден регламент проведения региональной акции «Неделя профессиональных проб»;
- профессиональными образовательными организациями заключены с предприятиями и

общеобразовательными организациями соглашения о проведении профессиональных проб;

- создан и размещен на сайте Регионального института кадровой политики реестр площадок по профессиональным пробам (<http://center-prof38.ru/content/professionalnye-proby>);

- проведены масштабные мероприятия, направленные на профессиональное самоопределение школьников: IV Открытый региональный чемпионат «Молодые профессионалы» (Worldskills Russia) Иркутской области, II Региональный Чемпионат «Абилимпикс»;

- проведены ежегодные акции: «Неделя без турникетов» (проведены экскурсии на 268 предприятий; в акции приняли участие 11 013 обучающихся профессиональных организаций); «Неделя профессиональных проб» (11 000 обучающихся общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и других организаций посетили 66 профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования);

- регулярно обновляется информация об актуальном состоянии рынка труда и перспективах на ближайшие годы на сайте <http://center-prof38.ru> и в социальной сети Facebook;

- на сайтах профессиональных образовательных организаций размещается информация о мероприятиях, проводимых службами содействия трудоустройству выпускников, о потребности в кадрах предприятий (организаций) Иркутской области, ссылки на порталы поиска работы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе на портал «Работа в России».

В соответствии с Законом Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», с сентября 2017 года предусмотрены меры дополнительной поддержки несовершеннолетних граждан, не освоивших программы основного общего образования. Данные лица имеют возможность пройти профессиональное обучение за счет средств бюджета Иркутской области.



Распоряжением министерства образования Иркутской области от 20 ноября 2018 года № 743-мр «Об утверждении перечня программ профессионального обучения несовершеннолетних лиц, не освоивших программы основного общего образования», утвержден перечень профессиональных образовательных организаций для обучения указанной категории лиц. В 2018/2019 учебном году обучение осуществлялось в ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум отраслевых технологий» (24 человека по профессии «слесарь по ремонту автомобилей», 12 человек по профессии «продавец продовольственных товаров») и в ГБПОУ ИО «Черемховский техникум промышленной индустрии и сервиса» 9 человек по профессии «Повар».

Распоряжением министерства образования Иркутской области от 28.10.2019 № 665-мр «Об утверждении перечня программ профессиональ-

ного обучения несовершеннолетних лиц, не освоивших программы основного общего образования», утвержден перечень профессиональных образовательных организаций для обучения указанной категории лиц в 2019/2020 учебном году.

Обучение в настоящее время осуществляют образовательные организации:

- в МО «Усть-Илимский район» ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум отраслевых технологий» – 12 человек по профессии «слесарь по ремонту автомобилей»;
- в МО «Черемховский район» ГБПОУ ИО «Черемховский техникум промышленной индустрии и сервиса» – 12 человек по профессии «повар»;
- в МО «Боханский район» ГБПОУ ИО «Боханский аграрный техникум» – 10 человек по профессии «слесарь по ремонту автомобилей».

### О развитии инфраструктуры общежитий организаций среднего профессионального образования Иркутской области

На протяжении нескольких последних лет перед органами власти ставятся задачи, направленные на прогрессивное повышение престижа среднего профессионального образования, увеличение количества специалистов среднего звена, квалифицированных рабочих и служащих. В частности, задача по модернизации профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ, была обозначена перед Правительством Российской Федерации Указом Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Усиленный темп развития среднего профессионального образования подтверждается разработкой и последующей реализацией федеральных и региональных программ и проектов, направленных на комплексную модернизацию этой системы.

В частности, в настоящее время в рамках национального проекта «Образование» реализуется проект «Молодые профессионалы», направленный на повышение конкурентоспособности профессионального образования. С 1 января 2019 года в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы реализуется подпрограмма «Развитие профессионального образования» на 2019-2024 годы, в рамках которой разработаны ведомственные программы, ориентированные, в том

числе, на улучшение материально-технической базы средних профессиональных образовательных организаций:

- «Модернизация профессионального образования» на 2019-2024 годы;
- «Предоставление профессионального образования инвалидам» на 2019-2024 годы.

К сожалению, на наш взгляд, в рамках программ осталась недостаточно охваченной мероприятиями проблема сегодняшнего состояния материально-технической базы общежитий организаций среднего профессионального образования Иркутской области и в принципе не исследована потребность в них в условиях принятия мер по повышению привлекательности профессиональных образовательных организаций для выпускников общеобразовательных организаций.

Из 57 организаций среднего профессионального образования, подведомственных министерству образования Иркутской области, 49 имеют общежития.

По данным министерства, в 2019 году на капитальный ремонт общежитий 7 подведомственных учреждений было выделено 38 959 940 рублей (2017 г. – 14 531 500 руб. (5 организаций), 2018 г. – 41 550 000 (4 организации)). За три года капитальные ремонты были проведены в 28% подведомственных министерству организаций среднего профессионального образования.

Однако по-прежнему ситуация, связанная с уровнем состояния материально-технической базы студенческих общежитий, остается острой.

В течение последних двух лет Уполномоченным осуществляется постоянный мониторинг этой ситуации как в формате посещений организаций, так и в рамках анализа имеющихся в свободном доступе документов, а также сведений, представленных министерством образования Иркутской области, непосредственно образовательными организациями среднего профессионального образования.

*В мае 2019 года в адрес Уполномоченного обратился гражданин, который сообщил о том, что в общежитии ГБПОУ Иркутской области «Иркутский региональный колледж педагогического образования» созданы ненадлежащие условия проживания для студентов. В частности, заявитель сообщил о сломанных оконных рамах, отсутствии стекол в некоторых рамах, об ограничении проживающих в пользовании отремонтированными душевыми и туалетными комнатами.*

*В целях проверки информации специалистом аппарата Уполномоченного был организован выезд в общежитие.*

*По результатам посещения было установлено, что состояние некоторых жилых комнат было критическое: старая, сломанная мебель, требующая замены, отсутствие штор на окнах, постельное белье, требующее замены, высокая потребность в проведении косметического ремонта, отсутствие приспособленного места для хранения продуктов.*

*В целях принятия мер информация была направлена в адрес директора колледжа. Согласно полученному ответу, было установлено, что проведение ремонта в комнатах было запланировано на июль 2019 года. Кроме того, в течение 2019-2020 годов было запланировано проведение капитального ремонта системы электроснабжения.*

К началу 2019-2020 учебного года, в целях отслеживания изменения ситуации, сложившейся в ряде студенческих общежитий, которые были посещены представителями Уполномоченного во втором полугодии 2018 года, Уполномоченным была запрошена информация у руководителей нескольких организаций среднего профессионального образования:

- ГАПОУ ИО «Балаганский аграрно-технологический техникум»;
- ГБПОУ ИО «Бодайбинский горный техникум»;
- ГБПОУ ИО «Усть-Ордынский аграрный техникум»;
- ГБПОУ ИО «Черемховский педагогический колледж»;
- ГБПОУ ИО «Профессиональное училище №48 п. Подгорный»;

- ГБПОУ ИО «Боханский педагогический колледж им. Д. Банзарова»;
- ГБПОУ ИО «Иркутский техникум транспорта и строительства»;
- ГАПОУ ИО «Заларинский агропромышленный техникум».

По результатам, практически в каждом общежитии указанных организаций были проведены текущие ремонты отдельных жилых комнат общежитий, мест общего пользования. В некоторых к отчетному периоду проведен капитальный ремонт зданий общежитий (филиал ГАПОУ ИО «Заларинский агропромышленный техникум» в п. Кутулик в декабре 2018 г.), частично обновлена мебель, мягкий инвентарь. Однако уровень проведенных работ некоторыми организациями потребность обновления материально-технической базы не удовлетворил. В настоящее время, например, остается сложной ситуация, связанная с обеспечением общежитием обучающихся в филиалах ГАПОУ Иркутской области «Балаганский аграрно-технологический техникум», расположенных в Жигаловском и Качугском районах.

В целях совершенствования и развития своей деятельности образовательными организациями среднего профессионального образования в 2018 году (некоторыми в 2019 г.) утверждены соответствующие программы развития/модернизации на долгосрочный период (в среднем до 2023, 2025 гг.). В рамках программ организациями исследованы сильные/слабые стороны, преимущества и риски деятельности, а также имеющиеся ресурсы и возможности. Кроме того, в рамках таких программ разработаны проекты, направленные на развитие отдельных направлений деятельности организаций.

Уполномоченным был проведен мониторинг содержания программ развития/модернизации организаций среднего профессионального образования Иркутской области, подведомственных региональному министерству образования, в части исследования запланированных мероприятий по улучшению материально-технической базы общежитий и определению потребности к их созданию.

Всего было исследовано свыше 40 программ, которые были размещены на официальных сайтах организаций среднего профессионального образования (к сожалению, некоторые программы были не размещены либо файлы по техническим причинам не поддавались прочтению).

В частности, в ходе мониторинга программ были выявлены следующие распространенные особенности:

- у многих образовательных организаций, имеющих в распоряжении общежитие, в содержании программ модернизации этот ресурс не исследован в качестве направления по улучшению жилищных условий студентов, в частности, создания комфортных, доступных условий для различных категорий студентов. Если в обобщенном виде и указывается потребность в целом в улучшении материально-технической базы зданий организации, в том числе предусматриваются такие проекты, то в рамках мероприятий конкретные действия по улучшению условий в общежитиях не нашли своего отражения (например, ГБПОУ ИО «Ангарский техникум рекламы и промышленных технологий», ГБПОУ ИО «Бодайбинский горный техникум», ГБПОУ ИО «Нижеудинский техникум железнодорожного транспорта» и многие другие);
- некоторые образовательные организации определили недостаточную вместимость общежития в качестве причины, негативно влияющей на прием студентов на обучение, так как последние выбирают, прежде всего, организации с общежитиями. Вместе с тем при учете такой проблемы в рамках программы зачастую опять же не рассматривается планирование мероприятий по улучшению состояния материально-технической базы общежития в целях преодоления проблемы, а также в целях поддержания уже имеющегося состояния и необходимого периодического оснащения (например, ГБПОУ ИО «Профессиональное училище № 60», ГБПОУ ИО «Профессиональный колледж г. Железногорска-Илимского» и др.);
- в программах развития организаций среднего профессионального образования «судьба» их филиалов осталась за пределами программы, в частности, вопрос потребности филиалов в общежитиях также остался не исследованным (например, ГАПОУ ИО «Балаганский аграрно-технологический техникум»).

Однако стоит отметить, что в некоторых образовательных организациях отдельные мероприятия по развитию материально-технической базы общежитий в программах развития были предусмотрены, в том числе с учетом состояния материально-технической инфраструктуры филиала (например, ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства»).

Некоторыми организациями, не имеющими в своем имущественном комплексе общежитий, в рамках программ модернизации в качестве ключевых показателей эффективности и результативности, демонстрирующих степень достижения задач развития, указан динамически возрастающий с годами охват молодежи образовательными программами среднего профессионального образования. Однако при этом в рамках

программы потребность в создании условий для проживания студентов не указывалась (например, ГБПОУ ИО «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг»).

Кроме того, в ходе мониторинга было выявлено, что в ряде программ в блоках финансово-экономического обоснования, бюджетах проектов не были указаны единицы измерения финансовых средств, а также в отдельных мероприятиях в рамках проектов были установлены «непрозрачные» сроки исполнения.

Все программы модернизации/развития организаций среднего профессионального образования, которые нам удалось исследовать, были направлены на повышение привлекательности и востребованности среднего профессионального образования, конкурентоспособности образовательных организаций такого типа, создание современного пространства для получения образования. Достижение целей запланировано посредством решения различных задач, например, расширения спектра образовательных программ по актуальным и востребованным направлениям, обновления материально-технической базы, развития системы дополнительного профессионального образования, кадрового потенциала и других. К сожалению, чаще всего планируемое обновление или улучшение материально-технической базы организации в рамках реализации программ развития и модернизации сводится только к обеспечению и оснащению образовательного процесса с учетом развития перспективных направлений.

По результатам мониторинга можно сделать вывод о том, что потенциал комплекса общежитий, который по праву является важным социальным объектом, недостаточно исследован и отражен в структуре программ модернизации, с точки зрения имеющихся ресурсов и/или необходимости принятия мер к его развитию или даже созданию. Между тем доступность среднего профессионального образования для категории приезжих студентов и для лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые особенно остро нуждаются в предоставлении условий для проживания в образовательных организациях, является определяющим фактором при выборе той или иной организации. Кроме того, многие организации среднего профессионального образования Иркутской области (и/или их филиалы) являются либо единственными организациями, осуществляющими профессиональную подготовку по отдельным специальностям на территории региона (близлежащих регионов), либо в принципе единственным образовательным учреждением такого типа на территории отдельных муниципальных образований. Следовательно,

потребность в развитии ресурса комплекса общежитий вполне оправдана и требует пересмотра сложившегося отношения.

Безусловно, содержание комплексов общежитий сопровождается высокими материальными затратами и расходами. Но вместе с тем принятие мер к надлежащему содержанию, оснащению таких объектов, развитию их материально-технической базы в целом положительно сказывается на статусе и рейтинге образовательной организации, ее конкурентоспособности, привлекательности для желающих получить в ней профессию.

**С учетом изложенного Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать следующее:**

**1. Учреждениям среднего профессионального образования, подведомственным министерству образования Иркутской области:**

- принять меры по актуализации утвержденных программ развития/модернизации (или внесению в них изменений) в части разработки

дополнительных проектов и/или мероприятий, направленных на развитие материально-технической базы имеющихся в распоряжении общежитий с учетом оценки их актуального состояния и потребности.

**2. Министерству образования Иркутской области:**

- принять меры к разработке ведомственной программы, направленной на улучшение материально-технической базы общежитий подведомственных организаций среднего профессионального образования.

Развитие любой образовательной организации должно быть всесторонним. Если мы ставим перед собой задачу вырастить востребованного на рынке труда специалиста среднего звена или имеющего востребованную квалификацию, то мы должны создать для него надлежащие условия для обучения, дополнительного образования, а в случае потребности в жилье – надлежащие, комфортные, доступные условия для проживания.

#### 2.4.6. Реализация прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья в сфере образования

Конституция Российской Федерации гарантирует право каждого на образование. В целях реализации этого права без дискриминации и на основе равенства возможностей Российская Федерация взяла на себя обязательство по обеспечению инклюзивного образования для детей-инвалидов (ч. 1 ст. 24 Конвенции о правах инвалидов).

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под инклюзивным образованием следует понимать обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

Инклюзивное образование, или включенное образование – это такой процесс обучения

и воспитания, при котором ВСЕ дети, в независимости от их физических, психических, интеллектуальных и иных особенностей, включены в общую систему образования и обучаются по месту жительства вместе со своими сверстниками без инвалидности в одних и тех же общеобразовательных школах, которые учитывают их особые образовательные потребности и оказывают необходимую специальную поддержку. Процесс развития общего образования подразумевает доступность образования для всех, с учетом различных нужд всех детей, что обеспечивает доступ к образованию, в том числе, для детей с особыми потребностями.

Развитие инклюзивного образования так же становится одним из главных направлений в рос-

Распределение детей-инвалидов по возрастным группам

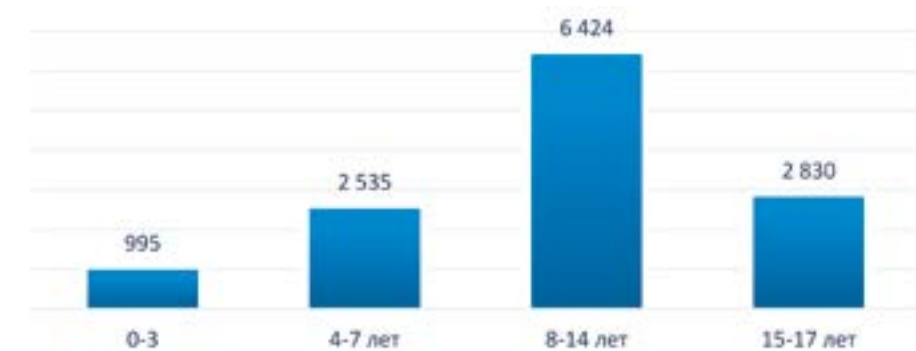


Рис. № 14



сийской образовательной политике. Положения об инклюзивном образовании законодательно закреплены в Российской Федерации.

Так, в соответствии со статьей 5 Закона об образовании в РФ в целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления должны быть созданы необходимые условия для:

- получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья;
- коррекции нарушений развития и социальной адаптации;
- оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения.

Условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию лиц с ОВЗ, в том числе посредством организации инклюзивного образования.

Само понятие «ранняя помощь» подразумевает ее предоставление на самых ранних этапах развития ребенка, от рождения до трех лет. В данный период мозг ребенка пластичен и может положительно реагировать на реабилитационные усилия, а минимизация стресса в семье, переживаемого в связи с рождением «особенного» ребенка, способствует формированию адекватного и конструктивного отношения к его последующему развитию.

Практика работы с детьми уже доказала, что дети, которые по разным причинам не были включены в систему дошкольного воспитания по адаптированным программам, нуждаются в предоставлении услуг ранней помощи и в более позднем возрасте, однако достичь положительных успехов не всегда уже удается в полной мере.

По данным с официального сайта «Федеральный реестр инвалидов», на 1 января 2020 года в Иркутской области проживает 12 784 ребенка-инвалида (на 1 января 2019 г. – 12 713 чел.).

В 2018 году в целях создания в регионе комфортной и доброжелательной для жизни среды, обеспечения доступности и качества образования для детей, имеющих ограничения жизнедеятельности, принята Концепция формирования и развития системы ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, и детям группы

риска в Иркутской области на период до 2020 года (далее – Концепция ранней помощи)\*.

В рамках принятия данной Концепции был утвержден план мероприятий по формированию и развитию системы ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, и детям группы риска в Иркутской области на период до 2020 года, который содержит в себе мероприятия различной направленности, в том числе по созданию инфраструктуры служб ранней помощи. Несмотря на то, что ответственными исполнителями являются органы исполнительной власти Иркутской области, реализация большей части этих направлений возможна только при непосредственной работе органов муниципальной власти:

- расширение сети служб ранней помощи (консультационных пунктов) на базе дошкольных и общеобразовательных организаций;
- использование ресурса дошкольных образовательных организаций путем увеличения доступности услуг дошкольного образования для детей раннего дошкольного возраста;
- организация консультационных пунктов на базе организаций социального обслуживания;
- развитие ранней помощи на базе медицинских организаций, оказывающих услуги детям раннего возраста;
- развитие социального обслуживания на дому: оказание социально-бытовых услуг; социально-психологических; социально-медицинских, социально-педагогических услуг, услуг в целях развития коммуникативного потенциала, а также социальное сопровождение семей, воспитывающих детей целевой группы;
- привлечение негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих услуги ранней помощи.

Анализируя проделанную работу органов исполнительной власти, хочется отметить положительную динамику развития системы ранней помощи в этом направлении.

На базе подведомственного министерству образования Иркутской области учреждения ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее – ГАУ ППМиСП) создана региональная служба ранней помощи, целью которой является координация деятельности служб ранней помощи в образовательных организациях Иркутской области, а также:

- создание базы данных об образовательных организациях, реализующих программы по оказанию ранней помощи;

- формирование банков эффективных технологий и методик работы по организации ранней помощи, профилактике инвалидности, абилитации и реабилитации; интеграции детей-инвалидов, детей с ОВЗ и семей, воспитывающих таких детей;
- повышение профессиональных компетенций специалистов организаций разной ведомственной принадлежности, работающих с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ от 0 до 3 лет и их семьями.

В составе этой службы работает консультационный пункт ранней помощи, задачами которого является:

- ресурсная помощь семьям с детьми-инвалидами, повышение родительской компетентности и социальной активности семей;
- консолидация (организация) интеллектуальных, информационных и материальных ресурсов в направлении ускоренного внедрения передовых педагогических технологий по сопровождению семей, имеющей детей с ОВЗ и инвалидов;
- повышение родительской компетентности, обучение родителей коррекционным методикам для применения в домашних условиях, встраивание обучения ребенка в повседневную жизнь семьи;
- развитие социальной активности семей, воспитывающих детей с ОВЗ и инвалидов;
- организация обмена опытом по созданию и внедрению инновационных социально-психолого-педагогических и информационных технологий сопровождения семьи и ребенка с ОВЗ в образовательных организациях Иркутской области;
- разработка и издание методических рекомендаций и пособий по оказанию ранней помощи и сопровождению семьи и детей с ОВЗ, инвалидов.

На базе ГАУ ППМиСП действует Центральная психолого-медико-педагогической комиссия (далее – ЦПМПК), целью которой является:

- своевременное выявление детей с особенностями в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонениями в поведении;
- проведение комплексного психолого-медико-педагогического обследования и подготовки по результатам обследования рекомендаций по оказанию психолого-медико-педагогической помощи и организации обучения и воспитания;
- подтверждение, уточнение или изменение ранее данных рекомендаций.

Работа ЦПМПК организована по в следующих направлениях:

- диагностическая комиссия (для определения образовательной программы/варианта адаптированной образовательной программы и специальных условий реализации образовательной программы);

- диагностическая комиссия с функцией конфликтной (по направлению ТПМПК или запросу родителей/законных представителей ребенка при обжаловании решения ТПМПК);

- аналитико-консультативная комиссия (для подтверждения права обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на необходимость создания специальных условий при проведении государственной итоговой аттестации).

Кроме этого, ЦПМПК также осуществляет деятельность по следующим направлениям: диагностическое, консультативное, организационно-методическое, информационно-просветительское.

За 2019 год комплексное обследование на ЦПМПК прошло 947 человек, из них 94 человека для получения допуска сдачи ГИА в форме ГВЭ.

Наибольшее количество обращений для обследования детей в ЦПМПК поступало из следующих муниципальных образований:

города: Иркутск (217 чел.), Усолье-Сибирское (35 чел.);

районы: Ольхонский (77 чел.), Иркутский (69 чел.), Усольский (41 чел.), Ангарский (39 чел.), Слюдянский (35 чел.), Осинский (28 чел.).

Наименьшее количество обращений законных представителей детей поступало из следующих муниципальных образований:

город: Тулун (1 чел.);

районы: Бодайбинский, Братский, Мамско-Чуйский (по 1 чел. соответственно); Киренский, Куйтунский, Нукутский (по 2 чел. соответственно); Нижнеудинский (4 чел.).

Не было обращений из Зиминского (нет обращений на ЦПМПК уже в течение 2 лет), Балаганского, Казачинско-Ленского районов.

Количество детей, первично прошедших обследование на ЦПМПК в 2019 году, составило 789 детей что на 1% больше, чем в 2018 году.

Количество детей, повторно прошедших обследование на ЦПМПК в 2019 году, составило 64 ребенка, что на 1% меньше, чем в 2018 году.

Таким образом, наибольшему количеству детей, прошедших комплексную диагностику, была рекомендована:

- адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с легкой умственной отсталостью – 182 человека;
- адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с тяжелыми нарушениями речи – 110 человек.

27 детям (с расстройством аутистического спектра) рекомендовано получение услуг тьютора.

Основными инициаторами обращений на ЦПМПК по-прежнему являются образовательные организации, что свидетельствует о заин-

\* Распоряжение Правительства Иркутской области от 25 июля 2018 года № 531-рп «О Концепции формирования и развития системы ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, и детям группы риска в Иркутской области на период до 2020 года».

**Распределение детей по рекомендованным  
общеобразовательным (образовательным) программам в 2019 г.**

Таблица № 42

№ п/п	Рекомендация	Всего	% от общего количества детей, прошедших комплексную диагностику
1.	Адаптированная основная общеобразовательная программа (для детей с ЗПР)	174	18%
2.	Адаптированная основная образовательная программа (для детей с легкой у/о)	182	19%
3.	Адаптированная основная образовательная программа (с умеренной у/о, с тяжелой у/о, с глубокой у/о)	166	18%
4.	Адаптированная основная общеобразовательная программа (для детей с ТНР)	110	12%
5.	Адаптированная основная общеобразовательная программа (глухие, слабослышащие)	51	5%
6	Адаптированная основная общеобразовательная программа (слепые, слабовидящие)	45	4,5%
7	Адаптированная основная общеобразовательная программа (для детей с РАС)	27	3%
8	Адаптированная основная общеобразовательная программа (для детей с НОДА)	20	2%
9	Основная общеобразовательная программа	35	4%
10	Получение профессионального образования	5	0,5%
11	Сдача ГИА в форме ГВЭ (9-11 классы)	94	10%
12	Консультирование	38	4%
<b>ВСЕГО:</b>		<b>947</b>	<b>100%</b>

тересованности образовательных учреждений в своевременном выявлении детей с особенностями в физическом или психическом развитии, отклонениями в поведении, проживающих на территории Иркутской области.

Наибольшее количество обследованных по возрастному принципу оказалось среди детей среднего школьного возраста (9-12 лет), а также приступивших к обучению в 1-м классе, что связано с объективной оценкой состояния развития ребенка родителями (законными представителями) и желанием возможности воспользоваться пролонгированными сроками обучения в услови-

ях инклюзивного образования.

К сожалению, еще велико число впервые обследуемых детей в возрасте 13-18 лет, что свидетельствует о запоздалом выявлении отклонений либо отсутствии у законных представителей желания обследовать своего ребенка.

Основной причиной позднего обращения на ПМПК является нежелание родителей (законных представителей) повторно пройти психолого-медико-педагогическую комиссию при устойчивой неуспеваемости детей по нескольким предметам с надеждой на получение допуска к сдаче ГИА в формате ГВЭ в 9 классе.

**Количество обследованных на ЦПМПК детей по возрастному цензу**

Таблица № 43

	Количество обследованных детей	Процент обследованных детей
Ранний возраст (0-3 лет)	17	2%
Дошкольный возраст (4-6,5 лет)	205	24%
Приступившие к обучению в 1-м кл. (6,5-8 лет)	213	25%
9-12 лет	271	32%
13-18 лет	147	17%
<b>ВСЕГО детей (за исключением ГВЭ):</b>	<b>853</b>	<b>100%</b>

Посещая образовательные организации, Уполномоченный часто слышит жалобы учителей на то, что родители не хотят замечать проблемы своего ребенка, и рекомендации педагогов о прохождении им ПМПК игнорируют. Ребенок продолжает обучаться по основной общеобразовательной программе. Да, к сожалению, родители, злоупотребляя своим правом выбора образовательного маршрута своему ребенку, зачастую в угоду своим амбициям не действуют в интересах ребенка. И здесь, конечно, большая задача стоит перед педагогами в убеждении, разъяснении родителям о перспективах такого подхода. В этом случае немаловажным являются показатели успеваемости ребенка по предметам. Однако, на практике, несмотря на наличие у ребенка проблем в освоении материала, не отмечается отсутствие академической задолженности. Ребенок чаще всего аттестован по всем предметам. В такой ситуации уговорить родителей на адаптированную программу достаточно сложно, ведь объективно ребенок успешен в обучении. Не исключены и ошибки, когда неуспеваемость ребенка не связана с особенностями его развития, а сформирована ввиду ненадлежащего отношения педагога к своим обязанностям или вызвана конфликтом с родителями или ребенком.

Впервые за последние годы длительность (очередность) ожидания прохождения на ЦПМПК в 2019 году сократилась. Это связано с работой на постоянной основе 9 ТПМПК Иркутской области:

- в городах: Братск, Саянск, Нижнеудинск, Усолье-Сибирское, Иркутск;
- в районах: Иркутский, Нижнеилимский и Заларинский (с декабря 2019 г.);
- Центральная ПМПК.

Необходимость расширения сети постоянно действующих комиссии Уполномоченный ежегодно обозначает в своем Докладе.

Вести учет детей, прошедших обследование на ЦПМПК, помогает современная электронная база Учетной системы психолого-медико-социального сопровождения детей. Ежегодно в базу заносится информация о количестве детей, прошедших ЦПМПК по Иркутской области.

С 1 сентября 2017 года в базу данных заносится информация о детях, прошедших ПМПК в территориальных комиссиях. На 31.12.2019 электронная база содержит сведения о 46 127 детях. Наличие этой базы данных позволяет не только констатировать количество детей, прошедших обследование на ПМПК, но и анализировать состояние психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ, которое осуществляется регулярно путем:

- мониторинга соответствия образовательного маршрута ребенка рекомендациям ПМПК;
- учета динамики системы сопровождения детей психолого-педагогическим консилиумом образовательного учреждения с учетом рекомендаций ПМППК.

В целях осуществления мониторинга эффективности деятельности территориальных комиссий ЦПМПК отслеживает сроки проведения комиссий, кадровый состав, рекомендации, выданные при обследовании, результаты сопровождения детей, качество создания специальных условий обучения детей с особыми образовательными потребностями в образовательных организациях.

По-прежнему основной проблемой территориальных ПМПК является недостаток специалистов узкого медицинского профиля, прежде всего, врачей-психиатров.

Из общего числа обследуемых на ЦПМПК 2% составили дети в возрасте до 3 лет. И хоть их не много, все же это позволяет говорить о том, что есть потребность в ранней диагностике детей, что, конечно, дает возможность своевременно организовывать им необходимую помощь.

К концу 2020 года мы будем подводить итоги работы по организации ранней помощи в целом по региону. К сожалению, не все муниципальные образования смогут показать их надлежащее выполнение, так как работа в этом направлении не ведется активно.

*В этой связи хочется рекомендовать Правительству Иркутской области взять на особый контроль выполнение муниципальными образованиями работы по всем направлениям плана мероприятий по формированию и развитию системы ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, и детям группы риска.*

Нельзя не отметить работу определенных муниципальных образований, где начата работа в этом направлении.

В г. **Иркутске** с целью психологического сопровождения и специальной педагогической помощи родителям (законным представителям), воспитывающим детей с выраженными нарушениями и проблемами развития на базе 6 муниципальных дошкольных образовательных организаций открыты Лекотеки, которые посещает 51 ребенок-инвалид. Также на территории города Иркутска ведется работа по развитию сети консультационных пунктов. В настоящее время в городе функционируют 6 консультационных пунктов, в которых помощь оказывается родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, в том числе методическая,



психолого-педагогическая, диагностическая, консультационная помощь. Охвачено услугами консультационных пунктов 300 детей. Один раз в два месяца во всех МДОО проводятся единые консультационные дни для родителей с целью оказания профессиональной методической, психолого-педагогической, диагностической, консультационной помощи родителям в вопросах воспитания и развития детей, посещающих дошкольные организации, а также не охваченных дошкольным образованием. Специалисты консультируют по вопросам воспитания и развития детей, а также проводят по желанию родителей диагностику развития ребенка. Только за 2019 год более 4 000 родителей обратились за консультационной помощью. Для повышения компетентности родителей ежеквартально на базе 20 муниципальных дошкольных образовательных организаций совместно с Иркутским педагогическим институтом реализуется проект «Родительский открытый университет», в котором приняли участие более 1 500 человек.

В г. **Черемхово** в настоящее время функционируют 8 консультационных центров на базе муниципальных дошкольных образовательных организаций. Каждый консультационный центр имеет свою направленность:

- осуществление психолого-педагогической деятельности, направленной на всестороннее развитие детей, не посещающих дошкольные образовательные организации, а также с учетом индивидуальных особенностей, возможностей и потребностей семей;
- обеспечение доступности дошкольного образования для детей, не посещающих дошкольные образовательные организации в целях обеспечения единства и преемственности семейного и общественного воспитания детей;
- создание психолого-педагогических условий для прохождения ребенком и родителями, не посещающих образовательную организацию, периода адаптации к детскому саду, повышение педагогической компетентности родителей, а также выравнивание стартовых возможностей детей, при поступлении в школу;
- обеспечение прав родителей (законных представителей) на получение методической, психолого-педагогической, диагностической и консультационной помощи;
- оказание консультационной помощи родителям, имеющим детей с ОВЗ, проведение коррекционно-развивающих занятий с детьми с ОВЗ.

В г. **Братске** на базе МАУ ДПО «Центр развития образования» в рамках деятельности территориальной ПМПК города Братска осуществ-

ляется сопровождение различных категорий детей. Законные представители могут получить квалифицированную консультационную, психолого-педагогическую и методическую помощь от специалистов: логопедов, психологов, дефектологов, врача-психиатра по вопросам воспитания, образования и развития детей.

В 2019 году организовано 22 консультационных пункта. Консультативная помощь оказывается:

- в очной форме, т.е. при непосредственном обращении родителей (законных представителей) в ЦРО;
- дистанционно, т.е. посредством онлайн и телефонной связи;
- в период выездных очных консультаций по месту жительства или в выделенном для проведения консультации помещении для определенных категорий родителей (законных представителей).

На базе дошкольных образовательных организаций созданы консультативные пункты, используется режим кратковременного пребывания детей, в том числе и для детей с тяжелыми нарушениями, начинают формироваться службы ранней помощи. Три дошкольные организации включены в список исполнителей комплекса мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи: им выделено специальное оборудование для оказания диагностической, консультационной, методической помощи родителям, имеющим детей раннего возраста с ОВЗ и инвалидностью, проводятся семинары, круглые столы на их базе.

В дошкольных образовательных организациях получает распространение практика патронажа детей с ОВЗ и детей-инвалидов в различных формах, в том числе и на дому («Чемоданчик домашнего визитирования»), создаются условия для успешной реализации индивидуального образовательного маршрута. При этом активно используются сенсорные комнаты, комнаты интерактивной коммуникации, логопедические кабинеты и другие помещения для оказания ранней помощи и обеспечения сопровождения семей, воспитывающих детей с ОВЗ и инвалидностью.

В плане развития системы дошкольного образования, в том числе и коррекционно-развивающего обучения детей с ОВЗ, департамент образования администрации города Братска связывает с решением вопросов доступности образования для детей с тяжелыми нарушениями здоровья, изменением существующей инфраструктуры.

Так, при строительстве нового детского сада на 110 мест в жилом районе Порожский города Братска уже предусмотрен пандус для

свободного передвижения детей с ОВЗ, смонтирован специальный подъемник для маломобильных граждан. Две дошкольные образовательные организации в рамках областной программы «Доступная среда» получили оборудование для детей с нарушениями слуха, опорно-двигательного аппарата, в другой дошкольной образовательной организации установлен пандус, что позволило двум детям-колясочникам посещать детский сад.

В г. **Усть-Куте, Киренске, Слюдянке** на базе дошкольных образовательных организаций работают два консультационных пункта. В **Качугском районе** начинают работу два консультационных пункта, которые будут обслуживать не только детей п. Качуга, но и детей с отдаленных территорий, где нет дошкольных образовательных организаций. В г. **Тайшет** на базе 5 детских садов работают консультационные пункты. В **Чунском районе** на базе ОГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних п. Лесогорска» и в одной дошкольной образовательной организации р.п. Чунский функционируют консультационные центры для оказания психолого-педагогической помощи нуждающимся в этом детям и их родителям.

В г. **Шелехове** на базе двух детских садов работают консультационные центры, которые оказывают консультативно-методическую и психолого-медико-педагогическую поддержку родителям (законным представителям), воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов. На базе одного детского сада п. **Баяндая** постановлением мэра МО «Баяндаевский район» № 164п/19 от 30.09.2019 создан консультационный центр. В **Куйтунском районе** на базе 16 дошкольных образовательных организаций созданы консультативные пункты. Ведется муниципальный реестр работы консультативных пунктов (адрес, телефон, виды услуг, дни, часы приема, специалисты, оказывающие консультативную помощь). Запланировано возобновление работы муниципального консультативного пункта.

Если в городах и районных центрах такие пункты создаются и оказывают услуги, то в отдаленных территориях этих районов таких центров нет: Черемховский, Братский, Жигаловский, Балаганский, Аларский и другие районы.

**Несмотря на комплекс мер, принимаемых в рамках исполнения плана мероприятий по оказанию ранней помощи, остаются ключевые проблемы, которые возможно решить лишь при комплексном подходе и объединении усилий всех исполнителей:**

• *остаются нерешенными вопросы повсеместного обеспечения ранней диагностики и выявления детей с ограниченными возможностями здоровья для обеспечения своевременной коррекционной помощи и выстраивания образовательного маршрута ребенка (в особенности для дальних территорий региона);*

• *по-прежнему есть немало территорий (отдаленных от районных центров), где недоступны услуги предоставления психолого-медико-педагогической помощи и родители не могут обследовать своих детей в учреждениях, максимально приближенных к месту проживания;*

• *нехватка квалифицированных педагогов для обучения определенных категорий детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образовательных организациях, а также недостаточное финансовое обеспечение по созданию специальных условий для оказания ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов с целью дальнейшего выстраивания образовательного маршрута в соответствии с возможностями детей;*

• *недостаточная информированность населения об имеющихся услугах в разных сферах, возможных видах помощи, в связи с чем необходимо создать во всех муниципальных образованиях реестр о наличии учреждений, оказывающих услуги по ранней помощи.*

Инклюзивное образование – процесс развития общего образования, который подразумевает доступность образования для всех, в плане приспособления к различным нуждам всех детей, что обеспечивает доступ к образованию для детей с особыми потребностями. Содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися (ст. 79 Закона об образовании в РФ).

По данным министерства образования Иркутской области, в настоящее время в Иркутской области в образовательных организациях обучается 20 862 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, что составляет 6,5% от общего

количества обучающихся в 2019 году (в 2018 г. – 19 342 ребенка (6%)), из них 7 070 детей-инвалидов (в 2018 г. – 6 929 детей).

На конец 2019 года в Иркутской области действовало 507 общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы (для детей с различными нозологиями). В инклюзивной форме обучается 7 144 школьника. Для организации процесса обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в дифференцированной форме создано 1 378 классов.

Система образования Иркутской области сохранила сеть государственных специальных (коррекционных) школ, в которых для детей с инвалидностью создана и успешно функционирует система специального образования. В этих учреждениях созданы особые условия для занятий с такими детьми, работают врачи, специальные педагоги. В 38 государственных специальных (коррекционных) школах обучаются 4 992 ребенка (в 2018 г. – 4 907 детей), для их обучения сформировано 544 класса для детей с нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, с расстройствами аутистического спектра, задержкой психического развития. С учетом потребности в обучении детей с тяжелыми ментальными нарушениями за последние годы несколько коррекционных школ было репрофилировано с упором на обучение таких детей.

На базе четырех государственных образовательных организаций созданы центры для сопровождения детей, имеющих нарушения речи, слуха, опорно-двигательного аппарата, а также детей, перенесших операцию кохлеарной имплантации. Работают 15 консультативных пунктов для семей, имеющих детей-инвалидов с интеллектуальными нарушениями, два ресурсных методических центра коррекционно-развивающего и инклюзивного образования (СКШ г. Усть-Илимска, г. Вихоревки).

Количество детей-инвалидов, обучающихся в государственных образовательных организациях, в 2019 году увеличилось за счет следующих мероприятий:

- в результате изменения правового статуса специальная (коррекционная) школа № 28 г. Тулуна приняла на обучение 86 детей, находящихся на родительском попечении, из них 10 детей-инвалидов;
- дополнительно создано 12 классов для 60 детей-инвалидов с выраженными нарушениями интеллекта в специальных (коррекционных) школах № 1 г. Ангарска, № 12 г. Иркутска;
- организовано обучение 10 детей с расстройством аутистического спектра на базе СКШ № 10 и СКШ № 12 г. Иркутска.

Кроме того, доступность образования для детей-инвалидов увеличилась путем организации классов для детей-инвалидов из числа воспитанников детских домов-интернатов системы социального обслуживания. Так, на базе государственных образовательных организаций № 3, № 12 г. Иркутска создано 4 класса для 20 детей данной категории.

Имеющаяся система коррекционных школ в Иркутской области доказала свою необходимость и востребованность в реализации прав детей с особыми потребностями на обучение. Однако не всегда посещение коррекционной школы доступно и удобно ребенку. Из-за обособленности специальных коррекционных образовательных учреждений обеспечить доступность всем детям не представляется возможным, так как школы такого типа есть не во всех муниципальных образованиях. Поэтому важная роль в развитии системы коррекционного образования в Иркутской области отводится муниципальным образовательным организациям, в которых предполагается совместное обучение ребят с ограничениями физического развития и детей без инвалидности в обычных, общеобразовательных школах.

*В адрес Уполномоченного обратилась Автономная некоммерческая организация «Адаптационно-педагогический центр РАСсвет» (далее – центр РАСсвет) по вопросу открытия на базе общеобразовательной организации ресурсного класса для детей с расстройством аутистического спектра.*

*По мнению заявителей, модель «ресурсный класс» обеспечивает право на образование любому ребенку и позволяет организовать обучение, соответствующее потребностям каждого ученика, в наименее ограничивающей среде.*

*Ресурсный класс – это специальная образовательная модель, позволяющая создать для обучающегося, в зависимости от его потребностей и возможностей, инклюзивное образование и индивидуальное обучение. При этом ученик официально зачислен в общеобразовательный класс, а ресурсный класс – это место, где ему оказывается поддержка специалистов.*

*В ресурсном классе обучение проходит по адаптированным образовательным программам, обучающиеся последовательно включаются в учебную деятельность общеобразовательных классов, посещают уроки по школьным предметам, которые они могут изучать вместе со своими сверстниками при поддержке тьютора. При этом процент времени совместного обучения для каждого из учеников может быть разным. На уроках в общеобразовательном классе учеников сопровождают индивидуальные тьюторы,*

*которые при необходимости помогают им в выполнении заданий и общении с одноклассниками. Тьютор также помогает адаптировать материал урока в соответствии с особенностями восприятия ученика, которого он сопровождает.*

*Интенсивность поддержки определяется для каждого ученика индивидуально, в соответствии с интеллектуальными дефицитами, наличием или отсутствием проблемного поведения. Эта поддержка постоянно модифицируется на основании изменений, происходящих с самим ребенком, и с учетом его возраста.*

*При этом центр РАСсвет выразил готовность в помощи по составлению необходимого оборудования для оснащения класса и разгрузочной зоны; помощи с подбором методических материалов, составлении визуальных расписаний, оптимально распределенной нагрузки, согласно фактической готовности ребенка к обучению.*

*Принимая во внимание, что в соответствии с действующим законодательством органы местного самоуправления обязаны создавать необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами, детьми-инвалидами для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, Уполномоченным было направлено письмо в адрес начальника департамента образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска (далее – департамент образования) о рассмотрении возможности открытия на базе одной из общеобразовательных школ города Иркутска ресурсного класса.*

*На письмо Уполномоченного департаментом образования была высказана позиция об отсутствии нормативного регулирования данной формы обучения, а также неготовности открытия такого класса в муниципальных общеобразовательных организациях.*

*В рамках изучения проблемы образования детей с расстройствами аутистического спектра Уполномоченным была создана рабочая группа, в которую вошли специалисты Педагогического института федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Иркутский государственный университет», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, государственного*

*автономного учреждения Иркутской области «Центр психолого-педагогической медицинской и социальной помощи», центра развития инклюзивного образования государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Иркутской области «Институт развития образования Иркутской области», а также руководители общественных организаций.*

В рамках заседания рабочей группы были обозначены следующие проблемы и предложены меры по защите прав и законных интересов детей с расстройствами аутистического спектра.

Как показывают проводимые научные исследования и практика работы отдельных регионов, эффективной формой обучения детей с РАС в школе является ресурсный класс. Однако действующие нормативные документы федерального уровня, в том числе СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ОВЗ» (постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 10.07.2015 № 26) и «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (приказ Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015) не предусматривают такой организации образовательного процесса для учащихся с РАС.

Следует отметить, что в действующих нормативных документах не представлен термин «ресурсный класс», он используется только в методических рекомендациях. Все вышесказанное препятствует открытию ресурсных классов для обучающихся с РАС в школах Иркутской области.

**В рамках возможности осуществления образования детей с РАС Уполномоченный считает необходимым рекомендовать принять следующие меры:**

- 1. Правительству Иркутской области:**
  - на региональном уровне разработать и принять правовой акт, предусматривающий возможность обучения несовершеннолетних с РАС в ресурсном классе, критерии комплектования таких классов;
  - предусмотреть финансовое обеспечение на развитие кадрового обеспечения образовательного процесса в муниципальных образовательных организациях для обучающихся с РАС в соответствии с требованиями приказа Мини-



стерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (1 ставка педагога-психолога на 5-8 обучающихся с РАС, 1 ставка тьютора на 1-6 обучающихся с РАС и др.).

## **2. Муниципальным органам управления образования:**

- продолжить расширение сети постоянно действующих территориальных психолого-медико-педагогических комиссий, обеспечение работы в их составе детских врачей – психиатров, прохождение всеми членами ПМПК профессиональной подготовки (курсы повышения квалификации, стажировки и пр.), в том числе по вопросам диагностирования РАС и определения специальных условий для получения доступного качественного образования детьми с РАС.

## **3. Министерству образования Иркутской области, муниципальными органами управления образования:**

- обеспечить организацию взаимодействия родителей, воспитывающих детей с РАС, с общеобразовательными организациями, с региональной системой профессионального образования и работодателями в части создания условий для профессионального самоопределения, обучения и дальнейшего трудоустройства лиц с РАС.

Хочется отметить, что ситуация с обеспечением прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных школах стала меняться в положительном направлении. Если несколько лет назад в муниципальных органах управления образования даже не велся учет детей с особыми образовательными потребностями и для многих было открытием, что все дети имеют равные права на образование, то сегодня мы наблюдаем положительную динамику в организации не только учета, но и создании специальных условий для обучения таких детей. Анализ ситуации по обеспечению прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на образование в муниципальных образованиях области показывает, что не везде это право реализуется одинаково. Система муниципального образования должна более активно предпринимать меры к обеспечению прав детей с особыми потребностями на образование, особенно это актуально для крупных городов и муниципальных образований, на территории которых нет государственных специальных коррекционных школ.

Во многих муниципальных образовательных учреждениях Иркутской области инклю-

зивное образование реализуется только в классах-комплектах либо на дому, что не позволяет в полной мере обеспечить необходимые условия для обучения и развития для всех категорий детей. Только часть муниципальных образований смогли сформировать и открыть специальные коррекционные классы для обучения детей с умственной отсталостью.

В г. **Черемхово** по адаптированной основной общеобразовательной программе начального и основного общего образования для детей с задержкой психического развития в трех образовательных учреждениях города открыто 7 специальных коррекционных классов, по адаптированной основной общеобразовательной программе для детей с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) создано 17 специальных коррекционных классов.

В **Шелеховском районе** в 2019/2020 учебном году в общеобразовательных организациях 515 человек охвачены системой коррекционно-развивающего обучения (5,5% от общего контингента обучающихся). Для детей с умственной отсталостью сформирован 21 класс.

На базе Муниципального бюджетного учреждения Шелеховского района «Информационно-методический образовательный центр» (далее – МБУ ШР «ИМОЦ») в 2016 году создан отдел по сопровождению инклюзивного образования. В штате отдела учитель-логопед, педагог-психолог, социальный педагог, учитель-дефектолог, врач-психиатр. В рамках работы отдела создана постоянно действующая территориальная психолого-медико-педагогическая комиссия.

В муниципальных образовательных учреждениях **Заларинского района** 22 общеобразовательные школы реализуют инклюзивное образование. Только за 2019 год в 15 образовательных организациях МО «Заларинский район» было сформировано 27 коррекционных классов (классы сформированы для детей с легкой умственной отсталостью и для детей с умеренной умственной отсталостью). Количество детей в классе от 6 до 12 человек. В целом на основании заключений территориальной психолого-медико-педагогической комиссии в образовательных учреждениях района организовано обучение детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, задержкой психического развития, с умственной отсталостью.

В **Киренском районе** в общеобразовательных учреждениях района обучается 147 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них 45 детей-инвалидов. Обучение детей осуществляется по адаптированным программам для обучающихся с умственной отсталостью

(интеллектуальными нарушениями), с тяжелыми нарушениями речи, с нарушением опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, слабослышащих и слепых детей. Обучение организовано как в интегрированных классах, так и в классах коррекционной направленности (64 учащихся в 8 образовательных организациях).

Благодаря открытию нескольких классов в муниципальных образовательных учреждениях **Чунского района** появилась возможность качественного обучения детей с легкой и умеренной умственной отсталостью. Кроме этого, в рамках перепрофилирования ГОКУ «Школа-интернат № 11» р.п. Лесогорска в специальную коррекционную школу были открыты классы для детей с легкой умственной отсталостью, в которых обучаются дети из р.п. Чунский, Лесогорск, Октябрьский.

Организована работа по сбору и учету данных о детях, нуждающихся в создании специальных образовательных условий. Списки детей с ОВЗ и детей-инвалидов, содержащие сведения о видах нарушений здоровья, формах обучения и вариантах адаптированных программ имеются во всех образовательных организациях. Консолидированный список детей с ОВЗ и детей-инвалидов, согласованный с педиатром Чунской районной больницы, имеется и регулярно актуализируется в Чунском отделе образования.

В **Боханском районе** сформировано 30 коррекционных классов для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе по программе для детей с легкой умственной отсталостью и с умеренной и тяжелой умственной отсталостью. Осуществляется систематический учет детей, подлежащих обучению (подворный обход, всеобуч). Систематически отправляются отчеты по исполнению ИПРА. В 2019 году исполнены 56 рекомендаций ИПРА (100%).

В г. **Братске** в 25 образовательных организациях (63% от всего количества образовательных организаций) обучаются 299 детей с ОВЗ, которые осваивают адаптированные основные образовательные программы в соответствии с заключением психолого-медико-педагогической комиссии и с согласия родителей (законных представителей). В специальных коррекционных классах обучается 194 ребенка.

В г. **Иркутске** дети с ограниченными возможностями здоровья, зачисленные в муниципальные общеобразовательные организации обе-

спечены образовательными услугами по очной форме обучения и обучения на дому в соответствии с рекомендациями медико-психолого-педагогической комиссии. Так, на начало учебного года в школах города обучается 1 671 учащийся по адаптированной программе, из них 794 человека в отдельных классах для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 54 ребенка-инвалида.

В г. **Усть-Илимске** в образовательных учреждениях города создана необходимая коррекционно-развивающая среда, функционируют кабинеты учителей-логопедов, дефектологов, педагогов-психологов, с учетом имеющегося ресурса в виде ГОКУ Иркутской области «Специальная коррекционная школа г. Усть-Илимска», открыты коррекционные классы в двух школах для детей с ЗПР и для детей с нарушением зрения.

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в г. **Тулуе, г. Усолье-Сибирском, Ольхонском, Черемховском, Куйтунском, Качугском, Баяндаевском, Тайшетском, Казаченско-Ленском, Нижнеудинском, Братском, Слодянском, Усть-Удинском, Зиминском, Балаганском, Аларском, Иркутском и др. районах**, по данным муниципальных органов власти, проходит в общеобразовательных классах, классах-комплектах и на дому по адаптированным образовательным программам. В школах реализуются мероприятия по организации доступной среды в образовательных организациях.

Во избежание ошибок при обучении детей-инвалидов и составлении адаптированных образовательных программ требуется достаточно высокий уровень профессиональных компетенций. С целью повышения компетентности работников образовательных организаций общего образования Центром развития инклюзивного образования было проведено обучение 763 чел.

Практически все муниципальные образования указали на обучение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на дому, что конечно ставит под большие сомнения обеспечение таким детям надлежащего образовательного процесса в соответствии с утвержденными федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, а также образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)\*.

\* Приказ Минобрнауки России от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

Приказ Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1599 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)».

Динамика численности детей, обучающихся на дому (2016-2019 гг., чел.)

Таблица № 43

2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1 485	1 776	1 936	2 648

В текущем 2019/2020 учебном году наблюдается резкое увеличение числа детей обучающихся на дому на 712 человек (36,8%). 2 334 ребенка обучаются на дому в муниципальных общеобразовательных организациях. О том, какие выявляются нарушения при организации обучения детей на дому в плане надлежащего составления учебного плана и организации образовательного процесса, подробно проанализировано и представлено в разделе «Вариативно-образовательный процесс и использование дистанционных технологий в современной системе образования». Организация образовательного процесса детям-инвалидам усложняется тем, что учебный план должен быть составлен с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей ребенка, обеспечивать коррекцию нарушений развития и их социальную адаптацию. Немало времени требуется для коррекционной работы с ребенком (психолог, логопед, дефектолог), овладения практическими навыками и т.д., чего на практике не происходит практически нигде.

*Осенью 2019 года в адрес Уполномоченного обратилась мама 8-классника, учащегося ГБОУ ИО СКШ № 1 г. Иркутска. В своем обращении мама указывала на ненадлежащую организацию образовательного процесса ее ребенку, которому он организован был на дому.*

*Ознакомившись с обращением, полученными документами из школы, Уполномоченный усмотрел нарушение прав обучающегося при организации образовательного процесса. С 7 класса Никита обучается на дому. На 2018/2019 учебный год для Никиты был утвержден индивидуальный учебный план, реализующий адаптированную общеобразовательную программу основного общего образования для обучающихся с легкой умственной отсталостью на дому, с учебной нагрузкой 10 часов в неделю. Уроки проходят по утвержденному расписанию два раза в неделю, во вторник и в четверг, что не позволяет обеспечить соблюдение требований образовательного стандарта.*

*В защиту прав несовершеннолетнего в адрес министерства образования Иркутской области и службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области были направлены письма об организации надлежащего образовательного процесса обучающемуся в соответствии с образовательными стандартами.*

В подобных ситуациях администрация школы часто ссылается на то, что родители согласились с предложенным графиком обучения, а значит – с их стороны нарушений нет. Между тем обеспечение надлежащего образовательного процесса с обязательным выполнением требований, определенных в федеральных государственных образовательных стандартах, является обязанностью школы.

Одним из оснований организации обучения ребенка на дому является заключение медицинской организации, выданное в установленном порядке, а также согласие законного представителя ребенка. Перечень заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому, утвержден Приказом Минздрава России от 30 июня 2016 года № 436н и содержит четкие описания особенностей течения заболевания, требующих обучения в домашних условиях, – форма, стадия, фаза, степень тяжести заболевания, течение заболевания, имеющиеся осложнения и принимаемая терапия.

Немаловажным является то обстоятельство, что заключение медицинской комиссии о необходимости обучения ребенка в домашних условиях выдается на определенный срок, поскольку организация индивидуального обучения на дому осуществляется с целью обеспечения щадящего режима и учета индивидуальных возможностей ребенка. На практике домашнее обучение зачастую длится годами, динамика развития ребенка не отслеживается, а учет индивидуальных возможностей ребенка, находящегося длительное время на домашнем обучении, не осуществляется в принципе.

За период деятельности Уполномоченный не раз сталкивался с педагогическими и медицинскими ошибками, которые не позволяли детям реализовать себя в полной мере. К сожалению, порой исправить их было практически невозможно. К таким ошибкам относятся неверно выставленные диагнозы «легкая умственная отсталость», в силу чего дети обучались по адаптированной образовательной программе и в конце обучения получали свидетельство об обучении. Отрадно, что количество таких ошибок с каждым годом становится меньше.

По данным ЦППМК, в 2019 году за снятием диагноза у несовершеннолетних детей старше 14

Распределение несовершеннолетних детей старше 14 лет, которым в 2019 году был улучшен или снят диагноз

Таблица № 44

Муниципальное образование	14 лет	15 лет	16 лет	17 лет	18 лет	Причины обращений
Иркутский район					1	снятие
	2					улучшение
г. Иркутск		1				снятие
			1			улучшение
г. Усолье-Сибирское				1		снятие
						улучшение
Слюдянский район					1	снятие
						улучшение

лет обратилось 97 законных представителей. По результатам обследования снят диагноз был двум детям в возрасте от 14 до 18 лет: одному ребенку, достигшему 18-летнего возраста (на основании данных стационарного обследования), другому снят речевой диагноз, рекомендовано обучение по основной общеобразовательной программе; улучшение диагноза – 5 человек (на основании данных стационарного обследования).

В конце 2018 года Минпросвещением России было подготовлено письмо\* с разъяснениями о том, каким образом реализуется право детей, имеющих свидетельство об обучении на получение основного общего образования.

В соответствии с законодательством Российской Федерации начальное общее, основное общее и среднее общее образование являются обязательными уровнями образования. Требования обязательности среднего общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста 18 лет. Предельный возраст получения образования не ограничен. Вместе с тем в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые (часть 3 статьи 5 Закона об образовании).

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась несовершеннолетняя Татьяна Ж. из г. Иркутска, которая окончила школу по адаптирован-*

*ной программе и имела на руках свидетельство об обучении. Татьяна воспитывалась в приемной семье, после окончания школы она прошла медицинское освидетельствование, после которого диагноз «легкая умственная отсталость» был снят. Для получения профессионального образования, о котором она мечтала, ей необходимо было получить основное общее образование. Однако образовательные организации, куда она обращалась, в приеме отказывали, ссылаясь на то, что она уже прошла курс обучения и имеет свидетельство о его окончании.*

*После вмешательства Уполномоченного, ситуация стала меняться. Учитывая возраст, сестра за парту с ребятами девушка не захотела и перешла на семейную форму обучения. Прошла промежуточную аттестацию за 5 класс. Конечно, были трудности в освоении программы, но она справлялась. К сожалению, за 6 класс пока сдать все предметы не получается. И в соответствии с частью 10 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ в случае, если обучающиеся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме семейного образования не ликвидировали в установленные сроки академическую задолженность, они продолжают получать образование в образовательной организации, что и было рекомендовано Татьяне.*

И здесь опять возникают трудности в реализации ее права. Муниципальные образовательные организации не готовы обучать таких взрослых детей, ведь в класс к детям они сами не пойдут, а организовывать для них индивидуальное обучение у школы нет возможностей ни финансовых (в Законе № 45-ОЗ и Законе № 118-ОЗ

\* Письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 2 ноября 2018 года № ТС-459/07 «О получении общего образования лицами с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)».



это не предусмотрено), ни кадровых. При этом федеральными государственными образовательными стандартами общего образования не установлен предельный возраст получения общего образования.

Таким образом, лицо, в том числе с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), получившее свидетельство об обучении и (или) профессиональное обучение, вправе продолжить обучение по программам основного общего и среднего общего образования независимо от возраста.

Класс, в который будет зачислен обучающийся, определяется на основании результатов его аттестации по предметам.

Получение образования может быть организовано в очной, очно-заочной и заочной формах с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

**Учитывая, что случаи, подобные описанному, к сожалению, не единичны, Уполномоченный рекомендует:**

#### **1. Правительству Иркутской области:**

- внести в нормативно-правовые акты Иркутской области (Закон № 45-ОЗ и Закон № 118-ОЗ) изменения, предусматривающие расчет субвенций местным бюджетам на образовательную деятельность при обучении детей (уже достигших возраста 18 лет), имеющих свидетельство об обучении (у которых ранее выставленный диагноз снят), по индивидуальному учебному плану при наличии их желания обучаться по основным образовательным программам.

#### **2. Министерству образования Иркутской области:**

- регламентировать порядок организации получения лицами с ограниченными возможностями здоровья, в том числе достигшими возраста 18 лет, общего образования.

#### **3. Муниципальным органам управления образования:**

- Для обеспечения права лиц с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), в том числе в возрасте старше 18 лет, изъявивших желание реализовать свое право на получение общего образования, проработать вопрос о создании для них специальных условий в организации, осуществляющей образовательную деятельность по программам основного общего и среднего общего образования.

С целью обеспечения прав ребенка на образование в соответствии с его физическими и умственными возможностями, независимо от того, какая проблема есть в физическом или психическом развитии ребенка с инвалидностью (глухие и слабослышащие, слепые, слабовидящие, с тя-

желыми нарушениями речи, с нарушением опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с расстройством аутистического спектра, с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), необходимо определить специальные условия получения образования, которые формируются и отрабатываются в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы реабилитации и (или) абилитации ребенка-инвалида (далее – ИПРА).

На протяжении нескольких лет основным координатором и исполнителем по организации работы по реализации мероприятий индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида на территории региона является ГУА ЦППМиСП, на базе которого функционирует Служба по исполнению и мониторингу перечня мероприятий ИПРА.

Ежегодно службой разрабатываются более 5 000 индивидуальных программ реабилитации ребенка-инвалида и направляются в управления образования для их реализации. Общее количество поступивших выписок из ИПРА в 2019 году составило 5 438 штук (4 638 ИПРА детей-инвалидов и 745 ИПРА инвалидов).

В 2019 году разработаны мероприятия по психолого-педагогической реабилитации или абилитации детей-инвалидов в выписке ИПРА ребенка-инвалида и отправлено в муниципальные органы управления образованием, в государственные образовательные коррекционные учреждения (специальные коррекционные школы), в средние профессиональные организации – 4949 штук.

Получены в 2019 году 2 480 отчетов о выполнении мероприятий по психолого-педагогической реабилитации или абилитации детей-инвалидов за 2017 год, за 2018 год и начало 2019 года.

**Основными проблемами в реализации ИПРА ребенка-инвалида по-прежнему остаются:**

- дефицит педагогических работников коррекционного профиля: учителей-дефектологов, учителей-логопедов, сурдопедагогов, тифлопедагогов, педагогов-психологов, а также инструкторов ЛФК, тьюторов;
- несовершенство материально-технической базы в образовательных организациях;
- трудности, возникающие у педагогических работников образовательных организаций при составлении адаптированных образовательных программ для детей с ОВЗ;
- недостаток курсов повышения квалификации для профильных специалистов;
- отсутствие доступной образовательной среды для детей-инвалидов при реализации

**рекомендованной общеобразовательной (образовательной) программы.**

Значимость дополнительного образования для формирования личности и социализации ребенка сложно переоценить, а в отношении детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья его реализация является одной из важнейших задач государственной образовательной политики.

Доступность дополнительного образования детей предполагает учет и удовлетворение запроса на дополнительное образование детей с ограниченными возможностями здоровья.

Доступность дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на территории региона является низкой.

**Нерешенными остаются следующие задачи:**

- вариативность программ дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- развитие инфраструктуры дополнительного образования детей, в том числе за счет обеспечения инвестиционной привлекательности;
- нехватка специалистов для работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Центром развития дополнительного образования совместно с Центром развития инклюзивного образования ГАУ ДПО ИРО была разработана и реализована ДПП ПК «Создание инклюзивной образовательной среды в организациях дополнительного образования детей».

Обучение по программе прошли 150 педагогических работников из 22 муниципальных образований Иркутской области. Больше всего обучилось по данной программе педагогов из г. Иркутска (54 чел.), Ангарского городского округа (16 чел.), Слюдянского района (14 чел.), г. Черемхово (11 чел.) и Иркутского района (10 чел.).

Обучение в других муниципальных образованиях прошли:

- Нукутский район – 9 чел.;
- Зиминское городское МО – 6 чел.;
- Шелеховский район – 5 чел.;
- Балаганский район – 5 чел.;
- Черемховский район – 3 чел.;
- Боханский район – 3 чел.;
- Братский район – 2 чел.

По 2 человека из Эхирит-Булагатского, Усть-Кутского районов; по 1 человеку из г. Саянска и г. Усоля-Сибирского; Жигаловского, Заларинского, Казачинско-Ленского, Куйтунского, Нижнеудинского, Чунского районов.

В основном обучение прошли педагогические работники дополнительного образования детей – 136 чел. (90,8%).

В обучении не принимали участие педагогические работники системы дополнительного образования из муниципальных образований: г. Свирска, г. Тулуна, г. Усть-Илимска, г. Бодайбо и Бодайбинского района, г. Братска, Аларского, Баяндаевского, Зиминского, Катангского, Качугского, Киренского, Мамско-Чуйского, Нижнеилимского, Осинского, Тайшетского, Тулунского, Усть-Илимского, Усть-Удинского, Усольского районов.

**На основании изложенного Уполномоченный рекомендует:**

#### **1. Министерству образования Иркутской области:**

- продолжить обучение на курсах повышения квалификации педагогов дополнительного образования с обязательным включением разделов, посвященных специальной подготовке педагогов в области коррекционной педагогики и специальной психологии детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

#### **2. Муниципальным органам управления образования:**

- продолжить работу по созданию психолого-медико-педагогических комиссий на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области;

- обеспечить постоянный мониторинг лиц, не обучающихся в образовательных организациях по состоянию здоровья в связи с отсутствием соответствующих условий для получения образования;

- предусмотреть финансирование обучения педагогических работников дополнительного образования по повышению их квалификации для работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья. Особое внимание уделить муниципальным районам, чьи педагоги не прошли обучение в 2019 году;

- обеспечить информационную доступность о наличии в муниципальных образованиях организаций дополнительного образования, реализующих адаптированные программы дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Обеспечение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в сфере образования предусматривает обеспечение доступности образования в течение всей жизни, в том числе в части профессионального образования и профессионального обучения.

В 2019 году в профессиональных образовательных организациях, подведомственных

министерству образования Иркутской области, обучалось более 400 инвалидов по программам среднего профессионального образования и по программам профессионального обучения.

Наиболее востребованные среди обучающихся инвалидов специальности и профессии: «Повар», «Маляр», «Столяр строительный», «Мастер по обработке цифровой информации», «Швея», «Повар, кондитер», «Информационные системы», «Дошкольное образование».

Профессиональными образовательными организациями Иркутской области осуществляется подготовка лиц с ограниченными возможностями здоровья – выпускников специальных (коррекционных) школ. В 2019 году 2 235 человек данной категории прошли профессиональное обучение по 13 профессиям в 31 профессиональной образовательной организации.

В Государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Иркутской области «Иркутский техникум архитектуры и строительства» созданы специальные группы по обучению студентов с нарушениями органов слуха по программам: «Маляр», «Столяр строительный».

Не меняется ситуация с территориальной доступностью организаций профессионального образования от места проживания детей и, как следствие, невозможностью получения специальности в связи с материальным состоянием семьи. Для детей из г. Бодайбо, Мамско-Чунского, Киренского районов, окончивших 9 классов (15-16 лет) и имеющих отклонения в развитии, продолжить обучение и получить профессию крайне сложно. Отправить ребенка в другой город или район решается не каждый родитель, да и сам ребенок тоже не готов к самостоятельной жизни вне дома.

Распоряжением министерства образования Иркутской области от 12 июля 2016 года № 464-мр утвержден план мероприятий («дорожная карта») по развитию системы профессиональной ориентации детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Иркутской области на 2016-2020 годы.

Для обеспечения доступного образования граждан с ограниченными возможностями здоровья и их интеграции в образовательную среду на территории Иркутской области реализуется подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы. В рамках реализации мероприятий Подпрограммы созданы условия для получения среднего профессионального

образования инвалидами в 22 государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области.

В указанных профессиональных образовательных организациях оборудованы удобные входные двери, установлены пандусы и поручни на лестничных пролетах в учебных корпусах и общежитиях, произведены ремонты в туалетных комнатах, приобретены комплекты специализированного оборудования для слабослышащих и глухих детей, подъемные устройства. Также в рамках Подпрограммы проводится мероприятие «Создание базовой профессиональной образовательной организации, обеспечивающей поддержку системы инклюзивного профессионального образования инвалидов в Иркутской области».

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Иркутской области «Иркутский техникум авиастроения и материалообработки» утверждено в качестве базовой профессиональной образовательной организации, обеспечивающей поддержку системы инклюзивного профессионального образования инвалидов в Иркутской области.

С 2019 года в рамках ведомственной целевой программы «Модернизация профессионального образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы в Иркутской области создан ресурсный учебно-методический центр по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на базе Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Иркутский техникум архитектуры и строительства». Ресурсный учебно-методический центр – это структурное подразделение образовательной организации, в которой сконцентрированы ресурсы, необходимые для обучения инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья по программам среднего профессионального образования, профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, востребованным региональным рынком труда.

1 апреля 2019 года министерством утвержден план работы по развитию инклюзивного образования в системе среднего профессионального образования Иркутской области на 2019-2021 годы, при реализации которого объединены усилия Ресурсного учебно-методического центра, базовой профессиональной образовательной организации, Регионального института кадровой политики.

В рамках межведомственного соглашения по организации проведения мероприятий в области профессиональной реабилитации/абилитации

инвалидов министерство образования ежегодно направляет в министерство труда и занятости Иркутской области информацию об инвалидах-обучающихся выпускных групп профессиональных образовательных организаций для организации содействия в их последующем трудоустройстве.

*Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует Министерству образования Иркутской области, органам местного*

*самоуправления муниципальных образований Иркутской области:*

*• обеспечить информационную доступность о наличии специальных условий, возможности организации обучения в образовательных организациях различной ведомственной подчиненности по адаптированным основным общеобразовательным программам детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.*

## 2.5. Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в иных сферах жизнедеятельности

По развитию, приоритетам, формированию социальной и экономической политики в отношении инвалидов возможно судить об уровне развития общества и государства в целом. Состояние инвалидности наряду с демографическими показателями является одной из основных характеристик общественного здоровья.

В Иркутской области по состоянию на 1 января 2020 года проживает 578 635 человек, не достигших возраста 18 лет, из них, по данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутской области, 12 766 детям

установлена категория «ребенок-инвалид», что составляет 2,2% от всего детского населения области. Следует отметить, что уровень общей детской инвалидности по сравнению с 2018 годом увеличился на 193 человека (в 2018 г. – 12 573 ребенка; в 2017 г. – 12 817 детей).

Согласно представленным данным Иркутская область занимает 3 место по проценту инвалидизации всего детского населения. Возрастная и гендерная структура детской инвалидности практически не меняется, большая доля детей-инвалидов приходится на мальчиков.

### Количество детей-инвалидов в разрезе Сибирского федерального округа, чел.

Таблица № 44

Субъект РФ	Всего	% инвалидизации	Мальчики	Девочки
Сибирский федеральный округ	81 161	1,87	48 443	32 718
Томская область	5 931	2,62	3 547	2 384
Кемеровская область	13 360	2,29	8 111	5 249
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	12 766	2,22	7 590	5 176
Алтайский край	10 790	2,19	6 349	4 441
Республика Тыва	2 553	2,13	1 446	1 107
Красноярский край	13 208	2,11	7 780	5 428
Омская область	8 745	2,10	5 381	3 364
Республика Алтай	1 335	1,99	810	525
Республика Хакасия	2 435	1,89	1 423	1 012
Новосибирская область	10 038	1,77	6 006	4 032

### Первичная детская инвалидность

В 2019 году федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской обла-

сти») впервые освидетельствовано 1 582 ребенка, что на 35 человек (2,3%) больше, чем в 2018 году.

Наибольшее количество детей, впервые признанных инвалидами, зарегистрировано в крупных городах Иркутской области: в г. Иркутске –



Результаты первичных освидетельствований детей в возрасте до 18 лет  
в ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России (2017-2019 гг., чел.)

Таблица № 45

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
Освидетельствовано всего	1 790	1 547	1 582
из них установлена категория «ребенок-инвалид»	1 540	1 318	1 382

Дети в возрасте 0-17 лет, которым впервые установлена категория  
«ребенок-инвалид» (2017-2019 гг., чел.)

Таблица № 46

Города и районы области	2017 год	2018 год	2019 год
г. Иркутск	315	298	298
г. Братск	100	91	93
г. Зима	29	25	16
г. Саянск	19	20	12
г. Тулун	28	29	33
г. Усолье-Сибирское	74	54	51
г. Усть-Илимск	62	46	52
г. Черемхово	54	42	54
Ангарский	125	110	97
Балаганский	12	9	8
Бодайбинский	14	8	9
Братский	31	22	26
Жигаловский	6	8	6
Заларинский	31	19	29
Зиминский	9	9	5
Иркутский	106	99	106
Казачинско-Ленский	13	5	7
Катангский	2	3	2
Качугский	20	10	8
Киренский	9	7	11
Куйтунский	31	33	24
Мамско-Чуйский	4	2	3
Нижнеилимский	41	26	27
Нижнеудинский	48	51	54
Ольхонский	7	4	3
Слюдянский	24	20	15
Тайшетский	46	41	61
Тулунский	22	18	12
Усольский	34	23	38
Усть-Илимский	11	6	10
Усть-Кутский	39	27	30
Усть-Удинский	10	5	9
Черемховский	19	11	23
Чунский	29	15	23
Шелеховский	37	37	40
Аларский	6	7	11
Баяндаевский	18	12	15
Боханский	13	18	15
Нукутский	11	14	8
Осинский	17	15	18
Эхирит-Булагатский	14	19	20
Иркутская область	1 540	1 318	1 382

Распределение по возрасту детей, впервые признанных инвалидами (2017-2019 гг.)

Таблица № 47

Возрастные группы	2017 год		2018 год		2019 год	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
0-3 года	512	33,2	441	33,5	422	30,6
4-7 лет	385	25,0	321	24,3	346	25,0
8-14 лет	523	34,0	435	33,0	476	34,4
15 лет и старше	120	7,8	121	9,2	138	10,0
ВСЕГО:	1 540		1 318		1 382	

298 чел.; Иркутском районе – 106 чел.; Ангарском городском округе – 97 чел.; г. Братске – 93 чел.

Значительно увеличилось количество несовершеннолетних, которым впервые установлена категория «ребенок-инвалид» в Черемховском районе с 11 до 23 человек (на 109%), в Усольском районе с 23 до 38 человек (на 65%), в Чунском районе с 15 до 23 человек (на 53%) Заларинском районе с 19 до 29 человек (на 52%), в Тайшетском районе с 41 до 61 человека (на 49%), в г. Черемхово с 42 до 54 человек (на 29%).

Возрастная структура детской инвалидности по сравнению с 2018 г. изменилась. В возрастной структуре детской инвалидности наибольший удельный вес в 2019 году занимают дети в возрасте 8-14 лет – 476 человек (34,4%).

На втором месте возрастная группа от 0 до 3-х лет – 422 человека (30,6%). По сравнению с предыдущими годами наблюдается снижение числа детей этой возрастной группы. Четверть детей-инвалидов составляют дети в возрасте от 4 до 7 лет – 346 человек (25 %).

На четвертом месте, подростки в возрасте от 15 лет и старше – 138 человек (10%). Несмотря на то, что данная возрастная группа детей-инвалидов находится на последнем, четвертом месте, в течение трехлетнего периода наблюдается рост удельного веса данной возрастной группы (в 2017 г. – 7,8%; в 2018 г. – 9,2%, в 2019 г. – 10,0%), что может свидетельствовать о позднем выявлении признаков инвалидизации либо отсутствии необходимой медицинской и реабилитационной помощи, которая минимизирует уход на инвалидность.

Гендерная структура первичной детской инвалидности на протяжении нескольких последних лет стабильна, наблюдается преобладание мальчиков. Данный показатель совпадает с общероссийским, где также наблюдается мужское преобладание. В 2019 году 842 мальчика (60,9%) было впервые признано инвалидами (в 2018 г. – 770 (58,4%); в 2017 г. – 928 (58,4%)).

В структуре заболеваний детей Иркутской области в 2019 году, обусловивших первичную

Структура первичной детской инвалидности по нозологическим формам (2017-2019 гг., чел.)

Таблица № 48

Классы болезней	Первичная детская инвалидность		
	2017 год	2018 год	2019 год
ВСЕГО:	1 540	1 318	1 382
1. Психически расстройства и расстройства поведения, из них: умственная отсталость	577 (1)	479 (1)	521 (1)
2. Болезни нервной системы	219 (2)	210 (2)	213 (2)
3. Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	217 (3)	195 (3)	179 (3)
4. Болезни эндокринной системы, расстройство питания и нарушение обмена веществ	120 (4)	137 (4)	129 (4)
5. Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	96 (5)	69 (5)	91 (5)

инвалидность, как и в предыдущие годы, на первых трех местах были психические расстройства и расстройства поведения (37,7%), болезни нервной системы (15,4%) и врожденные аномалии (13%). Основная доля болезней первой группы приходится на умственную отсталость: в 2019 г. – 425 чел. (81,6%); в 2018 г. – 390 чел. (81,4%); в 2017 г. – 517 чел. (89,6%).

Четвертое ранговое место стабильно занимают болезни эндокринной системы (9,3%), впервые признанных детей-инвалидов – 129 человек.

Пятое место сохраняют болезни костно-мышечной системы (6,6%), впервые признанных детей-инвалидов составило 91 человек.

В целом такая структура распределения по классам болезней соответствует общероссийской структуре первичной детской инвалидности. К сожалению, исследований о ведущих причинах инвалидности в зависимости от возраста ребенка немного, несмотря на необходимость учета возрастных особенностей развития ребенка при составлении профилактических программ для детей-инвалидов.

Согласно исследованиям, проведенным на основе общероссийских показателей, в раннем возрасте (0-3 лет) преобладающей причиной инвалидности выступают врожденные аномалии и пороки развития, второе ранговое место занимают болезни нервной системы, третье – отдельные состояния, возникшие в перинатальном периоде.

Среди детей 4-7 лет доминирующими причинами первичной инвалидности являются: психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии, болезни нервной системы.

В школьном возрасте (8-14 лет) основными инвалидизирующими патологиями являются психические расстройства и расстройства поведения, болезни костно-мышечной системы, врожденные аномалии.

Значительно отличается перечень ведущих инвалидизирующих патологий для подростков (15-17 лет) от указанных выше возрастных групп. Несмотря на то, что продолжали доминировать психические расстройства и расстройства поведения, на второе место уже вышли но-

вообразования. Третье место занимали болезни костно-мышечной системы, врожденные аномалии развития, болезни нервной системы.

Полученные результаты обосновывают необходимость учета возрастных особенностей развития ребенка при составлении профилактических программ для детей-инвалидов. То, что класс психических расстройств является основным в структуре причин инвалидности, начиная только с возраста 4 лет, объясняется трудностями диагностики психических и поведенческих расстройств у детей более раннего возраста. При этом среди психических расстройств и расстройств поведения более половины случаев приходится на умственную отсталость и детский аутизм. При этом в официальной статистике детский аутизм регистрируется только с 2015 г. В свою очередь в Иркутской области, согласно обращениям родителей (законных представителей) к Уполномоченному, диагноз аутизм детям-инвалидам практически не ставится, что влечет затруднения в оказании необходимой помощи детям, в том числе при организации образовательного процесса.

Среди болезней нервной системы практически половина случаев приходится на детский церебральный паралич и другие паралитические синдромы. Основной причиной для признания ребенка инвалидом служит заболевание, которое препятствует ведению им жизни обычной для сверстников. Структура общей инвалидности по ведущему ограничению жизнедеятельности на протяжении многих лет остается постоянной.

Анализ структуры причин детской инвалидности в основные возрастные периоды детства имеет важное практическое значение для планирования развития служб медико-социальной экспертизы и мероприятий по профилактике инвалидности. С учетом этого необходимо проведение ранней диагностики будущих матерей и беременных женщин, что позволит снизить риск рождения детей с наследственными заболеваниями. Немаловажное значение в этом вопросе играет доступность квалифицированной медицинской помощи и обследования в перинатальных центрах.

### Результаты переосвидетельствования детей-инвалидов

Число детей, повторно освидетельствованных в бюро МСЭ, за трехлетний период сократилось и составило 4 828 человек (в 2018 г. – 5 024 чел., в 2017 г. – 5 367 чел.).

Число детей, переосвидетельствованных с целью установления инвалидности за 2019 год,

сократилось в сравнении с 2018 годом и составило 3 139 человека.

Следует отметить, что число детей, получивших категорию «ребенок-инвалид» при переосвидетельствовании повторно, ежегодно снижается, что связано с изменениями критериев

### Результаты переосвидетельствований детей-инвалидов в возрасте до 18 лет в ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России (2017-2019 гг., чел.)

Таблица № 49

Результаты переосвидетельствования	2017	2018	2019
Переосвидетельствовано всего, из них:	5 367	5 024	4 828
для определения инвалидности	4 925	4 384	3 139
признаны инвалидами повторно по категории «ребенок-инвалид»	4 738	4 052	2 949
Из числа повторно признанных инвалидами категория «ребенок-инвалид» установлена до достижения ребенком возраста 18 лет	1 478	1 737	1 420

### Распределение по возрасту детей, повторно признанных инвалидами (2017-2019 гг., чел.)

Таблица № 50

Возрастные группы	2017 год		2018 год		2019 год	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
0-3 года	756	16,0	654	16,1	461	15,6
4-7 лет	1 496	31,6	1 264	31,2	867	29,4
8-14 лет	2 122	44,8	1 835	45,3	1 341	45,5
15 лет и старше	364	7,6	299	7,4	280	9,5
<b>ВСЕГО:</b>	<b>4 738</b>		<b>4 050</b>		<b>2 949</b>	

установления инвалидности у детей. В 2018 году был изменен порядок установления инвалидности, был расширен перечень заболеваний, при которых этот статус назначается бессрочно, а также упростились формы освидетельствования детей бюро МСЭ.

Структура повторной детской инвалидности с учетом возраста в течение анализируемого периода остается стабильной. Первое место занимает возрастная группа детей в возрасте 8-14 лет и доля их ежегодно растет (2017 г. – 44,8%; 2018 г. – 45,3%; 2019 г. – 45,5%).

На втором месте, возрастная группа 4-7 лет, их доля ежегодно снижается (2017 г. – 31,6%; 2018 г. – 31,2%; 2019 г. – 29,4%). Третье место занимает группа детей от 0 до 3-х лет, удельный вес данной возрастной группы также снижается (16,0%, 16,1%, 15,6%). Самой малочисленной остается возрастная группа 15 лет и старше (7,6%, 7,4%, 9,5%).

Структура повторной детской инвалидности с учетом нозологических форм болезней за анализируемый период в целом не изменилась и соответствует структуре первичной детской инвалидности. Первые ранговые места стабильно занимают психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии деформации и хромосомные нарушения, болезни нервной системы, суммарная доля которых составляет 72% от всех причин повторной детской инвалид-

ности. Также усматривается рост инвалидности, обусловленной заболеваниями костно-мышечной системы.

Среди факторов риска формирования инвалидности наиболее обсуждаемыми являются достижения перинатологии, приводящие к улучшению выхаживания недоношенных и маловесных новорожденных, и широкое применение вспомогательных репродуктивных технологий.

Достижения медицинской науки привели не только к повышению эффективности лечения и реабилитации при многих заболеваниях, но и способствовали появлению ряда факторов риска формирования инвалидности у детей. Развитие перинатологии, повышение выживаемости новорожденных привело к росту инвалидизирующих расстройств у выживших детей. В связи с переходом на новые критерии регистрации рождения, а также с улучшением выхаживания недоношенных и маловесных новорожденных их число увеличивается. При этом следует учитывать, что еще крайне неразвита сеть перинатальных центров, а также система ранней профилактики инвалидизации детей.

Причинами отставания в умственном и физическом развитии в большинстве являются врожденные аномалии и хромосомные нарушения, связанные с поражением центральной нервной системы во внутриутробном периоде развития. Среди них, прежде всего, детский це-



реберальный паралич, а также наследственные дегенеративные заболевания центральной нервной системы

С учетом развития перинатологии, важной частью всех профилактических мероприятий, направленных на снижение генетических аномалий является дородовое определение врожденной или наследственной патологии у плода (пренатальная диагностика). Представляется целесообразным расширение скрининга на врожденные и наследственные болезни обмена в неонатальном периоде, включение в него наиболее распространенных нозологических форм редких болезней (например, определение болезни спинальной мышечной атрофии, а также орфанных заболеваний).

### 2.5.1. Ранняя помощь детям с ограниченными возможностями здоровья

Учитывая долю детей в возрасте от 0-3 лет, которым установлена категория «ребенок-инвалид», особую актуальность приобретает вопрос развития и предоставления ранней помощи указанной категории детей, которая бы позволила снизить уровень первичной детской инвалидности. Раннее начало комплексной помощи содействует максимально возможным достижениям в развитии ребенка, поддержанию его здоровья, а также успешной социализации и включению ребенка в образовательную среду с последующей интеграцией в общество.

Формирование и развитие системы ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, детям группы риска является одним из основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области до 2020 года, которое отражено в Концепции ранней помощи.

В настоящее время на территории Иркутской области услуги по ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям оказываются подведомственными министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области учреждениями, работа которых направлена на своевременное выявление семей, имеющих детей с ОВЗ и оказание необходимой помощи детям и их родителям:

- 32 консультационных пункта; 3 родительские приемные и 3 пункта проката реабилитационного, игрового и развивающего оборудования в комплексных центрах социального обслуживания населения;
- ресурсные службы в областных детских домах для инвалидов;
- 34 клуба для родителей;
- 5 учреждений социального обслуживания:
  - реабилитационный центр для детей и под-

Выявление факторов, приводящих к инвалидизации, может также обеспечить неонатальный скрининг, являющийся эффективным методом диагностики и профилактики наследственных заболеваний. Доля проведения неонатального скрининга на территории Иркутской области достаточно высока. Вместе с тем целесообразно проведение более широкого скрининга на врожденные и наследственные болезни обмена в неонатальном периоде, в частности на наиболее распространенные нозологические формы редких орфанных заболеваний. Данные заболевания необходимо выявлять в неонатальном периоде, что позволит в подавляющем большинстве случаев не допустить тяжелую инвалидизацию больных детей.

ростков с ограниченными возможностями г. Иркутска,

- реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка»;
- комплексный центр социального обслуживания населения «Веста»;
- комплексный центр социального обслуживания населения г. Саянска;
- ОГБУСО «Центр социальной помощи семье и детям г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района».

В указанных учреждениях созданы службы ранней помощи, которые представляют собой организованную группу специалистов различных специальностей, оказывающие помощь конкретному ребенку и членам его семьи, детям, имеющим риск возникновения таких нарушений в более старшем возрасте и их семьям.

В целях решения задачи по разработке и внедрению технологий комплексной диагностики и реабилитации ребенка в раннем возрасте в 2018 году на базе всех действующих в Иркутской области комплексных центров социального обслуживания населения открыты консультационные пункты. Основными задачами консультационных пунктов являются:

- информирование родителей об услугах ранней помощи, оказываемых учреждениями социального обслуживания, здравоохранения, образования;
- содействие в получении необходимых консультаций у профильных специалистов (психолог, юристконсульт, специалист по социальной работе и др.);
- оказание помощи по реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида;

- консультирование родителей (законных представителей) по проблемным вопросам социальной реабилитации и адаптации, применения современных технических средств реабилитации в домашних условиях;

- информирование о видах и способах получения различной помощи в государственных и муниципальных учреждениях, а также иных организациях разной направленности, в том числе общественных, оказывающих квалифицированную помощь инвалидам в соответствии с их индивидуальными особенностями.

В указанные консультационные пункты обратились: в 2018 году – 475 законных представителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 3-х лет, в 2019 году – 616 человек.

В целях создания условий для эффективных изменений в системе ранней помощи детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям, способствующих достижению такими детьми максимально возможного уровня развития и социализации, как отмечалось уже в Докладе, утвержден комплекс мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи в Иркутской области. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области является координатором комплекса мер. Исполнителями мероприятий обозначены министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, организации социального обслуживания, медицинские и образовательные организации, муниципальные органы власти, общественные организации.

Реализация комплекса мер осуществляется за счет средств областного бюджета и средств гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На период реализации комплекса мер всего предусмотрено 28,9 млн руб., из них: 17,9 млн руб. – средства областного бюджета, 11 млн руб. – грант Фонда.

Среди перечня мероприятий важная роль отводится разработке и внедрению технологий комплексной диагностики и реабилитации ребенка в раннем возрасте. Раннее вмешательство ставит основной целью нормализацию жизни семьи и создание, таким образом, оптимальных условий для ее развития.

*По мнению Уполномоченного, деятельность служб должна быть направлена на развитие максимально возможных функциональных способностей ребенка, а также на обеспечение его психического и физического благополучия при непосредственном участии в реабилитационном процессе его родителей. Программы раннего*

*вмешательства – одно из эффективных направлений профилактики детской инвалидности и социального сиротства. Они начинаются с момента обнаружения у ребенка нарушения или задержки в развитии, а также наличия факторов социального риска, приводящих к задержке в развитии или трудностям в социализации и дальнейшей жизни ребенка.*

Исполнение мероприятий в рамках реализации Концепции ранней помощи услуг в сфере здравоохранения осуществляется в рамках медицинской реабилитации и направлены на:

- раннюю диагностику нарушений структуры и функций организма;
- организацию социально-психологической поддержки и консультирования родителей детей с ограниченными возможностями здоровья с привлечением специалистов других ведомств, специалистов в сфере ранней помощи;
- профилактику отказов от новорожденных;
- медицинское сопровождение ребенка.

Между тем при оказании ранней помощи на территории Иркутской области отсутствуют принципы непрерывности ее оказания, а также единый механизм межведомственного взаимодействия, что обусловлено, в том числе, отсутствием единых подходов, норм и стандартов организации предоставления медицинских услуг ранней помощи на федеральном уровне.

Установление механизма межведомственного взаимодействия при оказании ранней помощи в целях непрерывности ее оказания представляется разрешить в рамках порядка взаимодействия организаций социального обслуживания, медицинских организаций, государственных учреждений медико-социальной экспертизы, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения детей полным комплексом необходимых услуг.

По-прежнему остаются острыми (особенно в отдаленных районах Иркутской области) такие проблемы, как:

- **доступность услуг ранней помощи семьям с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от рождения до четырех лет;**
- **недостаточно развитая инфраструктура служб ранней помощи, особенно для детей из отдаленных районов Иркутской области;**
- **отсутствие нормативно-правовых актов Министерства здравоохранения РФ, регулирующих данное направление;**
- **кадровый дефицит, нехватка помещений для оказания медицинских услуг;**
- **подготовка специалистов для предоставления квалифицированной помощи семье,**

столкнувшейся с проблемами развития ребенка;

- отсутствие разработанных программ обучения родителей навыкам ухода, развития и воспитания ребенка в зависимости от проблемы развития ребенка.

*Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области:*

- разработать и принять порядок межведомственного взаимодействия организаций социального обслуживания, медицинских организаций, государственных учреждений медицинской-социальной экспертизы, организаций, осу-

*ществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения детей полным комплексом необходимых услуг с соблюдением принципа оказания ранней медицинской помощи;*

- проработать вопрос доступности служб ранней помощи семьям, имеющим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в отдаленных районах Иркутской области, в том числе путем оказания медицинской реабилитации на базе функционирующих отделений ранней помощи, с помощью дистанционного сопровождения и консультирования, а также открытие консультационных пунктов на базе детских поликлиник.

## 2.5.2. Реализация индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида

При установлении категории «ребенок-инвалид» специалистами бюро МСЭ составляется индивидуальная программа реабилитации и абилитации ребенка-инвалида (далее – ИПРА ребенка-инвалида), в которой определяется нуждаемость несовершеннолетнего в тех или иных реабилитационных мероприятиях.

В 2019 году детям-инвалидам было разработано 4 787 ИПРА ребенка-инвалида, из них при первичном освидетельствовании – 1 399 (29,2%), при переосвидетельствовании – 3 388 (70,8%).

### Лекарственное обеспечение

Одним из основных видов реабилитационных мероприятий в ИПРА ребенка-инвалида является медицинская реабилитация, включающая в себя лекарственное обеспечение при лечении заболевания, ставшего причиной инвалидности.

Вопрос лекарственного обеспечения детей-инвалидов, в том числе с редкими (орфанными) заболеваниями, находится на постоянном контроле Уполномоченного.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об охране здоровья) министерством здравоохранения Иркутской области осуществляется обеспечение лекарственными препаратами граждан, страдающих редкими заболеваниями. Орфанное заболевание относится к жизнеугрожающему хроническому заболеванию, которое имеет настолько низкую встречаемость, что необходимо применение специальных усилий для предотвращения заболеваемости, ранней смертности и повышения качества жизни больных. Лечение указанных заболеваний осложня-

ется их высокочастотностью. Стоимость каждого лекарства, назначаемое пациенту с редким заболеванием, может достигать до 1 млн рублей в месяц. При этом финансирование лечения орфанных заболеваний, за исключением 12 высокочастотных нозологий, осуществляется за счет средств Иркутской области.

В Федеральном регистре лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, по состоянию на 31 декабря 2019 года состоит 150 детей (в 2018 г. – 159 детей; в 2017 г. – 133 ребенка).

Лекарственными препаратами и специализированными продуктами питания за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 был обеспечен 171 ребенок на сумму 38,4 млн руб. (в 2017 г. – 73 ребенка на сумму 62 млн руб., в 2018 г. – 166 детей на сумму 97 млн руб.).

Сумма затрат в 2019 году уменьшилась за счет отнесения на федеральное финансирование 5 наиболее затратных нозологий: гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II, VI типов. Таким образом, начиная с 2019 года, за

счет средств федерального бюджета финансируется 12 высокочастотных нозологий.

В 2019 году в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области поступило более 25 обращений по вопросам лекарственного обеспечения.

По-прежнему остро стоит вопрос лекарственного обеспечения несовершеннолетних лекарственными препаратами, назначаемыми решением врачебной комиссией по жизненным показаниям. Причины, по которым возникают затруднения при обеспечении необходимыми лекарственными препаратами, всегда разные, начиная от отсутствия необходимого препарата на российском рынке и невозможности его закупить в условиях действующего законодательства, заканчивая отсутствием нормативного регулирования при принятии решения в конкретной жизненной ситуации. Поэтому решение всех вопросов происходит индивидуально, во взаимодействии с министерством здравоохранения либо в отдельных случаях в судебном порядке.

*Я мама М., которая является ребенком-инвалидом. Решением врачебной комиссии ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» М. был назначен лекарственный препарат Бриварацетам (Бривиак), на фоне которого состояние ребенка намного улучшилось. Вместе с тем в инструкции по применению указанного препарата возраст до 16 лет является противопоказанием для его применения, в связи с чем министерством здравоохранения Иркутской области нам отказывают в его обеспечении.*

По фактам, изложенным в обращении, Уполномоченным было направлено письмо в адрес министерства здравоохранения с просьбой обеспечить М. требуемым лекарственным препаратом, на что был получен отказ по причинам, изложенным в обращении.

Не согласившись с позицией министерства здравоохранения Иркутской области, Уполномоченным было подготовлено исковое заявление в Кировский районный суд города Иркутска об обязанности министерства обеспечить М. лекарственным препаратом Бриварацетам (Бривиак). По результатам рассмотрения указанного искового заявления судом вынесено решение об удовлетворении заявленных требований.

*Прошу оказать содействие в восстановлении права моего ребенка К. на получение жизненно необходимого лекарственного препарата Микофенолата мофетил (торговое наименование – Селлсепт), назначенного решением врачебной комиссией ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» Минздрава России.*

Причиной отказа в обеспечении лекарственным препаратом К. явилось имеющееся у К. заболевание, не включенное в показание для назначения в соответствии с действующей инструкцией по медицинскому применению лекарственного препарата Микофенолата мофетил (Селлсепт). Кроме того, лекарственный препарат, согласно инструкции, противопоказан по возрасту (не достиг возраста 14 лет.).

Еще одной семье пришлось доказывать свое право на обеспечение лекарственным препаратом детей-инвалидов в судебном порядке.

*Я являюсь матерью двух несовершеннолетних детей, которые отнесены к категории «ребенок-инвалид». Решением врачебной комиссии ФГБУ «Российская детская клиническая больница» Министерства здравоохранения Российской Федерации моим детям по жизненным показаниям назначен лекарственный препарат Биотин, который не зарегистрирован в установленном порядке на территории Российской Федерации. Однако до настоящего времени мои дети лекарственным препаратом не обеспечены. Прошу оказать содействие в восстановлении прав моих несовершеннолетних детей.*

Поскольку лекарственный препарат Биотин не включен в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2019 год, а также в Перечень лекарственных препаратов для применения, в том числе по решению врачебных комиссий медицинских организаций, министерством здравоохранения Иркутской области было принято решение об отказе в обеспечении лекарственным препаратом несовершеннолетних.

При содействии прокурора Кировского района г. Иркутска мама ребенка обратилась в Кировский районный суд города Иркутска с иском о признании обязанности министерства здравоохранения Иркутской области обеспечить лекарственным препаратом «Биотин» ее несовершеннолетних детей. По результатам рассмотрения судом указанного искового заявления было вынесено решение об удовлетворении требований в полном объеме. С учетом тяжести заболеваний несовершеннолетних решение было обращено к немедленному исполнению.

Согласно позиции министерства здравоохранения Иркутской области, обеспечение лекарственными препаратами вне рекомендаций, указанных в инструкции по применению, а также отсутствие лекарственного препарата в соответствующем перечне лекарственных препаратов, назначаемых решением врачебной комиссии, является клиническим исследованием. Полномочия у министерства здравоохранения Иркутской об-



ласти, а также у медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, по проведению клинических исследований, в случае применения лекарственных препаратов при отсутствии официально зарегистрированных показаний к медицинскому применению, отсутствуют.

Вместе с тем с данной позицией стоит не согласится по следующим причинам.

В соответствии со статьей 37 Закона об охране здоровья медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками, соответствующими положениями оказания медицинской помощи, с учетом стандартов на основе клинических рекомендаций.

Согласно статье 6.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), дети-инвалиды отнесены к категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 6.2 Федерального закона № 178-ФЗ, в состав набора социальных услуг включена такая социальная услуга, как обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения, а также медицинскими изделиями.

Назначение и применение лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи или не предусмотренных соответствующей клинической рекомендацией, допускаются в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии (часть 15 статьи 37 Закона об охране здоровья).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», дети-инвалиды входят в перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

Согласно ст. 11 Закону об охране здоровья, отказ в оказании медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и взимание платы за ее оказание медицинской организацией, участвующей

в реализации этой программы, и медицинскими работниками такой медицинской организации не допускаются.

В силу п. 3 ст. 80 Закона об охране здоровья, при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан: оказание медицинских услуг, назначение и применение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи; назначение и применение по медицинским показаниям лекарственных препаратов, не входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случаях их замены из-за индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям.

Главой 5 Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 28.12.2018 № 965-пп, установлено, что при оказании в рамках Программы первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях в случаях нетипичного течения заболевания пациента, исходя из тяжести и характера заболевания, в соответствии с утвержденными в установленном порядке стандартами медицинской помощи медицинским работником осуществляется назначение и применение лекарственных препаратов и специализированных продуктов лечебного питания, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии. Решение врачебной комиссии фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии, используется ответственными лицами медицинских организации при осуществлении закупок.

**Таким образом, действующим законодательством предусмотрено, что при отсутствии стандарта медицинской помощи обеспечение пациентов лекарственным препаратом должно осуществляться на основании решения врачебной комиссии по жизненным показаниям.**

Следует отметить, что в случае решения спора об обеспечении по жизненным показаниям лекарственными препаратами несовершенно-

летних в судебном порядке в большинстве своем исковые требования подлежат удовлетворению.

Вопрос лекарственного обеспечения несовершеннолетних лекарственными препаратами находится на особом контроле в министерстве здравоохранения Иркутской области, а также у Уполномоченного.

Кроме того, в целях обеспечения несовершеннолетних по жизненным показаниям незарегистрированными на территории Российской Федерации лекарственными препаратами, назначенными в соответствии с заключением консилиума и (или) решением врачебной комиссии федерального учреждения или учреждения Российской академии медицинских наук, в котором оказывалась помощь конкретному гражданину, министерством здравоохранения Иркутской области разработан проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области», предусматривающий соответствующее право на обеспечение указанными лекарственными препаратами за счет средств областного бюджета. Разработка и принятие указанного проекта закона является положительной динамикой в сфере обеспечения несовершеннолетних лекарственными препаратами, незарегистрированными на территории Российской Федерации.

*Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание сложившуюся судебную практику, министерству здравоохранения Иркутской области необходимо рекомендовать:*

• *принять меры по исключению случаев необоснованного отказа в обеспечении несовершеннолетних лекарственными препаратами, назначаемыми решениями врачебной комиссии по жизненным показаниям, в том числе путем внесения изменений в правовые акты области, регулирующие данный вопрос.*

Помимо вопроса о праве на льготное лекарственное обеспечение, родители детей-инвалидов также сталкиваются с вопросами доступности оказания медицинской помощи.

Доступность медицинской помощи в соответствии с действующим законодательством должна обеспечиваться по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения.

Однако этот принцип не всегда соблюдается.

*Прошу Вас помочь в нашей большой проблеме. Моему ребенку-инвалиду в связи с имеющимся заболеванием показана постоянная ингаляционная бактериальная терапия Колистиметатом натрия курсами по 28 дней, 28 дней перерыв. При*

*обращении в министерство здравоохранения Иркутской области в амбулаторном лечении нам отказали. Ребенок не может постоянно находиться на госпитализации в отделении стационара, так как качество жизни его существенно страдает.*

По фактам, изложенным в обращении, Уполномоченный обратился в адрес министерства здравоохранения Иркутской области о рассмотрении возможности предоставления медицинской помощи в амбулаторных условиях.

Согласно полученному ответу, было установлено, что, согласно территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, показания и объемы диагностических и лечебных мероприятий пациенту определяет лечащий врач в соответствии с установленными стандартами медицинской помощи, а в случаях их отсутствия – в соответствии с утвержденными протоколами ведения больных и общепринятыми нормами клинической практики. Лечащим врачом является врач или фельдшер медицинского учреждения, к которому гражданин прикреплен на медицинское обслуживание по полису обязательного медицинского характера. Кроме того, лекарственный препарат Колистиметат натрия в перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебной комиссии медицинских организаций, не включен, в связи с чем обеспечение данным лекарственным препаратом в рамках льготных программ на амбулаторном этапе лечения не представляется возможным, поскольку это будет являться нецелевым использованием федеральных денежных средств.

Не согласившись с данной позицией министерства здравоохранения Иркутской области, Уполномоченным было направлено заключение о необходимости восстановления прав несовершеннолетнего.

Указанное заключение было обусловлено следующим. В соответствии со статьей 37 Закона об охране здоровья, медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с положением об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи порядками ее оказания, с учетом стандартов на основе клинических рекомендаций.

Дети-инвалиды отнесены к категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе в виде обеспечения в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения, а также медицинскими изделиями.

Согласно клиническим рекомендациям «кистозный фиброз (муковисцидоз) у детей», утвержденным Минздравом России, при высеивании из бронхиального секрета *Achromobacter* назначается Колистиметат натрия на 3 месяца (внутренняя терапия и в ингаляциях).

Стандартом первичной медико-санитарной помощи при кистозном фиброзе, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 декабря 2012 года № 1206н, в условиях оказания медицинской помощи амбулаторно в перечень лекарственных препаратов для медицинского применения включен Колистиметат натрия.

Согласно инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата Колистин, его применение не обусловлено стационарными условиями.

Кроме того, в соответствии с п. 15 ст. 2 Закона об охране здоровья под лечащим врачом понимается врач, на которого возложены функции по организации и непосредственному оказанию пациенту медицинской помощи в период наблюдения за ним и его лечения. Указанное понятие не обуславливает статус лечащего врача наличием прикрепления на медицинское обслуживание по полису обязательного медицинского страхования к конкретной медицинской организации.

Согласно выписке из медицинской карты стационарного больного, лекарственный препарат Колистиметат натрия (Колистин) назначен лечащим врачом федеральной медицинской организации, о чем также свидетельствует соответствующая подпись.

**Таким образом, действующим законодательством предусмотрено, что лечение лекарственным препаратом Колистиметат натрия (Колистин) детей-инвалидов, страдающих муковисцидозом, осуществляется в амбулаторных условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения. По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного вопрос предоставления соответствующей медицинской помощи ребенку-инвалиду был разрешен.**

*Моему ребенку был установлен диагноз «язвенный колит», в связи с чем ребенок находится на инвалидности. Для лечения указанного заболевания назначен лекарственный препарат Хумира (адалimumаб), обеспечение и введение которого осуществляется ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (1 раз в неделю). Поскольку ребенок проживает в г. Тулуне Иркутской области, очень затруднительно доставлять ее для введения препарата каждую неделю в Иркутск. Прошу*

*оказать содействие в предоставлении медицинской помощи по месту жительства.*

Препятствием в предоставлении медицинской помощи по месту жительства явились следующие причины. Лечение заболевания, имеющегося у ребенка, с применением генно-инженерного препарата Хумира относится к высокотехнологичным видам медицинской помощи по профилю «гастроэнтерология», которая должна оказываться в стационарных условиях в медицинской организации, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности по данному виду услуг.

ОГБУЗ «Тулунская городская больница» осуществляет свою деятельность на основании Устава и лицензии на осуществление медицинской деятельности. Однако лицензия на оказание высокотехнологичной медицинской помощи у данной мед.организации по профилю «гастроэнтерология» отсутствует, в том числе по причине отсутствия штатной единицы гастроэнтеролога.

Поскольку в виду отсутствия в ОГБУЗ «Тулунская городская больница» врача-гастроэнтеролога, а также лицензии по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи вопрос по предоставлению высокотехнологичной медицинской помощи, приближенной к месту жительства несовершеннолетней, решить в кратчайшие сроки не представлялось возможным. Уполномоченным достигнута договоренность с министерством здравоохранения Иркутской области о доставке ребенка на медицинские процедуры в ОАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская больница» медицинским транспортом.

В 2018-2019 годах руководством ОГБУЗ «Тулунская городская больница» рассматривался вопрос лицензирования высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «гастроэнтерология» для оказания медицинской помощи пациентам в стационарных условиях, но в связи с отсутствием врача-специалиста, желающего пройти первичную профессиональную переподготовку по данной специальности, провести лицензирование не представлялось возможным.

В связи с достигнутой министерством здравоохранения Иркутской области договоренностью о привлечении врача-гастроэнтеролога из другой медицинской организации для оказания медицинской помощи по профилю «гастроэнтерология» в стационарных условиях ОГБУЗ «Тулунская городская больница» руководством медицинской организации проводятся мероприятия по лицензированию специализированной медицинской помощи по указанному профилю.

После получения лицензии на осуществление медицинской деятельности по оказанию

специализированной медицинской помощи по профилю «гастроэнтерология» в стационарных условиях руководством ОГБУЗ «Тулунская городская больница» будут подготовлены и направлены документы в территориальный орган Росздравнадзора по Иркутской области для лицензирования высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «гастроэнтерология» в стационарных условиях (дневной стационар). Получение лицензии на осуществление медицинской деятельности по данному виду услуг с учетом сроков подготовки необходимых документов и проведения процедуры лицензирования планируется в срок до 31 марта 2020 года.

**После проведения указанных административных процедур лечение лекарственным препаратом Хумира ребенка-инвалида будет осуществляться по месту жительства в ОГБУЗ «Тулунская городская больница».**

В некоторых случаях проблемой в обеспечении лекарственными препаратами явилось их отсутствие в рынке.

*Я являюсь матерью ребенка-инвалида. После 10 лет подбора лекарственных препаратов нам подобрана терапия лекарственным препаратом Сукселеп, на фоне которого целый год ремиссия. Однако в течение трех месяцев мы не можем получить данный лекарственный препарат. Прошу оказать содействие в оказании моему ребенку медицинской помощи.*

При работе по данному обращению было установлено, что в целях обеспечения лекарственным препаратом Этосуксимид (Суксилеп) министерством здравоохранения Иркутской области был проведен электронный аукцион на поставку лекарственного препарата в марте 2019 года, но он не состоялся в связи с отсутствием данного лекарственного препарата у поставщиков на фармацевтическом рынке.

Учитывая отсутствие указанного лекарственного препарата на рынке, министерством здравоохранения Иркутской области был направ-

лен поставщикам запрос коммерческих предложений на лекарственный препарат Этосуксимид. Ответ в виде коммерческого предложения поступил в августе 2019 года от единственного поставщика ООО «Медилон-Фармимекс». Министерством здравоохранения Иркутской области был осуществлен закуп лекарственного препарата Этосуксимид у единственного поставщика, после чего несовершеннолетний был им обеспечен в необходимом количестве. Однако отсутствие лекарственного препарата на фармацевтическом рынке повлекло несвоевременность обеспечения ребенка соответствующей медицинской помощью.

Следует констатировать, что в целом министерством здравоохранения Иркутской области проводится удовлетворительная работа по обеспечению несовершеннолетних лекарственными препаратами. Вместе с тем имеется ряд вышеперечисленных проблем, которые представляется возможным разрешить, в том числе, в рамках вышеизложенных рекомендаций.

В предыдущем докладе Уполномоченного, рассматривая вопрос доступности предоставления медицинской помощи детям-инвалидам, было рекомендовано рассмотреть возможность организации работы выездных бригад для обследования и сопровождения детей-инвалидов (в том числе на дому) в труднодоступных северных территориях Иркутской области, а также в территориях, где отсутствуют узкие специалисты. В рамках данной рекомендации, по предоставленной министерством здравоохранения Иркутской области информации, специалистами ГБУЗ «Иркутская областная детская клиническая больница» осуществлено 6 выездов в отдаленные районы области: 2 раза в г. Бодайбо, в п. Маму, п. Ербогачен, Ольхонский район, г. Нижнеудинск. Врачами специалистами: неврологом, отоларингологом, травматологом-ортопедом, хирургом, офтальмологом, эндокринологом, урологом-андрологом было осмотрено 253 ребенка-инвалида.

### Проезд к месту лечения и обратно

В рамках предоставления государственной социальной помощи детям-инвалидам гарантируется бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Данный вопрос несколько лет стоит на особом контроле Уполномоченного и неоднократно был обозначен в предыдущих докладах.

Проблема сводится к следующему. Специализированная медицинская помощь детям с раз-

	2017 год		2018 год		2019 год	
	ж/д	авиа	ж/д	авиа	ж/д	авиа
Количество выданных направлений на бесплатный проезд	257	10	274	8	264	2
ВСЕГО:	267		282		266	



личными патологиями в основном предоставляется в учреждениях областного центра (в городе Иркутске), потребность в периодических выездах в город Иркутск у семей с детьми-инвалидами является достаточно высокой.

Талон № 2, предоставляемый гражданам в целях обеспечения их специальными талонами или именными направлениями на право бесплатного получения проездных документов к месту лечения и обратно, выдается исключительно при предоставлении специализированной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти.

При этом необходимо отметить, что лечащим врачом направление для оказания специализированной медицинской помощи в федеральных медицинских организациях выдается при определенных условиях, в том числе при необходимости применения методов лечения, не выполняемых в медицинских организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения (Приказ Минздрава России от 2 декабря 2014 года № 796н «Об утверждении Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи»).

Таким образом, складывается ситуация, что оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в федеральных медицинских организациях возможно при условии исчерпания возможностей областной системы здравоохранения. При этом областная система здравоохранения, в силу указанных обстоятельств, является труднодоступной.

Вместе с тем государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, в том числе медицинскую реабилитацию, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

Согласно указанному Перечню, утвержденному Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р, к медицинской реабилитации, осуществляемой за счет средств федерального бюджета, относятся восстановительная терапия, реконструктивная хирургия (включая лекарственное обеспечение при лечении заболевания, ставшего причиной инвалидности), санаторно-курортное лечение, протезирование и ортезирование, обеспечение профессиональной ориентации инвалидов.

Согласно Порядку, утвержденному Приказом Минздравсоцразвития России от 29 декабря

2004 года № 328, обеспечение в рамках предоставления социальных услуг граждан бесплатным проездом к месту лечения и обратно осуществляется на основании направления и талона № 2, оформленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, в порядке, определяемом Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы приказом Минздравсоцразвития России от 5 октября 2005 года № 617 был утвержден Порядок направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний (далее – Порядок).

Указанный Порядок регулирует вопросы, связанные с направлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, для получения ими лечения в медицинских организациях и иных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность, подведомственных федеральным органам исполнительной власти (далее – медицинские учреждения), при наличии медицинских показаний.

Направление детей-инвалидов, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в медицинские организации, подведомственные органам исполнительной власти субъекта РФ, указанным Порядком не предусмотрено.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 34 Закона Об охране здоровья граждан специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, оказывается врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний, требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию.

Исходя из положений действующего законодательства, специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная, может оказываться как федеральными медицинскими организациями, так и медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

**Таким образом, положение Порядка, предусматривающее направление детей-инвалидов, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в целях обеспечения их бесплатным проездом к месту лечения и обратно,**

**в медицинские организации, подведомственные исключительно федеральным органам исполнительной власти, противоречит положениям Федеральных законов о государственной социальной помощи, о социальной защите инвалидов в Российской Федерации, гарантирующих право бесплатного проезда детей-инвалидов, а также сопровождающих их лиц к месту лечения и обратно вне зависимости ведомственной подчиненности медицинской организаций.**

Позиция Уполномоченного о необходимости внесения изменений в Порядок в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством была изложена в письме, направленном в адрес Генеральной прокуратуры Российской Федерации. При этом в ответ на указанное письмо Генеральная прокуратура РФ признала доводы Уполномоченного обоснованными. Однако соответствующего правового решения указанными органами принято не было. Уполномоченным вновь было направлено письмо в адрес Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации о рассмотрении возможности внесения соответствующих изменений в Порядок.

Частично обозначенная проблема была разрешена Правительством Иркутской области в своем постановлении от 31 марта 2016 года № 176-пп.

Указанным постановлением установлено право проживающих на территории Иркутской области и нуждающихся в диагностике и (или) лечении детей-инвалидов, инвалидов, а также лиц, сопровождающих детей-инвалидов и инвалидов I группы, на предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда или бесплатного проезда к месту диагностики и (или) лечения в отдельные медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области и обратно.

При этом условиями предоставления указанной меры социально поддержки является наличие среднедушевого дохода семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного по району, в котором проживает семья.

Вместе с тем, принимая во внимание гарантированное право детей-инвалидов на бесплатную медицинскую помощь, подход по установлению двукратной величины прожиточного минимума как условия предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда или бесплатного проезда к месту диагностики и (или) лечения и обратно представляется не совсем оправданным.

*Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 176-пп, предусматривающих предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда или бесплатного проезда к месту диагностики или лечения и обратно без учета уровня доходов семей, имеющих детей-инвалидов.*

**Указанная рекомендация уже была обозначена в предыдущем докладе Уполномоченного, однако соответствующего правового решения по ней до сих пор не принято.**

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 328 утвержден Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан. В соответствии пунктами 4.1, 4.2 указанного порядка, организация перевозки граждан к месту лечения и обратно осуществляется железнодорожным транспортом пригородного сообщения, а также междугородним железнодорожным, авиационным, водным (речным) и автомобильным транспортом.

Для следования к месту лечения граждане вправе воспользоваться железнодорожным транспортом (поезда всех категорий, в том числе фирменные поезда в случаях, когда возможность проезда к месту лечения и обратно в поездах других категорий отсутствует, вагоны всех категорий, за исключением спальных вагонов с двухместными купе и вагонов повышенной комфортности), авиационным транспортом (экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом, либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 также утверждены Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Согласно абзацу пятому подпункта «б» пункта 11 данных Правил, средства на предоставление гражданам путевок на санаторно-курортное лечение и проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно направляются на оплату транспортным организациям расходов по предоставлению проезда граждан к месту лечения и обратно, включая авиационный транспорт

(экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом на условиях, установленных абзацем вторым данного подпункта, либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга.

Для многих детей-инвалидов, имеющих, в том числе, заболевания опорно-двигательного аппарата в отсутствие заболевания или травмы спинного мозга, проезд железнодорожным транспортом является недоступным. Этому препятствуют ступени, отсутствие пандусов и поручней, подъемников, узкие двери и турникеты в железнодорожном транспорте, в связи с чем законные представители детей-инвалидов вынуждены за счет собственных средств приобретать билеты на авиационный транспорт. Данные затраты для многих семей, имеющих детей-инвалидов, являются непосильными. При этом следует отметить, что компенсация за самостоятельно приобретенный билет на авиационный транспорт, при наличии железнодорожного сообщения к месту лечения и обратно, действующим федеральным законодательством не предусмотрена.

Вместе с тем в аппарат Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан по вопросу необходимости расширения перечня заболеваний, дающих право на проезд к месту лечения и обратно авиационным транспортом.

*Уважаемая Светлана Николаевна, прошу Вас помочь в нашей большой проблеме. Моему ребенку-инвалиду с рождения установлен диагноз «муковисцидоз», тяжелое течение. По характеру заболевания и тяжести течения ребенку показан перелет на самолете до места лечения и обратно. При длительной транспортировке на поезде, при невозможности проведения ингаляций мукалитиками и антибактериальными препаратами, кинезитерапии и постурального дренажа, может произойти развитию мукостаза, что может привести к развитию дыхательной недостаточности и летальному исходу. Прошу оказать содействие в авиаперелете моему ребенку к месту лечения и обратно.*

**В рамках рассмотрения указанного обращения Уполномоченным были написаны письма в адрес Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность по расширению перечня заболеваний, дающих право ребенку-инвалиду, а также сопровождающему ему лицу на проезд авиационным транспортом к месту лечения и обратно.**

В ответ на письмо Уполномоченного указанными ведомствами был дан ответ, что в соответствии с действующим законодательством сумма средств, направляемая на оплату предоставления набора социальных услуг (либо одной социальной услуги, если гражданин воспользовался своим правом на отказ от предоставления одной из социальных услуг), удерживается из состава начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, исходя из установленного норматива.

Механизм финансового обеспечения предоставления бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно отдельным категориям граждан определен Правилами финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» (далее – Постановление № 864).

В соответствии с Постановлением № 864 сумма средств, направляемая на оплату предоставления набора социальных услуг (либо одной социальной услуги в случае, если гражданин воспользовался своим правом на отказ от предоставления одной из социальных услуг), вычитается из общего объема расходов на выплату ежемесячной денежной выплаты.

При этом удержанная из общего объема бюджетных ассигнований сумма перераспределяется для финансового обеспечения соответствующих социальных услуг Минтруд РФ, Минздраву РФ и Фонду социального страхования РФ.

Выделение дополнительных ассигнований из федерального бюджета на предоставление набора социальных услуг законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Таким образом, предоставление получателям ежемесячной денежной выплаты набора социальных услуг, в том числе по проезду к месту лечения и обратно, фактически является только организацией предоставления этих социальных услуг за счет средств граждан-получателей ежемесячной денежной выплаты.

При этом необходимо отметить, что согласно законодательству Российской Федерации гражданин отчисляет из ежемесячной денежной выплаты на проезд к месту лечения и обратно 18,9 рублей в месяц, что составляет 226,8 рублей в год, что существенно отличается от стоимости авиабилетов.

С учетом изложенного реализация предложенного предложения приведет к перераспределению ассигнований с социальной услуги по обеспечению санаторно-курортного лечения граждан на социальную услугу по проезду к месту лечения и обратно и, соответственно, снижению численности граждан, получивших санаторно-курортное лечение, что нельзя признать социально оправданным.

Вместе с тем необходимо отметить, предоставление одной из указанных в Федеральном законе о государственной социальной помощи приоритетного права обеспечения бесплатного проезда к месту лечения и обратно в рамках набора социальных услуг поставит в неравное положение остальные категории граждан, имеющих право на данную социальную услугу, что не является социально оправданным и приведет к дополнительным расходам из федерального бюджета, которые не предусмотрены Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Одновременно сообщаем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 года № 215 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» льготным категориям граждан уже оказывается государственная поддержка в виде устанавливаемого организациями воздушного транспорта «специального тарифа».

Кроме того, согласно статье 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий населения, в том числе и в части компенсации расходов на авиаперелет к месту лечения и обратно детей-инвалидов и сопровождающих их лиц за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что на территории Иркутской области 14 ноября 2018 года был принят Указ Губернатора Иркутской области № 236-уг «О мерах по повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Иркутской области», которым установлено, что

в Иркутской области за счет средств областного бюджета детям-инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, со злокачественными образованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, со злокачественными новообразованиями других органов и систем, с новообразованиями *in situ*, с болезнями крови, кроветворных органов и отдельными нарушениями, вовлекающими иммунный механизм, за исключением анемий, связанных с питанием, с церебральным параличом и другими параличическими синдромами, протекающими с эпилептическими приступами, с тазовыми нарушениями и двигательными нарушениями с болевым синдромом, со спинальной мышечной атрофией и родственными синдромами и сопровождающим их лицам предоставляется бесплатный проезд воздушным транспортом к месту диагностики, консультации, лечения в отдельные медицинские организации и обратно или компенсация расходов на оплату стоимости проезда воздушным транспортом к месту диагностики, консультации, лечения в отдельные медицинские организации и обратно.

Однако, заболевания, связанные с тяжелыми нарушениями органов дыхания, в том числе муковисцидоз, в указанный перечень заболеваний не включен.

*Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области рассмотреть возможность по внесению изменений в Указ Губернатора Иркутской области от 14 ноября 2018 года № 236-уг «О мерах по повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Иркутской области», расширив перечень заболеваний, дающих право на проезд авиационным транспортом к месту лечения и обратно или его компенсацию для лиц, страдающих тяжелыми нарушениями органов дыхания, в том числе муковисцидозом.*

Также в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки К. по вопросу правоприменения Указа Губернатора Иркутской области от 14 ноября 2018 года № 236-уг «О мерах по повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – Указ).

*Прошу оказать содействие в восстановлении права моего ребенка на получение компенсации стоимости билетов к месту лечения и обратно. В рамках реализации Указа ребенку-инвалиду и заявительнице, как сопровождающему ребенку-инвалида лицу, были выданы направления на получение бесплатных проездных билетов к месту лечения и обратно. Однако контракт, заключенный с перевозчиком был исполнен в полном объеме, все билеты, выданные в рамках ука-*



занного контракта, были аннулированы, в связи с чем заявительница была вынуждена оплачивать проезд к месту жительства за счет собственных средств.

На заявление о выплате компенсации за самостоятельно оплаченный проезд областным государственным казенным учреждением «Управление социальной защиты населения по городу Иркутск» был дан отказ по причине отсутствия правовых оснований для выплаты указанной компенсации.

Вместе с тем пунктом 3 Указа установлено право детей-инвалидов, имеющих определенные Указом заболевания и проживающих на территории Иркутской области, а также сопровождающих их лиц на бесплатный проезд воздушным транспортом к месту диагностики, консультации, лечения в отдельные медицинские организации и обратно или компенсацию указанных расходов.

Таким образом, право на предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда воздушным транспортом к месту лечения и обратно предусмотрено Указом.

Согласно пункту 5 Указа, порядок и условия предоставления указанной меры социальной под-

держки устанавливаются правовым актом уполномоченного органа. Однако соответствующий правовой акт, устанавливающий порядок и условия предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту лечения и обратно на момент поступления обращения не был принят. Вместе с тем отсутствие подзаконного акта не может служить основанием для ограничения установленных Указом прав ребенка-инвалида.

На основании изложенного Уполномоченным было направлено письмо в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области о необходимости принятия мер по восстановлению нарушенных прав гр. К. на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда воздушным транспортом к месту лечения и обратно.

По результатам рассмотрения письма Уполномоченным министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области был разработан и принят соответствующий порядок, предусматривающий компенсацию за проезд авиационным транспортом к месту лечения и обратно вышеуказанной категории лиц. Данная компенсация была выплачена К. в полном объеме.

## Санаторно-курортное лечение

Получение путевки на санаторно-курортное лечение является частью реабилитации ребенка с ОВЗ, ребенка-инвалида. А в детском возрасте это особенно актуально, потому что еще есть все шансы не дать развиться хроническому заболеванию.

По данным Государственного учреждения – Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – региональное отделение Фонда), по состоянию на 1 января 2020 году на учете в региональном отделении Фонда по обеспечению путевками на санаторно-курортное лечение состоит 12 980 граждан льготной категории, из них 1 337 детей-инвалидов. В рамках государственных контрактов филиалами регионального отделения Фонда в 2019 году выдано 492 путевки на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов и сопровождающих лиц.

Фактическое обеспечение детей-инвалидов, проживающих в Иркутской области, санатор-

но-курортным лечением составляет чуть более 30% от потребности. Вместе с тем в большинстве случаев детям-инвалидам рекомендуется прохождение санаторно-курортного лечения 1 раз в год.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения родителей, которые ставят вопрос о несвоевременном обеспечении их детей санаторно-курортным лечением. В рамках эффективного взаимодействия с региональным отделением Фондом каждое обращение внимательно обрабатывается.

Действующий порядок расчета объема средств федерального бюджета, предназначенных для обеспечения граждан отдельных категорий санаторно-курортным лечением, не позволяет обеспечить ежегодное предоставление путевок всем подавшим заявление гражданам.

К сожалению, дети не имеют приоритетного права на получение санаторно-курортного лечения и отдельно не учитываются, поэтому

обеспечение всех нуждающихся детей зависит от очередности и поступления финансовых средств из федерального бюджета на эти цели.

Вместе с тем, в соответствии с Законом об охране здоровья, провозглашен приоритет охраны здоровья детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

**Уполномоченным неоднократно инициировался вопрос перед федеральными ведомствами о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты в части предоставления детям-инвалидам права на первоочередное обеспечение санаторно-курортным лечением, однако ответ на указанную инициативу до настоящего времени не получен, в связи с чем данный вопрос продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.**

Преимущественно санаторно-курортное лечение детей-инвалидов осуществляется на территории Иркутской области. Вместе с тем некоторым из них в соответствующих направлениях рекомендуется вне климатической зоны проживания. Однако при реализации данных рекомендаций возникают трудности в правоприменении.

*Я явлюсь законным представителем ребенка-инвалида Г. По медицинским показаниям моей дочери рекомендовано санаторно-курортное лечение в климатической зоне проживания. Вместе с тем на территории Иркутской области отсутствуют санаторно-курортные организации, обеспечивающие лечение атопического дерматита. Прошу оказать содействие в обжаловании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации, утверждающего перечень медицинских показаний для санаторно-курортного лечения детского населения.*

В рамках рассмотрения указанного обращения установлено, Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 июня 2018 года № 321н (далее – Приказ) утвержден перечень медицинских показаний для санаторно-курортного лечения детского населения согласно приложению № 2 (далее – Перечень).

Согласно указанному Перечню, детям показано санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях в климатической зоне проживания.

В рамках законодательства об охране здоровья граждан (ч. 3 ст. 40) указано, что санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными органи-

зациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

Порядок организации медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, перечень медицинских показаний и противопоказаний для медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Во исполнение предоставленных полномочий Министерство здравоохранения Российской Федерации утвердило указанный Перечень.

Основные принципы медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение определены Порядком медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.11.2004 № 256 (далее – Порядок № 256), согласно которому медицинский отбор и направление больных, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, осуществляют лечащий врач и заведующий отделением.

Медицинский отбор и направление на санаторно-курортное лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, осуществляют лечащий врач и врачебная комиссия лечебно-профилактического учреждения по месту жительства, которые определяют медицинские показания для санаторно-курортного лечения и отсутствие противопоказаний для его осуществления, в первую очередь, для применения природных климатических факторов, на основании анализа объективного состояния больного, результатов предшествующего лечения (амбулаторного, стационарного), данных лабораторных, функциональных, рентгенологических и других исследований.

При решении вопроса о выборе курорта, помимо заболевания, в соответствии с которым больному рекомендовано санаторно-курортное лечение, следует учитывать наличие сопутствующих заболеваний, условия поездки на курорт, контрастность климатогеографических условий, особенности природных лечебных факторов и других условий лечения на рекомендуемых курортах.

Больных, которым показано санаторно-курортное лечение, но отягощенных сопутствующими заболеваниями, либо с нарушениями здоровья возрастного характера, в тех случаях, когда поездка на отдаленные курорты может вредно отразиться на общем состоянии здоровья, следует направ-

### Обеспечение несовершеннолетних санаторно-курортным лечением

Таблица № 51

	2017 год	2018 год	2019 год
Количество детей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в обеспечении санаторно-курортным лечением	1 486	1 556	1 440
Количество детей, обеспеченных санаторно-курортным лечением	464	520	492

лять в близрасположенные санаторно-курортные учреждения, организации необходимого профиля.

Таким образом, место проведения санаторно-курортного лечения в соответствии с действующим законодательством определяется лечащим врачом либо решением врачебной комиссией, в связи с чем представляется, что данные положения Перечня, предусматривающие предоставление санаторно-курортного лечения детям исключительно в климатической зоне проживания не

### Обеспечение несовершеннолетних техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями

Перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждены распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р.

В соответствии с Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации\*, обеспечение детей-инвалидов ТСР производится в соответствии с ИПРА и заявлением в адрес регионального отделения Фонда путем предоставления технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий (далее – ТСР и ПОИ) или компенсации расходов, осуществленных законным представителем ребенка-инвалида на приобретение соответствующего ТСР.

В региональном отделении Фонда в 2019 году на учете по обеспечению ТСР и ПОИ состояло 2 322 детей-инвалидов, количество поступивших заявок – 8 187, для исполнения которых было заключено и исполнено 402 Государственных контракта на сумму 487 млн руб.

В связи с введением режима чрезвычайной ситуации в июне 2019 года в результате выпадения обильных осадков и подъема уровня воды в реках на территории Иркутской области в первоочередном порядке обеспечивались дети-инвалиды, утратившие технические средства реабилитации и протезно-ортопедические изделия. Региональным отделением Фонда своевременно были проведены конкурентные процедуры и заключены Государственные контракты, в рамках которых были обеспечены в полном объеме 8 детей-инвалидов, утративших технические средства реабилитации и протезно-ортопедические изделия.

За 2019 год в аппарат Уполномоченного поступило 12 обращений граждан по вопросам обеспечения техническими средствами реабилитации. Все они были связаны с необходимостью разъяснения порядка и условий предоставления технических средств реабилитации.

соответствует требованиям федерального законодательства. Аналогичная позиция также высказана Верховным Судом Российской Федерации в решении от 16.11.2018 № АКПИ18-1005.

**В рамках оказания содействия заявителю Уполномоченным подготовлен проект административного искового заявления в Верховный Суд Российской Федерации. Результат рассмотрения указанного дела находится на контроле Уполномоченного.**

Чтобы ребенок-инвалид был обеспечен качественными ТСР и мог успешно пройти реабилитацию, большое значение имеет содержание разработанной бюро медико-социальной экспертизы ИПРА ребенка-инвалида, детализация технических средств, в которых он нуждается.

Заключение государственных контрактов на поставку инвалидам ТСР осуществляется региональным отделением Фонда социального страхования в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Действующая система закупок часто создает трудности в обеспечении ребенка-инвалида ТСР, если оно имеет нетиповые характеристики.

В соответствии с Законом о социальной защите инвалидов решение об обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации принимается при установлении медицинских показаний и противопоказаний.

Медицинские показания и противопоказания устанавливаются на основе оценки стойких расстройств функций организма, обусловленных заболеваниями, последствиями травм и дефектами.

По медицинским показаниям и противопоказаниям устанавливается необходимость предоставления инвалиду технических средств реабилитации, которые обеспечивают компенсацию или устранение стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

Финансирование расходных обязательств по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, в том числе изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, осуществляется за счет средств федерального бюджета и Фонда социального страхования Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области обратилось бюро МСЭ,

которым обозначена потребность в обеспечении несовершеннолетних изделиями медицинского назначения, которые не включены ни в федеральный, ни в региональный перечень технических средств реабилитации: *глюкометр с речевым выходом; тест-полоски для глюкометра с речевым выходом; медицинский аспиратор (отсасыватель) для детей-инвалидов.*

Проанализировав ситуацию, изучив законодательство, регулирующее эти вопросы, учитывая социальную значимость указанного вопроса, а также провозглашенный Законом об охране здоровья граждан приоритет охраны здоровья детей, Уполномоченный обратился в адрес Губернатора Иркутской области с письмом о рассмотрении возможности обеспечения несовершеннолетних вышеуказанными техническими средствами реабилитации, обосновав свое предложение следующим.

По результатам рассмотрения письма Уполномоченного по обозначенному вопросу министерством здравоохранения Иркутской области проведена работа по определению дополнительной потребности в тест-полосках для глюкометров с речевым выходом в целях обеспечения лиц, страдающих сахарным диабетом и имеющих нарушения здоровья со стойким расстройством функции зрения (слепые, слабовидящие). По результатам определенной потребности тест-полоски для глюкометров с речевым выходом были включены в план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков на сентябрь 2019 года.

При этом в заявке на закупку тест-полосок для глюкометров с речевым выходом предусмотрена возможность поставки тест-полосок

с условием безвозмездной передачи пациентам глюкометров с речевым выходом в количестве, соответствующим количеству пациентов, для которых будут закупаться тест-полоски.

В части обеспечения медицинскими аспираторами министерством здравоохранения Иркутской области указано, что они закупаются для детей-инвалидов самостоятельно медицинскими организациями, оказывающими специализированную, в том числе паллиативную, медицинскую помощь (в стационарных условиях).

Региональным отделением Фонда продолжается реализация проекта Фонда социального страхования Российской Федерации «Социальный персональный информационный навигатор для детей-инвалидов» (далее – проект), в рамках которого организована индивидуальная работа с семьями детей-инвалидов. Данный проект стартовал в 2016 году и направлен на улучшение качества оказываемых услуг по обеспечению техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, улучшение обслуживания семьи, улучшение качества жизни ребенка-инвалида.

По итогам реализации проекта в рамках заключенных региональным отделением Фонда в 2019 году государственных контрактов 2 279 индивидуальных программ реабилитации (абилитации) детей-инвалидов исполнены, что составляет 94,2% от общего количества детей-инвалидов. Основные причины неисполнения: отказы родителей и законных представителей от получения предложенных средств реабилитации, отсутствие возможности получателя обратиться к поставщику по личным причинам, обращение с заявлением на обеспечение в конце финансового года.

### 2.5.3. Социальное обслуживание детей-инвалидов

Социальное обслуживание в Иркутской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в

Российской Федерации», Законом Иркутской области от 01.12.2014 № 144-оз «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 144-оз).

#### Количество несовершеннолетних, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2017-2019 гг.)

Таблица № 52

Год	Число детей, признанных нуждающимися в соц. обслуживании/ число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	В стационарной форме социального обслуживания	В полустационарной форме социального обслуживания	В форме социального обслуживания на дому
2019	3203 / 35	1 657	1 510	36
2018	660 / 169	196	452	12
2017	606 / 131	176	420	10

\* Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 240.



Социальные услуги в соответствии с действующим законодательством предоставляются гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании при наличии обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности.

Так, на сегодняшний день социальные услуги семьям, воспитывающим детей-инвалидов, предоставляют:

- 2 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями;
- 32 комплексных центра социального обслуживания населения;
- 4 детских дома-интерната для умственно отсталых детей;
- 3 центра социальной помощи семье и детям;
- 7 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- 2 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних.

В целях обеспечения доступности реабилитационных и абилитационных услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями на территории Иркутской области функционируют ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (г. Иркутск) и ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка».

В реабилитационных центрах оказывается квалифицированная медико-социальная, психолого-педагогическая помощь детям с ограниченными возможностями, проводится комплексная реабилитация детей и подростков, имеющих такие патологии и заболевания, как все формы ДЦП и другие параличические синдромы, последствия перинатальной патологии нервной системы, врожденные и наследственные нарушения нервной системы, последствия черепно-мозговых и спинных травм, патологии опорно-двигательного аппарата и последствия травм опорно-двигательного аппарата, врожденные аномалии развития, а также детей с хронической сенсоневральной, кондуктивной и смешанной тугоухостью и глухотой.

Основными направлениями деятельности реабилитационных центров являются:

- медицинская реабилитация (аппаратная физиотерапия, магнитотерапия, светолечение, водолечение, массаж, лечебная физическая культура и др.);
- социально-психологическая реабилитация (психолого-педагогическая диагностика, психолого-педагогическая коррекция, консультативно-просветительская работа с родителями);
- социально-педагогическая реабилитация (обучение навыкам самообслуживания, поведе-

ния в быту и общественных местах, коммуникативным навыкам, другим формам обеспечения жизнедеятельности);

- педагогическая коррекция интеллектуального развития, логопедическая помощь.

За 2019 год в реабилитационных центрах социальные услуги получили 3 029 детей-инвалидов и 1 173 родителя (законных представителя).

Еще одним направлением работы с детьми-инвалидами является предоставление социальных услуг в полустационарной форме. На сегодняшний день такие услуги данной категории граждан оказывают:

- 19 комплексных центров социального обслуживания населения;
- 4 центра социальной помощи семье и детям;
- 7 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- 1 социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних;
- 3 детских дома-интерната для умственно-отсталых детей;
- 1 реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями.

Форматы работы отделений разные:

- отделения дневного пребывания в течение пяти рабочих дней в неделю с предоставлением питания;
- краткосрочное пребывание в группах в течение 2-3 часов без предоставления питания;
- в форме проведения занятий специалистов 2-3 раза в неделю по 1-2 часа.

Учреждения используют все эти форматы работы, учитывая потребности и возможности семьи.

В 2019 году социальные услуги в полустационарной форме получили более 1 200 детей-инвалидов.

Политика государства направлена на развитие стационарнозамещающих форм социального обслуживания. Одной из таких форм является социальное обслуживание на дому. За 2019 год социальными услугами на дому воспользовалось всего 66 семей, что позволяет говорить о недостаточном охвате семей социальным обслуживанием на дому.

Предоставление социальных услуг на дому осуществляется в соответствии с приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 195-мпр «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому».

Подпунктом 11 пункта 33 указанного порядка предусмотрено, что для предоставления социальных услуг на дому получатель социальных

услуг предоставляет поставщику заключение медицинской организации о состоянии здоровья, а также об отсутствии медицинских противопоказаний, указанных в Приказе Минздрава России от 29 апреля 2015 года № 216н «Об утверждении перечня медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в стационарной форме, а также формы заключения уполномоченной медицинской организации о наличии таких противопоказаний».

Вместе с тем данный приказ регулирует перечень медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину может быть отказано в предоставлении социальных услуг в стационарной форме.

Частью 3 статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в стационарной форме в связи с наличием медицинских противопоказаний, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Такой отказ возможен только при наличии соответствующего заключения уполномоченной медицинской организации.

Таким образом, федеральным законодательством не предусмотрен перечень заболеваний, которые являются основанием для отказа в предоставлении социальных услуг на дому. Учитывая изложенное, наличие в перечне документов, предоставляемых гражданином для получения социальных услуг на дому, заключения медицинской организации о состоянии здоровья, а также об отсутствии медицинских противопоказаний, указанных в Приказе Минздрава России от 29 апреля 2015 года № 216н, противоречит федеральному законодательству.

Данная позиция уже была отражена в предыдущем докладе Уполномоченного. Однако в отчете о реализации мер по вопросам, обозначенным в докладе Уполномоченного по вопросам соблюдения прав ребенка в Иркутской области в 2018 году, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области выказана позиция о нецелесообразности исключения из Порядка предоставления услуг на дому вышеуказанной нормы.

Данная точка зрения обусловлена тем, что указанная норма с целью исключения принятия

на социальное обслуживание граждан, страдающих заболеваниями, **требующими лечения в организациях здравоохранения:** острые инфекционные заболевания (туберкулез любых органов и систем с бактериовыделением, острые инфекционные заболевания либо хронические инфекционные заболевания в стадии обострения, тяжелого течения и (или) заразные для окружающих, а также лихорадки, сыпи неясной этиологии, гангрена и некроз легкого, абсцесс легкого, лепра), тяжелые психические заболевания (хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, в том числе связанные с употреблением психоактивных веществ, тяжелые неврологические заболевания (эпилепсия с частыми припадками)), а также иные заболевания, требующие специализированной медицинской помощи и ухода.

Однако с данной позицией следует не согласиться, поскольку она противоречит федеральному законодательству, исключающему возможность отказа в предоставлении социальных услуг на дому при наличии того или иного заболевания.

Представляется целесообразным внести в указанный Порядок дополнения, предусмотрев перечень медицинских документов, препятствующих получению социальных услуг на дому.

*Учитывая изложенное, Уполномоченный настоятельно рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области вернуться к рассмотрению вопроса о приведении Приказа министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 195-мпр «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому» в соответствие с федеральным законодательством.*

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2019 году начата реализация пилотного проекта по инновационной технологии полиформатной системы сопровождения семей с детьми-инвалидами.

Проект реализуется ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков «Сосновая горка» совместно с комплексными центрами социального обслуживания населения.

В рамках данной технологии планируется уйти от автономной работы учреждений, объединить усилия всех учреждений и служб при сопровождении семьи с ребенком-инвалидом посредством единого реабилитационного маршрута.

В 2019 году Иркутская область приняла участие в конкурсе комплексов мер субъектов Российской Федерации по развитию техноло-

гий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, включая организацию сопровождаемого проживания.

По результатам участия на 2020-2021 годы регион получит финансовую поддержку Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в виде гранта в размере 7 млн 632 тыс. руб.

За счет денежных средств гранта будет улучшена инфраструктура, материально-техническое обеспечение учреждений социального обслуживания, руководители и специалисты учреждений пройдут обучение.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области меры по развитию стационарозамещающих форм социального обслуживания, по-прежнему охват семейной формой социального обслуживания на дому является незначительным.

*Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области продолжить работу по развитию социального обслуживания детей-инвалидов на дому с применением стационарно замещающих технологий.*

В 2019 году в министерство социального развития опеки и попечительства Иркутской области поступило 4 924 выписки из ИПРА ребенка-инвалида; количество реализованных ИПРА ребенка-инвалида – 1 510 (31%).

При реализации ИПРА ребенка-инвалида должна обеспечиваться последовательность, комплексность и непрерывность в осуществлении реабилитационных или абилитационных мероприятий, динамическое наблюдение и контроль за эффективностью проведенных мероприятий.

В рамках своей деятельности Уполномоченным совместно с Общественной палатой Иркутской области был проведен мониторинг по созданию органами исполнительной власти условий для реализации индивидуальных программы реабилитации и абилитации детей-инвалидов на территории Иркутской области.

Целью мониторинга являлось выявление системных проблем при составлении и реализации мероприятий ИПРА детей-инвалидов на территории Иркутской области.

**По результатам проведенного мониторинга можно сделать вывод, что одна из самых больших организационных проблем, затрудняющих реализацию мероприятий ИПРА**

**ребенка-инвалида в муниципальных образованиях области, – это фактическое отсутствие координатора проведения реабилитационных мероприятий, отвечающего за комплексную реабилитацию ребенка-инвалида.**

Не все дети-инвалиды получают услуги в соответствии с ИПРА ребенка-инвалида по следующим причинам:

1. Невозможность получения многих реабилитационных услуг в местах проживания ребенка-инвалида из-за отсутствия соответствующей инфраструктуры, специализированных учреждений и узких специалистов.

2. Кадровый дефицит специалистов по реабилитации и абилитации (как в организациях и учреждениях министерства здравоохранения, так и в организациях и учреждениях министерства социального развития, опеки и попечительства, а также министерства образования Иркутской области) приводит к тому, что дети-инвалиды, прежде всего, проживающие на отдаленных территориях, не могут пользоваться услугами дефектологов, психологов, логопедов и других специалистов из-за их отсутствия на местах.

Реабилитационные мероприятия более доступны для детей-инвалидов, проживающих или находящихся в районах расположения учреждений социального обслуживания и областных реабилитационных центров, поскольку на базе таких учреждений в той или иной мере создаются необходимые условия для осуществления комплексной реабилитации. В большинстве же муниципальных образованиях для детей-инвалидов отсутствует возможность постоянной реабилитации амбулаторно в «шаговой доступности».

Вызывает вопросы система контроля и оценки качества проводимых в рамках ИПРА ребенка-инвалида мероприятий. Как правило, все эти процедуры возложены на самих исполнителей, что противоречит смыслу оценки, которая должна проводиться независимыми специалистами с применением комплекса различных мер и методик.

Согласно п. 21 Порядка разработки и реализации ИПРА, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их формам, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 13 июня 2017 года № 486н (далее – порядок), оценка результатов проведения реабилитационных или абилитационных мероприятий осуществляется специалистами бюро (главного бюро, Федерального бюро) при очередном проведении медико-социальной экспертизы инвалида (ребенка-инвалида) и заносится в протокол проведения медико-социальной экспертизы гражда-

нина в федеральном государственном учреждении медико-социальной экспертизы.

Принимая во внимание, что ИПРА ребенка-инвалида, как правило, разрабатывается на срок установления инвалидности (на 1 год, 2 года, 5 лет, до достижения гражданином возраста 14 либо 18 лет), то скорректировать реабилитационные мероприятия по результатам оценки эффективности при установлении инвалидности на длительный срок своевременно не представляется возможным.

Таким образом, достижение эффективности проводимых реабилитационных мероприятий ребенка-инвалида следует осуществлять через призму динамического наблюдения реализации ИПРА ребенка-инвалида, чему следует уделить особое внимание.

*Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству здравоохранения Ир-*

## 2.6. Право ребенка на семью. Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

За последние 3 года не уменьшается число обращений в адрес Уполномоченного по вопросам защиты прав детей, находящихся на воспитании в семьях опекунов (попечителей), самих детей и подростков указанной категории, а также лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по различным вопросам их жизнедеятельности (далее – дети-сироты).

Всего в 2019 году поступило:

- 85 обращений от опекунов (попечителей);
- 6 от директоров учреждений различной ведомственной принадлежности;
- 86 обращений от детей-сирот или лиц из их числа.

Чаще всего «выросшие» дети-сироты обращаются с просьбой о содействии в предоставлении жилья, устройстве на учебу, помощи в установлении в судебном порядке фактов, имеющих юридическое значение, просят защитить при возникновении проблем, часто уже имея собственных детей.

*«Я, З., обучаюсь в техникуме авиастроения и материалообработки с сентября 2019 г. В начале сентября комендант техникума на мою просьбу о регистрации по месту пребывания направила меня в паспортный стол, где мне предложили оплатить штраф. Ранее, до июня 2018 года, я был зарегистрирован по адресу: ул. Багратиона, 45, после этого нигде не регистрировался ввиду отсутствия возможности (своего жилья*

*Иркутской области, министерству образования Иркутской области:*

*• продолжить межведомственное взаимодействие, в том числе, по внедрению современных технологий в систему комплексной реабилитации инвалидов;*

*• принять меры по развитию сети организаций (отделений), оказывающих реабилитационные мероприятия детям-инвалидам, в целях обеспечения их доступности;*

*• принять меры по повышению квалификации специалистов в целях осуществления профессионального подхода к разработке перечня реабилитационных мероприятий ИПРА ребенка-инвалида, исходя из имеющихся потребностей ребенка-инвалида;*

*• принять меры по осуществлению динамического наблюдения за реализацией реабилитационных мероприятий в рамках ИПРА ребенка-инвалида в целях достижения соответствующей эффективности.*

*не имею). Штраф составляет 2 000 руб.»*

*«Здравствуйте, хочу обратиться насчет поступления: можно ли так делать? Я подала документы в Иркутский технологический колледж на продавца, контролера-кассира. Прошла по баллу аттестата, но меня не приняли, я была 7 из 25 мест (бюджет). 15 августа позвонила в колледж, мне обосновали тем, что я замужем и есть маленький ребенок, прописка у меня Слюдянская, но живу в Иркутске. Сказали привезти договор аренды и бабушку, которая будет сидеть с ребенком, пока я на учебе. Сказали, что приоритеты у нас для детей, кто закончил школу и семейное положение свободно. Помогите. (Я – ребенок-сирота.)»*

Дети, воспитанники организаций для детей-сирот, часто пишут о проблемах, которые у них возникают в учреждениях по причине конфликтной ситуации или с просьбой помочь о поступлении в то учреждение, которое они бы хотели, а «не туда, куда возьмут», жалуются, что «не дают пользоваться телефонами по вечерам, отправляют гулять, когда мы не хотим», на условия нахождения («в спальнях нет розеток, холодно, однообразно кормят, надоела капуста, почему нас не отправляют в лагерь?» и т.д.).

*• «... при проведении диспансеризации, на меня нажаловались воспитатели врачу-психиатру. Она несмотря на то, что я нормальная, поставила мне диагноз «органическое расстрой-*



ство личности. Расстройство поведения». И поставила на учет».

• «... нам не хватает средств на одежду. Уже холодно, а пальто или куртку мне не выдали» и т.д.

По каждому обращению Уполномоченным проводится проверка, выясняется действительное положение дел, принимаются меры по защите прав обратившихся.

В 2019 году вновь поступили обращения по вопросу передачи под опеку перед выпуском или после выпуска из домов-интернатов для глубоко умственно отсталых детей подростков, которые в силу умственного развития не могут самостоятельно осуществлять защиту своих прав и в отношении которых впоследствии, после достижения ими 18-летия, совершены мошеннические действия со стороны посторонних лиц. Сами молодые люди остаются без средств к существованию и нуждаются в постороннем уходе. Все указанные факты были переданы для проведения проверки в правоохранительные органы и по ним проводятся следственные мероприятия.

Так, в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области находятся на контроле вопросы защиты прав лиц из числа детей-сирот в связи с поступившими обращениями в отношении:

• К., 1998 г.р., ранее проживающего в ОГБУСО «Тулюшкинский психоневрологический интернат». В период нахождения К. в с. Тулюшка он познакомился с новыми друзьями, которые вызвались помочь забрать его из учреждения. После выпуска из интерната К. уехал в г. Иркутск к новым «друзьям» с документами, в том числе сберегательной книжкой (размер счета составлял более 900 тыс. руб.). Не отдавая отчета своим действиям (в силу имеющегося заболевания), под влиянием «друзей» К. перевел все денежные

средства на пластиковую карту, оплатил «друзьям» за «помощь» в выпуске его из учреждения 300 тыс.руб. Кроме того, К. приобрел дом в одном из садоводств в г. Иркутске, оформив его на имя «нового» друга. Сестра К. сообщила, что аналогичным образом все те же «друзья» воспользовались денежными средствами со счета приятеля К., ранее являющегося воспитанником ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей»;

• Б., 2001 г.р., ранее являющийся воспитанником ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей», затем продолжил обучение в ГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум». В обращении сообщается о факте совершения мошеннических действий законным представителем Б;

• А., 2001 г.р., ранее являющийся воспитанником ГОКУ ИО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 28 г. Тулуна», затем продолжил обучение в ГБПОУ «Братский промышленный техникум». После достижения совершеннолетия, под предлогом покупки квартиры, попечитель и ее сестра убедили А. снять с его счета крупную сумму денег. В результате, квартира не была приобретена. По имеющимся сведениям, все денежные средства обманным путем перешли в руки попечителя и ее сестры. На текущий период денег на счете А. нет.

В течение 2019 года в адрес уполномоченных органов было направлено 4 заключения о нарушении прав несовершеннолетних воспитанников, проживающих в государственных организациях для детей-сирот, 3 заключения в адрес органов опеки и попечительства. По всем направленным заключениям меры по исправлению ситуации находятся на постоянном контроле Уполномоченного.

### 2.6.1. О ситуации и проблемных вопросах в сфере защиты прав детей-сирот в 2019 году

Одним из основополагающих прав ребенка, является его право жить и воспитываться в семье. Именно семейное воспитание призвано обеспечить полноценное физическое, нравственное, интеллектуальное и социальное развитие ребенка, помочь стать ему полноценным членом общества.

Разлучение ребенка с родителями – это всегда трагедия для ребенка и, к сожалению, не всегда горе для родителей, обязанных заботиться о самом дорогом, что у них есть. Главная задача для всех органов, работающих в сфере защиты ребенка, – приложить все усилия для сохранения

кровной семьи и оказать ей помощь при возникновении проблем.

Характеризуя на территории региона ситуацию в сфере социального сиротства, необходимо отметить следующее.

На протяжении последних лет в Иркутской области отмечается снижение общего количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (далее-дети-сироты). Данная динамика сохранена и в 2019 году.

На 1 января 2020 года на учете в органах опеки и попечительства состоит 15 950 детей-сирот, или 2,75% от общей численности детского

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2015-2019 гг., чел.)

Рис. № 15



населения региона (на 01.01.2019 – 16 545 детей, или 2,88%). Важно подчеркнуть, что 89,5% данной категории детей проживают в замещающих семьях (в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей).

В 2019 году в Иркутской области вновь выявлено 1 586 детей-сирот, что на 8 чел. меньше, чем за 2018 год (1 594 ребенка).

Необходимо отметить, что за последние пять лет показатель первичного выявления снижен значительно: с 2 231 чел. в 2015 году до 1 586 детей в 2019 году.

Несмотря на то, что по числу детей-сирот, мы продолжаем лидировать среди иных регионов СФО, по числу детей, выявленных впервые, Иркутская область находится на 3 месте.

Динамика численности детей, находящихся на воспитании под опекой (попечительством) (2015-2019 гг., чел.)

Таблица № 53

	2015	2016	2017	2018	2019
Всего детей, находящихся под опекой или попечительством, в том числе:	15 9804	15 839	14 7676	14 776	14 766
число детей, находящихся на безвозмездной форме опеки или попечительства	4 091	3 305	2 487	2 113	1 786
число детей, находящихся в приемной семье	11 433	12 099	12 369	12 254	12 121
число детей, переданных под предварительную опеку (попечительство)	456	435	432	399	383

Данные о численности вновь выявленных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и общее число детей данных категорий, состоящих на учете в органах опеки и попечительства (без учета усыновленных), в разрезе субъектов СФО

Таблица № 54

Субъект РФ	Численность вновь выявленных детей	Всего детей
Алтайский край	877	9 019
<b>ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>	<b>1 586</b>	<b>15 950</b>
Красноярский край	1 811	14 732
Кемеровская область	1 721	1 780
Томская область	442	4 638
Новосибирская область	957	9 569
Омская область	791	6 835
Республика Алтай	134	1 398
Республика Хакасия	357	3 005
Республика Тыва	598	3 875

Значительно уменьшилось число детей, оставленных матерями в родовспомогательных учреждениях: с 65 человек в 2018 году до 46 человек в 2019 году. Из указанного числа 12 чел. оставили детей без заявления (сведения о них документально не подтверждены), только 2 матери состоят в зарегистрированном браке, 30 чел. имеют других детей. Из общего числа детей, матери от которых отказались, 4 имеют врожденные заболевания.

В региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей (далее – РБДД), на начало 2020 года состояло 1 634 ребенка.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в РБДД учтено:

- 615 детей старше 14 лет и 306 в возрасте от 7 до 13 лет, уже более 6 лет состоящих на учете;
- у 1 080 детей есть братья и сестры;
- у 70 родители находятся в заключении;
- у каждого 3-го ребенка из общего числа состоящих на учете (или 564 чел.) установлена инвалидность;
- у 1 233 детей (или 75%) имеются заболевания группы F00-F009 «психические расстройства и расстройства поведения»;
- у 25 детей ВИЧ, гепатит.

**Динамика количества ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2015-2019 гг., чел.)**

Таблица № 55

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
2 231	1 815	1 530	1 594	1 586

**Динамика численности детей, состоящих на учете в банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, подлежащих передаче в семью (2015-2019 гг., чел.)**

Рис. № 16



**Динамика устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства (2015-2019 гг., чел.)**

Таблица № 56

	2015	2016	2017	2018	2019
Всего устроено под опеку и попечительство, в т.ч.:	2 868	2 453	1 875	1 581	1 568
под предварительную опеку	407	357	299	276	268
на безвозмездную форму опеки (попечительства)	400	329	229	223	199
в приемную семью	2 061	1 767	1 347	1 082	1 101
Всего усыновлено (удочерено):	78	73	75	60	33
иностранцами гражданами	33	22	31	11	9
российскими гражданами	45	51	44	49	24
<b>ИТОГО устроено:</b>	<b>2 946</b>	<b>2 526</b>	<b>1 950</b>	<b>1 641</b>	<b>1 601</b>

Обеспечивая приоритет семейного воспитания, в замещающие семьи в 2019 году органами опеки и попечительства передан 1 601 ребенок (в 2018 г. – 1 648 детей).

С целью привлечения общественности к проблеме социального сиротства в Иркутской области традиционно в рамках мероприятий, посвященных Дню защиты детей, Дню правовой помощи организуются пиар-акции «Подари ребенку семью!», «День Аиста», направленные на устройство в семьи граждан воспитанников организаций для детей-сирот.

Из года в год расширяется география проведения «Дня Аиста», реализация которого начата в 2016 году. В прошедшем году мероприятие проведено в 19 организациях для детей-сирот на территории гг. Иркутска, Ангарска, Черемхово, Киренска, Саянска, Нижнеудинска, Усть-Кута, Байкальска, Иркутского, Казачинско-Ленского, Чунского, Тайшетского районов. По итогам акции 43 ребенка переданы в семьи граждан.

Проводится работа, начатая с 2012 года, с всероссийскими благотворительными фондами «Волонтеры в помощь детям-сиротам», «Измени одну жизнь», с региональным Благотворительным Фондом «Дети Байкала», которые оказывают содействие в пропаганде и продвижении семейного устройства детей-сирот, организационную и иную помощь в создании и размещении фотографий и видеороликов детей.

Следует отметить, что, несмотря на активную работу по пропаганде семейного устройства, за последние два года на территории региона отмечается значительное снижение числа усыновленных детей: с 49 в 2018 году до 24 в 2019 году.

Основными причинами такой ситуации, на наш взгляд, являются:

- уменьшение общего количества состоящих на учете в РБДД детей, подлежащих усыновлению;

- расширение мер социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которых они «лишаются» в случае усыновления (в том числе предоставление жилого помещения, получение денежных средств на содержание ребенка, и др.);
- рост числа детей с инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья.

Количество детей, усыновленных иностранцами гражданами, сократилось по сравнению с 2018 годом в 1,2 раза и более чем на 70% в сравнении с 2017 годом.

В 2019 году из 33 усыновленных 9 детей переданы на воспитание иностранным гражданам: 7 детей усыновлено гражданами Италии, 2 – гражданами Испании. Среди детей, усыновленных иностранцами гражданами, 5 несовершеннолетних старше 7 лет, 4 – в возрасте от 3 до 7 лет. Двое из указанных детей имели инвалидность.

Ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей по-прежнему является основной причиной социального сиротства.

Общее число родителей, лишенных родительских прав в 2019 году, возросло по сравнению с 2018 годом и составило 836 человек/1 112 детей (2018 г. – 807 человек/1 038 детей), в том числе:

- ввиду уклонения от выполнения родительских обязанностей – 745 чел. (89%);
- отказ без уважительных причин забрать ребенка из детского учреждения – 32 чел.;
- злоупотребление родительскими правами – 3 чел.;
- в связи с заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией – 36 чел.;
- 2 чел. совершили умышленное преступление против своих близких.

Число родителей, ограниченных в родительских правах, в 2019 году также увеличилось

**Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, на усыновление (удочерение) (2015-2019 гг., чел.)**

Таблица № 57

	2015	2016	2017	2018	2019
Численность усыновленных детей:	78	73	75	60	33
гражданами РФ	45	51	44	49	24
иностранцами гражданами, в том числе:	33	22	31	11	9
Италия	16	17	16	7	7
Испания	10	5	11	3	2
Франция	2	–	–	–	–
Израиль	4	–	2	1	–
Бельгия	–	–	2	–	–



**Динамика численности родителей, лишенных, ограниченных в родительских правах (2015-2019 гг., чел.)**

Таблица № 58

	2015	2016	2017	2018	2019
Численность родителей, лишенных родительских прав	1 087	1 111	972	807	836
в отношении детей	1 349	1 362	1 203	1 038	1 112
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	255	255	216	245	248
в отношении детей	354	340	278	333	361
Численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей	82	30	41	41	27

и составило 248 человек/361 ребенок (2018 г. – 245 чел./333 ребенка), почти каждый третий родитель из этого числа страдает психическим расстройством.

Вместе с тем количество детей, отобранных органами опеки и попечительства у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью, в 2019 году значительно снизилось, на 34,1% (14 детей) по сравнению с 2018 годом, и составило 27 детей, и только 6 детей вернулись домой после проведения социально-реабилитационных мероприятий.

По состоянию на 1 января 2020 года 1 574 ребенка находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них: в учреждениях социального обслуживания – 1 086 человек, в образовательных специальных (коррекционных) школах-интернатах – 417 человек, в специализированных домах ребенка, подведомственных системе здравоохранения, – 71 человек.

73 несовершеннолетних из числа сирот являются учащимися профессиональных образовательных организаций, и их законными представителями являются органы опеки и попечительства.

Необходимо подчеркнуть, что выполнение функций законного представительства является вынужденной мерой, когда подростку старшего возраста достаточно сложно подобрать попечителя. Между тем, указанный период в жизни ребенка, как правило, является стартом перед началом самостоятельной жизни и как никогда требует поддержки и наставничества со стороны взрослых лиц.

*Представляется целесообразным рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области обеспечить закрепление указанной категории детей в обязательном порядке за отделениями постинтернатного сопровождения и (или) оформлять законное представительство над подростками старшего возраста, передавая*

*их под надзор в государственные учреждения, расположенные по месту обучения. Рассмотреть различные варианты опеки над детьми-сиротами, получающими профессиональное обучение (образование), в том числе, не освобождая от надзора учреждения, в которых до поступления в училище находился подросток.*

В целях предупреждения социального сиротства, своевременного реагирования и принятия необходимых мер к оказанию помощи различным категориям семей с детьми в 43 учреждениях социального обслуживания созданы:

- 35 отделений сопровождения замещающих семей;
- 41 отделение помощи семье и детям;
- 13 отделений сопровождения семей с ограниченными возможностями здоровья;
- 9 отделений постинтернатного сопровождения;
- 1 отделение социальной реабилитации несовершеннолетних мам с детьми;
- 36 Школ приемных родителей.

Кроме этого, в 21 учреждении в рамках созданных отделений обеспечено дневное пребывание детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, детей с ОВЗ.

В 2019 году 1 957 детей получили услуги в группах дневного пребывания различных отделений помощи семье и детям учреждений социального обслуживания.

В 28 учреждениях социального обслуживания семьи и детей работают 356 участковых специалистов, которые обслуживают 303 муниципальных образования области.

В качестве положительного момента хотелось бы отметить, что при содействии органов и учреждений системы профилактики в 2019 году 48 родителей восстановлены в родительских правах (в 2018 г. – 56), в отношении 20 отменены решения об ограничении их в родительских правах (в 2018 г. – 25).

Уполномоченным по правам ребенка с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство соц. развития) выстроено достаточно эффективное взаимодействие по различным вопросам защиты прав наиболее уязвимых категорий детей.

Характеризуя общую ситуацию в сфере профилактики социального сиротства, защиты прав детей-сирот, хотелось бы остановиться на отдельных вопросах, требующих особого внимания.

1. В связи с сокращением общей численности детей-сирот на территории региона, учитывая размещение отдельных учреждений социального обслуживания в деревянных (или непригодных) зданиях, в течение последних лет министерством соц. развития проведена серьезная оптимизация учреждений социального обслуживания в ряде территорий (16 муниципальных образований области), где отсутствуют отделения

социальной реабилитации несовершеннолетних с круглосуточным пребыванием. Вместе с тем число детей, нуждающихся в государственной защите, выявленных в указанных территориях, не уменьшается.

Анализ указанных показателей свидетельствует, что только в 2019 году в районные больницы данных муниципальных образований по социальным и медицинским показаниям органами полиции помещено 245 детей и подростков, 41 ребенок помещены в социальные учреждения, на первичный учет в органы опеки и попечительства поставлены 218 детей.

Ввиду территориальной отдаленности указанных районов от места размещения специализированных учреждений социального обслуживания особо сложная ситуация наблюдается в Бодайбинском, Мамско-Чуйском районах (помещение в г. Иркутск на реабилитацию только авиационным транспортом), в Жигаловском, Ка-

**Количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, чел.**

Таблица № 59

Города и районы области	Помещено органами полиции в соц. учреждения / Помещено органами полиции в больницы / Поставлено на учет детей-сирот		
	2017 год	2018 год	2019 год
г. Зима	11 / 10 / 10	25 / 15 / 25	14 / 11 / 21
Зиминский район	10 / 3 / 11	20 / 10 / 3	8 / 7 / 19
Балаганский район	- / 1 / 4	- / 13 / 7	- / 6 / 1
Бодайбинский район	- / 14 / 16	- / 12 / 20	- / 24 / 13
Жигаловский район	- / 23 / 14	- / 18 / 2	- / 16 / 8
Кагангский район	- / 5 / 3	- / 4 / 7	- / 3 / 9
Качугский район	- / 39 / 11	- / 29 / 5	4 / 5 / 3
Мамско-Чуйский р-н	- / 1 / 5	- / 1 / 1	- / 1 / 14
Ольхонский район	1 / 2 / 3	1 / 10 / 9	- / 11 / 13
Усть-Удинский район	- / 25 / 16	- / 15 / 12	- / 31 / 15
Аларский район	2 / 19 / 15	1 / 16 / 7	5 / 6 / 17
Баяндаевский район	- / 32 / 11	1 / 35 / 6	2 / 53 / 6
Боханский район	- / 7 / 28	- / 6 / 24	- / 19 / 13
Нукутский район	3 / 19 / 6	2 / 11 / 22	8 / 8 / 12
Осинский район	- / 15 / 8	- / 20 / 13	- / 17 / 13
Эхирит-Булагатский район	- / 26 / 24	- / 33 / 30	- / 27 / 41
<b>ИТОГО:</b>	<b>27 / 241 / 185</b>	<b>50 / 248 / 217</b>	<b>41 / 245 / 218</b>

чугском районах – более 390 км, 5 часов дороги и более 250 км соответственно до СРЦ п. Урик Иркутского района), Баяндаевский район (133 км до СРЦ п. Урик), Осинский район (126 км до СРЦ п. Урик) и т.д.

Реализация принятых ранее решений с точки зрения финансово-экономической ситуации являлась возможно обоснованной, а вот с точки зрения обеспечения прав несовершеннолетних на получение своевременных реабилитационных услуг в условиях стационара и возможности эффективной работы с родителями детей, повлекло серьезные трудности в организации работы субъектов системы профилактики, и не привело к сокращению числа выявленных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Вариантами решения проблем по отдельным территориям, особо отдаленных от расположения учреждений социального обслуживания, могут быть:

- проработка вопроса о внедрении формы опеки (попечительства) в форме патронатной семьи для предоставления семье и ребенку необходимой профессиональной социально-правовой, психологической, педагогической и материальной помощи, организация работы с родителями ребенка на профессиональной основе как способ, который может значительно повлиять на уменьшение количества детей, содержащихся в детских учреждениях и решить проблемы организации работы при их отсутствии на территории.

Суть и цели данного патроната – передача детей и реабилитация их в условиях семейного воспитания; организация работы с родителями ребенка с последующей передачей их домой; создание особых условий (вне государственных организаций) поддержки и сопровождения в семье.

Патронатной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании) в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Порядок создания патронатной семьи, требования, предъявляемые к патронатным родителям (воспитателям), финансовая поддержка данной формы семейного устройства, осуществление контроля за условиями жизни и воспитания ребенка в патронатной семье должны определяться законодательством субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что такая работа возможна и сейчас в рамках установления предварительной опеки или по договору о приемной семье, где опекуном (попечителем) будет являться профессионально подготовленный специалист, на-

целенный на проведение качественной реабилитационной работы с ребенком и его родителями, и решающий задачу по возврату ребенка в семью.

- создание филиалов (отделений) действующих центров помощи семье и детям, социально-реабилитационных центров малой наполняемостью до 10-15 чел. для осуществления услуг по реабилитации детей в условиях стационара.

2. В ходе проведения проверок субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в рамках рабочих визитов в территориях области Уполномоченным была выявлена проблема во взаимодействии служб и ведомств при помещении детей и подростков по актам ПДН органов полиции в учреждения здравоохранения. В первую очередь это связано с трудностями помещения детей старше 4 лет, отсутствие согласованных действий при их последующем переводе в учреждения социального обслуживания, не утверждение единого перечня медицинских исследований, необходимых для их дальнейшего перевода, отсутствие законных оснований для их пребывания в медицинских стационарах без медицинских показаний, не утвержденный и не согласованный порядок взаимодействия при решении вопросов их возврата в семью, отсутствие условий в медицинских стационарах для их длительного нахождения, и т.д.

Данные действия в условиях стационара влекут угрозу для жизни и здоровья несовершеннолетних, риски получения инфекционных заболеваний, отсутствие должной социальной реабилитации, а также нецелевое использование койко-мест больниц и финансовых средств областного бюджета.

Между тем необходимо отметить, что при помещении детей из неблагополучных семей, проживающих в отдаленных муниципальных образованиях, в детское отделение больницы, уход за ними (приобретение средств гигиены, школьных принадлежностей, стирка одежды и др.), постоянный контроль за поведением несовершеннолетних не осуществляются.

На практике имеются отказы организаций здравоохранения в проведении медицинского обследования несовершеннолетних, нуждающихся в помещении в учреждение социального обслуживания. **Указанная проблема выявлена на территории г. Братска, Братского, Качугского, Усть-Кутского, Бодайбинского, Слюдянского районов и др.**

В связи со сложившейся ситуацией, Уполномоченным в адрес заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой в ноябре 2019 г. направлено соответ-

ствующее письмо с предложениями по решению обозначенной проблемы. Министерством здравоохранения Иркутской области разработан проект Порядка проведения в подведомственных медицинских организациях медицинского осмотра (обследования) несовершеннолетних, изъятых из семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, для последующего помещения их в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Данным порядком предполагается определение условий и алгоритма проведения медицинского осмотра несовершеннолетних в возрасте от 4 до 17 лет для организации их дальнейшего жизнеустройства, а также определение перечня медицинских организаций, в которые будут помещаться несовершеннолетние для проведения медицинского обследования.

**Однако до настоящего времени указанный Порядок так не принят!**

Вместе с тем, имеются и положительные изменения по итогам проведенной работы. В рамках организации деятельности министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на 2020 год введена статья расходов на перевозку несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Безусловно, цифры говорят об ежегодном снижении численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Все усилия органов системы профилактики направлены сегодня на сохранение кровной семьи. Лишение родительских прав является крайней мерой, когда другие меры профилактического воздействия положительных результатов не дали.

Между тем анализ обращений в адрес Уполномоченного часто свидетельствует о длительном непринятии действенных мер уполномоченными органами по защите прав детей, проживающих в условиях семейного неблагополучия и выявлении нарушений, которые очевидны при детальном рассмотрении ситуации, и впоследствии могут неблагоприятно повлиять на судьбу ребенка.

Так, в ходе рассмотрения обращения гр. Р в адрес Уполномоченного, отбывающей наказание в местах лишения свободы, с просьбой о содействии в реализации своих прав в отношении дочери, 2016 г.р., установлено следующее.

Гр. Р. лишена родительских прав в апреле 2019 года. На момент рассмотрения судом иска о лишении родительских прав заявитель находилась под стражей.

Изучив необходимые документы, обстоятельства, послужившие основанием лишения матери родительских прав, установлено, что поведение Р. до момента заключения под стражу, безусловно, свидетельствует об явном уклонении ее от исполнения родительских обязанностей, их ненадлежащем выполнении. В поле зрения органов системы профилактики семья Р. находилась еще с 2017 года. Дочь заявителя неоднократно помещали в медицинское учреждение. С апреля 2018 года девочка находилась в доме ребенка до момента передачи ее под опеку (октябрь 2018 г.).

Учитывая имеющиеся сведения, органы опеки и попечительства действовали в интересах ребенка, принимая решение о передаче девочки на воспитание в семью.

Вместе с тем деятельность государственных органов в защиту прав детей не должна противоречить действующему законодательству.

Органы опеки и попечительства, обладая информацией о том, что мать не интересуется ребенком, и ее поведение явно свидетельствует об уклонении от исполнения родительских обязанностей, в очередной раз заключили трехстороннее соглашение о временном помещении ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

«Для удобства» у заявителя **истребовали заявление о нахождении ее «в трудной жизненной ситуации», что не может служить основанием лишения ее родительских прав.** Организация профилактической работы с матерью при этом не была инициирована.

Далее, несмотря на действующее заключенное соглашение до 12.01.2019 (хотя мать в это время уже была арестована), распоряжением органов опеки и попечительства от 30 октября 2018 года несовершеннолетняя дочь гр. Р. передана под опеку посторонним гражданам.

Впоследствии, в период нахождения матери под арестом, до вынесения ей приговора по уголовному делу, одним из районных судов Иркутской области выносится решение о лишении матери родительских прав (**не заочное**) со ссылкой на неуважительные причины отсутствия ответчика!

Согласно установленным сведениям, приговор суда по гр. Р. вступил в законную силу только 26 июня 2019 года. В настоящее время гр. Р. предпринимает меры по защите собственных прав на ребенка, в том числе, по обжалованию решения суда о лишении ее родительских прав.

Еще одна ситуация.

На горячую линию Уполномоченного обратилась гр. Ш. с жалобой на бездействие ор-



ганов опеки и попечительства. В ходе общения с заявителем установлено, что ее сестра, жительница п. Большая речка Иркутского района, имеет троих малолетних детей (9, 5 и 2 -х лет). Фактически с рождения детей воспитывают, заботятся о них бабушка с бабушкой. Информацией о местонахождении матери родственники не владеют. О данных фактах известно администрации сельского поселения, органам опеки и попечительства, которые расценивают сложившиеся обстоятельства как «трудная жизненная ситуация в семье», при этом действенных мер по защите прав и законных интересов детей не предпринимается.

Только после вмешательства сотрудников аппарата Уполномоченного гр. М., мать несовершеннолетних, была объявлена в розыск, в отношении детей установлен факт отсутствия родительского попечения и назначен опекун.

И такие факты не единичные.

Обозначая данную проблему, следует отметить. Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, по итогам 2019 года 74 несовершеннолетних, помещенных родителями в специализированные учреждения временно, «в связи с трудной жизненной ситуацией», приняли решение оставить ребенка в организации по окончании срока временного пребывания. Ранее, в своих Докладах Уполномоченный неоднократно указывал на необходимость индивидуального подхода при организации работы с родителями, которые очевидно уклоняются от выполнения обязанностей по воспитанию детей и недопустимости «подмены» ситуаций, когда такая семья признается «находящейся в трудной жизненной ситуации». Именно такая категория родителей, в первую очередь нуждается в профилактическом воздействии и постановке семьи на соответствующий учет.

**На основании вышеизложенного, представляется целесообразным рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (в рамках ведомственного контроля):**

- организацию постоянного актуального мониторинга (ревизии дел) по лицам, заключающим трехсторонние соглашения, помещающим по заявлению своих детей в учреждения, или состоящие на сопровождении как «находящиеся в трудной жизненной ситуации». Следует отметить, что указанные категории родителей часто не попадают в поле зрения профилактических служб, или наоборот, состоят на ведомственном учете как «социально-неблагополучные», но вопрос по их постановке в банк данных

семей и детей, находящихся в социально опасном положении никто не иницирует.

3. В рамках работы над поступившими в 2019 году обращениями в адрес Уполномоченного, выявлена серьезная проблема при организации защиты прав несовершеннолетних, в отношении которых органами опеки и попечительства установлен факт отсутствия родительского попечения в судебном порядке.

Уполномоченным детально проанализирована сложившаяся практика работы территориальных органов опеки и попечительства Иркутской области по указанному направлению за пятилетний период с 2015 по 2019 годы.

Реализуя установленные законодательством полномочия по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите, в целях своевременного принятия мер по жизнеустройству детей, нуждающихся в установлении опеки и попечительства, при отсутствии иного документального подтверждения факта отсутствия попечения родителей, органами опеки и попечительства, при рассмотрении отдельных случаев, иницируются соответствующие заявления в судебные органы.

Согласно информации, предоставленной министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состояло на учете 54 ребенка, в отношении которых установлен факт отсутствия родительского попечения в судебном порядке за период с 2015 по 2019 годы.

Обобщая имеющийся опыт работы, следует обратить внимание, что при использовании на практике данной меры отмечаются:

- нарушения прав на использование средств материнского капитала, поскольку в данном случае информация о матери не попадает в действующую Базу данных о гражданах, лишенных (ограниченных) в родительских правах, следовательно, мать может реализовать сертификат в ущерб интересов ребенка;
- нарушения жилищных прав несовершеннолетних (в частности, возникают сложности в части обеспечения сохранности жилого помещения);
- вопросы взыскания алиментов с родителей длительное время впоследствии не решаются и др.

Анализ информации, имеющейся в личных делах подопечных, свидетельствует о том, что на практике происходит следующее.

В большинстве ситуаций детей воспитывают с рождения родственники (бабушки, дедушки). По факту родители уклоняются от исполнения родительских обязанностей: ведут аморальный образ жизни, систематически упо-

требляют алкоголь (наркотические вещества), длительное время отсутствуют (проживают отдельно от детей по неизвестным родственникам адресам), материально несовершеннолетних не обеспечивают, в период нахождения детей в государственных учреждениях судьбой, успехами, здоровьем детей не интересуются.

Субъекты системы профилактики бездействуют в части организации профилактической работы с семьями либо, организуя мероприятия по сопровождению семьи, в случае отсутствия положительных результатов работы, не иницируют вопросы по лишению (ограничению) родителей родительских прав, сбором доказательной базы не занимаются.

Отсутствие материалов для лишения (ограничения) родительских прав вынуждает органы опеки и попечительства применять практику установления юридического факта отсутствия родительского попечения в судебном порядке, что в отдельных случаях приводит к злоупотреблениям по данному вопросу.

Следует отметить, что большинство семей из проверенных дел никогда не состояли на учете в региональном Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, следовательно, профилактическая работа с родителями не проводилась.

Исходя из анализа сложившейся в Иркутской области практики, органы опеки и попечительства обращаются в судебные органы для установления факта отсутствия родительского попечения путем подачи заявления, которое рассматривается в порядке особого производства.

Вместе с тем в соответствии с п. 3 ст. 263 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации в подобных ситуациях целесообразней было бы обращение в суд в порядке искового производства, когда предметом иска одновременно является установление факта отсутствия родительского попечения и взыскание алиментов.

В последующем, в актах проверок условий жизни несовершеннолетних (либо в отдельных распоряжениях органов опеки и попечительства о назначении граждан опекунами) зафиксированы рекомендации опекунам о необходимости обращения в суд с иском о лишении родителей родительских прав, взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних подопечных. Вместе с тем, прослеживается практика бездействия опекунов по данному вопросу.

Следует также отметить, что после установления юридического факта органами опеки и попечительства профилактическая работа с родителями несовершеннолетних в рамках Федераль-

ного закона от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не иницируется. Вопросы о возврате детей родителям практически не рассматриваются.

В результате проведенного анализа, на момент изучения документов Уполномоченным, из 54 вышеуказанных детей 45 несовершеннолетних воспитываются в семьях опекунов (приемных родителей). В большинстве своем это родственники (бабушки, дедушки). В 50% случаев дети в течение 5 лет проживают с установленным юридическим фактом «оставшийся без попечения родителей», органами опеки и попечительства практически никаких действий по защите имущественных прав детей, по возврату несовершеннолетних родителям в дальнейшем не предпринимается. 7 человек достигли возраста совершеннолетия (с установленным юридическим фактом «оставшийся без попечения родителей»), и только 2-х детей вернули родителям.

Необходимо обратить внимание. На сегодняшний день действующим законодательством не определен порядок возвращения детей родителям при установлении факта отсутствия родительского попечения в судебном порядке, в связи с чем формируется различная практика передачи детей в случаях, если родители выразили намерение самостоятельно заниматься воспитанием несовершеннолетних.

*Так, несовершеннолетняя С., 2008 г.р., была поставлена межрайонным управлением министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 1 на первичный учет в отделе опеки и попечительства граждан по Иркутскому району как оставшаяся без попечения родителей 7 октября 2016 года (решением Иркутского районного суда от 6 октября 2016 года установлен факт отсутствия родительского попечения со стороны матери, решение вступило в законную силу 12 ноября 2016 года, отец девочки умер 21 октября 2011 года).*

*В рамках судебного разбирательства установлено, что несовершеннолетняя с рождения проживает с бабушкой. Мать несовершеннолетней от воспитания и содержания девочки уклоняется, длительное время употребляет наркотические вещества.*

*В соответствии с распоряжением органов опеки и попечительства от 18 октября 2016 года девочка передана под предварительную опеку бабушке, затем опека была переоформлена на гр. К. (распоряжение от 18 июля 2017 года).*

*22 сентября 2017 года распоряжением органов опеки и попечительства Иркутского района несовершеннолетняя С. возвращена на воспи-*

тание матери на основании заключения отдела по защите прав детей администрации г. Ачинска Красноярского края о целесообразности передачи на воспитание родителю (мать представила документы, подтверждающие наличие жилья по договору аренды, сведения о размере заработной платы, медицинские справки об отсутствии заболеваний, характеристику с места работы, а также характеристики, выданные реабилитационным центром «Новая жизнь во Христе» при ЦХВЕ «Церковь прославления» г. Ачинска).

Вместе с тем отмечена практика (Тайшетский район, несовершеннолетний М., 2000 года рождения), когда вопрос об утрате статуса ребенком, в отношении которого установлен юридический факт отсутствия родительского попечения, в связи с возвращением его в кровную семью, разрешен в судебном порядке.

По результатам проведенного анализа Уполномоченным в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области направлено Заключение об устранении нарушений в организации работы в части установления фактов отсутствия родительского попечения в судебном порядке с конкретными рекомендациями по восстановлению выявленных нарушений прав детей, обеспечению единообразного подхода по данному направлению. Также о состоянии вопроса проинформированы органы прокуратуры для дальнейшего учета в работе при организации ведомственных проверок соответствующих органов и учреждений. Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области приняты меры по устранению выявленных замечаний, организация работы по данному направлению органов опеки и попечительства поставлена на контроль.

4. Отдельно хотелось бы остановиться на проблеме возврата детей из замещающих семей. Этому вопросу уделялось особое внимание в докладе Уполномоченного в предыдущем году.

В соответствии с представленной в адрес Уполномоченного информацией (форма № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей и подростков, оставшихся без попечения родителей») общее число детей, снятых с учета в органах опеки и попечительства в связи с отменой решений о передаче их в замещающие семьи, в 2019 году составило 152 ребенка, в 2018 году – 151 ребенок, при этом число случаев установления ненадлежащего исполнения обязанностей опекунов (попечителей) – 49 (в 2018 г. – 55 чел.).

Уполномоченным проведен мониторинг причин возвратов детей из замещающих семей в государственные организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (в

мониторинге участвовали: 31 учреждение социального обслуживания, где проживают дети рассматриваемой категории, и 10 специальных (коррекционных) школ-интернатов системы образования).

Из результатов проведенного мониторинга следует, что число детей из замещающих семей, направленных на реабилитацию в 2019 году, резко увеличилось по сравнению с показателями прошлого года: со 164 в 2018 г. до 197 в 2019 г. Практически половина из них, это дети в возрасте от 14 до 18 лет. Из указанного числа, 16 детей поступали в учреждения из семей опекунов неоднократно. К уважительным причинам возврата можно отнести только 9 случаев, когда ребенок помещался ввиду болезни опекуна.

50 детей проживали в семьях более 3 лет, а 93 (!) – менее полугодом. Только в отношении каждого 3 ребенка была до этого организована работа отделением по сопровождению замещающих семей.

Основными мотивами освобождения опекунов (попечителей) от исполнения ими своих обязанностей явилось нарушение детско-родительских отношений, конфликт опекуна (попечителя) с подопечным при достижении им подросткового возраста, а также совершение подопечными детьми правонарушений (преступлений) и самовольных уходов. Среди иных причин: неприятие норм и правил проживания в семье, нежелание ребенка проживать в сельской местности, смерть опекуна, неосознанное решение граждан принять детей в семью и др.

В рамках работы Уполномоченного, при проведении проверок отделений по сопровождению замещающих семей, или в ходе анализа поступивших обращений, нередко выявляются ситуации, когда ребенок-сирота неоднократно передается из одной семьи в другую, в случае возникновения проблем между подопечными детьми (в том числе не связанными между собой родством). Представляется, что такие семьи должны быть на особом контроле в отделениях сопровождения, особенно если детей берут постепенно, или разного возраста, или имеющих индивидуальные особенности в состоянии здоровья. Типичным является ситуация, когда специалисты отделений нацелены только на тех, кто добровольно обращается к ним за помощью.

Между тем, в зоне обязательного контроля отделений по сопровождению должны находиться дети, кто уже находился под опекой (тем более неоднократно), пережил насилие или жестокое обращение, имеет поведенческие проблемы, кто попадает в приемную семью уже со сложившимся укладом гораздо позже других

## Анализ причин возвратов детей из замещающих семей в государственные учреждения Иркутской области, чел.

Таблица № 60

№ п/п		2018 год	2019 год
1	Всего поступило детей в учреждение из замещающих семей	164	197
1.2	из них, в возрасте:		
	3-7 лет	28	22
	8-11 лет	35	32
	12-14 лет	31	47
	14-18 лет	70	96
2	Число детей, поступивших в учреждение в связи с повторным отказом опекунов (попечителей) (например, проживающих изначально в одной семье опекунов, затем в другой и т.п.)	18	16
3	Причины возвратов детей из замещающих семей:		
3.1	нарушение детско-родительских отношений, конфликт опекуна (попечителя) с подопечным	79	57
3.2	конфликтные отношения родных и приемных детей	3	9
3.3	нескладывающиеся отношения, когда опекунами (попечителями) детей являются их родные престарелые бабушки или дедушки	5	9
3.4	состояние здоровья опекуна (попечителя)	10	9
3.5	наличие у подопечного ребенка серьезного заболевания, проявляющегося в отклонении и отставании в развитии	15	13
3.6	иные причины (указать какие)	52	100
4	Число детей, из общего количества возвращенных в учреждение несовершеннолетних из замещающих семей за анализируемый период, состоящих на учете в ПДН органов полиции (правонарушения, самовольные уходы и т.п.), из них:	32	31
4.1	число детей, ранее состоящих на профилактическом учете до передачи в семью опекунов (попечителей)	5	11
5	Число детей, в отношении которых велась профилактическая работа отделением по сопровождению замещающих семей	36	67
6	Сведения об опекунах (попечителях), из семей которых подопечные дети возвращены в интернатные учреждения:		
6.1	отстранены от исполнения обязанностей опекунов (попечителей)	17	15
6.2	освобождены от исполнения обязанностей опекунов (попечителей)	73	88
6.3	число опекунов (попечителей), в семьях которых после возврата подопечного в учреждение остались проживать другие подопечные (посторонние) дети	25	31
6.4	число опекунов (попечителей), в семьях которых после возврата подопечного в учреждение остались проживать родные дети	18	15
6.5	число опекунов (попечителей), возвративших подопечных в учреждение из числа родственников	38	37
6.6	число опекунов (попечителей), возвративших подопечных в учреждение, из числа посторонних граждан	51	58
7	Сведения о сроках проживания детей в семьях опекунов (попечителей) до момента возврата в интернатное учреждение:		
7.1	продолжительность срока нахождения ребенка под опекой (попечительством) в замещающей семье менее 6 месяцев	75	93
7.2	продолжительность срока нахождения ребенка под опекой (попечительством) в замещающей семье – от 6 месяцев до 1 года	21	15
7.3	продолжительность срока нахождения ребенка под опекой (попечительством) в замещающей семье – от 1 года до 3 лет	24	39
7.4	продолжительность срока нахождения ребенка под опекой (попечительством) в замещающей семье – более 3 лет	44	50



детей, те, кто состоит на профилактических учетах.

Абсолютно непонятным, нелогичным, представляется ситуация, когда с подопечными детьми и их законными представителями, состоящими в банке данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении, работают только специалисты отделения помощи семье и детям. Причем возникают ситуации, когда с семьей и ребенком указанной категории работает сначала отделение сопровождения замещающих семей (при возникновении проблемы, или по обращению опекуна), затем, когда проблемы усугубляются, и семья попадает в СОП, работа заново организуется отделением помощи семье и детям, а если ребенок попал в стационар учреждения, то на семью «переключаются» специалисты стационара и потом опять по кругу. Следует отметить, что эффективность данной работы может заключаться как раз в установлении единых подходов в организации сопровождения, с учетом статуса семьи и профилактики проблем на основе динамического наблюдения семьи.

Такая практика работы не может быть признана эффективной и требует организационно-методического урегулирования со стороны министерства социального развития, опеки и попечительства.

Следует обратить внимание и на следующую ситуацию: число детей, состоящих на профилактическом учете до передачи в приемную семью, оказалось значительно ниже количества несовершеннолетних, состоящих на учете в органах полиции после возвращения их из замещающих семей в учреждение.

Согласно статистическому отчету комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области, на детей-сирот поступило 555 материалов о правонарушениях (в 2018 г. – 495), 210 административных протоколов (2018 г. – 225). На законных представителей детей-сирот в КДНиЗП в 2019 году поступило 430 протоколов об административных правонарушениях, связанных с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, 40 материалов о применении мер профилактического воздействия к опекунам (в 3 раза больше, чем в 2018 г. – 14).

130 детей и подростков из организаций для детей-сирот, 176 – проживающих в семьях опекунов (попечителей) состоят в банке данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении. В указанном банке данных состоят и 34 опекуна (попечителя), у которых проживает 51 ребенок.

Вместе с тем необходимо отметить, в 2019 году 23% детей от общего количества, возвращенных в учреждения из замещающих семей, были помещены в учреждения по трехстороннему соглашению для организации с несовершеннолетними реабилитационной работы в связи с отсутствием на территории проживания соответствующих специалистов (в 2018 г. – 7,9%).

Итоги мониторинга свидетельствуют о том, что на сегодня необходимо разнообразить формы и технологии межведомственного взаимодействия приемных родителей, органов опеки и попечительства, специалистов социальных, психологических служб, образовательных организаций, сотрудников правоохранительных органов, КДН и ЗП по рассмотрению вопросов, связанных с кризисом подросткового возраста; с сопровождением ребенка в сложный период его жизни.

Сотрудникам служб сопровождения необходимо уделить особое внимание работе, связанной с подготовкой воспитанников интернатных учреждений к жизни в приемной семье (изучение мотивов ребенка вхождения в приемную семью, тренинги формирования положительного образа взрослого, консультации, беседы о потенциальных замещающих родителях и др.).

Необходима специальная подготовка психологов для работы с потенциальными приемными семьями по выявлению скрытых и явных мотивов принятия ребенка в семью.

Это позволит изначально предупредить или скорректировать линию поведения и характер взаимоотношений приемных родителей и детей, тем самым предупредить возврат ребенка в интернатные учреждения. В связи с чем, на сегодняшний день остается актуальным вопрос подготовки и повышения квалификации кадров для служб сопровождения приемной семьи.

Распространенным ошибочным и крайне непрофессиональным подходом следует обозначить и позицию многих субъектов системы профилактики, работающих с замещающей семьей, что лучшим способом решения проблемы является констатация неспособности опекуна справиться с ситуацией и помещение ребенка в учреждение. Очень часто опекуны жалуются на колоссальное психологическое давление со стороны различных специалистов при возникновении проблем у ребенка, и вместо руки помощи слышат только «Вы не справляетесь. Ребенка надо забрать» и т.д. Чаше всего это звучит от педагогов школ, призванных вместе с законными представителями помогать решать возникающие трудности.

В аппарат Уполномоченного поступила информация о самовольном уходе воспитанницы

ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Правобережного округа г. Иркутска», несовершеннолетней О., 2004 года рождения, учащейся 9 класса СОШ № 8.

В результате рассмотрения ситуации установлено, что несовершеннолетняя ранее находилась под опекой у бабушки, посещала МБОУ СОШ № 65 г. Иркутска. В связи с возникшими разногласиями, постоянными конфликтами с подопечной, в августе 2019 года опекун освобождена от исполнения своих обязанностей. В настоящее время бабушка отказывается от какого-либо общения с внучкой...

Несовершеннолетняя неоднократно рассматривалась на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав за систематическое совершение самовольных уходов из дома (в период нахождения под опекой), затем после прекращения опеки из учреждения.

Однако на учет в Банк данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, поставлена только с 10 октября 2019 года.

Изучив информацию о проводимой профилактической работе с несовершеннолетней установлено, что ответственным субъектом по работе с подростком ранее было назначено образовательное учреждение МБОУ СОШ № 65, затем в связи с определением девочки в учреждение для детей-сирот она была переведена в другую образовательную организацию – ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Правобережного округа г. Иркутска».

Причины, способствовавшие совершению самовольных уходов, органами профилактики не исследовались. Представленный межведомственный план индивидуально-профилактической работы формальный (составление актов жилищно-бытовых условий, профилактические беседы, социальный патронаж...).

Как выяснено, несовершеннолетняя состоит на учете в органах полиции, однако в межведомственный план мероприятия органов полиции не включены. Не имеет в плане также и мероприятий, проводимых со стороны школы, органов опеки и попечительства. Не отражена работа, способствовавшая восстановлению взаимоотношений с бабушкой. Формальный подход к организации профилактической работы создают предпосылки к совершению подростком повторных антиобщественных действий.

С целью недопущения подобных фактов, предотвращения, снижения количества случаев возвратов детей из замещающих семей Уполномоченный рекомендует министерству

социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- проведение мониторинга причин возвратов детей из замещающих семей в государственные учреждения проводить в системе (минимум раз в полугодие);

- разработать, как уже ранее отмечалось в докладах Уполномоченного, механизм передачи информации между органами опеки и попечительства об опекунах (попечителях, приемных родителях), в отношении которых было принято решение об освобождении их от обязанностей законного представителя ввиду различных причин, не считающихся уважительными (проработать вопрос о создании регионального банка данных).

5. Актуальными в деятельности организаций для детей-сирот, а также в профилактической работе с подопечными детьми являются проблемы самовольных уходов. По итогам 12 месяцев 2019 года в территориальных отделах полиции зарегистрировано 2 212 самовольных уходов несовершеннолетних, из них 655 – воспитанники государственных организаций.

Свыше 10 суток (по данным ИЦ ГУ МВД России по Иркутской области) находились в розыске 144 несовершеннолетних, из них 107 – воспитанники государственных учреждений.

В учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области зарегистрировано 340 уходов, совершенных 187 лицами. Наиболее «проблемными» учреждениями по числу уходов являются центры помощи детям и социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних г. Иркутска, г. Шелехова, г. Ангарска, г. Тайшета, г. Братска, г. Усть-Илимска.

В учреждениях, подведомственных министерству образования Иркутской области зафиксировано 193 ухода, совершенных 142 лицами, недостижими 18-летнего возраста. Значительное количество уходов зарегистрировано в Иркутском техникуме авиастроения и металлообработке, специальной (коррекционной) школе-интернате № 1 г. Ангарска, Усольском аграрно-промышленном техникуме, филиале Заларинского агропромышленного техникума, профессиональных училищах Зиминского района, СКШ г. Саянска, Лесогорской школе-интернате № 11.

Остается значительным количество неоднократных уходов одних и тех же подростков. Всего 417 фактов, в 229 случаях более трех раз.

По состоянию на 01.01.2020 в розыске остаются 10 подростков из организаций для детей-сирот.

Анализ основных причин самовольных уходов воспитанников из государственных организаций, по мнению Уполномоченного, свидетельствует о следующем:

- на первом месте стоит сложная адаптация воспитанников, поступающих в учреждения в подростковом возрасте, уже имеющих негативный опыт воспитания, ранее состоящих на профилактических учетах, длительное время не обучавшихся; у многих подростков присутствует стойкое отсутствие желания проживать в организации, особенно после длительного проживания в условиях семейного воспитания. Многие дети пережили предательство близких, жестокое обращение (насилие) со стороны родителей, привыкли к самостоятельной жизни;
- на втором месте – причины, связанные с состоянием здоровья воспитанников (поведенческие проблемы) или конфликты внутри организаций, а также нежелание соблюдать правила проживания в учреждениях в более старшем возрасте.

Сложно объяснимыми являются ситуации, когда фактически «выросшие» в учреждении дети, вдруг начинают совершать одно за одним преступления и со слов сотрудников организаций «резко перестают учиться», игнорируя требования взрослых. Разбираясь тщательно в подобных случаях, следует отметить, что чаще всего такая ситуация связана с дефектами организации работы в самом учреждении и не выявлением проблем ребенка на ранних этапах.

На контроле Уполномоченного также находится ситуация в отношении воспитанников ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшихся без попечения родителей, г. Ангарска», несовершеннолетних К., 2003 г.р., Д., 2004 г.р., П.Д., 2004 г.р., П.В., 2004 г.р., которыми в течение 2019 года совершены многочисленные правонарушения (неоднократные факты похищения алкогольной продукции в супермаркетах, похищение личных вещей граждан, установлены факты освидетельствования подростков в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения, в связи с чем несовершеннолетние поставлены на профилактический учет органов полиции. В ходе изучения ситуации Уполномоченным установлено, что совершению подростками противоправных действий способствовали систематические самовольные уходы из учреждения. Представителем аппарата Уполномоченного осуществлен выезд в учреждение для беседы с несовершеннолетними, выяснения причин постоянных уходов. В рамках проведенной работы установлено, что у подростков не сформирована мотивация к обучению, воспитанники не проявляют интерес к

дополнительной занятости, вместе с тем, они склонны к асоциальному поведению и чувствуют свою безнаказанность за совершение противоправных действий. Стойкое асоциальное поведение у несовершеннолетних сформировалось в связи с отсутствием ранней профилактики внутри учреждения.

Один из несовершеннолетних ранее проживал в учреждении для детей с ограниченными возможностями, затем переведен в центр помощи детям. Адаптация проходила сложно. Несовершеннолетний длительное время желал обратно вернуться в бытовую среду, однако проблемы подростка никто не изучал, работа по коррективке психологического состояния, поведению подростка не проводилась.

Несовершеннолетний К. ранее воспитывался в семье опекуна. В связи с конфликтной ситуацией с опекуном (плохое поведение в школе, плохая успеваемость, курение) опека прекращена. Подросток определен в государственное учреждение.

История этих воспитанников свидетельствует о ненадлежащей организации работы специалистов учреждений, иных субъектов системы профилактики, об отсутствии действенных мероприятий в целях мотивирования подростков к социально значимой деятельности, по сопровождению приемных семей.

Подобный пример в отношении несовершеннолетних К., 2006 г.р., А., 2005 г.р., воспитанников ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшихся без попечения родителей, г. Шелехова». Ситуация в отношении подростков разбиралась Уполномоченным в связи с поступившей информацией из ГУ МВД по Иркутской области о совершении указанными лицами преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 161 УК РФ (хищение сотового телефона у несовершеннолетнего). Преступление совершено в период самовольного ухода воспитанников из учреждения. Установлено, что несовершеннолетние систематически находились в самовольных уходах. Несовершеннолетний К. ранее находился под опекой. Опекун освобождена от исполнения обязанностей, в связи с тем, что не справлялась с поведением подростка. В период проживания в семье опекуна у подростка отмечались проблемы с обучением. В школе он нарушал дисциплину, допускал пропуски уроков без уважительной причины. Вместо организации эффективных профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетнего, проведения работы по сопровождению (сохранению) замещающей семьи, «единственно правильным решением» специалисты посчитали опреде-

лить подростка под надзор в учреждение для детей-сирот. В ходе самовольных уходов из учреждения несовершеннолетний неоднократно совершал общественно опасные деяния, предусмотренные ст. 158 УК РФ, в связи с чем по решению суда помещался в ЦВСНП г. Иркутска (с 3 сентября по 3 октября 2019 г.). Несовершеннолетний А. поступил в центр помощи детям из ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр г. Иркутска», с февраля 2019 года за совершение самовольных уходов состоит на учете в ОДН ОМВД. За время нахождения в учреждении А. в период самовольных уходов совершил 4 преступления (март, июнь, август, ноябрь 2019 года): грабеж, хищение имущества.

**С учетом вышеизложенного, представляется целесообразным рекомендовать комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области:**

- каждый случай самовольного ухода ребенка из семьи опекуна рассматривать как повод для организации последующего сопровождения с участием специалистов соответствующих служб с обязательным выявлением причин и условий, способствующих произошедшему.

• с учетом комплексного анализа причин самовольных уходов воспитанников из организаций для детей-сирот ставить на особый контроль реализацию мероприятий, проводимых учреждением по решению выявленных проблем воспитанников с участием заинтересованных ведомств, с обязательным заслушиванием результатов работы на заседаниях комиссии.

6. В адрес Уполномоченного на протяжении ряда лет поступают обращения детей-сирот, лиц из их числа, связанные с трудностями самостоятельного проживания после выпуска из организации для детей-сирот, при проживании в организациях профессионального образования, а также при нахождении на полном государственном учреждении в указанных организациях.

Следует отметить, что Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», региональным законодательством, предусмотрены различные меры государственной поддержки детей-сирот, а также лиц из их числа.

Полное государственное обеспечение указанной категории обучающихся предполагает предоставление им за время пребывания в соответствующем образовательном учреждении, бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви, общежития и медицинского обслуживания или возмещение их полной стоимости.

Дополнительные гарантии по социальной поддержке указанной категории обучающихся предполагают сохранение их права на получение полного государственного обеспечения по достижении ими возраста 23 лет, вплоть до окончания обучения в соответствующем учебном заведении.

Кроме права на полное государственное обеспечение, указанная категория обучающихся имеет право на получение социальной стипендии, выплачиваемой им в соответствии с требованиями ФЗ «Об образовании в РФ», а также право на выплату ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся в региональных и муниципальных образовательных учреждениях, получают указанные выплаты в размерах и порядке, которые определены законами субъектов РФ и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов РФ.

Одним из видов социальной поддержки студентов является стипендия, которая выплачивается в размере, самостоятельно определяемом образовательной организацией в пределах выделяемых средств на стипендиальный фонд (ч. 8 ст. 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

При этом размеры государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии не могут быть меньше нормативов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации (ч. 9-10 ст. 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Из указанных федеральных норм следует, что нормативы должны быть определены по каждому виду из стипендий.

В соответствии с Законом Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» государственная академическая и (или) государственная социальная стипендия назначаются студентам, впервые обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, а также студентам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот



и детей, оставшихся без попечения родителей, получающим по очной форме обучения в указанных организациях за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области второе среднее профессиональное образование по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих (далее – студенты).

Ежемесячная академическая выплата и (или) ежемесячная социальная выплата назначаются слушателям из числа:

1) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

2) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих основного общего или среднего общего образования, обучающихся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области по программам переподготовки рабочих и служащих;

В рамках указанных федеральных и региональных норм Приказом министерства образования Иркутской области от 6 сентября 2016 года № 98-мпр (далее – приказ) утверждены правила и нормативы формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области.

В соответствии с указанным приказом норматив формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области устанавливается в размере 416 рублей на одного студента, обучающегося по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области, в месяц с учетом уровня инфляции.

**Однако норматив по каждому виду стипендий в нарушение федеральных норм не определен!**

При этом в приказе определено, что размер государственной социальной стипендии, установленный в профессиональной образовательной организации, не может быть менее полуторакратного минимального размера государственной академической стипендии.

Государственная академическая стипендия назначается студентам, имеющим оценки успеваемости «отлично», «отлично» и «хорошо» в увеличенном размере по отношению к нормативу для формирования стипендиального фонда государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области (ч. 4 ст. 11 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»).

Кроме того, формула расчета, установленного Приказом, предусматривает, что при формировании объема стипендиального фонда учитывается установленный норматив в отношении государственных академических стипендий, а также норматив, установленный в отношении социальных стипендий студентам.

Таким образом, при отсутствии установленных нормативов в отношении каждого вида стипендий, не представляется возможным определить объем стипендиального фонда профессиональной образовательной организации в достаточном объеме для выплаты стипендий, в связи с чем усматривается отсутствие прозрачности в механизме бюджетных ассигнований на указанные цели.

Приказом министерства образования Иркутской области № 18-мпр, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 33-мпр от 14.03.2016 «Об утверждении Порядка назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области», определено, что:

- размер ежемесячной академической выплаты составляет 400 руб. в месяц;
- размер ежемесячной социальной выплаты составляет 600 руб. в месяц.

**Что происходит на практике:**

А) за 5 лет указанный размер не менялся, и с учетом инфляционных процессов в стране, требует однозначного пересмотра.

Анализ сайтов образовательных организаций профессионального образования (подведомственных министерству культуры Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, министерству образования Иркутской области, а также министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области) показывает, что на сайтах указанных организаций только в отдельных случаях в публичном доступе размещены приказы о Порядке формирования и деятельности стипендиальной комиссии профессиональной образовательной

организации, размеры и даты выплат как социальных выплат, так и государственных академических стипендий.

Б) Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» предусмотрены следующие дополнительные социальные гарантии и меры социальной поддержки в период их обучения и нахождения на полном государственном обеспечении в организациях профессионального образования (таблица № 61).

Приказом министерства образования Иркутской области от 30.10.2017 № 84-мпр «Об утверждении Норм и Порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области» размер денежной компенсации определяется профессиональной образовательной организацией исходя из цен на продукты питания, комплект

**Предусмотренные меры социальной поддержки и социальные гарантии**

Таблица № 61

	2015	2016	2017	2018	2019	Примечание
Размер стоимости питания (юг/север)	134,4 / 154,4	150 / 178	150 / 178	178,08 / 204,58	178,08 / 204,58	Приказ министерства образования Иркутской области от 30.10.2017 № 84-мпр «Об утверждении Норм и Порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области»
Размер выплат на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря (1 раз в квартал)	3 265,0	3 862,5	3 862,5	4 273,5	4 475,0	
Размер ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей (юг/север)	2 160 / 2 340	2 160 / 2 340	2 160 / 2 340	2 160 / 2 340	2 160 / 2 340	Детям-сиротам и лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по основным профессиональным образовательным программам, наряду с полным государственным обеспечением выплачивается ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной социальной стипендии
Размер единовременного денежного пособия при выпуске из образовательного учреждения	40 512,0	40 512,0	40 512,0	40 512,0	40 512,0	Постановление Правительства Иркутской области от 04.07.2012 № 369-пп «Об утверждении Положения о материальном обеспечении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, а также выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»
Единовременное денежное пособие	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	Размер установлен Законом № 107-оз. Следует отметить, что единовременное денежное пособие для обучающихся федеральных организаций профессионального образования составляет 500 руб.

одежды, обуви и мягкого инвентаря на одного обучающегося в год по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики.

Между тем размеры на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для указанной категории детей в течение последних трех лет изменены незначительно и не соответствуют реальной потребности детей на эти цели.

*Учитывая изложенное, представляется целесообразным рекомендовать:*

**1. Министерству образования Иркутской области:**

- внести изменения в Приказ, предусматривающие установление норматива по каждому виду из стипендий в целях определения объема стипендиального фонда профессиональной образовательной организации.

**2. Правительству Иркутской области:**

- рассмотреть возможность по внесению изменений в региональные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы предоставления дополнительных гарантий детям-сиротам, лицам из их числа, направленными на увеличение установленных выплат, размеров стипендий и компенсаций, соответствующих реальному удовлетворению потребностей указанной категории граждан.

7. На протяжении последних лет Уполномоченным особое внимание уделялось вопросу организации постинтернатного сопровождения и социальной адаптации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

В рамках реализации указанного направления осуществляет работу Координационный совет, созданный при Правительстве Иркутской области, разработаны и реализуются Комплекс мер по развитию системы подготовки к самостоятельной жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из замещающих семей, постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников таких организаций, План мероприятий по развитию системы постинтернатного сопровождения и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области на 2019-2021 годы.

В 2019 году распоряжением заместителя председателя Правительства Иркутской области утверждена Модельная программа подготовки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни и постинтернатного сопровождения выпускников орга-

низаций для детей-сирот на территории Иркутской области, направленная на оптимизацию взаимодействия и организацию постинтернатного сопровождения в рамках образовательных организаций и учреждений социального обслуживания.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, проблемы, связанные с подготовкой детей-сирот к самостоятельной жизни, к сожалению, остаются актуальными.

Привыкнув к тому, что о них постоянно заботятся, после выпуска из учреждений многие молодые люди часто теряются в жестких жизненных условиях. Большая часть детей направляются в профессиональные училища, где зачастую обучаются выбранной профессии без учета своих способностей и желаний. Как правило, это приводит к тому, что они бросают учебу или же, получив низкую профессиональную подготовку по нежеланной специальности, не хотят или не могут устроиться на работу.

Одним из эффективных способов приобрести опыт взаимодействия, попробовать себя в различных профессиональных сферах, общения к трудовой деятельности может являться привлечение детей-сирот, лиц из их числа к работе в студенческих строительных (трудовых) отрядах.

В настоящее время с целью подготовки выпускников интернатных учреждений к самостоятельной жизни в профессиональных образовательных организациях Иркутской области действуют 5 центров и 52 подразделения постинтернатного сопровождения детей-сирот, лиц из их числа, в структуре учреждений социального обслуживания действуют 9 отделений постинтернатного сопровождения.

**Проблемным моментом в деятельности указанных отделений и Центров является то, что они, в первую очередь, ориентированы только на своих воспитанников или выпускников. Неоднократное указание Уполномоченного на необходимость организации работы по оказанию помощи лиц из числа детей-сирот, не получает должной реализации.**

Положительным опытом региона на сегодняшний день является организация «кризисных» квартир органами и учреждениями социального обслуживания в рамках проектной деятельности во взаимодействии с муниципальными образованияами для временного проживания лиц из числа детей-сирот, попавших в трудную жизненную ситуацию. В настоящее время такие квартиры функционируют в г. Усолье-Сибирском, Усольском районе, г. Черемхово, Усть-Илимске.

**Данное направление необходимо развивать, активно привлекая к решению проблемы органы местного самоуправления.**

Одним из вариантов реализации задачи может служить практика использования для указанных целей жилых помещений, принадлежащих по договорам социального найма детям-сиротам, находящимся в государственных учреждениях.

В целях привлечения внимания общественности к проблеме постинтернатного сопровождения детей-сирот, лиц из их числа при Общественной палате Иркутской области с участием представителей аппарата Уполномоченного в ноябре 2019 года проведен круглый стол на тему: «Социальная адаптация выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детских реабилитационных учреждений Иркутской области. Вопросы взаимодействия институтов гражданского общества и государственных структур», в ходе которого обсуждены возможные варианты участия и взаимодействия указанных структур в данном направлении.

Учитывая имеющиеся проблемы в рамках успешной адаптации детей-сирот к жизни в обществе Уполномоченным неоднократно обращалось внимание на необходимость принятия Правительством Иркутской области регионального закона о постинтернатном сопровождении.

**Однако до настоящего времени закон так и не принят!**

В 2019 году Правительством Иркутской области предприняты существенные шаги по усилению мер защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, на протяжении нескольких лет одним из основных социально напряженных вопросов было обеспечение достойного уровня благосостояния и качества жизни детей, которых граждане взяли на воспитание в свои семьи.

С 2008 года, с момента принятия областного закона № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», установившего сумму денежных средств на содержание подопечных в твердом эквиваленте (в размере 5 000 руб.), выплаты увеличивались лишь незначительно (до 5 200 руб. в 2017 г.). При этом величина прожиточного минимума в расчете на душу детского населения выросла с 4 500 руб. в 2008 году до более 10 000 руб. в 2019 году.

Законом Иркутской области от 6 мая 2019 года № 27-ОЗ внесены соответствующие изменения в региональное законодательство, в соот-

ветствии с которыми с 1 июля 2019 года ежемесячная выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, выплачивается в размере величины прожиточного минимума для детей.

Таким образом, ежемесячная выплата денежных средств на декабрь 2019 год составила для южных районов области – 11 057 руб.; для северных территорий – 14 969 руб.

Между тем, несмотря на принимаемые меры социальной поддержки, актуальными на протяжении длительного времени оставались и остаются ряд вопросов, с которыми наиболее часто в различные заинтересованные ведомства обращается общественность.

*Так, с инициативой об изменении законодательства, направленного на поддержку семей, воспитывающих приемных детей, в аппарат Уполномоченного поступило обращение председателя общества многодетных семей Казачинско-Ленского района «Матрешки».*

*Вопрос касался компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно в отношении детей, находящихся под опекой (попечительством) в семьях опекунов (попечителей), проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.*

В соответствии со статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно.

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 455, утверждающего правила компенсации и расходов на оплату стоимости проезда, к членам семьи работника учреждения, имеющим право на компенсацию расходов, относятся неработающие муж (жена), несовершеннолетние дети (в том числе, усыновленные), фактически проживающие с работником.

Исходя из положений статьи 2 Семейного кодекса Российской Федерации к членам семьи относятся супруги, родители и дети (в том числе, усыновленные).

Таким образом, опекаемые (приемные) дети не относятся к членам семьи опекуна, в связи с чем на них не распространяются гарантии по возмещению дополнительных материальных затрат, предусмотренных законодательством членам семьи опекуна в связи с проживанием в экс-



тремальных природно-климатических условиях Крайнего Севера.

Между тем, принятие законодательной инициативы о предоставлении опекаемым (приемным) детям, проживающим в одних и тех же с опекуном (приемным родителем) дискомфортных для жизни человека природно-климатических, социально-экономических и медико-биологических условиях, права на оплачиваемый проезд к месту отдыха опекуна (приемного родителя), безусловно, соответствует статье 19 Конституции Российской Федерации о равенстве прав и свобод человека и гражданина. Тем более, вопрос касается категории детей, находящихся под особой защитой государства.

В соответствии с положениями п.п. 24 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

*Учитывая положения указанных нормативных документов, Уполномоченным была поддержана инициатива общества многодетных семей «Матрешки» по установлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, находящимся под опекой (попечительством), воспитывающимся в приемных семьях, дополнительной гарантии в виде компенсации один раз в два года стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска или отдыха опекуном (попечителем), приемным родителем и обратно, о чем направлено соответствующее письмо в адрес Законодательного Собрания Иркутской области.*

*В 2019 году этот вопрос удалось разрешить частично. Указом Губернатора Иркутской области от 29 ноября 2019 года № 289-уг «О предоставлении компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и (или) лечения и обратно отдельным категориям граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях Иркутской области, приравненных к районам Крайнего Севера», предусмотрено предоставление указанной меры поддержки приемным родителям, являющимися неработающими пенсионерами и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, расположенных на*

*территории Иркутской области, и подопечным детям, воспитывающимся в их семьях.*

В 2019 году в рамках обращения Уполномоченного к мэру г. Иркутска удалось решить крайне актуальный вопрос для опекунов (попечителей), проживающих на территории областного центра.

В г. Иркутске право на социальную поддержку в виде бесплатного питания, предоставляемую за счет средств бюджета муниципального образования, дети-сироты, которые проживают в приемных семьях, имеют с 2010 года, в соответствии с решением Думы г. Иркутска от 6 октября 2010 года № 005-20-150187/0 «О мерах социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации города Иркутска».

Указанный факт, когда в целях социальной поддержки учащихся муниципальных общеобразовательных организаций, находящихся в трудной жизненной ситуации, администрация города изыскивает средства для поддержки таких семей, является неоспоримым и значимым.

Между тем, здесь возникла другая проблема.

Данная мера не распространялась на детей, имеющих статус оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой или попечительством, что вызвало большую социальную напряженность среди опекунов (попечителей) г. Иркутска.

В связи со сложившейся ситуацией, возникшей определенной социальной несправедливостью к указанной категории детей, в адрес Уполномоченного обратились представители общественной организации «Ассоциация приемных родителей Иркутской области».

Принимая во внимание положения ст. 121 Семейного кодекса Российской Федерации, в рамках которой дети-сироты (у которых умерли оба или единственный родитель) рассматриваются в одной категории с детьми, которые лишлись родительского попечения в связи с различными обстоятельствами (н-р, в связи с лишением родительских прав), а также нормы Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым определены общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный обратился в адрес мэра г. Иркутска о необходимости рассмотрения вопроса по включению категории «детей, оставшихся без попечения родителей,

находящихся под опекой (попечительством)» в качестве получателей рассматриваемой меры социальной поддержки.

По результатам проведенной работы 28 ноября 2019 года Думой г. Иркутска принято решение «О внесении изменений в решение Думы города Иркутска от 6 октября 2010 года №005-20-150187/0 «О мерах социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации города Иркутска», дополняющее перечень категорий учащихся муниципальных общеобразовательных организаций г.

## 2.7. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Вопросы организации профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних находятся на особом контроле Уполномоченного. Основными направлениями деятельности Уполномоченного в указанной сфере являются:

- ежедневный анализ ситуации в рамках изучения поступающей оперативной информации о преступлениях несовершеннолетних или в отношении них Главного Управления внутренних дел по Иркутской области;
- непосредственная работа с подростками-правонарушителями и их родителями, как в рамках жалоб и обращений, так и в учреждениях пенитенциарной системы или организациях закрытого типа;
- системная оценка результатов деятельности субъектов системы профилактики в рамках проводимых проверок;
- инициирование предложений по данной

Иркутска, имеющих право на социальную поддержку в виде бесплатного питания, предоставляемого за счет бюджета г. Иркутска, категорией «дети, оставшиеся без попечения родителей».

***В настоящее время, с целью устранения социального неравенства в вопросах школьного питания разных категорий детей, Уполномоченным разработан и внесен в Законодательное Собрание законопроект, предусматривающий возможность бесплатного питания в школах воспитанников организаций для детей-сирот.***

тематике посредством участия в деятельности областной и муниципальной комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, иных координационных и рабочих совещаниях;

- проведение обучающих учебно-методических мероприятий с субъектами системы профилактики.

В нашем регионе комплекс мер, реализуемый всеми субъектами профилактики, позволяет говорить о стабильном снижении негативных тенденций в сфере преступности несовершеннолетних. Однако удельный вес совершенных несовершеннолетними преступлений от общего числа зарегистрированных преступлений остается одним из самых высоких в России (5,4%).

Иркутская область по итогам 2019 года занимает первое место по количеству преступлений, совершенных несовершеннолетними в Сибирском федеральном округе.

### Сведения о количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними, в разрезе СФО

Таблица № 62

Субъект РФ	2018 год	2019 год	
Алтайский край	1 081	961	-11,1%
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	1 266	1 461	-13,3%
Красноярский край	1 248	1 115	-10,7%
Кемеровская область	1 568	1 399	- 10,8%
Томская область	489	455	-7%
Новосибирская область	1 162	1 068	-8%
Омская область	518	440	-17,7%
Республика Алтай	нет сведений	316	
Республика Хакассия	268	208	-22,4%
Республика Тыва	204	199	-2,5%

## Анализ преступности несовершеннолетних в регионе

На территории Иркутской области наблюдается стабильное снижение подростковой преступности с 2013 года: с 2 195 до 1 266 преступлений в 2019 году.

Следует отметить, что по итогам 2019 г. наблюдается снижение подростковых преступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких на 12%, с 308 до 271, преступлений имущественного характера на 14,3%, с 1152 до 987, а также преступлений, совершенных подростками, ранее имеющими криминальный опыт на 4,6%, с 610 до 521.

Из общего числа преступлений в общественных местах совершено каждое второе (всего – 665), в ночное время совершено каждое пятое преступление (274), в алкогольном опьянении – 209, совершено в группах – 372 противоправных деяния.

Необходимо указать, что в 12 муниципальных образованиях региона наблюдается рост подростковой преступности от 6% до 70%: Зиминский район (+68,8%, с 16 до 27), Тайшетский район (+65,4%, с 26 до 43), Эхирит-Булагатский район (+42,9%, с 18 до 20) Куйтунский район (+ 38,1%, с 21 до 29), г. Братск (+35,7%, с 84 до 114), Ольхонский район (+33,3%, с 3 до 4), г. Свирск (+25%, с 4 до 5), Ангарский городской округ (+23,7%, с 118 до 146), г. Саянск (+20%, с 15 до 18), Казачинско-Ленский район (+ 11,1%, с 18 до 20), Аларский район (+11,1%, с 9 до 10), Боханский район (+6,3%, с 16 до 17).

*Представляется крайне важным рекомендовать комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав указанных муниципальных образований с учетом анализа оперативной обстановки принять комплекс дополнительных мер по стабилизации ситуации.*

В целом в регионе имеет место осложнение оперативной обстановки, сопряженной с ростом групповых преступлений, совершенных несовершеннолетними совместно со взрослыми со 146 до 166. Всего в группах 510 подростками совершено 372 преступления.

В 2019 году привлечено к уголовной ответственности 1 280 несовершеннолетних, из них

794 подростка в возрасте 16-17 лет, в возрасте 14-15 лет – 486 подростков.

Согласно статистике, совершают преступления в большинстве случаев учащиеся образовательных заведений – 881 несовершеннолетний, 339 несовершеннолетних привлеченных к уголовной ответственности, не учились и не работали.

Особо следует отметить, что в течение 2019 года 146 ранее судимых подростков совершили 225 повторных преступлений, две третьих из них являлись учащимися образовательных организаций, каждый седьмой не учится и не работает.

88% несовершеннолетних проживают в семьях высокого социального риска, где родители не являются для подростков авторитетом и не оказывают положительного влияния на детей.

Совершение преступления несовершеннолетним – это последствия упущения в воспитании, неблагоприятия в семье, не принятие своевременных либо принятие неэффективных воспитательных мер в тот момент, когда несовершеннолетний совершил впервые проступок. Поэтому профилактика важна именно на ранних стадиях противоправного поведения подростка.

Впервые противоправное поведение подростков проявляется в школе. Проявление агрессии, в том числе необоснованной, не умение взаимодействовать в группе, в коллективе, прислушиваться к другим, учитывать интересы других, не соблюдение норм и правил поведения, нарушение дисциплины, систематические пропуски занятий и, как результат, трудности в усвоении учебной программы – все это является поводом обратить внимание на такого ребенка педагогам, и на этом этапе начинать работать, подключая все необходимые ресурсы.

На практике часто происходит другая ситуация, когда образовательные организации скрывают факты совершения подростками правонарушений, допускают неразрешенные до конца конфликты, так как показатель «поставлено на учет несовершеннолетних в ПДН, КДН и ЗП», «поставлено на внутришкольный учет учащихся» является отрицательным показателем в деятельности образовательной организации.

Вопрос о проведении работы с «трудными» детьми, «детьми группы риска» зачастую остается без внимания. Проще найти основания и убедить родителей для перевода такого ребенка в другую учебную организацию или изолировать его от коллектива класса, чьи интересы такой ребенок нарушает, инициируя перевод, к примеру, на индивидуальное или домашнее обучение.

В соответствии части 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность должны оказывать социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и отклонениями поведения либо имеющим проблемы в обучении, должны выявлять несовершеннолетних, находящихся в СОП, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимать меры по их воспитанию и получению ими общего образования, выявлять семьи, находящиеся в СОП, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей.

Уполномоченным при посещении образовательных учреждений запрашиваются материалы индивидуальной профилактической работы с учащимися «группы риска», попадающие в сводки правоохранительных органов, проводится анализ проводимой работы.

**Как правило, основными проблемными вопросами являются:**

- отсутствие выявленных причин и условий, обуславливающих нарушения поведения ребенка, на ранних этапах (непрофессиональный подход при планировании работы);
- стандартный набор инструментов в работе с подростком и его родителями без обеспечения индивидуального подхода;
- конфликт с родителями (законными представителями), не позволяющий объединить усилия по решению проблем ребенка или семьи;
- подключение субъектов системы профилактики в качестве карательного механизма на этапе, когда собственные ресурсы не использованы совсем или, наоборот, только тогда, когда проблемы ребенка уже невозможно скрыть внутри учебного заведения;
- слабое взаимодействие с иными службами, призванными оказывать помощь семье и ребенку, в силу не информированности о их наличии на территории муниципального образования;

**• переключивание профилактических функций на иные службы, в зависимости от имеющегося статуса ребенка, его семьи.**

Роль школы в жизни ребенка сложно переоценить. Этот важнейший государственный институт воспитания и обучения детей часто изначально становится «вторым домом» для малыша, и призван способствовать развитию и становлению. Поэтому так необходимо стремиться к тому, чтобы с первых дней появления 7-летнего ребенка в школе, ему там было комфортно и тепло.

В ходе посещений территорий Иркутской области, учреждений для несовершеннолетних вскрываются факты отсутствия должного взаимодействия субъектов системы профилактики, слабой координирующей роли КДН и ЗП, просчеты в деятельности органов внутренних дел, в том числе по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и противоправных деяний; упущения со стороны учреждений образования.

Отдельного внимания заслуживает вопрос своевременного выявления органами системы профилактики фактов психологического и физического насилия в отношении несовершеннолетних, учащихся образовательных организаций, со стороны других несовершеннолетних или взрослых лиц.

Игнорирование подобных ситуаций, длящихся на протяжении продолжительного времени и кажущихся взрослым несерьезными, порождает у несовершеннолетних, подвергшихся такому насилию, желание отомстить обидчикам. Потребность прекратить насмешки и издевательства со стороны одноклассников, способствует совершению ими преступлений.

*Примером этому является уголовное дело, возбужденное 18.12.2019 Следственным отделом по Братскому району СУ СК России по Иркутской области по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ, по факту халатных действий должностных лиц одной из школ г. Вихоревка, повлекшее существенное нарушение законных прав несовершеннолетних.*

*Следствием установлено, что ученик 6 класса Р., 2007 г.р., 18.12.2019 в перерыве между уроками, находясь в учебном классе вместе с другими одноклассниками, на почве длительно формировавшейся личной неприязни к своему однокласснику Л., 2007 г.р., вызванной агрессивным преследованием со стороны последнего и еще одного подростка, желая напугать Л., стал угрожать убийством, демонстрируя кухонный нож, который принес с собой в школу из дома. При этом Р. находился в эмоционально возбужден-*

Сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними в Иркутской области

Таблица № 63

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними	2 195	1 931	1 946	1 606	1 570	1 461	1 266
Количество несовершеннолетних привлеченных к уголовной ответственности	2 162	1 968	1 946	1 667	1 647	1 550	1 280



ном состоянии, направлял нож на Л., который воспринял угрозу реально.

Произошедшее стало следствием недобросовестного и небрежного отношения к своим обязанностям отдельных педагогов школы, поскольку ими длительное время не были приняты меры к урегулированию конфликта между несовершеннолетними, приведшими для всех учеников к сложной психотравмирующей ситуации.

24.12.2019 аппаратом СУ в министерство образования Иркутской области и мэру Братского района Иркутской области направлены письма с предложением в кратчайшие сроки организовать в школе работу по нормализации климата в учебном заведении, разрешению конфликтной ситуации, сложившейся в 6 классе, недопущению подобных фактов в дальнейшем, с подключением к данной деятельности специалистов ГКУ «Центра профилактики, реабилитации и коррекции» (далее – ЦПКР) либо ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

Из информации мэра Братского района А.С. Баловнева следует, что психологом школы ненадлежащим образом проводилась работа с несовершеннолетними по выявлению конфликтных ситуаций. Установлено, что «работа по выявлению категории детей, испытывающих на себе проявление скрытого буллинга либо имеющих скрытые формы депрессии и другие скрытые формы эмоциональных и личностных расстройств, которые выявляются только диагностическими методиками, не велась». Причиной тому мэром указана перегрузка педагога-психолога преподавательской деятельностью как педагога-предметника и классного руководителя.

Следует отметить, что зачастую педагог-психолог, в силу имеющейся нагрузки, действительно не может выполнять качественно требуемый объем работы. И стремление создать эффективно работающую психолого-педагогическую службу в школе – это не только задача данного специалиста, а одно из основных направлений деятельности для администрации учебного заведения.

Вовремя разглядеть конфликт между обучающимися мог любой неравнодушный педагог этой школы.

Уполномоченный не раз обращал внимание представителей субъектов профилактики на то, что, принимая решение о принятии мер к несовершеннолетним, не достигшим возраста уголовной ответственности, необходимо учитывать возрастные, психологические, индивидуальные особенности ребенка, анализируя характер совер-

шенного общественно-опасного деяния, а также окружение ребенка, методы воспитания в семье.

В рамках требований действующего законодательства, к мерам дисциплинарной ответственности не привлекаются дети начального звена и обучающиеся с ограниченными возможностями. Нередко поводом для административного разбирательства на комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в органах внутренних дел, служат драки между учениками, относящиеся к данной категории несовершеннолетних. Учитывая возрастные и психологические особенности указанной категории обучающихся, самым эффективным способом профилактики повторного отклоняющегося поведения, является индивидуальная работа с ребенком совместно с родителями. Удивительно, но данные варианты порой даже не рассматриваются, и дети в возрасте с 7 до 10 лет поясняют причины своего «противоправного» поведения в отделе полиции или на заседаниях КДН и ЗП, где присутствует от 10 до 15 взрослых лиц.

К сожалению, при проведении первоначальной проверки по фактам совершенных деяний несовершеннолетних эти моменты не берутся во внимание, проверки проводятся формально, не выясняются истинные мотивы, причины совершения, а последствия этого – принятые решения, которые являются не всегда справедливыми и верными и порождают у детей «правовой нигилизм», обиду на взрослых, отсутствие веры в справедливость и законность.

**Сложно объяснимым, по мнению Уполномоченного является ситуация, при которой в 2019 году стабильно возросло количество материалов о применении мер профилактического воздействия в отношении детей дошкольного возраста, рассмотренных на заседаниях КДН и ЗП (с 16 в 2018 г. до 20 в 2019 г.).**

Часто, применение профилактических мер воздействия в столь раннем возрасте (наложение взысканий без осознания ответственности за случившееся), без устранения причин, влияющих на поведенческие проблемы подростка и проведения соответствующей работы, ведет, наоборот, к формированию чувства безнаказанности и вседозволенности и не принятия норм законопослушного поведения. Главный инструмент в работе субъектов – беседа, – не приводит к желаемому результату.

Так, на учете в ОДН МО МВД России «Усть-Кутский» с августа 2015 года состоит несовершеннолетний К., 2004 г.р., который был поставлен на учет за совершение общественно опасного деяния, предусмотренного ч. 1 ст. 158 УК РФ (14.07.2015 похитил 2 игровые пристав-

ки, стоимостью на общую сумму 2 508 рублей. Ему было 11 лет), но не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

По данному факту 10.09.2015 г. н/л рассмотрен на заседании КДН и ЗП, применена мера воздействия в виде предупреждения.

06.09.2015, в дневное время, находясь возле дома, действуя на почве неприязненных отношений, умышленно причинил телесные повреждения несовершеннолетнему М. По данному факту мать привлечена к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ. 22.10.2015 по данному факту К. и мать рассмотрены на КДН и ЗП. К ребенку применена мера воздействия в виде выговора, матери – штраф 100 руб.

02.07.2016, около 17.30, находясь в храме Спаса Нерукотворного Образа, тайно похитил деревянный крест с четками стоимостью 100 руб., совершив своими действиями административное правонарушение, предусмотренное ст. 7.27 КоАП РФ, но не достиг возраста, с которого наступает административная ответственность.

08.07.2016 попал в больницу с диагнозом «алкогольное опьянение» (со слов, употреблял пиво). По данному факту к административной ответственности была привлечена мать К. по ст. 20.22, ст. 5.35 КоАП РФ. Несовершеннолетний и мать рассмотрены на заседании КДН и ЗП. К. разъяснено о недопустимости совершения противоправных деяний, матери назначено наказание в виде штрафа в сумме 1 500 руб.

К. поставлен на учет в Банк данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении Иркутской области (далее – Банк данных СОП).

12.10.2017 К. снят с учета в Банке данных СОП, продолжая состоять на учете в ОДН.

19.10.2018, в 20.54 К., находясь без надзора в магазине «Терция», пытался проникнуть на 2-й этаж в отдел «Подарки» с целью хищения чужого имущества. 15.11.2018 К. рассмотрен на КДН и ЗП.

20.05.2019 К. совершил мелкое хулиганство в школе, а именно подпирал кабинеты лавками, выражался нецензурной бранью, переворачивал мебель, нарушал общественный порядок. К. совершил правонарушение, предусмотренное ст. 20.1 КоАП РФ, однако не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

11.11.2019, в период времени с 01.00 до 03.00 К. из чужой автомашины тайно похитил имущество, принадлежащее гр. П., чем причинил значительный материальный ущерб на сумму 32 719 руб. По данному факту СО 11.11.2019 возбуждено уголовное дело по признакам соста-

ва преступления, предусмотренного п. «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ. 05.12.2019 К. вновь поставлен на учет в Банк данных СОП.

В ночь с 10.11.2019 до 02.30 11.11.2019 К. находился в общественном месте, в ночном клубе, без сопровождения взрослых.

11.11.2019 в период времени с 02.00 до 03.00 К. совместно с несовершеннолетним Д., находясь возле дома в г. Усть-Куте, без цели хищения неправомерно завладел автомашиной ВАЗ-2121, принадлежащей гр. К. По данному факту СО СУ СК по ИО возбуждено уголовное дело по признакам совершения преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 166 УК РФ.

13.11.2019 К., находясь в поликлинике, причинил побои несовершеннолетнему С. 09.12.2019 административное расследование прекращено в связи с недостижением возраста К. административной ответственности.

17.11.2019, в 04.00 К. находился в общественном месте, в ночном магазине, без сопровождения родителей.

21.11.2019, в период времени с 20.15 до 20.35 К. находился в одном из торговых центров, незаконно проник в офис страховой компании, из хулиганских побуждений опрокинул полку с документами, стулья, раскидал бумаги.

Также установлено, что подросток обучался в школе, допускал пропуски уроков, имел проблемы в усвоении учебной программы, совершал противоправные действия и в школе. Однако по месту учебы К. профилактической работы организовано не было ни школой, ни сотрудниками полиции. Социально-психологическая и педагогическая помощь К., как ребенку с отклонениями в поведении и имеющего проблемы в обучении, не оказывалась. Работа психолога с К. и его матерью не проводилась. Досуговая деятельность организована не была.

Основные мероприятия, которые проводились с подростком: проведение профилактических бесед и проверки по месту жительства, рассмотрение его на заседаниях КДН и ЗП, которые поведение подростка не изменили.

Не эффективная работа субъектов профилактики привела к тому, что, находясь на учете, подросток не исправился, а, наоборот, чувствуя свою безнаказанность, продолжал совершать противоправные поступки и, как результат, совершил более тяжкое преступление.

Другой пример.

В аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что 07.04.2019 несовершеннолетний Б., 2004 г.р., воспитанник Центра помощи детям (поступил в учреждение в 2018 г.), состоит на учете в ОДН за совершение преступления,

предусмотренного ст. 161 УК РФ, в группе с другим подростком нанесли телесные повреждения и открыто похитили сотовый телефон у М.

Уполномоченным были запрошены материалы о проведении индивидуально-профилактической работе с несовершеннолетним Б. у субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Согласно представленной информации, подросток находился в центре в связи с тяжелой болезнью матери, так как она являлась инвалидом, не передвигалась. 30.04.2019 мать умерла и Б. поставлен на учет в управление опеки, как ребенок, оставшийся без попечения родителей (отец Б. умер в 2010 г.).

Семья Б. состояла с 01.03.2018 в Банке данных СОП. Ответственный субъект за проведение ИПР – ОДН ОП. За время нахождения в Центре, подросток неоднократно заявлялся в розыск, в нем практически не жил, не учился, употреблял токсические средства, совершил более 10 общественно опасных деяний.

В связи с тем, что Б. не справлялся по общеобразовательной программе, в сентябре 2018 года переведен в вечернюю образовательную школу. Но фактически он ее не посещал.

Заинтересовала характеристика школы, где Б. обучался до поступления в вечернюю школу и помещения его в ЦПД (данная характеристика была приложена к информации с ЦПД). Из характеристики установлено, что Б. обучался в данной школе с 4 класса. Общительный, быстро познакомился с ребятами. В 5 и 6 классах учился неудовлетворительно. Уроки без уважительных причин не пропускал, но не всегда выполнял домашнее задание, в основном обучался на «3».

Б. активно принимал участие в общественной жизни класса, в спортивных мероприятиях, трудовых десантах. Характеризуется как спокойный, вежливый со старшими, на замечания классного руководителя реагирует правильно и адекватно. В общении со сверстниками задир, из-за этого ссорится с ребятами.

Также в характеристике указано, что у Б. много друзей вне школы, он ведомый, податлив чуждому влиянию, сначала делает, потом думает, из-за чего попадает в неприятные ситуации. В 5 классе попробовал какие-то таблетки, месяц находился в больнице с тяжелым отравлением. В 6 классе попал под машину, перебегая дорогу, увидев друга. В 7 классе в декабре подобран во дворе сотрудниками полиции и помещен в больницу с тяжелым алкогольным опьянением.

В 2017-2018 годах стал пропускать занятия школы без уважительных причин, связался с компанией подростков, которые старше его по

возрасту, перестал приходить домой ночевать, если нужно уйти из дома, Б. уйдет. Мать с ним не справляется.

Согласно информации с ПДН, установлено, что Б. был впервые выявлен в декабре 2017 года за употребление спиртных напитков («подобран во дворе дома сотрудниками полиции и помещен в больницу»). Б. в компании подростков употреблял водку, пиво, после чего уснул в подъезде жилого дома.

Только в период с 11.01.2019 по 05.06.2019 Б. совершил 5 тяжких преступлений (грабежи, разбой, кража), из которых 3 совершено в группе. Сотрудниками ОДН направлялись ходатайства об изменении меры пресечения (подписки о явке), обязательство о явке) на арест по каждому возбужденному делу, ставился вопрос перед судом о помещении Б. в спецучреждение, однако ходатайства удовлетворены не были ни лицами, расследовавшими уголовные дела, ни судом.

Только 05.06.2019 Б. заключен под стражу в порядке ст. 91 УК РФ, находится в СИЗО-1.

Возвращаясь к характеристике классного руководителя, можно сделать вывод, что несовершеннолетний Б. стал совершать противоправные действия еще в 5 классе (употребление таблеток без назначения врача), а поставлен был на учет в ОДН только в 7 классе. Уже в 5 классе Б. имел друзей старше по возрасту и оказывающих отрицательное влияние на подростка, которые постепенно вовлекали его в совершение антиобщественных действий, преступлений. Работа по установлению связей подростка, разобщения группы не проводилась. ПМПК подростку было проведено только в ЦПД, когда подросток учился в 8 классе, несмотря на то что проблемы в усвоении учебной программы возникали в 5, 6 классах.

Все вышесказанное говорит о том, что несвоевременное принятия конструктивных мер, упущения в индивидуально-профилактической работе с Б. всех субъектов системы профилактики привели к тому, что, находясь «под контролем» субъектов профилактики, подросток, достигнув возраста уголовной ответственности, попал в места лишения свободы.

В рамках работы по ранней профилактике преступных посягательств со стороны несовершеннолетних, правоохранительными органами выявлено 576 общественно опасных деяний (-17,4%, 2018 г. – 697), в совершении которых приняли участие 633 подростка, не достигшие возраста привлечения к уголовной ответственности (-20,9%, 2018 г. – 800).

424, или 73,6% общественно опасных деяний (далее – ООД) совершены несовершеннолетними в возрасте до 14 лет.

Основная часть «несубъектов» – учащиеся (99,3%, или 629).

97 ООД совершены несовершеннолетними в группе (2018 г. – 133).

388 ООД носят имущественный характер (кражи – 298, грабежи – 17, мошенничества – 11, вымогательства – 9, повреждение имущества – 52).

55 ООД – деяния против личности, значительная часть которых связана с причинением несовершеннолетними телесных повреждений (2018 г. – 105).

61 несовершеннолетний, или каждый двенадцатый совершили общественно опасные деяния повторно.

Наибольшее число ООД до достижения возраста уголовной ответственности совершено на территории г. Иркутска и Иркутского района (118), Братска и Братского района (72), Ангарска, Усть-Илимска и района (по 34 деяния в каждом), Шелеховского (26), Черемховского (25), Нижнеилимского (18), Осинского (16), Нижнеудинского (15), Зиминского (14), Усть-Кутского и Бодайбинского (по 13), Тайшетского и Баяндаевского (по 12) районов.

На учетах в органах полиции состоит 425 несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности.

В соответствии с положениями статей 15, 22 Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» территориями ОВД области направлено 103 ходатайства в судебные органы для решения вопроса о помещении правонарушителей: в Центры временного содержания правонарушителей (далее – ЦВСНП) – 67 материалов; спецучреждения закрытого типа – 36.

Судами удовлетворено 66 ходатайств сотрудников полиции (64% от направленных) о помещении в Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, в целях предупреждения повторных правонарушений и обеспечения безопасности жизни и здоровья.

В спецучреждения закрытого типа помещено 14 (2018 г. – 22) несовершеннолетних, из них: 11 – из категории «несубъекты», 3 – в соответствии с ч. 2 ст. 92 УК РФ.

В качестве основных причин отказа по неудовлетворению ходатайств в помещении подростков в указанные учреждения в судебных постановлениях указаны:

- 16 – единичный факт совершения подростками правонарушения, положительные характеристики, либо необходимость проведения дополнительной профилактической работы, длительные сроки между совершением деяний;
- 14 – изоляция несовершеннолетнего не яв-

ляется единственной возможной мерой профилактики повторных преступлений;

- 3 – осуждение к мере наказания в виде лишения свободы.

В отдельных случаях, после отказа в удовлетворении ходатайства о помещении в спецучреждения, тремя подростками вновь совершены повторные преступления.

По состоянию на 01.01.2020 на учете в территориальных подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел состоит 3 754 несовершеннолетних, в том числе судимых – 203 чел. (условно-осужденных – 133, осужденных к обязательным работам – 9, к исправительным работам – 3, к ограничению свободы – 1, к иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы – 10), лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, – 425, возвратившиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа – 9, подозреваемых и обвиняемых несовершеннолетних в совершении преступлений – 382, освобожденных от уголовной ответственности – 427.

В результате проведения проверок по факту совершения преступлений несовершеннолетними, установлено, что организация индивидуальной профилактической работы с ними (особенно по ранее не состоящим на учете), может начинаться только после вынесения приговора и поступления его в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с действующим законодательством участие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в ходе предварительного расследования и судебного производства даже не прописано процессуально.

Например, следователи не обязаны информировать комиссии о привлечении несовершеннолетних в качестве обвиняемых (подозреваемых) в совершении преступления, что препятствует исполнению комиссиями требований п. 9 ст. 5 Закона № 120-ФЗ, в соответствии с которым комиссии обязаны проводить с несовершеннолетними данной категории индивидуальную профилактическую работу с момента предъявления обвинения или привлечения в качестве подозреваемого. Учитывая, разные сроки проведения расследования дел в отношении несовершеннолетних, представляется, что именно в указанный период, организация с ними в этот период профилактической работы является крайне востребованной.

**Представляется, что эту проблему можно решить в рамках принятия постановления областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в которой рекомен-**



довать органам предварительного следствия (дознания) СУ СК РФ по Иркутской области и органам следствия (дознания) отделов полиции информирование КДН и ЗП о несовершеннолетних обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации с целью организации с ними в указанный период индивидуальной профилактической работы.

Сверка статистических данных учета несовершеннолетних «особой категории» свидетельствует и о том, что часть приговоров в отношении несовершеннолетних в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не направляется, постановления о постановке в Банк данных СОП указанной категории не выносятся, а, следовательно, планы индивидуальной профилактической работы не составляются.

*Представляется важным рекомендовать органам полиции, КДН и ЗП муниципальных образований, уголовно-исполнительных инспекций проводить периодические сверки по*

*лицам, осужденным к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.*

В райотделы полиции Иркутской области за 2019 год доставлено 10 830 несовершеннолетних правонарушителей (2018 г. – 12 617), в том числе 41 – жители иных субъектов РФ, 151 – жители стран-государств СНГ.

Из общего числа доставленных несовершеннолетних обучаются: в общеобразовательных организациях – 6 129 чел., учреждениях среднего профессионального образования – 2 644 чел., не заняты учебой или работой – 1 980 чел.

Из общего числа доставленных за употребление алкогольной продукции доставлено 700 детей и подростков, за употребление наркотических, психотропных, одурманивающих веществ – 54 чел., требующих помощи со стороны государства – 2 693 чел.

Из 10 830 доставленных 8 461 несовершеннолетних переданы родителем, помещены в государственные учреждения (социально-реабилитационные центры, Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей) – 1 476 чел., в медучреждения – 893 чел.

### Профилактика самовольных уходов

Профилактика самовольных уходов несовершеннолетних – одно из приоритетных направлений деятельности субъектов профилактики.

За 12 месяцев 2019 года в территориальных отделах полиции зарегистрировано 2 212 самовольных уходов, совершенных несовершеннолетними (2018 г. – 2 339), 655 из них являются воспитанниками государственных организаций (2018 г. – 846), 1 557 – дети, ушедшие из дома (2018 г. – 1 510).

Стоит отметить, что не по всем фактам самовольных уходов направляются материалы в КДН и ЗП сотрудниками правоохранительных органов.

Так, в 2019 году поступило в КДН и ЗП из УМВД 1 303 материала в отношении несовершеннолетних о самовольных уходах (2018 г. – 1 325), из них 395 материалов поступило на несовершеннолетних, ушедших из государственных учреждений (2018 г. – 385), 836 материалов в отношении несовершеннолетних ушедших из дома (2018 г. – 904).

Разницу между количеством фактов самовольных уходов (заявленных в розыск официально) и количеством направленных материалов по данным фактам в КДН и ЗП частично можно объяснить тем, что значительное количество неоднократных уходов совершаются одними и теми же

### Сведения о самовольных уходах несовершеннолетними в Иркутской области

Таблица № 64

Уходы	Совершено самовольных уходов несовершеннолетними (по данным органов полиции)		Поступило материалов в КДН и ЗП с УМВД о самовольных уходах несовершеннолетних (по данным КДН и ЗП Иркутской области)		2019 год
	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	
из государственных учреждений	846	655	385	395	-260
из семей	1 510	1 557	904	836	-721
<b>ВСЕГО:</b>	<b>2 339</b>	<b>2 212</b>	<b>1 325</b>	<b>1 303</b>	<b>-909</b>

несовершеннолетними в короткий период. Не дождавшись рассмотрения на КДН и ЗП материала, подросток вновь уходит, объявляется в розыск (информация о повторном уходе приобщается к предыдущему материалу).

*Между тем в целях понимания разницы в статистических данных, представляется важным проведение сверки между КДН и ЗП и органами полиции для установления в последующем единообразного подхода в организации работы по данному направлению.*

Всего 417 фактов, или 27,3% самовольных уходов совершено несовершеннолетними, ранее уходившими, в 229 случаях несовершеннолетние уходили более трех раз.

В числе совершивших самовольные уходы несовершеннолетних преобладают лица мужского пола (1 298, или 58%).

Свыше 10 суток (по данным ИЦ ГУ МВД России по Иркутской области) находились в розыске 144 несовершеннолетних (-24,6%, 2018 г. – 191). Из них воспитанников государственных учреждений – 107 (-49%, 2018 г. – 208), «домашних детей» – 37 (+37%, 2018 г. – 27).

По фактам самовольных уходов, за неисполнение родителями и иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ привлечено 458 лиц, из них 398 родителей, 49 опекунов и попечителей, 11 должностных лиц госучреждений.

Во время самовольных уходов подростками совершено 27 преступлений (рост на 170%, 2018 г. – 10): краж – 21, грабежей – 3, угонов автотранспорта – 2, разбоев – 1.

В отношении несовершеннолетних, находящихся в розыске, совершено 4 преступления, все в отношении девушек (3 – изнасилования, 1 – половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста).

В период самовольного ухода зарегистрировано 6 происшествий с участием несовершеннолетних (1 травмирован смертельно грузовым поездом, 2 подростка утонули, 1 обнаружен мертвым, предположительно от падения с высоты 5-го этажа строящегося дома, 2 совершили суицид).

По состоянию на 01.01.2020 в розыске оставались 14 подростков, из них 10 – воспитанники государственных учреждений, 4 – «домашние».

Анализ ситуации, связанной с самовольными уходами детей из семей, или из учреждений, свидетельствует о существенном снижении показателей за последние годы. Субъектам системы профилактики в работе с несовершеннолетними, склонными к совершению самовольных уходов,

бродяжничеству, а также впервые совершившими уходы, необходимо выяснять: истинные причины уходов, имели ли место конфликты с родителями, сверстниками, одноклассниками, устанавливать места нахождения таких подростков в период самовольных уходов, с кем общаются, чем занимаются подростки. Если подростки совершают самовольные уходы в системе, необходимо рекомендовать родителям и законным представителям пройти обследование у специалистов с целью исключить либо подтвердить заболевания, связанные с психическими расстройствами, если необходимо, своевременно оказать медицинскую помощь.

Также подростки уходят из дома в связи с тем, что нарушены детско-родительские отношения, имеются конфликтные отношения с близкими, членами семьи. И в этом случае, необходима помощь психолога, социального педагога, классного руководителя, которые должны не только выслушать подростка и оказать ему помощь, но и провести необходимую работу с родителями (законными представителями), членами семьи, которым часто не хватает знаний о возрастных особенностях и потребностях их детей, способах эффективного взаимодействия с детьми, об особенностях поведения в конфликтных ситуациях и т.д. Ситуацию в семье можно изменить в лучшую сторону, скорректировать, если родитель ребенка «группы риска» готов меняться сам, готов слышать и прислушиваться к специалистам. Эффективность индивидуальной профилактики с несовершеннолетними повышается при совместной и согласованной работе субъектов системы профилактики и заинтересованного в судьбе своего ребенка родителя.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение Ч. с жалобой на бездействия сотрудников полиции в розыске ее дочери А., 2005 г.р., а также не проведении с дочерью профилактической работы, несмотря на то что девочка состоит на учете в ОДН.*

*В ходе телефонного разговора с мамой было установлено, что в течение года дочь стала систематически уходить из дома, перестала учиться, были две попытки суицида. У девочки появились взрослые, совершеннолетние друзья. И в Интернете, на сайтах «Вконтакте», и в жизни она позиционирует себя лицом мужского пола, без согласования с мамой нанесла несколько татуировок, сделала пирсинг языка. Со слов матери, она обследовала дочь у специалистов, пыталась наладить контакт с дочерью, но ситуация не меняется.*

*Уполномоченным были запрошены материалы от субъектов системы профилактики*

с целью выяснения обстоятельств, оценки проведенной профилактической работы.

Согласно полученной информации, несовершеннолетняя А. состоит на учете в ОДН с 23.09.2018. Несовершеннолетняя воспитывается в неполной семье матерью, условия для проживания, обучения у девочки имелись.

Установлено, что у девочки с мамой длительные конфликтные отношения, детско-родительские отношения нарушены, в связи с чем А. не желает проживать с матерью, дважды пыталась покончить жизнь самоубийством (в 2017 году нанесла себе телесные повреждения, в октябре 2018 года выпила таблетки). По фактам суицидальных проявлений несовершеннолетняя проходила лечение в больнице, посещала занятия в Молодежном фонде правозащитников «Ювента», где девочке оказывалась психологическая помощь. Работа также проводилась инспектором ПДН, специалистами КДН и ЗП, школьным психологом.

Также в информации указано, что несовершеннолетняя ежемесячно заявлялась в розыск. При обнаружении сотрудниками полиции, девочка передавалась матери, однако через некоторое время девочка вновь уходила, либо убегала от матери, выйдя с отдела полиции. Также были факты, когда заявленная несовершеннолетняя была обнаружена сотрудниками полиции, но мать ссылаясь на позднее время суток либо занятость, отказывалась приезжать за дочерью.

В период нахождения девочки в ИОПНД Уполномоченным осуществлялся выезд в больницу. В ходе доверительной беседы несовершеннолетняя А. пояснила, что ее мать создает видимость заботы о ней, в полицию заявляет лишь для того, чтобы ее как законного представителя не привлекли к ответственности. Со слов девочки, мать неоднократно высказывалась о том, что пожалела, что ее родила, пыталась в возрасте 3-х лет передать отцу, которому она, по сути, не нужна была (девочка родилась от женатого мужчины, который, узнав о беременности ее матери, был против рождения ребенка). Обида, отсутствие проявления любви, высказывания матери в адрес дочери и стали поводом для нежелания проживать дома.

Слова девочки подтвердились, когда мать, решив переехать в другой регион, сменить обстановку, уехала, оставив дочь в Иркутске (девочка в этот момент находилась в розыске). Вопрос о дальнейшей судьбе и устройстве девочки решался сотрудниками полиции и Уполномоченным по правам ребенка.

После беседы с матерью выяснено, что мать сама воспитывалась в неблагополучной

остановке и не испытывала чувства любви от своих родителей. Во взрослой жизни отношения с мужчинами не складывались, дочь родилась от случайной связи с женатым мужчиной. На момент обращения женщина находилась в состоянии депрессии, уставшая от неустроенности и непонимания, не зная, что делать дальше.

Работа с семьей продолжалась длительный период. Уполномоченным решен вопрос по помещению девочки на реабилитацию в социальное учреждение, проведена серьезная работа с матерью. В настоящее время мать забрала ребенка и изменила место жительства.

Следует отметить, что, к сожалению, не всегда родители готовы решать проблемы, которые являются причиной ухода ребенка из дома. Часто обвиняют в случившемся только детей, настаивают на их помещении в государственные учреждения, после не забирают их. Именно такие ситуации требуют кропотливой и последовательной работы специалистов, направленной на исправление ситуации.

В декабре 2019 года в аппарат Уполномоченного поступила информация о том, что учащиеся школы г. Иркутска несовершеннолетние Ф., 2005 г.р., и Р., 2004 г.р., систематически уходят из дома, пропускают занятия без уважительных причин, ведут аморальный образ жизни, состоят на учете в ОДН, КДН и ЗП, однако никакой работы с несовершеннолетними не проводится. Семьи, в которых проживают девочки, неблагополучные.

С целью проверки указанных фактов Уполномоченным была запрошена о вышеуказанных несовершеннолетних информация о проведенной индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и их семьями.

Согласно полученной информации, установлено, что несовершеннолетняя Ф. состоит на профилактическом учете в ОДН с 09.11.2017, основание постановки: совершение административного правонарушения (употребление спиртных напитков в общественном месте) до наступления возраста, с которого наступает административная ответственность. В Банк данных СОП Ф. была поставлена 29.11.2018 в связи с самовольными уходами из дома. Семья Ф. (мать) поставлена в Банк данных СОП 19.10.2017, в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей в отношении несовершеннолетних детей, мать замечена в употреблении спиртных напитков.

В г. Иркутск семья приехала в 2017 году из Куйтунского района, где имеют дом и земельный участок. Меры социальной поддержки семья регулярно оформляет. Ф. воспитывается в непол-

ной малообеспеченной многодетной (4 детей) семье. Семья проживает в однокомнатной арендованной квартире, условия стеснены.

За время наблюдения Ф. систематически заявлялась в розыск, совершала преступления. Так, 08.04.2018, находясь в автобусе, Ф. поджигала бумагу, в результате автобус загорелся. По данному факту в возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 167 УК РФ, было отказано в связи с тем, что Ф. не достигла возраста, с которого наступает уголовная ответственность. 09.04.2018 в ДЧ ОП поступила информация о том, что Ф. вымогала денежные средства у гр. С. По данному факту в возбуждении уголовного дело отказано по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 163 УК РФ, в связи с примирением сторон.

Несовершеннолетняя 4 раза (02.09.2018, 06.11.2018, 21.04.2019, 19.08.2019) помещалась в государственные учреждения по актам сотрудников полиции, как нуждающаяся в социальной реабилитации и медицинской помощи, однако каждый раз спустя непродолжительное время передавалась законному представителю. Сотрудниками Центра во взаимодействии с соответствующими службами необходимая реабилитационная работа не проводилась, в результате чего девочка продолжает уходить из дома, отношения в семье не восстановлены.

Семья и несовершеннолетняя Ф. рассматривалась на заседании КДН 17 раз(!).

Ф. обучается в СОШ Иркутска с 5 класса (12.09.2017), в настоящее время учится в 7 классе. С момента поступления в школу девочка в системе допускала пропуски занятий без уважительной причины. По итогам четверти, несмотря на постоянные пропуски, Ф. была аттестована.

В отделении помощи семье и детям, где на социальном обслуживании состоит семья несовершеннолетней Ф. была проведена следующая работа: патронаж семьи (ежеквартально), профилактические беседы с мамой и девочкой, оказана помощь матери в трудоустройстве. 24.11.2019 Ф. с матерью прошла консультацию у психиатра, рекомендовано стационарное обследование, однако от госпитализации дочери мать отказалась. Причины, по которым девочка постоянно уходит из дома, не устранены. Мать, занимаясь младшими детьми, меры к исправлению ситуации не принимает. Поместив девочку в очередной раз в социальное учреждение, она вновь через несколько дней возвращена домой без устранения проблем, которые накопились в семье. По данному факту Уполномоченным прове-

дена проверка учреждения, посещено заседание КДН и ЗП, где рассматривались результаты работы с семьей, даны рекомендации по организации деятельности субъектов. В настоящее время ситуация по девочке остается на контроле.

Несовершеннолетняя Р. состоит на учете в ОДН ОП с 18.12.2018. Основание постановки на учет: совершение общественно опасного деяния, предусмотренного ст. 158 УК РФ (похитила в школе сотовый телефон), но не достигла возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Несовершеннолетняя воспитывается матерью и отчимом. Семья многодетная (8 детей, из которых 4 несовершеннолетние).

29.11.2018 несовершеннолетняя Р. и семья поставлены на учет в Банк данных СОП в связи с самовольными уходами из дома девочки и ненадлежащего исполнения матерью обязанностей по воспитанию, обучению. Инициатором розыска девочки является только школа.

Несовершеннолетняя Р. неоднократно рассматривалась на заседании КДН и ЗП (в 2018 году 3 раза), в том числе за хищение сотового телефона в школе, 2 раза за самовольные уходы из дома. Мать Р. 6 раз привлекалась к административной ответственности в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию, обучению (во всех случаях КДН и ЗП вынесено решение: административное наказание в виде штрафа).

Р. на основании акта ОДН ОП неоднократно помещалась в СРЦ г. Иркутска для проведения реабилитационных мероприятий, восстановления детско-родительских отношений: помещена 07.11.2018, передана матери 13.11.2018; помещена 03.09.2019, передана матери 19.09.2019; помещена 19.12.2019, на 01.01.2020 находилась в СРЦ.

Согласно информации, представленной школой, установлено, что несовершеннолетняя Р. обучается в данной школе со 2 класса (с 01.09.2011), в настоящее время обучается в 9 классе. Из-за систематических самовольных уходив из дома учится слабо.

В декабре 2019 года несовершеннолетняя проконсультирована психиатром ИОПНД, рекомендовано пройти обследование у клинического психолога, однако в связи с тем, что девочка систематически бродяжничает, назначенное обследование не прошла.

Также в ходе помещения Р. специалистами Центра была выявлена одна из причин самовольных девочек – нарушение детско-родительских отношений с матерью. Несовершеннолетняя Р. была нежеланным ребенком в семье. Мать после рождения девочки сначала отказалась от нее



в роддоме (позже мать забрала дочь). Биологический отец ребенка отцовство не установил, не признав ребенка. На протяжении своего взросления девочка систематически слышала «лучше бы я тебя оставила в роддоме», к ребенку предъявлялись требования, претензии, однако любви и ласки ребенок от матери и других членов семьи не испытывала.

С 16.12.2019 несовершеннолетняя Р. по настоящее время находится в ЦПД. Только после вмешательства Уполномоченного (посещения СРЦ и проведения со специалистами консультации) специалистами Центра была организована работа по реабилитации несовершеннолетней. Девочку переставали передавать в семью, в которой безразличны к ее судьбе, готовится материал на лишение родительских прав матери в отношении несовершеннолетней Р.

Несмотря на то, что работа всеми субъектами профилактики была организована, ситуация в вышеуказанных семьях только ухудшалась. В межведомственный план по индивидуальной-профилактической работе с семьями и несовершеннолетними указаны общепрофилактические мероприятия, которые не изменили ситуацию в каждой конкретной семье.

### Профилактика преступности среди несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы

В течении 12 месяцев 2019 года по учетам ФКУ Уголовно-исполнительной инспекции ГУФСИН России по Иркутской области (далее УИИ) прошло 585 несовершеннолетних (2018 г. – 666).

На 01.01.2020 на учетах отдела и филиалов УИИ области состоит 201 несовершеннолетний, осужденный без изоляции от общества (2018 г. – 248), в том числе: 165 условно осужденных; 4 осужденных к наказанию в виде исправительных работ; 15 осужденных к наказанию в виде обязательных работ; 10 осужденных к наказанию в виде ограничения свободы; 7 обвиняемых (подозреваемых) с мерой пресечения в виде домашнего ареста.

В течение года совершили преступления повторно 32 несовершеннолетних осужденных, состоящих на учетах УИИ (2018 г. – 41), из них 30 условно осужденных, в отношении 1 назначено наказание в виде исправительных работ, в отношении 1 назначено наказание в виде обязательных работ. Уровень повторной преступности составил 5,47% от числа прошедших по учетам УИИ.

В связи с совершением повторного преступления и нарушением обязанностей, возложен-

**В рамках работы по изучению ситуации, с учетом выявленных проблем представляется важным обозначить перед областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав необходимость внесения поправок в Порядок взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении:**

1. Каждый случай самовольного ухода несовершеннолетнего рассматривать как основание для постановки семьи на учет в СОП с соответствующим планированием профилактической работы.

2. При помещении ребенка в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, обеспечить проведение комплексной реабилитационной работы до максимального устранения выявленных проблем; обеспечивать корректировку мероприятий плана по ИПР совместно с исполнителями плана и родителями (законными представителями) в течение всего периода нахождения ребенка в учреждении и в последующей работе.

ных судом в отношении 12 несовершеннолетних осужденных, применены меры превентивного характера, а именно: 8 – продление испытательного срока; 7 – возложены дополнительные обязанности судом; 1 – вынесено предупреждение об отмене условного осуждения.

В отношении 2-х подростков в суд направлялись ходатайства об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда, и замены наказания в виде исправительных работ на более строгий вид наказания, судом в удовлетворении представлений отказано.

**В рамках изучения проблем, связанных с организацией индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, привлеченными к уголовной ответственности без изоляции от общества, стоит указать на ряд проблемных вопросов, влияющих на предупреждение повторной преступности.**

Следует отметить, что расследование дел в отношении несовершеннолетних, привлекаемых в качестве подозреваемых или обвиняемых, ранее состоящих на учете, находящихся в банке СОП, и совершивших повторное преступление,

зачастую не является основанием для пересмотра плана ИПР на заседании КДН и ЗП.

Представляется важным обозначить и то, что большинство КДН и ЗП в качестве ответственного субъекта по проведению ИПР автоматически определяют уголовно-исполнительные инспекции, руководствуясь направленным в их адрес приговором, а не необходимостью установления изначальных причин и условий, способствующих противоправному поведению подростка и назначения ответственным субъекта, который сможет правильно спланировать необходимые мероприятия по работе с ним. Безусловно, УИИ также обязаны участвовать в данной работе, обеспечивая контроль за поведением подростка и исполнением обязанностей, указанных в приговоре.

**Обозначенный традиционный подход в планировании ИПР требует пересмотра в деятельности субъектов системы профилактики.**

В рамках выполнения задач, возложенных на Уполномоченного, организована системная работа по защите прав несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы.

На территории Иркутской области расположено пенитенциарное учреждение ФКУ «Ангарская воспитательная колония», воспитанниками которой на 01.01.2020 являются 56 несовершеннолетних осужденных, из них жителей Иркутской области – 20 чел., Забайкальского края – 18 чел., Республики Бурятия – 16 чел.

Из 20 осужденных жителей Иркутской области: 5 подростков воспитывались в государственных учреждениях, 3 находились под попечительством, 3 несовершеннолетних проживали в социально неблагополучных семьях.

15 несовершеннолетних (из этих 20 жителей Иркутской области) до осуждения ранее привлекались к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

3 ранее употребляли наркотические, токсические средства.

Отбывают наказания несовершеннолетние в возрасте 14-16 лет – 7 чел.; 16-18 лет – 11 чел.; 18-19 лет – 2 чел.

8 осужденных отбывают наказание за преступления против собственности, 5 осуждены за преступления против жизни и здоровья, 7 осуждены за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

Следует особо отметить, что из 20 осужденных только 5 подростков имеют основное общее образование, 15 имеют только начальное образование.

В случае нарушения прав осужденных, необходимости оказания помощи, решении вопросов, которые беспокоят несовершеннолетних

(восстановление детско-родительских отношений, вопросы получения образования и т. д.) в том числе юридической, каждый воспитанник учреждения имеет возможность обратиться в адрес Уполномоченного письменно, в телефонном режиме либо лично в ходе посещения омбудсменом Воспитательной колонии.

В аппарат Уполномоченного в 2019 году поступило 27 обращений от обвиняемых, содержащихся в СИЗО-1 и их законных представителей; от осужденных, отбывающих наказания в Ангарской ВК – 11 обращений.

Обращения очень разные: подарить книгу, о которой давно мечтал, с просьбой помочь удалить татуировки на руках, оказать юридическую помощь в связи с тем, что адвокаты не исполняют свои обязанности, помочь написать кассационную жалобу на приговор, восстановить жилищные права и др.

В ходе личного приема Уполномоченному поступило обращение несовершеннолетнего М., 2002 г.р., обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 111 УК РФ, который сообщил, что под опекой у бабушки находится его родной брат С., 2006 г.р., бабушка с воспитанием брата не справляется.

Уполномоченным информация по данному факту была направлена в органы опеки и попечительства. Установлено, что семья несовершеннолетнего С. и опекун поставлены на сопровождение в отделение сопровождения замещающих семей, семье оказывается всесторонняя помощь, в том числе по оказанию помощи в обучении С., решен вопрос о переводе несовершеннолетнего в другое образовательное учреждение.

\*\*\*

В ходе личного приема в СИЗО-1 получено обращение несовершеннолетнего Г., 2001 г.р., обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 105 УК РФ, который сообщил, что назначенный адвокат по уголовному делу не исполняет свои обязанности, не защищает его права и интересы.

По факту неисполнения адвокатом своих обязанностей обращение Г. было направлено в адрес Президента Адвокатской палаты Иркутской области. Оказана помощь матери обвиняемого в составлении жалобы на работу адвоката.

В адрес Уполномоченного обратился несовершеннолетний осужденный Г., 2001 г.р., являющийся гражданином Украины, уроженцем Луганской области, документов, удостоверяющих личность, не имеет, связь с матерью утрачена, место нахождения ее неизвестно, планируется условно-досрочное освобождение, места жи-

тельства нет. Уполномоченным был решен вопрос о предварительном определении осужденного несовершеннолетнего Г. в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Также по запросу Уполномоченного специалистами межрайонного управления министерства социального развития, опеки и попечительства были приняты меры к розыску матери, к получению свидетельства о рождении несовершеннолетнего, подготовлено заявление в суд об установлении факта о признании несовершеннолетнего Г., оставшимся без попечения родителей.

\*\*\*

В адрес Уполномоченного поступило обращение осужденного Черемховским районным судом несовершеннолетнего С., 2003 г.р., на действия сотрудников Черемховского ИВС при этапировании в СИЗО-1, а также на условия содержания (забрали лекарства, необходимые по медпоказаниям). Факты, указанные в обращении С., подтвердились частично. По запросу Уполномоченного была назначена проверка, организована встреча с представителями Главного управления МВД России по Иркутской области, курирующей деятельность ИВС, сотрудниками СИЗО-1 с целью недопущения подобных фактов.

\*\*\*

В адрес Уполномоченного поступило два обращения осужденного, содержащегося СИЗО-1 несовершеннолетнего О., 2003 г.р., с просьбой оказать содействие в подготовке апелляционной жалобы на приговор Бодайбинского городского суда, а также оказать помощь в защите жилищных прав осужденного. Специалистами аппарата Уполномоченного была оказана юридическая помощь в составлении апелляционной жалобы.

Также в ходе рассмотрения обращения несовершеннолетнего О. было установлено, что решение суда об ограничении матери подростка родительских прав вступило в силу спустя 6 месяцев с момента принятия решения. По данному факту Уполномоченным на имя Председателя Иркутского областного суда было направлено информационное письмо.

Одновременно Уполномоченным направлена информация в адрес межрайонного управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 1 с целью принятия необходимых мер по жизнеустройству несовершеннолетнего О., передаче в семью или под надзор в госучреждение, в том числе обеспечение прав при нахождении его в пенитенциарном учреждении. Согласно представленной информации, органы опеки и попе-

чительства посетили осужденного в СИЗО-1, несовершеннолетнему были переданы средства личной гигиены, продукты питания.

\*\*\*

В ходе личного приема Уполномоченного в СИЗО-1 поступило устное обращение несовершеннолетнего Б., 2004 г.р., воспитанника государственного учреждения с просьбой сохранить жилое помещение, в котором ранее несовершеннолетний проживал с матерью. Уполномоченным направлена соответствующая информация в адрес Межрайонного управления социального развития, опеки и попечительства г. Иркутска. Жилье несовершеннолетнего Б. сохранено. Также в ходе рассмотрения информации от Уполномоченного законным представителем несовершеннолетнего Б. было установлено, что в связи с тем, что Б. не был включен в ордер и не приобрел право пользования жилым помещением, законный представитель в лице директора ЦПД обратилась с иском в суд о признании несовершеннолетнего Б. членом семьи нанимателя и признании правом пользования жилым помещением. В результате жилищные права несовершеннолетнего Б. были восстановлены.

В целях прав осужденных детей, сопровождения при восстановлении родительно-детских отношений и овладения навыками конструктивного взаимодействия, Уполномоченным совместно с некоммерческой организацией «Иркутский Молодежный фонд правозащитников «Ювента» реализуется проект «Дом, где тебя ждут». Проект успешно реализуется совместно с Уполномоченными по правам ребенка Республики Бурятия, Забайкальского края, Иркутской области, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, региональными министерствами образования. Основной целью проекта является разработка, апробация и внедрение модели семейной ресоциализации.

Несовершеннолетние воспитанники государственных учреждений оказавшись в местах лишения свободы также нуждаются в поддержке со стороны законных представителей. Учитывая предыдущие рекомендации Уполномоченного, в системе решены вопросы сопровождения и защиты прав несовершеннолетних, находящихся под надзором органов опеки и попечительства.

С целью проверки условий содержания подготавливаемых, обвиняемых и осужденных Уполномоченным по правам ребенка в постоянном режиме проводятся встречи по личным вопросам с воспитанниками вышеуказанных учреждений и проверяются условия их содержания.

В результате работы в Ангарской ВК выявлено, что помещения, где несовершеннолетние

проживают, занимаются и проводят время требуют ремонта, а в некоторых помещениях капитального ремонта (ремонт перекрытий, замена труб, сантехники, гидроизоляция полов). На территориях ВК отсутствует оборудованная спортивная площадка, требуется капитальный ремонт клуба, спальных корпусов. Для устранения выявленных недостатков в учреждении необходимо выделение дополнительного финансирования, в связи с чем в адрес руководства ГУФСИН Рос-

## 2.8. Право детей на отдых и оздоровление

Лето – это самое любимое время года практически у любого человека. И уж точно все дети просто обожают лето, ведь именно в это время у них самые длинные каникулы!

Для организаторов летнего отдыха, это, наоборот, самая сложная и ответственная пора. В последнее время как на федеральном уровне, так и на региональном, активно предпринимаются шаги по совершенствованию нормативно-правового регулирования, созданию условий дальнейшего развития системы детского отдыха и оздоровления.

В 2019 году Государственной Думой Российской Федерации принят важный закон в сфере повышения качества детского отдыха\*.

В рамках принятого закона должны быть созданы региональные реестры организаций и индивидуальных предпринимателей в сфере отдыха и оздоровления детей. Включаться в реестр организации будут после проведения соответствующих проверок контрольно-надзорными органами. Организацию, которая не прошла проверки, либо предоставила недостоверные сведения, или же систематически нарушает требования к организации детского отдыха, из реестра исключат.

Реестр будет полностью открыт и доступен для граждан. Каждый родитель, прежде чем отправить своего ребенка на каникулы в лагерь, сможет проверить и убедиться в надежности организации.

Важно, что в соответствии с принятыми нормативными документами, после 1 июня 2020 года не внесенные в реестр организации не смогут оказывать услуги по обеспечению детского отдыха. Это действенная мера в борьбе с несанкционированными лагерями. Для нарушителей установлена административная ответственность.

В рамках организации летней оздоровительной кампании 2019 года Правительством Россий-

сии по Иркутской области Уполномоченным неоднократно направлялись письма с просьбой увеличить финансирование на вышеуказанные нужды, акцентировалось внимание по данному вопросу в течение нескольких лет в ежегодных докладах Уполномоченного. Вопрос укрепления материально-технической базы Ангарской воспитательной колонии находится на постоянном контроле Уполномоченного.

ской Федерации были даны поручения высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации:

- принять исчерпывающие меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, выявленных при проведении проверок территориальными органами Роспотребнадзора, МЧС, Роструда, Росздравнадзора, Ространснадзора;

- усилить контроль за укомплектованностью организаций отдыха детей и их оздоровления квалифицированными специалистами, не имеющими установленных законодательством ограничений на занятие соответствующей трудовой деятельностью, а также прошедшими обязательные предварительные медицинские осмотры и периодические медицинские обследования;

- принять меры по недопущению сокращения организаций отдыха и оздоровления детей, при этом уделяя особое внимание обеспечению безопасных условий отдыха и оздоровления детей;

- организовать работу по получению дополнительного профессионального образования руководителями и работниками организаций отдыха детей и их оздоровления.

В Иркутской области обеспечению отдыхом и оздоровлением подлежат дети в возрасте от 4 до 18 лет, которых в регионе проживает около 443 тыс. человек, в том числе более 333 тыс. детей школьного возраста.

Характеризуя в целом организацию отдыха и оздоровления детей на территории региона в 2019 году, следует отметить следующее.

В общей сложности в период детской оздоровительной кампании 2019 года отдыхом и оздоровлением в организациях с 2-5 разовым питанием (с учетом путевок на зимние школьные каникулы) охвачены 132 239 детей, в том числе:

\* Федеральный закон № 336-ФЗ от 16 октября 2019 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей».



• в 713 лагерях с дневным пребыванием детей, организованных на базе образовательных учреждений – 56 406 детей,

- в детских стационарных оздоровительных лагерях – 47 026 детей,
- в лагерях на базе санаториев – 19 080 детей,
- в палаточных лагерях – 9 195 детей,
- в лагерях труда и отдыха – 532 ребенка.

Практически половина детского населения охвачены малозатратными формами отдыха,

в числе которых экскурсии, экспедиции, кружки, экологические отряды и др.

Следует отметить, что в Иркутской области сохраняется тенденция, как и в целом по Российской Федерации, по сокращению числа детских учреждений отдыха и оздоровления.

Среди проблемных территорий, где не работают либо отсутствуют стационарные ДОЛ, необходимо отметить: Нижнеилимский, Катангский, Мамско-Чуйский, Жигаловский районы.

### Основные статистические сведения об итогах детской оздоровительной кампании в Иркутской области в 2019 году в сравнении с показателями 2018 года

Таблица № 65

№ п/п		2018 год	2019 год
1.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей в регионе, всего	859	843
	Количество организаций отдыха и оздоровления детей открывшихся, из них:	844	830
	санаторных, профилакториев	16	16
	стационарных загородных	68	67
	палаточных	26	25
	школьных лагерей дневного пребывания, лагерей дневного пребывания, организованных при детских домах лагерей труда и отдыха	724	711
2.	Количество чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в организациях отдыха и оздоровления детей всего, из них:	12	11
	массовых отравлений	–	–
	массовых заболеваний	1	–
	побегов из детских оздоровительных учреждений	11	10
	фактов жестокого обращения с детьми	–	–
	совершения в отношении них других преступлений фактов гибели детей	–	1
3.	Численность детского населения в возрасте 7-17 лет включительно	323 410	333 625
	численность отдохнувших детей в возрасте 7-17 лет (с учетом путевок на зимние школьные каникулы)	136 986	132 239
	численность отдохнувших детей в возрасте 7-17 лет в период летней оздоровительной кампании	131 176	124 323
4.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7-17 лет	11 793	12 600
	численность отдохнувших детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7-17 лет	9 789	10 728
5.	Численность детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте 7-17 лет	10 035	10 321
	численность отдохнувших детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте 7-17 лет	3 313	3 034
6.	Численность несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 7-17 лет, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и КДН и ЗП	4 512	4 102
	численность отдохнувших несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 7-17 лет, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и/или КДН и ЗП	3 348	3 351

По данным ГУ МВД по Иркутской области, в период летних каникул по разным причинам пострадали, получили различные травмы 431 несовершеннолетний (из них 386 детей были не организованы), погибло 57 детей (1 из них в период нахождения в детском оздоровительном лагере).

112 детей, не охваченных организованным отдыхом, совершили правонарушения, 21 подросток преступления, 36 находились в розыске.

Финансирование мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей за счет бюджетных средств в 2019 году увеличено на 48,3 млн рублей и составило 706,6 млн рублей.

Особое внимание в период детской оздоровительной кампании, как и в предыдущие годы, было уделено организации оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Всеми формами отдыха были охвачены:

- 3 034 детей-инвалидов (29% подлежащих оздоровлению);
- 10 728 детей-сирот (85%);
- 3 351 детей, состоящих на учете в правоохранительных органах (82%).

В период летних месяцев 2019 года были проведены оздоровительные сезоны для более 300 замещающих семей.

В рамках специализированных смен для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья проведены традиционные творческие и спортивные мероприятия, в том числе фестиваль творчества «Радужные нотки добра», спартакиада для детей с ограниченными возможностями.

Для ребят, состоящих на различных видах учета, были организованы профильные смены «Лето, дорога и Я», «Зеленые привычки», «Наше здоровье в наших руках», учебно-тренировочные сборы и др.

Несовершеннолетние «группы риска» были задействованы в реализации проектов: «Неформальные каникулы», «Дворовые игры».

На II региональном форуме организаторов детского отдыха в мае 2019 года было принято решение о проведении смен по поддержке развития волонтерства и добровольчества. В период детской оздоровительной кампании в заданной тематике прошло свыше 170 мероприятий.

На базе центра «Галактика» была организована новая профильная смена «Город мастеров», как пилотный профориентационный проект для детей школьного возраста с целью профессионального самоопределения через формат проведения профессиональных проб.

Традиционно большое внимание уделялось патриотическому воспитанию. На территории муниципальных образований Иркутской обла-

сти реализованы многочисленные мероприятия и акции. В палаточных лагерях патриотической направленности, проводимых при поддержке регионального министерства по молодежной политике, приняли участие 158 человек из 16 муниципальных образований области.

В прошедшем году оздоровлено 750 детей, проходящих спортивную подготовку в спортивных школах, подведомственных министерству спорта Иркутской области. Оздоровительная кампания прошла в четыре смены на базе спортивно-оздоровительного комплекса ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва». На эти цели израсходовано 8,76 млн руб. из средств областного бюджета.

217 детей отдохнуло в рамках мероприятия «Проведение творческих смен и семинаров при организации отдыха и оздоровления одаренных детей», организуемого при поддержке министерства культуры и архивов Иркутской области.

В целях поощрения талантливых детей и молодежи в области культуры, искусства, науки, спорта, общественной деятельности и учебы ежегодно дети указанной категории направляются во ВДЦ «Океан», ВДЦ «Орленок» и МДЦ «Артек».

В 2019 году было направлено 718 человек, из них:

- ВДЦ «Океан» – 265 чел.;
- ВДЦ «Орленок» – 100 чел.;
- МДЦ «Артек» – 353 чел.

Летняя оздоровительная кампания 2019 года была очень сложной, в том числе, из-за паводков, произошедших в июне-июле в Иркутской области.

На отдых и оздоровление были направлены 5 428 детей из пострадавших территорий.

Для пострадавших семей с детьми, не достигшими школьного возраста, были выделены путевки «Мать и дитя» (305 матерей и 408 детей).

На территории Иркутской области детей из подтопленных территорий, размещали детские лагеря «Звездный», «Надежда», «Галактика», «Лукоморье», «Роднички», «Ласточка», «Крылатый», «Хвойный», «Орленок» Заларинского района, «Орленок» Куйтунского района, «Здоровье», «Училище Олимпийского резерва», санатории «Юбилейный», «Братское взморье», «Кедр», «Восток-УЛАН».

Пострадавшие дети из Иркутской области были направлены не только в МДЦ «Артек», все-российские детские центры «Орленок», «Океан», «Смена», детский лагерь «Найрамдал» в Монголии, а также в детские лагеря 16 субъектов Российской Федерации (Московская, Тульская, Новосибирская, Самарская, Воронежская, Рязанская, Кемеровская, Тверская, Нижегородская,

Ярославская, Калужская области, республики Крым, Хакасия, Бурятия, Тыва, Ставропольский, Краснодарский край).

Из-за подъема уровня воды в отдельных территориях области в превентивных целях проводилась эвакуация детей из детских оздоровительных лагерей. Так, силами администрации Шелеховского района проведена эвакуация детей из двух детских оздоровительных лагерей: 376 человек эвакуированы из лагеря «Огоньки», 67 человек вывезены из лагеря «Черемушки».

В адрес Уполномоченного по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в 2019 году поступило 13 обращений. Половина из них о содействии в предоставлении путевок в организации отдыха и оздоровления. На втором месте обращения, связанные с вопросами обеспечения безопасности детей, условиями пребывания в лагере, случаями травмирования. 1 обращение о необходимости увеличения стоимости приобретаемой детской путевки в организации, обеспечивающих отдых и оздоровление.

Так, одно из обращений поступило от гр. О., проживающей в пострадавшем от наводнения г. Тулуны. В адрес Уполномоченного заявитель обратилась с просьбой о содействии в рассмотрении вопроса в выделении путевки ребенку на отдых на море.

Ранее представителями заинтересованных ведомств было принято решение о предоставлении несовершеннолетней путевки в детский оздоровительный лагерь, расположенный на территории Иркутской области. По результатам рассмотрения обращения вопрос решен положительно, учитывая показатели о состоянии здоровья ребенка. Дочь заявителя была направлена в г. Ялту в МДЦ «Артек».

Индивидуально был решен вопрос и по ребенку из г. Тулун, нуждающемуся в еженедельном приеме лекарственных препаратов. Девочка в срочном порядке была направлена в санаторий «Ангара».

Еще один из примеров.

На рассмотрении в аппарате Уполномоченного находилось обращение гр. З., жительницы г. Саянска, в связи с произошедшей ситуацией, в результате которой ее сын во время пребывания в лагере с дневным пребыванием в одной из общеобразовательных школ города получил серьезные травмы.

По факту произошедшего несчастного случая с ребенком, комиссией, созданной приказом начальника управления образования администрации муниципального образования, проведено расследование. По результатам проведенного расследования установлена причина несчастно-

го случая, а именно – несоблюдение несовершеннолетним правил поведения в летнем лагере.

Уполномоченным в адрес руководителя Зиминского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Иркутской области был направлен запрос о результатах проведенной проверки и принятом правовом решении по данному факту.

Пранализировав ситуацию, после получения соответствующей информации, заявителю было разъяснено право обратиться в суд с иском о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья, о компенсации морального вреда. Согласно поступившей от заявителя информации, гр. З. выплачена компенсация от страховой компании в размере 50 тыс. рублей, компенсация морального вреда в размере 30 тыс. руб.

В рамках мониторинга детского отдыха в период летней оздоровительной компании Уполномоченным и специалистами аппарата Уполномоченного посещено 27 детских оздоровительных учреждений. По итогам проведенных проверок установлено, что одной из самых серьезных проблем, влияющей на качество организации отдыха и оздоровления, является состояние материально-технической базы организаций летнего отдыха. Во многих учреждениях помещения лагеря, в том числе спальные корпуса, требуют ремонта, замены необходимого оборудования. Мебель, постельные принадлежности не обновляются. Не хватает технологического, пищевого оборудования, в том числе, холодильников для хранения продуктов питания. Устаревшее оборудование пищеблоков. Детские игровые и спортивные площадки не соответствуют современным, эстетическим требованиям.

Серьезные нарушения были выявлены при посещении следующих организаций отдыха и оздоровления.

**ДОЛ «Приморский» (д. Патроны, ООО «База отдыха Приморская»).**

Согласно сведениям администрации учреждения, практически 90% детей, отдыхающих в лагере, относятся к категории «находящихся в трудной жизненной ситуации» (на момент проверки из 187 отдыхающих таких детей – 170).

Условия проживания детей в ДОЛ некомфортные, требуется значительное улучшение состояния материально-технической базы. Ремонт в корпусах, где проживают несовершеннолетние, не производился очень давно.

В отдельных корпусах комнаты, где проживают дети (в каждой по 11 чел.), не проветриваются, так как оконные рамы заколочены. Кроме того, проветривание не производится

также и в коридорах корпуса, что создает угрозу здоровью детей.

Имеются нарушения требований пожарной безопасности (в комнатах, где проживают дети, вокруг розеток не изолированы провода).

Постельные принадлежности (одеяла, подушки) требуют замены.

По информации детей, смена постельного белья осуществлялась в течение сезона только один раз.

Спортивные сооружения, предметы досуга, игровые конструкции, имеющиеся на территории лагеря, также требуют ремонта, не обновляются, не окрашены. Состояние туалетов неудовлетворительное. Возле помещений уборных на момент проверки стоит стойкий специфический запах, что свидетельствует о том, что обработка своевременно произведена не была.

Местами нарушена целостность ограждения.

На территории ДОЛ присутствуют бесхозные будки, контейнеры и пр. предметы, доступные для детей, создающие угрозу безопасности.

В ходе посещения ДОЛ «Маломорская» (Ольхонский район, д. Сахюрта, ООО «База отдыха «Маломорская») установлено, что учреждение также серьезно нуждается в обновлении объектов материальной базы.

На момент проверки дети пожаловались, что в ночное время мерзнут в комнатах.

По сведениям медицинского работника, отдыхающие дети, в основном обращаются за медицинской помощью в связи с простудными заболеваниями. (В журнале приема больных только за 15.08.2019 отмечено 44 обращения детей(!), из которых 39 обращений связаны с простудными заболеваниями.)

Со слов администрации, одной из проблем функционирования лагеря является оздоровление детей, которые состоят на профилактическом учете, так как «последние безразлично относятся к реализуемой программе мероприятий и досуговой деятельности, не соблюдают правила поведения в лагере».

Следует отметить, что на период проверки в лагере проходило оздоровление 393 несовершеннолетних из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них 59 детей, состоящих на различных видах профилактического учета.

За сезон (с 4 по 21 августа) произошло 2 самовольных ухода несовершеннолетних. Администрация лагеря полагает, что для организации массового оздоровления указанной категории детей необходимо разрабатывать специальную программу мероприятий, направленных на

корректирование поведения, т.е. учреждение фактически не было готово к работе с детьми «группы риска».

15 августа 2019 года специалистами аппарата был посещен ДОЛ «Рождение на Байкале» (Ольхонский район, д. Харанцы (ООО «Агентство путешествий «Море Тур»)).

На момент посещения на базе указанного учреждения функционировал лагерь «Нарния» под руководством представителя организации Церковь Христиан Веры Евангельской «Иркутский Молитвенный Центр «Мировая Жатва». Из представителей лагеря «Рождение на Байкале» присутствовали только обслуживающий персонал (горничная, повар). Летняя смена лагеря началась с 8 августа 2019 года. Окончание сезона было запланировано на 16 августа. Районная межведомственная комиссия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей о нахождении в лагере в указанный период времени несовершеннолетних информацией не располагала, уведомления в адрес комиссии от ООО «Агентство путешествий «Море Тур» не поступали.

В лагере находилось 64 ребенка в возрасте от 8 до 15 лет из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которые посещают Молитвенный центр.

По результатам посещения установлены неудовлетворительные условия содержания столовой лагеря. Так, в помещении кухни не были созданы надлежащие условия хранения продуктов питания и посуды. Кухонными работниками не поддерживался необходимый уровень чистоты в помещениях. Кроме того, во время пребывания на кухне, в том числе в процессе приготовления пищи, поварами не было выполнено требование в части соблюдения надлежащей формы одежды.

Также установлено, что на базе лагеря в период проведения летней смены отсутствовал медицинский работник и оборудованный медицинский блок. В наличии имелась только аптечка.

В жилых корпусах размещение детей было крайне стесненным, санитарные нормы в комнатах не соблюдались, комнаты не убирались.

В связи с выявленными нарушениями Уполномоченным был запрошен акт приемки детского оздоровительного учреждения, санитарно-эпидемиологическое заключение.

Согласно проведенному анализу акт приемки от 07.06.2019 ДОЛ «Рождение на Байкале», подписанный членами комиссии, не соответствует действительности. Так, при посещении лагеря на территории имелись деревянные корпуса, 3 юрты, палаток нет. Однако согласно



акту приемки и санитарно-эпидемиологического заключения вышеуказанный лагерь является палаточным. В акте указано, что в помещении пищеблока имеются: горячий цех, холодильный цех, мясорыбный цех, овощной и т.д. Однако в действительности помещение пищеблока состоит из одного помещения, холодильным цехом является подполье, продукты питания в котором хранятся с нарушениями. В акте указано, что в ЛОУ имеется помещение медицинского назначения. Однако на момент посещения, такого помещения не было, в лагере вообще отсутствовал медицинский работник.

Как следует из приведенных примеров, основная часть отдыхающих несовершеннолетних была направлена в указанные оздоровительные организации из малообеспеченных, находящихся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении семей.

Создание комфортных условий для их полноценного отдыха и оздоровления, способствующее полезному, эмоционально значимому для ребенка проведению каникулярного времени – основная задача организаторов летнего отдыха.

**Безусловно, выявленные проблемы требуют пересмотра к организации отдыха детей, как со стороны организаций отдыха и оздоровления, так и со стороны организаторов летнего отдыха, особенно тогда, когда на эти цели предусмотрены и используются средства из областного бюджета.**

По итогам проведенных проверок учреждений отдыха и оздоровления детей о нарушениях проинформированы органы Роспотребнадзора, пожарного надзора, прокуратуры. По выявленным нарушениям в ДОЛ «Рождение на Байкале» (лагерь «Нарния») Уполномоченным направлено заключение в адрес администрации Ольхонского районного муниципального образования.

В адрес председателя областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей направлено информационное письмо о выявленных фактах нарушения прав детей в сфере отдыха и оздоровления с рекомендациями о принятии необходимых мер.

Вместе с тем с положительной стороны нельзя не отметить организации отдыха, в которых благодаря руководителям учреждений не только были созданы условия для полноценного отдыха, комфортного пребывания детей, проведения досуга, в том числе занятий спортом, но и была организована дополнительно общеразвивающая деятельность.

К таким учреждениям относятся: ДОЛ «Солнышко» ИП Васина В.Н. на базе отдыха «Наратэй»; ДОЛ «Мандархан» ОГБ ПОУ СО

«Иркутского реабилитационного техникума»; ДООЦ «Надежда» МО г. Братска.

Одним из актуальных вопросов является получение организациями отдыха детей и их оздоровления санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности детских лагерей санитарно-эпидемиологическим требованиям к началу летней кампании.

По данным Роспотребнадзора по Иркутской области, по итогам подготовки детских лагерей к летней оздоровительной кампании 2018 и 2019 годов следует то, что к экспертизе предъявляются неподготовленные лагеря. В 2018 году неподготовленными были предъявлены 442 детских лагеря, в 2019 году – 134, на которые были первоначально выданы отрицательные экспертные заключения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области». В связи с имеющейся практикой затягивались сроки получения детскими лагерями санитарно-эпидемиологического заключения, переносились сроки начала работы лагерей.

*Особо сложная ситуация по данному вопросу сложилась в Катангском и Мамско-Чуйском районах.*

*На территории указанных муниципальных образований в период летней оздоровительной кампании свою деятельность осуществляют только лагеря дневного пребывания на базе общеобразовательных школ (6 лагерей дневного пребывания в Катангском районе и 3 лагеря дневного пребывания в Мамско-Чуйском районе), в которых ежегодно отдыхает около 400 обучающихся, в основном начальных классов.*

*Материально-техническое состояние лагерей на базе школ не отвечает требованиям санитарных правил и нормативов, в связи с чем, учреждения, по сути, выполняют роль социальных столовых, но не являются оздоровительными организациями.*

*Отсутствие на данных территориях соответствующих стационарных организаций не позволяет решить проблему оздоровления и полноценного отдыха детского населения.*

*В связи с чем, на сегодняшний день актуальным является вопрос о выделении дополнительного финансирования органами местного самоуправления на организацию летнего отдыха и оздоровления в указанных территориях, а также увеличение количества путевок детям из социально-незащищенных семей, проживающих в данных муниципальных образованиях.*

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок лагерей сотрудниками Роспотребнадзора в 2019 году, являлись:

- нарушения, касающиеся организации пита-

ния (нарушения в соблюдении норм питания в лагере дневного пребывания);

- нарушения санитарно-эпидемиологических режимов (требований к пищевой продукции, инвентарю, ведению бракеражных журналов и т.д.);
- нарушения, касающиеся дезинфекционных режимов, соблюдения личной гигиены;
- нарушения по содержанию территории, помещений.

Несоответствие проб питьевой воды гигиеническим требованиям отмечалось:

- по санитарно-химическим показателям в детских лагерях Нижнеудинского, Усольского, Усть-Кутского районов, что является основанием для дополнительных мероприятий по водоподготовке, установке фильтров на собственные водисточники;
- по микробиологическим показателям в детских лагерях в г. Ангарске и в Заларинском районе.

Еще один важный вопрос в связи со сложной уже который год в регионе обстановкой с лесными пожарами. Это устранение организациями отдыха и оздоровления детей предписаний по исполнению обязательных требований пожарной безопасности.

На территории Прибайкалья 56 лагерей с круглосуточным пребыванием детей, имеющих общую границу с лесными массивами.

По данным МЧС России по Иркутской области, в 20 учреждениях не обеспечены соответствующие противопожарные расстояния до лесных массивов (г. Ангарск, Черемховский, Чунский, Усольский и др. районы). Это создает опасность быстрого перехода лесного пожара на строения лагерей.

Руководство муниципальных образований области и руководители летних оздоровительных учреждений обязаны сегодня предпринять необходимые меры для защиты детских оздоровительных лагерей от перехода на них лесных пожаров.

К сожалению, в связи с введением на территории особого противопожарного режима, приходится ограничивать деятельность палаточных лагерей в лесу.

Затрагивая проблему эффективной организации детского отдыха, представляется важным обозначить вопрос стоимости детской оздоровительной путевки, приобретаемой за счет средств областного бюджета.

За период с 2013 по 2019 годы стоимость путевки менялась незначительно, на уровне инфляции (с 893 руб./сут. в 2013 году до 1021 руб./сут. в 2019 году), что составило в среднем увеличение на 4-5,5%. Так, в 2019 году стоимость

детской оздоровительной путевки и стоимость набора продуктов питания проиндексированы на 4,3%.

Между тем расходы, которые несут организации, увеличились в разы. Выросли цены на продукты питания, увеличились расходы учреждений на проведение противопожарных мероприятий, оплату труда сотрудников и переподготовку кадров и др.

На сегодняшний день в сложной экономической ситуации оказались все оздоровительные, санаторно-курортные учреждения региона.

Особенно это касается организаций, обеспечивающих круглогодичный детский отдых и оздоровление в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В 2018 году произошли изменения минимального размера оплаты труда. Для северных территорий МРОТ увеличился практически в два раза.

С целью обеспечения удобного, безопасного и качественного отдыха детей необходимо пересмотреть стоимость путевок таким образом, чтобы ее цена соответствовала реальности.

*В рамках рассмотрения указанного вопроса в адрес Уполномоченного с просьбой о содействии в установлении и утверждении максимального размера стоимости приобретаемой детской путевки за счет средств областного бюджета в организациях, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, расположенных на территории Иркутской области, обратился руководитель ООО «Санаторий «Солнечный», депутат Думы г. Братска С.Г. Гришин.*

О необходимости увеличения стоимости приобретаемой путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, об увеличении финансирования на укрепление материально-технической базы оздоровительных учреждений, расположенных на территории муниципальных образований Иркутской области, не раз отмечалось в ежегодных докладах Уполномоченного.

В целях содействия в решении указанных вопросов Уполномоченным направлялось обращение в адрес Правительства Иркутской области.

О необходимости рассмотрения данной проблемы Уполномоченным отмечено на заседании комитета по бюджету Законодательного Собрания Иркутской области. Предлагалось повысить стоимость детской путевки на отдых за счет средств областного бюджета на 25%.

Однако положительного решения по вопросу на сегодняшний день не принято. Согласно Постановлению Правительства Иркутской области от 14 января 2020 года №13-пп увеличение фи-

нансирования стоимости детской путевки произведено на 4%. Этого, однозначно, недостаточно.

**Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:**

**1. Правительству Иркутской области:**

- не допустить снижения численности детей, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления;

- обеспечить 100%-й охват несовершеннолетних, состоящих на различного вида профилактических учетов, организованными формами отдыха и оздоровления, вовлечение в дополнительную занятость и социально значимую деятельность;

- рассмотреть возможность увеличения стоимости детской путевки на отдых за счет средств областного бюджета на 25%;

- провести мониторинг организаций отдыха детей и их оздоровления, действующих в муниципальных образованиях области, с целью выявления территорий, организаций, где отмечаются системные нарушения, которые длительно не устраняются, в том числе не модернизируется материально-техническая база;

- рассмотреть вопрос об увеличении финансирования на укрепление материально-технической базы оздоровительных учреждений, расположенных на территории муниципальных

образований Иркутской области, в рамках программы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы;

- акцентировать внимание на недопустимость включения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих неисполненные предписания контрольно-надзорных органов, в реестр организаций отдыха и оздоровления;

- принять меры по обеспечению оздоровительными учреждениями своевременного получения санитарно-эпидемиологических заключений, по своевременному выполнению предписаний контрольно-надзорных служб, направленных на соблюдение законодательства, к условиям отдыха и оздоровления детей;

- обеспечить качественное комплектование оздоровительных учреждений квалифицированными специалистами, имеющими специальное образование и практику работы в детских лагерях.

**2. Главам (мэрам) муниципальных образований:**

- принять меры по развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей в каждом муниципальном образовании.

## 2.9. Реализация прав детей на всесторонне развитие

1. Государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством.

2. Государства-участники уважают и поощряют право ребенка на всестороннее участие в культурной и творческой жизни и содействуют предоставлению соответствующих и равных возможностей для культурной и творческой деятельности, досуга и отдыха.

Статья 31 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)

### 2.9.1. Физкультура и спорт для детей: достижения и проблемные вопросы

Обеспечение права каждого ребенка на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, а также создание для этого доступных и безопасных условий является важным приоритетом деятельности в сфере детства. Поэтому в ряде стратегических документов как федерального, так и регионального уровней, развитие этого вида деятельности занимает особое место.

В рамках Национального проекта «Демография», федерального и регионального проек-

тов «Спорт – норма жизни» обозначена стратегическая задача – увеличить к 2024 году долю детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи до 85%. По данным регионального министерства спорта, в настоящее время в Иркутской области 67% детей и молодежи, или 480,4 тыс. человек систематически занимаются физической культурой и спортом, из них 316,1 тыс. несовершеннолетних.

Для решения поставленной задачи на региональном уровне, в соответствии с полномочиями,

министерством спорта Иркутской области принимаются меры по созданию необходимых условий для занятий массовым спортом:

1) направляются инвестиции в инфраструктуру массового спорта, за последние пять лет в регионе построены и введены в эксплуатацию более 100 объектов спорта;

2) предоставляются субсидии из областного бюджета на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта (приобретение спортивного оборудования и инвентаря). В 2017-2019 годах выделено 75 млн руб. (по 25 млн руб. ежегодно), их получают 42 муниципальных образования Иркутской области;

3) с 2016 года предоставляются субсидии региональным аккредитованным федерациям на поддержку их деятельности по развитию видов спорта, в части проведения спортивных мероприятий. В 2019 году субсидии предоставлены 13 федерациям из 80 федераций, развивающих виды спорта в регионе, на общую сумму 8,5 млн рублей из средств областного бюджета. Совместно с федерациями в 2019 году проведено более 200 спортивных мероприятий, большая часть участников – дети и подростки;

4) предоставляются услуги по спортивной подготовке в соответствии с государственным (муниципальным) заданием. В 2019 году их получили 52 тыс. человек, в том числе 49,3 тыс. несовершеннолетних в 75 организациях, осуществляющих спортивную подготовку на бесплатной основе;

5) предоставляются субсидии организациям, осуществляющим спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки: спортивным школам, спортивным школам олимпийского резерва, учредителями которых являются муниципальные образования и которые подготовили спортсменов высокого класса;

6) в 2019 году финансовую поддержку получили одаренные дети, которые занимаются в организациях, осуществляющих спортивную подготовку и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки. Поддержка оказана посредством единовременной денежной выплаты. На эти цели Иркутская область получила субсидию

из федерального бюджета (в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография») в размере 1 млн 185 тыс. рублей, из областного бюджета выделено софинансирование в объеме 315 тыс. рублей. Денежные выплаты предоставлены 43 одаренным детям;

7) реализуются мероприятия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

8) реализуются мероприятия «региональной системы адаптивной физической культуры». Специалистами системы, работающими по гражданско-правовым договорам (42 ед.), проводилась физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа по месту жительства в 20 МО Иркутской области. На эти цели в 2019 году выделено 3,2 млн руб. из средств областного бюджета;

9) осуществляется пропаганда занятий физической культурой и спортом, здорового образа жизни в новостных программах, на электронных ресурсах.

В целях развития физической культуры и спорта на территории Приангарья реализуется государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы, которая направлена, прежде всего, на повышение уровня обеспеченности спортивными сооружениями и организацию систематических занятий населения по физической культуре и спорту по месту жительства.

В структуру государственной программы включены 4 подпрограммы:

1. «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2019-2024 годы;

2. «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2019-2024 годы;

3. «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы;

4. «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2019-2024 годы.

В структуре программы реализуются ведомственные целевые программы, способствующие вовлечению детского населения, семей с детьми в занятия спортом, развитию адаптивного спорта, организации подготовки спортсменов высокого класса и другие.

#### Финансирование Государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы, млн руб.

Таблица № 66

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год (план)
1 477,9	2 058,1	6 965,2	5 126,8



Сведения о количестве введенных в эксплуатацию объектов для массового спорта и планируемом числе новых спортивных объектов, ед.

Таблица № 67

Объекты спорта	Количество объектов, введенных в эксплуатацию					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (план)
Плоскостные спортивные сооружения	8	6	14	23	19	22
Строительство и реконструкция	3	1	4	6	9	7
Капитальный ремонт	0	1	8	7	9	7

По данным регионального министерства спорта, Иркутская область в настоящее время обеспечена спортивными сооружениями на 47,3% от федерального норматива. Для решения поставленной задачи в области ремонтируются, реконструируются существующие спортивные сооружения.

В 2019 году в рамках региональной государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы профинансировано строительство 16 объектов спорта, одна реконструкция объекта спорта, капитальный ремонт проводился на 11 спортивных сооружениях.

В 2019 году продолжена системная работа по строительству физкультурно-оздоровительных комплексов (далее – ФОКов). Завершено строительство четырех ФОКов (р.п. Чунский Чунского района, г. Зима, с. Хор-Тагна Заларинского района, с. Азей Тулунского района) и ФОКа с плавательным бассейном в г. Иркутске. Всего с 2013 года в регионе построены и введены в эксплуатацию 22 ФОКа.

Вместе с этим в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы, в 2019 году построено 19 спортивных сооружений, из них 17 многофункциональных спортивных площадок и 2 хоккейных корта.

В настоящее время в Иркутской области осуществляют деятельность 122 организации дополнительного образования детей и проводящие спортивную подготовку (в 2018 г. – 117). В них занимаются массовым спортом 66,5 тыс. человек (2018 г. – 66,2 тыс. чел.), из них 57,7 тыс. человек – это дети и молодежь до 29 лет включительно.

Из 122 организаций в 2019 году непосредственно спортивную подготовку осуществляли 75 организаций, в том числе:

- 35 детско-юношеских спортивных школ;
- 14 спортивных школ олимпийского резерва;
- 20 спортивных школ;
- ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва»;
- ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области»;
- 4 иные организации (Центр развития физической культуры и спорта (г. Черемхово), Дворец спорта для детей и юношества (Иркутск), организация (ООО СОЦ «Иркут-Зенит»).

В вышеперечисленных организациях в отчетном году занимались 52 072 спортсмена, из них до 18 лет 49 334 человека. В соответствии с государственным (муниципальным) заданием услуги по спортивной подготовке осуществлялись на бесплатной основе.

Анализируя охват детей, занятых в спортивной деятельности, можно констатировать следующее. Из приведенной таблицы № 68 установлено, что в период с 2016 по 2019 годы:

- заметно увеличилось количество лиц до 18 лет, охваченных спортивными кружками и секциями, независимо от ведомственной принадлежности, на 24,1% (с 254 677 до 316 080 человек, соответственно);
- наблюдается увеличение охвата относительно категории детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Так, с 2016 года более чем на 37% увеличилось количество вовлеченных в спорт детей, имеющих различные ограничения жизнедеятельности;
- также в 3,8 раза увеличилось количество детей, занимающихся в спортивных секциях и группах на возмездной основе. При этом анализ статистического наблюдения за организациями, оказывающими услуги, создающими условия, осуществляющими деятельность по физической культуре и спорту в Иркутской области показал, что в 2019 году на платной основе занимались дети в дошкольных образовательных организациях – 4 922 человека, в общеобразовательных школах – 610 человек, в организациях профессионального образования – 7 936 человек, в ор-

Статистика охвата детей и подростков спортивными кружками и секциями, независимо от ведомственной принадлежности (2016-2019 гг., чел.)

Таблица № 68

Годы	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах (до 14 лет)	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах (15-17 лет)	Численность лиц с ОВЗ и инвалидностью (до 18 лет)	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах на платной основе
2016	176 539	78 138	5 201	4 055
2017	187 693	86 364	5 713	6 161
2018	214 179	83 786	6 163	6 972
2019	250 489 (до 15 лет)	65 591 (с 16 до 18 лет)	7 148	15 388

ганизациях дополнительного образования детей и проводящих спортивную подготовку – 1 428 человек, в детских и подростковых физкультурно-спортивных клубах – 492 человека.

*Это подтверждает необходимость повышения доступности занятий спортом для детского населения, а также разработки мер поддержки для детей, относящихся к категории слаботяжелых слоев населения.*

В целях привлечения лиц с ОВЗ и инвалидов всех категорий к систематическим занятиям физической культурой и спортом министерством спорта Иркутской области с 1 января 2019 года реализуется ведомственная целевая программа «Развитие адаптивного спорта» на 2019-2024 годы. В 2019 году в Иркутской области охват систематически занимающихся адаптивной физической культурой и адаптивным спортом составил 7 148 детей-инвалидов и лиц с ОВЗ.

Детям-инвалидам предоставляются услуги по спортивной подготовке. В 2019 году их получили 85 человек в возрасте от 6 до 18 лет в шести спортивных школах, подведомственных министерству спорта Иркутской области: «Школа высшего спортивного мастерства», «Олимпиец», «Рекорд», «Спарта», «Приангарье» имени Л.М. Яковенко, «Тамир» имени И.И. Тыхреновой». В школах работают отделения по видам спорта: «спорт слепых» (17 чел.), «спорт глухих» (74 чел.), «спорт с поражением опорно-двигательного аппарата» (12 чел.), «спорт с нарушением интеллекта» (28 чел.).

В 2019 году в рамках мероприятия «Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях» проведено 10 мероприятий среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья,

в том числе фестиваль семейного спорта среди семей, воспитывающих детей-инвалидов, по четверем нозологическим группам: с поражением опорно-двигательного аппарата, интеллектуальным нарушением, нарушением слуха и зрения; спартакиада для детей с ограниченными возможностями здоровья; спартакиада для молодых людей с ограниченными возможностями здоровья. Участие в мероприятиях приняли 761 человек.

В 2019 году участие во всероссийских и международных соревнованиях приняли 25 детей-инвалидов, завоевали 30 медалей различного достоинства. В списке соревнований: первенство России по легкой атлетике, горнолыжному спорту, конному спорту, боулингу, мини-футболу, бегу на снегоступах.

С 1 января 2019 года в рамках мероприятия «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы объекты спорта оснащаются специальными приспособлениями и оборудованием в целях повышения их доступности для категории лиц, имеющих ограничения жизнедеятельности. В 2019 году оснащен специальным оборудованием 1 спортивный объект, расположенный на территории г. Усолье-Сибирское. В целях оснащения объекта был приобретен лестничный гусеничный подъемник на сумму 284,0 тыс. рублей.

Всего с 2013 года специальными приспособлениями оснащено 14 объектов спорта: в г. Ангарске – 1, г. Братске – 3, г. Иркутске – 2, г. Саянске – 1, г. Усть-Илимске – 1, г. Усолье-Сибирском – 1, г. Черемхово – 1, в Баяндаевском районе – 1, Иркутском районе – 1, Усольском районе – 1, Усть-Илимском районе – 1 объект. В 2020 году

запланировано оснащение 1 спортивного объекта, расположенного на территории г. Иркутска. В последующие годы в рамках подпрограммы, реализуемой до 2024 года, оснащение запланировано по 1 спортивному объекту в год.

С 2011 года на территории Иркутской области организована работа «региональной системы адаптивной физической культуры». В 2019 году 42 специалиста осуществляли деятельность в 20 муниципальных образованиях области, из них: 13 специалистов работали с лицами с поражением опорно-двигательного аппарата, 10 – с нарушением слуха, 10 – с нарушением зрения, 9 – с нарушением интеллекта. В 2019 г. увеличилось количество таких специалистов в городах Иркутске (+2), Усолье-Сибирском (+1), а сократилось в Шелеховском (-2), Тайшетском (-1). Относительно показателей 2018 года в Иркутском и Нижнеудинском районах такие региональные специалисты перестали осуществлять деятельность по адаптивной физической культуре.

Как видно из таблицы № 69, к сожалению, не во всех муниципальных образованиях Приангарья осуществляют деятельность по вовлечению

в занятия физической культурой такие специалисты. С учетом данных территориального органа медико-социальной экспертизы о детях, которым в 2019 году впервые была установлена инвалидность по категории «ребенок-инвалид», прослеживается потребность в таких специалистах на территориях муниципальных образований, где этот абсолютный показатель увеличился относительно 2018 года, например, Иркутский, Нижнеудинский, Усольский, Черемховский, Чунский районы, гг. Черемхово, Усть-Илимск и другие МО. Однако при определении потребности в таких специалистах следует учитывать в целом количество детей-инвалидов на территории, а также количество взрослых лиц, имеющих стойкие ограничения жизнедеятельности.

На территории Приангарья активно продолжается реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ВФСК ГТО) среди детей и молодежи. По данным министерства спорта Иркутской области, в 2019 году в выполнении нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО приняли участие 13 089 детей в возрасте от 6 до 17 лет включи-

тельно (2018 г. – 10 662 детей). Выполнили нормативы на знаки отличия 74% от принявших участие, или 9 621 человек:

- на золотой знак отличия – 4 301 человек (в 2018 г. – 3 361 чел.);
- на серебряный знак отличия – 3 465 человек (в 2018 г. – 1 454 чел.);
- на бронзовый знак отличия – 1 855 человек (в 2018 г. – 788 чел.).

Для приема нормативов ВФСК ГТО на территории Иркутской области создано и действует 56 центров тестирования на базе различных некоммерческих организаций. В каждом из 42 муниципальных образований Иркутской области работают центры тестирования.

В 2019 году продолжена работа по предоставлению субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование их расходных обязательств по вопросам местного значения. Условиями расходования субсидий определено обязательное приобретение спортивного инвентаря и оборудования по направлению «Реализация мероприятий ВФСК ГТО» для оснащения центров тестирования ГТО. Субсидии получили администрации 42 муниципальных образований Иркутской области.

В 2019 году муниципальными образованиями Иркутской области проведено 1 125 мероприятий по выполнению нормативов ВФСК ГТО, в том числе по графикам Центров тестирования муниципальных образований 745 мероприятий, 376 мероприятий муниципального уровня и 4 мероприятия регионального уровня.

Кроме того, в целях увеличения числа детей и взрослых, занимающихся физической культурой и спортом, популяризации комплекса ГТО в семейном воспитании в 2019 году в Иркутской области реализовывалась Всероссийская акция «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы!» при активном взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области и Советов отцов из различных муниципальных образований.

В 2019 году увеличилось количество проведенных областных физкультурных и спортивных мероприятий на 9% (2018 г. – 521, 2019 г. – 568 мероприятий), из них: спортивных мероприятий – 387 (2018 г. – 364); физкультурных мероприятий – 181 (2018 г. – 157), в том числе среди инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями – 31 (2018 г. – 29). В них приняло участие 105 780 спортсменов и любителей спорта.

Органами местного самоуправления организовано проведение 4 247 официальных физкультурных и спортивных мероприятий по месту жительства с участием 345 380 человек, в основном это дети и молодежь.

Что касается развития спортивных направлений, пользующихся наибольшей популярностью у подрастающего поколения, в сентябре 2019 года создано ГКУ Иркутской области «Спортивная школа по самбо» с отделениями в 10 муниципальных образованиях Иркутской области. Спортивную подготовку в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки будут осуществлять 20 тренеров в 30 группах с планируемым охватом занимающихся 750 человек.

**Вместе с тем, несмотря на отмеченные положительные изменения, произошедшие в 2019 году в сфере развития физической культуры и спорта, а также достигнутые результаты, на сегодняшний день ряд проблем в регионе остается нерешенным. Среди основных можно отметить следующие:**

- проблема доступности для занятий многими видами спорта (особенно популярными) для детей из различных категорий семей. Следует отметить, что «дорожных карт» по развитию видов спорта, в принципе отсутствующих в системе государственных и муниципальных спортивных учреждений, даже не разрабатывается. Многие талантливые дети, достигают спортивных побед различного уровня, в принципе вынуждены уходить из профессионального спорта ввиду невозможности оплачивать услуги частных тренеров. К таким видам спорта относится, например, большой теннис;
- отсутствие достаточного финансирования государственных учреждений спорта и физической культуры, не имеющих собственной базы спортивных сооружений и вынужденных арендовать частные спортивные объекты;
- недостаточная обеспеченность объектами спорта, особенно в отдаленных территориях области;
- проблема доступности спортивных сооружений и объектов для детей с ОВЗ и детей-инвалидов;
- проблема обеспеченности кадрами со специальным профильным образованием физкультурно-спортивных организаций в муниципальных образованиях Иркутской области;
- низкий уровень заработной платы для тренеров, работающих в государственной и муниципальной системе физической культуры и спорта;
- слабые материально-техническое обеспечение организаций, осуществляющих спортивную подготовку, и дополнительное образование в сфере спорта и физической культуры;
- слабая инфраструктура для занятий физической культурой, имеющаяся в распоря-

**Сведения о количестве специалистов региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами, чел.**

Таблица № 69

№ п/п	Муниципальное образование	Количество специалистов	
		2018 год	2019 год
1.	город Иркутск	11	13
2.	Ангарский городской округ	5	5
3.	город Братск	3	3
4.	город Зима	1	1
5.	город Саянск	1	1
6.	город Усолье-Сибирское	3	4
7.	город Тулун	2	2
8.	Балаганский район	1	1
9.	Заларинский район	1	1
10.	Киренский район	1	1
11.	Катангский район	1	1
12.	Качугский район	1	1
13.	Мамско-Чуйский	1	1
14.	Нижнеилимский район	1	1
15.	Тайшетский район	2	1
16.	Ольхонский район	–	1
17.	Усть-Кутский район	1	1
18.	Шелеховский район	3	1
19.	Баяндаевский район	–	1
20.	Эхирит-Булагатский район	1	1
21.	Иркутский район	1	–
22.	Нижнеудинский район	1	–
ВСЕГО		42	42



жении муниципальных общеобразовательных организаций.

*Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:*

**1. Правительству Иркутской области:**

• в целях обеспечения доступности занятий спортом и физической культурой для детского населения принять меры по созданию новых спортивных сооружений и объектов различных форм собственности, особенно в отдаленных территориях области;

• предусмотреть меры поддержки для детей, нуждающихся в особой заботе государства, в части повышения для них доступности занятий различными видами спорта, в том числе, популярными. В частности, рассмотреть возможность предоставления мер стимулирования организациям, осуществляющим спортивную подготовку на возмездной основе, которые готовы бесплатно готовить детей, нуждающихся в особой заботе государства, с учетом установления квотирования (например, в условиях, когда ребенок не может заниматься отдельным видом спорта в организации, осуществляющей бесплатную подготовку, в связи с ее территориальной отдаленностью или в связи с тем, что такая организация не осуществляет подготовку по этому виду спорта);

• рассмотреть вопрос об увеличении выделяемых средств из бюджета Иркутской области на развитие инфраструктуры спортивных объектов, в том числе, для реконструкции в муниципальных образованиях Иркутской области существующих объектов социально-культурного назначения и спорта с целью их возможного использования под физические возможности детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

• предусмотреть дополнительные меры по увеличению численности специалистов региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами, предусмотреть целевую подготовку тренеров указанной специализации.

**2. Министерству образования Иркутской области, министерству спорта Иркутской области, органам местного самоуправления:**

• обеспечить организацию работы в рамках программ по развитию и обеспечению материально-технической базы муниципальных и государственных учреждений дополнительного образования детей, не допускать сокращения сети учреждений, ставок дополнительного образования в образовательных организациях;

• продолжить работу, направленную на снижение дефицита педагогических кадров в

сфере дополнительного образования, обеспечить их непрерывное профессиональное сопровождение и подготовку;

• проработать вопрос по разработке программ повышения квалификации тренеров-преподавателей по культивируемым видам спорта.

**3. Министерству образования Иркутской области, органам местного самоуправления:**

• принять меры по созданию надлежащих условий для занятий физической культурой обучающимися в рамках образовательного процесса в общеобразовательных организациях, а также меры по улучшению материально-технической базы спортивных залов и спортивных стадионов, необходимому оснащению спортивным инвентарем.

**4. Министерству образования Иркутской области:**

• принять дополнительные меры по развитию дополнительного образования в сфере спорта и физической подготовки в организациях среднего профессионального образования.

**5. Мэрам (главам администраций) муниципальных образований Иркутской области:**

• обеспечить своевременное качественное планирование количества воспитанников муниципальных спортивных учреждений с целью выделения достаточного количества квот на проведение их углубленного медицинского обследования (диспансеризации);

• активизировать работу по развитию сети школьных спортивных клубов в образовательных организациях муниципальных образований;

• проработать вопрос об открытии отделений, секций, групп по адаптивной физической культуре и спорту для детей-инвалидов на муниципальных спортивных объектах;

• развивать спортивные направления, пользующиеся наибольшей популярностью у детей и подростков;

• усилить контроль по эффективному вовлечению детей и подростков, состоящих на различных видах профилактического учета, воспитанников организаций для детей-сирот, в деятельность различных спортивных кружков, секций и объединений по интересам;

• с целью повышения уровня мотивации к здоровому образу жизни предусмотреть организацию на территории муниципальных образований мероприятий, направленных на повышение уровня информированности населения по вопросам ведения здорового образа жизни.

**6. Социально ориентированным некоммерческим организациям:**

• рассмотреть возможность разработки социально значимых проектов, направленных на

вовлечение детей и молодежи в занятия спортом и физической культурой.

Популяризация спорта и физической культуры является важным направлением социальной политики, реализуемой на любом уровне, а уровень доступности занятий спортом и физкультурой, участия в массовых мероприятиях в этой сфере вне зависимости от места проживания, уровня доходов, степени ограничений жизнедеятельности – фактором, во многом определяющим качество и уровень жизни населения.

В рамках анализа государственных программ, реализующих мероприятия в сфере развития адаптивного спорта, установлено, что ожидаемые результаты в части увеличения доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом в общей численности населения этой категории от населения Иркутской области существенно отличаются.

В подпрограмме «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп на-

селения» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы (мероприятия в части оснащения спортивных объектов специальными приспособлениями для доступности инвалидов) и ведомственной целевой программы министерства спорта Иркутской области «Развитие адаптивного спорта» на 2019-2024 годы (в части мероприятий по приобретению экипировки для инвалидов, организации для них массовых спортивных мероприятий и т.д.) обозначены показатели по категории «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом» в общей численности населения этой категории населения Иркутской области **63,5%** против **52%** к 2024 году.

*Представляется необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области определить реально достижимые показатели по указанному параметру в рамках утвержденных государственных программ.*

## 2.9.2. О развитии системы патриотического воспитания и поддержки детей и молодежи в Иркутской области

Молодежь – это потенциал страны, ее будущее. Поэтому воспитание конкурентоспособного, целеустремленного, социально активного, разносторонне развитого молодого поколения – важная составляющая государственной социальной политики.

По данным Иркутскстата, на 1 января 2019 года зафиксировано 495 704 человека, входящих в категорию молодежь (от 14 до 30 лет включительно), из них 21,9% – несовершеннолетние молодые люди (108 712 чел.).

В структуре категории «молодежь» в динамике за три последних года наблюдается сокращение численности. Так, на 1 января 2019 года было зафиксировано 495 704 молодых человека, что, в свою очередь, на 6,7% меньше, чем в 2017 году (531 411 чел.). Что касается категории несовершеннолетней молодежи, то в этой части, наоборот, отмечается некоторое ежегодное увеличение численности молодых людей со 102,3 тыс. в 2017 году до 108,7 тыс. на начало 2019 года. Убыль этой категории приходится на молодых людей, достигших совершеннолетия.

В среднем с 2017 года молодое поколение Иркутской области ежегодно уменьшалось на 17,9 тыс. Безусловно, различные факторы влияют на такое положение дел, но особой причиной,

является миграция молодежи в другие регионы страны и другие страны в целях поиска возможностей для самореализации. Сдерживающим фактором, влияющим на стабилизацию миграционной «подвижности» молодежи, является принятие мер, направленных на создание условий для самореализации молодых людей, обеспечения их позитивной занятости в актуальных сферах.

В целях обеспечения успешной социализации и эффективной самореализации молодежи на территории Приангарья реализуется государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2019-2024 годы, ответственным исполнителем которой является министерство по молодежной политике Иркутской области. В рамках государственной программы реализуются следующие подпрограммы:

- «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2019-2024 годы;
- «Патриотическое воспитание молодежи» на 2019-2024 годы;
- «Государственная молодежная политика» на 2019-2024 годы;
- «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2019-2024 годы.

Одним из ожидаемых результатов реализации является увеличение общей численности участников мероприятий государственной программы в возрасте от 14 до 30 лет до 767 006 человек в 2024 году.

Отметим несколько направлений молодежной политики актуальных для подрастающего поколения.

В целях формирования гражданственности и патриотизма среди молодого поколения Иркутской области с 2011 года действует уникальная региональная система патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи. Благодаря деятельности специалистов даже в самых отдаленных территориях региона существует возможность реализации единой политики в сфере патриотического воспитания. На территории Иркутской области работает 43 специалиста. В 2019 году специалистами было проведено 5 098 мероприятий с привлечением 615 055 человек.

Также в Иркутской области действуют 29 поисково-краеведческих отрядов. При поддержке регионального министерства по молодежной политике в 2019 году прошли экспедиции поисковых отрядов по местам сражений Великой Отечественной войны в Новгородской, Волгоградской, Ленинградской областях. Всего в экспедициях приняли участие 48 поисковиков Иркутской области.

Для обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и организациях высшего образования проводятся популярные военно-спортивные игры. В 2019 г. для этих категорий были проведены региональным министерством по молодежной политике областные военно-спортивные игры «Орленок» (Школа безопасности) и «Зарница», а также Областной полевой лагерь «Юный спасатель».

Военно-спортивные игры, а также иные мероприятия, направленные на патриотическое и военно-патриотическое воспитание детей и молодежи, организуются и на муниципальном уровне силами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере молодежной политики, при участии субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных структурных подразделений администраций.

Проблемой в сфере организации патриотического воспитания детей и молодежи на муниципальном уровне является недостаточное финансирование мероприятий в рамках реализации соответствующих муниципальных программ. Такая ситуация наблюдается во многих муниципальных образованиях Иркутской области.

Например: в г. **Саянске** (в рамках программы «Молодежная политика в МО «город Саянск» на 2020-2025 годы» на организацию, проведение и награждение победителей городской военно-спортивной игры «Зарница», «Орленок» в период с 2021 по 2025 годы предусмотрен бюджет 10 000 рублей (ежегодно)), г. **Свирске** (в рамках муниципальной программы «Молодежь города Свирска» на 2019-2021 годы» для реализации основного мероприятия «Патриотическое и военно-патриотическое воспитание молодежи» на весь период предусмотрено 55 000 рублей), в **Баяндаевском районе** (в рамках подпрограммы «Молодежь Баяндаевского района» на 2015-2020 годы запланированы мероприятия по совершенствованию системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Баяндаевском районе; на организацию и проведение одного из мероприятий этой тематики на весь период реализации подпрограммы предусмотрено финансирование в размере 10 000 рублей, на проведение остальных мероприятий в этой части финансирование не предусмотрено) и в других муниципальных образованиях региона.

Недостаточное финансирование не позволяет в полной мере произвести необходимое оснащение материально-технической составляющей мероприятий, использовать инновационные методы и методики при организации работы по патриотическому воспитанию, стимулировать участие молодежи в части поощрения, особо отличившихся успехами, участвовать в мероприятиях регионального уровня в целях обмена опытом.

Также в качестве проблемы может быть отмечена высокая потребность в повышении квалификации специалистов, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания молодежи.

**С учетом изложенного в этой части Уполномоченный рекомендует мэрам муниципальных образований Иркутской области:**

- *принять меры по актуализации действующих муниципальных программ в сфере молодежной политики, а также по недопущению сокращения финансирования мероприятий в сфере организации работы с молодежью;*

- *принять дополнительные меры в части создания условий для повышения уровня квалификации действующих специалистов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики.*

В целях поддержки талантливой молодежи министерством по молодежной политике Иркутской области также принимаются необходимые меры. В частности, оказывается содействие уча-

стии представителей талантливой молодежи в межрегиональных, всероссийских, международных конкурсах, фестивалях, семинарах, форумах, слетах, играх, тренингах, а также обучающих программах. Помощь выражается в оказании содействия в приобретении авиабилетов или железнодорожных билетов к месту проведения мероприятия и обратно. Рассчитывать на такую помощь могут лица в возрасте от 14 до 30 лет, проживающие на территории Иркутской области. В процессе работы по оказанию содействия в 2019 году рассмотрено 277 заявлений в рамках 127 обращений от 46 различных ходатайствующих организаций. Поддержано 153 заявителя от 37 ходатайствующих организаций на общую сумму 2 509 397 рублей для участия в 57 мероприятиях, проходивших в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге, Казани, Красноярске, Омске, Тюмени и других городах.

В сфере развития добровольческой (волонтерской) деятельности региональным министерством по молодежной политике проводятся мероприятия, направленные на ресурсную поддержку, обучение, нематериальное стимулирование участников добровольческих (волонтерских) инициатив, проведение конкурсов на получение этими участниками различных форм поддержки и вовлечение в добровольческую (волонтерскую) деятельность граждан Иркутской области.

В этой части отметим важную роль социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных объединений, которые имеют существенный потенциал для разработки и реализации проектов, программ, инициатив, ориентированных на всестороннее развитие детей и молодежи.

Согласно данным реестра молодежных и детских общественных объединений на 2020 год, на территории области осуществляют деятельность 45 таких объединений, которые, в свою очередь, оказывают услуги детям и молодежи, проживающим на территории практически всех муниципальных образований (за исключением

Мамско-Чуйского, Киренского, Катангского районов), в соответствии с профилем своей работы.

К сожалению, по-прежнему сохраняется проблема недооценки ресурсов общественных организаций и объединений, неготовность привлечь их к осуществлению совместной деятельности, организации мероприятий. Этот факт подтверждается тем, что в рамках действующих муниципальных программ в сфере молодежной политики роль общественных организаций и объединений остается практически не учтенной. Между тем потребность в развитии и поддержке таких объединений и общественных организаций сохраняется повсеместно, особенно в рамках организации работы по патриотическому воспитанию.

**С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует:**

**1. Министерству по молодежной политике Иркутской области:**

- *проанализировать эффективность деятельности детских и молодежных общественных объединений, и организаций на территории муниципальных образований Иркутской области, в том числе по охвату детей и молодежи различными видами позитивно ориентированной деятельности. По результатам анализа, рассмотреть возможность увеличения финансовых средств, направляемых на поддержку детских и молодежных общественных объединений регионального и муниципального уровня.*

**2. Мэрам муниципальных образований Иркутской области:**

- *принять дополнительные меры по поддержке развития деятельности детских и молодежных общественных объединений, а также иных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере работы с детьми и молодежью (предоставление на безвозмездной основе площадей для занятий с детьми, софинансирования социально значимых мероприятий; развитие грантовой поддержки на реализацию проектной деятельности указанных организаций и т.д).*

### 2.9.3. Развитие детей в сфере культуры и искусства: достижения и актуальные вопросы

В целях развития культурного потенциала личности и общества на территории Иркутской области реализуется государственная программа Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 годы. Эта программа предусматривает предоставление различных мер поддержки в сфере культуры, в том числе организацию и проведение мероприятий, направленных на при-

общение к культурным ценностям и вовлечение в культурную деятельность детское население, включая детей-инвалидов и детей с ОВЗ, семей с детьми. Отметим некоторые результаты, которые удалось достигнуть в 2019 году по итогам реализации профильной государственной программы:

- на территории Иркутской области велось строительство 3-х объектов муниципаль-



ных культурно-досуговых учреждений (домов культуры) в Усольском, Иркутском, Осинском районах. В 2019 году введены в эксплуатацию 2 объекта, строительство третьего продолжено в 2020 году;

- приобретено 2 передвижных многофункциональных культурных центра (автоклубы) для обслуживания сельского населения (Тулунский, Чунский районы);
- 6 муниципальных библиотек Иркутской области выиграли конкурс по созданию модельных библиотек и получили финансирование из федерального бюджета в размере 35 млн рублей;
- оснащено необходимым оборудованием 5 кинозалов в Ангарском городском округе, Братске, Саянске, Усть-Удинском и Иркутском районах.

Кроме того, по информации регионального министерства культуры и архивов, в 2019 году были приняты меры, направленные на поддержку одаренных детей и поощрение педагогов, работающих с одаренными детьми. Всего одаренным детям и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства присуждено 60 стипендий по 24 тыс. руб., а лицам, подготовившим стипендиатов, – 43 премии по 11,5 тыс. руб.

В рамках реализации регионального проекта «Творческие люди», направленного на повышение квалификации специалистов государственных и муниципальных учреждений культуры, в 2019 году 207 специалистов завершили соответствующее обучение, организованное на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры, за счет средств федерального бюджета.

Особым направлением деятельности в сфере культуры и искусства является развитие профильного дополнительного и предпрофессионального образования несовершеннолетних.

По данным регионального министерства культуры и архивов Иркутской области, количество несовершеннолетних, вовлеченных в дополнительное образование, в 2019 году составило 27 099 человек, что на 8,7% больше, чем в 2017 году (24 939 чел.). Отмечается устойчивая тенденция к увеличению числа детей, занятых дополнительным образованием в сфере культуры и искусства.

В настоящее время на территории Иркутской области осуществляют деятельность в сфере дополнительного, в том числе, предпрофессионального образования детей 93 детские школы искусств (далее – ДШИ).

От уровня оснащения и состояния материально-технической базы учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусства зависит уровень подготовки обучающихся, а также реализация ими возможностей развития творческого потенциала.

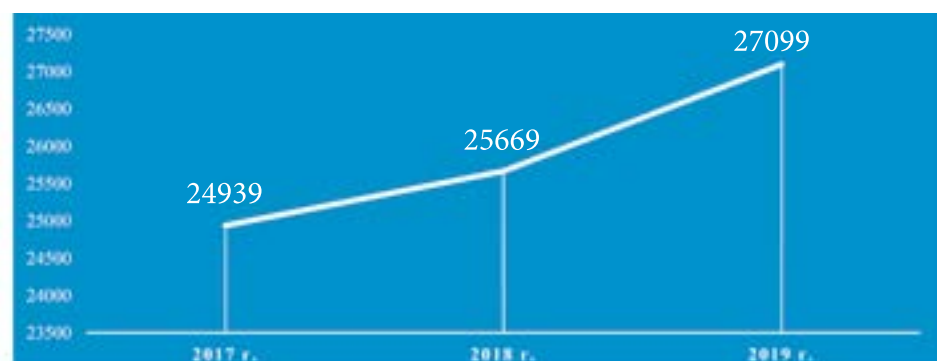
В 2018 году министерством культуры и архивов Иркутской области проведен мониторинг оснащения ДШИ, реализующих дополнительные предпрофессиональные программы в области музыкального искусства, музыкальными инструментами. По результатам мониторинга установлено, что износ музыкальных инструментов в ДШИ составляет более 70%.

В целях обеспечения музыкальными инструментами ДШИ за счет средств областного бюджета в 2018 году было выделено 21 млн руб., в 2019 году – 27,8 млн руб., в 2020 году запланировано – 21 млн руб. В 2018 году были приобретены рояли, которые получили 21 ДШИ муниципальных образований Иркутской области.

Кроме того, как и в ряде других сфер в области социальной политики, в организации дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства особенно актуальна проблема обеспечения ДШИ квалифицированными кадрами.

**Численность несовершеннолетних, получающих дополнительное образование в школах искусств вне зависимости от ведомственной подчиненности, чел.**

Рис. № 17



По данным министерства культуры и архивов Иркутской области, среди преподавателей ДШИ Иркутской области только 47,09% имеют высшее образование, а профильное высшее – 33,8%. В ряде некоторых муниципальных образований преподаватели, имеющие высшее образование, вообще отсутствуют (например, в Тулунском, Боханском, Нукутском районах). Такое положение дел негативно сказывается на уровне развития творческого потенциала детей, доступности получения образования по отдельным направлениям подготовки.

Наиболее востребованы специалисты последующим специальностям в сфере искусства: фортепиано, скрипка, гитара, теоретические дисциплины, живопись.

Во многих сельских детских школах искусств зачастую не реализуются программы «Фортепиано», «Струнные инструменты», «Духовые инструменты».

Отсутствие в Иркутской области специалистов с высшим профессиональным образованием значительно ухудшает деятельность учреждений дополнительного образования детей. В связи с этим остро встает вопрос об открытии в Иркутской области профильного высшего учреждения

профессионального образования в сфере культуры и искусства.

*С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует:*

**1. Правительству Иркутской области:**

- *В рамках государственных программ рассмотреть возможность увеличения финансирования деятельности детских школ искусств, иных объектов культуры; в том числе на укрепление материально-технической базы, по оснащению музыкальными инструментами;*

- *в качестве приоритетного направления проработать необходимые вопросы о возможности создания на территории области профильного высшего учреждения профессионального образования в сфере культуры и искусства.*

**2. Мэрам муниципальных образований Иркутской области:**

- *рассмотреть возможность увеличения финансирования деятельности ДШИ;*

- *принять дополнительные меры по привлечению молодых преподавателей в ДШИ;*

- *принять дополнительные меры по поддержке преподавателей ДШИ в части повышения уровня их квалификации, получения профильного образования.*

## 2.10. Защита имущественных прав детей. Семейные споры

### 2.10.1. Взыскание алиментов на содержание несовершеннолетних

Значительное место в деятельности Уполномоченного занимает работа, связанная с защитой имущественных прав детей.

Говоря об имущественных правах несовершеннолетних, хочется в очередной раз обратить особое внимание на проблему, связанную с невыплатой алиментов.

Родители обязаны осуществлять содержание несовершеннолетних детей как в силу естественного порядка вещей, так и закона. Эта обязанность возложена на них ст. 27 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г., ст. 38 Конституции Российской Федерации и п. 1 ст. 60, п. 1 ст. 80 Семейного кодекса Российской Федерации.

При всех мерах поддержки семей с детьми со стороны государства, вопросы обеспечения прав детей на содержание (исполнение алиментных обязательств) со стороны родителей, в случае расторжения брака, раздельного проживания родителей, остаются злободневными.

Всем известно, что взыскание алиментов в судебном порядке с должника это еще полдела,

главной задачей является фактическое получение ежемесячных выплат взыскателем. К сожалению, большинство взыскателей сталкивается с образованием задолженности по алиментам, которая возникает оттого, что должник либо частично исполняет свои обязательства, либо вообще не платит установленные судом алименты.

Учитывая, что в большинстве случаев взыскание алиментов носит принудительный характер, защита имущественных прав детей в Иркутской области осуществляется Уполномоченным в тесном взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области (далее – Управление).

В 2019 году Уполномоченным рассмотрено 46 обращений, заявлений, жалоб граждан по вопросам невыплаты алиментов на содержание детей.

Стоит отметить, что все обращения, заявления и жалобы, связанные с неполучением алиментов на содержание детей – это крик отчаяния и мольба о помощи, поскольку в неполных семьях основные затраты, связанные с содержанием

Статистика обращений граждан, 2017-2019 гг.

Таблица № 70

	2017 год	2018 год	2019 год
Обращения, заявления, жалобы граждан по вопросам, связанным с невыплатой алиментов	33	47	46

Сравнительный анализ исполнения исполнительных производств о взыскании алиментов (2017-2019 гг., тыс. руб.)

Таблица № 71

	2017 год	2018 год	2019 год
Взыскано по исполнительным производствам	511 969	404 301	369 522
Сумма задолженности по исполнительным производствам	6 607 394	6 032 933	6 787 377

ребенка, возлагаются на плечи того родителя, с которым он остался проживать, тогда как другой родитель ограничивается выплатой алиментов, и то не всегда добровольно.

По данным Управления, в 2019 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 44 710 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей на содержание несовершеннолетних, тогда как в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на исполнении находилось на 739 (1,6%) исполнительных производств меньше (всего – 45 448).

Несмотря на меры, принимаемые судебными приставами-исполнителями в рамках исполнения исполнительных производств о взыскании алиментов, ситуация в сторону уменьшения задолженности по алиментным обязательствам не меняется. Так, в Иркутской области сумма задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов в 2019 году составила 6 787 377 тыс. рублей, что на 754 444 тыс. рублей больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (6 032 933 тыс. руб.).

Вопросы, содержащиеся в обращениях и жалобах заявителей к Уполномоченному по данному направлению, касаются невыплаты либо нерегулярной выплаты алиментов на содержание детей, бездействия судебных приставов-исполнителей по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментов, а также невозможности обеспечения исполнительного производства по алиментам вследствие затруднения розыска должника, не проживающего по адресу регистрации места жительства.

Как правило, причинами для обращения к Уполномоченному с жалобой на бездействие судебных приставов-исполнителей служит не-

принятие мер по исполнению исполнительного документа, в том числе по:

- направлению запросов в регистрирующие органы, о наличии у должника какого-либо имущества;
- наложению ареста на имущество должника;
- обращению взыскания на имущество должника;
- объявлению розыска должника или его имущества.

Одной из причин, наиболее часто встречающихся в обращениях граждан, является несоблюдение требований законодательства об исполнительном производстве в части не извещения взыскателя о совершаемых исполнительных действиях.

Обязанность судебного пристава-исполнителя по извещению лиц, участвующих в исполнительном производстве, к коим относится взыскатель, о возбуждении исполнительного производства, времени и месте совершения исполнительных действий или применения мер принудительного исполнения предусмотрена статьей 24 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – ФЗ № 229).

Вместе с тем, как показывает практика, взыскатели по исполнительным производствам о взыскании алиментов на содержание детей, часто находятся в полном неведении о совершаемых судебным приставом-исполнителем исполнительных действиях, очень часто и сами бездействуют, не информируя Службу о ставших им известных изменениях в жизни должника (устройстве на работу, изменении места жительства и т.д.). Указанные обстоятельства, а также отсутствие ежемесячных платежей по алиментам порождают обращения взыскателей с жалобами в различные

инстанции, в том числе к Уполномоченному на бездействие судебных приставов-исполнителей.

В рамках рассмотрения подобных обращений, как Уполномоченным, так и Управлением проводится определенная работа, по результатам которой Уполномоченным направляется развернутый ответ взыскателю, содержащий перечень совершенных судебным приставом-исполнителем исполнительных действий либо предпринятых мер принудительного исполнения.

Кроме того, поводом для обращений граждан с жалобами к Уполномоченному является недостаточно активно и своевременно используемое судебными приставами-исполнителями предоставленное им законом полномочие по обращению в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на имущество с целью выявления имущества должника.

В качестве примера можно привести обращение гражданки Е., поступившее в адрес Уполномоченного, об оказании содействия в выплате алиментов. Как следовало из обращения, бывшим супругом заявителя не производится выплата алиментов на содержание несовершеннолетней Е. В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным направлен запрос в адрес Управления о предоставлении информации о причинах неисполнения исполнительного производства по взысканию алиментов.

По результатам проведенной Управлением проверки Уполномоченным установлено, что судебным приставом-исполнителем были направлены соответствующие запросы в различные регистрирующие органы и кредитные организации. По информации Управления Пенсионного фонда по Иркутской области, сведения о трудоустройстве должника отсутствуют, получателем пенсии, а также иных выплат и вознаграждений, он не является. По информации кредитной организации, на имя должника были открыты расчетные счета, с которых в рамках постановления об обращении взыскания на денежные средства, в пользу взыскателя были взысканы и перечислены 139 137,07 рублей.

Кроме того, по данным ГИБДД УВД по Иркутской области, за должником зарегистрировано транспортное средство, в связи с чем судебным приставом-исполнителем было вынесено постановление о запрете на регистрационные действия в отношении указанного транспортного средства. Также судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об ограничении должника в специальном праве в виде управления транспортными средствами.

31.01.2019 года судебным приставом-исполнителем произведен расчет задолженности

по алиментам, размер которой по состоянию на указанную дату составил 246 947,24 рубля. На этом действия судебного пристава-исполнителя закончились. Между тем, при наличии такой задолженности судебным приставом-исполнителем могли быть предприняты действия по обращению взыскания на имущество должника в виде автотранспортного средства.

В 2019 году имели место быть и обращения, по которым взыскатели вызвали о помощи Уполномоченного и просили оградить от «действий» судебного пристава-исполнителя.

К Уполномоченному поступило обращение гражданки С. с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя. Как следовало из обращения, с бывшего супруга заявителя, гражданина С., в пользу заявителя взысканы алименты на содержание детей. В связи с неоплатой алиментов у должника образовалась задолженность перед взыскателем в размере 600 тысяч рублей. Бывший супруг участия в жизни и воспитании детей не принимал, злоупотреблял спиртными напитками, нигде не работал. Учитывая наличие задолженности, судебным приставом-исполнителем наложен арест на ½ доли жилого дома, где проживает заявитель и собственником оставшейся ½ доли которого она является. По информации заявителя, в целях погашения задолженности по алиментам, судебный пристав-исполнитель планирует продать долю должника посторонним лицам, тем самым нарушить жилищные права и охраняемые законом интересы заявителя, а также ее несовершеннолетних детей.

Поводом для обращения к Уполномоченному послужило беспокойство заявителя в отношении предстоящей реализации посторонним лицам доли должника в жилом доме. Кроме того, заявитель утверждала, что со стороны судебного пристава-исполнителя на взыскателя оказывается психологическое давление и понуждение к обращению в суд с заявлением об обращении взыскания на долю должника в целях последующего погашения задолженности по алиментам.

По результатам проверки, проведенной Управлением, Уполномоченным было установлено, что задолженность по алиментам в рамках сводного исполнительного производства составила 600 272,54 рубля.

В рамках исполнительного производства должник привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за неуплату средств на содержание детей. Постановлением мирового судьи должник признан виновным и ему назначено административное наказание в виде обязательных работ на срок 80 часов.



Кроме того, в отношении должника возбуждено 2 уголовных дела по ч. 1 ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающей ответственность за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно. Уголовные дела находятся в стадии расследования.

Судебным приставам-исполнителям с целью установлению имущественного положения должника направлены запросы в различные регистрирующие органы и кредитные организации.

Согласно информации Управления Росреестра по Иркутской области, за должником зарегистрированы следующие объекты: 1/2 доли в праве собственности на земельный участок и жилой дом.

Судебным приставам-исполнителям вынесено постановление о запрете на регистрационные действия в отношении указанного недвижимого имущества.

Также судебным приставам-исполнителям было установлено, что должник фактически проживает в квартире, на которую в соответствии с нормами действующего законодательства обратиться взыскание не представляется возможным, в связи с чем, судебным приставом-исполнителем произведен арест имущества, принадлежащего должнику, а именно: 1/2 доли земельного участка и жилого дома, в которых проживают взыскатель (она же собственник оставшихся долей в указанных объектах недвижимости) и их несовершеннолетние дети.

Таким образом, нарушений в деятельности пристава не усмотрено, а с учетом положений действующего законодательства, заявителю

Уполномоченным разъяснен порядок реализации имущества должника в рамках исполнительного производства, а также порядок соблюдения права преимущественной покупки реализуемого имущества, предусмотренный ст. 250 Гражданского кодекса Российской Федерации.

По официальной информации Управления, за отчетный период в структурные подразделения Управления поступило 17 859 исполнительных документов о взыскании алиментов, из них — 8 404 (47%) исполнительных документа поступило впервые, 3 285 (18,3%) исполнительных документов предъявлены повторно, 5 769 (32,3%) исполнительных документов возвращены в связи с увольнением должников.

Общее количество окончанных исполнительных производств данной категории за 12 месяцев 2019 года составило 18 206 (40,7% от общего количества исполнительных производств данной категории, находившихся на исполнении) исполнительных производств, что на 444 (2,4%) исполнительных производства меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (18 650 исполнительных производств).

Говоря о фактическом исполнении вышеуказанной категории исполнительных производств, в 2019 году окончено 1 473 исполнительных производства данной категории, что на 160 исполнительных производств меньше, чем в 2018 году (1 633 исполнительных производства) и на 225 исполнительных производств меньше, чем в 2017 году (1 698 исполнительных производств).

Таким образом, статистические показатели деятельности структурных подразделений Управления свидетельствуют о снижении показателей эффективности исполнительного производства по взысканию алиментов за последние годы.

По информации Управления, причинами столь неутешительных итогов значительного количества неоконченных исполнительных про-

изводств, по которым должники не приступили к выполнению обязательств по выплате алиментных платежей, находящихся на остатке, а также наличия больших сумм задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов, находящимся на остатке, являются: безработица; снижение уровня дохода граждан; высокая средняя заработная плата по России, на основании которой рассчитывается задолженность по алиментам в период отсутствия доходов у должника (по РФ – 46 549 рублей); экономический кризис компаний и коммерческих организаций, в результате которого прибыль уменьшилась и привела к необходимому сокращению работников; проведение судебными приставами-исполнителями индексации задолженности по алиментам; асоциальный образ жизни лиц, обязанных по решениям судов выплачивать алименты, которые не имеют возможности оплачивать задолженность по алиментам.

В сентябре 2018 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Л. с жалобой на судебное пристава-исполнителя в части взыскания задолженности по алиментам, а также несвоевременного перечисления алиментов.

По результатам рассмотрения обращения должник трудоустроился, работодателем были выплачены алименты сразу за 4 месяца, затем исправно с сентября 2018 года по январь 2019 года производились удержания и перечисления алиментов в пользу взыскателя.

Кроме того, было установлено, что у должника имеется автотранспортное средство, в отношении которого судебным приставам-исполнителям в рамках исполнения указанного исполнительного производства вынесено постановление о запрете на регистрационные действия.

Поскольку задолженность по алиментам перед заявителем составляла более 500 000 рублей, в адрес Уполномоченным был направлен повторный запрос в адрес Управления о разъяснении причин неприменения в отношении движимого имущества должника мер принудительного исполнения в виде его реализации в счет погашения задолженности.

Из дополнительной информации Управления следовало о невозможности принятия мер принудительного исполнения в отношении имущества должника в виде реализации автотранспорта, поскольку со слов заявителя автомобиль сгорел в связи с произошедшим замыканием электропроводки. Через пункт приема металлолома указанный автомобиль был утилизирован должником.

Поскольку документов, подтверждающих утилизацию автомобиля, а также его снятие с

регистрационного учета в органах ГИБДД УВД по Иркутской области судебному приставу-исполнителю представлено не было, как и не было представлено сведений из налоговой службы о не начислении налога на указанный автомобиль в связи с его утилизацией, вопрос оставался на контроле Уполномоченного и в 2019 году.

В конечном итоге в 2019 году Уполномоченный добился вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об исполнительном розыске автотранспортного средства.

**Обращения граждан в сфере защиты имущественных прав связаны не только с невыплатой алиментов и жалобами на действия, бездействия судебных приставов-исполнителей, но и просьбами о разъяснении того или иного вопроса, касающегося размера взыскиваемых алиментов.**

Так, в октябре 2019 года к Уполномоченному обратилась гражданка Д. по вопросу низкого размера алиментов, удерживаемых на содержание ребенка.

Как следовало из обращения, с бывшего супруга В. взысканы алименты в пользу заявителя на содержание несовершеннолетней В. в размере 1/4 дохода от всех видов заработка.

Поскольку должник получал заработную плату в размере минимального размера оплаты труда, алименты были очень низкими и не удовлетворяли потребности ребенка. В июне 2019 года должник уволился, в связи с чем стал иметь нерегулярный, меняющийся заработок.

По результатам рассмотрения обращения заявителю направлен содержательный ответ разъяснительного характера с приложением проекта искового заявления, с которым было предложено обратиться в суд в целях изменения размера алиментов на твердую денежную сумму.

Стоит отметить, что оказание Уполномоченным юридической помощи в подготовке документов правового характера по данному направлению осуществляется практически по каждому поступившему обращению. Это и проекты административных исковых заявлений о признании незаконным бездействия по совершению исполнительных действий/мер принудительного исполнения, признанию незаконным постановления судебного пристава-исполнителя, проектов заявлений о приостановлении исполнительного производства/предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения судебного акта; проекты заявлений на имя старшего судебного пристава, ходатайств и различных обращений.

Учитывая, что основной целью Уполномоченного является оценка соблюдения прав и законных интересов ребенка, в течение 2019 года

**Показатели исполнения исполнительных производств о взыскании алиментов структурными подразделениями управления, 2017-2019 гг.**

Таблица № 72

	Количество		
	2017	2018	2019
Всего находилось на исполнении:	46 989	45 448	44 710
Возбуждено, из них:	17 511	17 447	17 859
поступило впервые	9 849	9 488	8 404
предъявлены повторно	2 141	1 710	3 285
возвращены в связи с увольнением должников с места работы	5 526	5 833	5 769
Окончено и прекращено, в том числе:	18 929	18 650	18 206
окончено фактическим исполнением	1 698	1 633	1 473
окончено в связи с направлением в организации для удержаний	10 498	10 683	10 996
Остаток неоконченных производств на конец года	28 049	26 781	26 479

Уполномоченным неоднократно выявлялись случаи несоблюдения требований законодательства об исполнительном производстве, в ходе которых установлены факты длительного бездействия судебных приставов-исполнителей по исполнению исполнительных документов.

Так, по некоторым исполнительным производствам о взыскании алиментов на содержание детей, судебными приставами-исполнителями допускалась волокита при проведении исполнительных действий; длительное время должники не предупреждались об уголовной ответственности, на прием к судебному приставу-исполнителю не вызывались; по месту жительства должников исполнительные действия совершались лишь после вмешательства Уполномоченного; проверка имущественного положения должника осуществлялась нерегулярно.

Ненадлежащее исполнение должностных обязанностей судебными приставами-исполнителями повлекло нарушение прав детей на получение алиментов и, как следствие, жалобы взыскателей.

Кроме того, при рассмотрении в 2019 году некоторых обращений Уполномоченным установлено, что до обращения к детскому омбудсмену взыскатели неоднократно обращались в адрес судебного пристава-исполнителя, однако ответы на обращения либо не получали, либо получали формальные отписки без описания предпринятых судебным приставом-исполнителем исполнительных действий либо мер принудительного исполнения по отношению к должнику.

Хочется сказать, что не только бездействие судебных приставов-исполнителей является причиной нарушения прав детей на материальное содержание со стороны родителей.

Говоря о сложностях исполнения исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание детей, следует отметить, что к объективным причинам относятся невозможность трудоустройства должника, наличие нелегального заработка, а также отсутствие постоянного места жительства.

Вопрос взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей, с одной стороны, остро связан с таким явлением, как зарплата в конверте, когда официальный уровень заработной платы не соответствует действительности, или когда должник фактически осуществляет трудовую деятельность, не заключая при этом трудовой договор с работодателем. Скрытие реального дохода плательщиком алиментов и источников его получения, приводит к установлению выплат на ребенка в размере ниже уровня, при котором невозможно достижение

главной цели взыскания алиментов – содержание ребенка.

*Так, к Уполномоченному обратилась гражданка С., бывший муж которой не выплачивает алименты на содержание ребенка, а также на ее содержание до достижения ребенком трехлетнего возраста. Должник вообще не считал нужным обеспечивать их материально, в связи с чем, образовалась задолженность по исполнительным документам.*

*В ходе рассмотрения жалобы заявителя, было установлено, что со стороны судебного пристава-исполнителя были предприняты все необходимые меры ко взысканию задолженности и привлечению должника к административной и уголовной ответственности, в связи с чем, в рамках оказания правовой помощи Уполномоченным оказана юридическая помощь заявителю в виде подготовки проекта искового заявления о взыскании неустойки по образовавшейся задолженности.*

По официальной информации Управления, из находящихся на остатке по состоянию на 01.01.2020 исполнительных производств о взыскании алиментов:

- 65 исполнительных производств (0,2%), по которым исполнение требований исполнительных документов должниками осуществляется добровольно при отсутствии задолженности по алиментам;
- 973 исполнительных производства (3,6%), по которым исполнение требований исполнительных документов должниками осуществляется добровольно с сокращающейся суммой задолженности по алиментам;
- 7 045 исполнительных производств (26,6%), по которым вынесены постановления об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должников, сумма задолженности по которым не может быть погашена в течение 2-3 мес. без принятия иных мер принудительного исполнения;
- 3 453 исполнительных производства (13%), по которым вынесены постановления об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должников, сумма задолженности по которым может быть погашена в течение 2-3 мес. без принятия иных мер принудительного исполнения;
- 2 983 исполнительных производства (11,2%), по которым должниками осуществляются незначительные выплаты, несоизмеримые с размером текущих алиментов и общим размером задолженности.

В 2019 году судебными приставами-исполнителями было привлечено к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35.1

КоАП РФ 2 813 должников. Прекращено 8 административных дел по ст. 5.35.1 КоАП РФ.

В 2019 году судами было рассмотрено 1 104 уголовных дела с обвинительным приговором.

81 уголовное дело прекращено судом по реабилитирующим основаниям (в связи с примирением сторон, деятельным раскаянием).

Количество зарегистрированных в КУСП структурных подразделений Управления заявлений о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 157 УК РФ, по результатам рассмотрения которых вынесено решение об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с изменениями, предусмотренными Федеральным законом от 03.07.2016 № 323-ФЗ (декриминализация состава преступления), составило 11.

В отношении лиц, находящихся в длительном розыске, розыскные дела прекращаются в связи с выполнением всех исполнительно-розыскных мероприятий. Так, в 2019 году по 1 287 (11,4%) исполнительным производствам местонахождение должников не было установлено, в связи с чем, судебными приставами-исполнителями объявлен розыск должников.

В случае длительного нахождения должника в розыске действующим законодательством предусмотрена возможность признания должника безвестно отсутствующим с целью последующего оформления пенсии по потере кормильца.

В 2019 году по результатам проведенных исполнительно-розыскных мероприятий при содействии должностных лиц Управления взыскателями подано в суды 69 заявлений о признании должников по алиментным обязательствам безвестно отсутствующими, что на 6,2% больше, чем в аналогичном периоде 2018 года (65), из них судами рассмотрено 44 заявления. Из рассмотренных судами заявлений безвестно отсутствующими признаны 41 должников, что на 20,6% больше, чем в 2018 году (34 должника).

Кроме того, имеются 3 случая отказа в удовлетворении требований по заявлениям, где основаниями для отказов явился факт не обращения взыскателями (представителями взыскателей) за розыском в органы полиции. В одном случае межрайонным управлением министерства социального развития, опеки и попечительства граждан по Чунскому району подана частная апелляционная жалоба на определение суда, которая в данный момент находится на рассмотрении.

Значительные трудности при постановке на учет должников, ведущих асоциальный образ жизни, возникают по причине отсутствия у них постоянного места жительства, отсутствия документов, удостоверяющих личность, а также трудовых книжек.

В целях решения вопроса о трудоустройстве должников по алиментным обязательствам, в 2019 году Управлением выдано 2 137 направлений в службу занятости населения.

1 000 должников обратились в подразделения службы занятости населения, из них:

- по 878 должникам алименты удерживаются из пособия;
- 346 должников устроились на работу;
- 122 должника не получают пособия;
- 79 должников направлены Центрами занятости населения на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

Действующее законодательство предусматривает обязанность родителей по содержанию детей до достижения ими совершеннолетия.

Однако, несмотря на достижение ребенком установленного законом возраста, алиментные обязательства при наличии задолженности по алиментам, не прекращаются. Именно при возникновении подобной ситуации часто возникает вопрос о том, кто должен выступать истцом и взыскивать алиментную задолженность после достижения совершеннолетия ребенком: изначальный взыскатель алиментов, т.е. родитель, воспитывающий ребенка, или же сам совершеннолетний ребенок?

По информации Управления, в 2019 году по 46 исполнительным производствам (0,1%) имелась задолженность по алиментам после достижения ребенком возраста совершеннолетия.

Исходя из анализа судебной практики, взыскание задолженности по алиментам по достижении ребенком 18-летнего возраста осуществлялось путем замены взыскателя с законного представителя на самого ребенка. Основанием для взыскания задолженности самим ребенком являлись пункты 1, 2 статьи 60 Семейного кодекса РФ. По смыслу положений за ребенком, которому причитаются выплаты сумм в качестве алиментов, пенсий, пособий, фактически признается право собственности на эти суммы, а родители либо лица, их заменяющие, являются лишь распорядителями таких денежных средств, расходование которых определено законом исключительно на содержание, воспитание и образование ребенка.

Эта норма материального права основывалась на том, что несовершеннолетний ребенок не является полностью дееспособным и не может в полном объеме самостоятельно осуществлять защиту своих прав.

Как указывала судебная практика, выплачиваемые на содержание ребенка алименты имеют целевое назначение и предназначены для реализации прав несовершеннолетнего, в связи с чем



в пунктах 1 и 2 статьи 60 Семейного кодекса РФ прямо указано на то, что право на алименты, пенсии и пособия – это право несовершеннолетнего ребенка, а не право его родителей. Суммы алиментов и детских пособий являются не собственностью того родителя, с которым проживает ребенок, а собственностью ребенка, на содержание которого они предназначаются.

Суды полагали, что если право несовершеннолетнего ребенка на получение алиментов в полном объеме не было реализовано до наступления его совершеннолетия, то после достижения совершеннолетия он может реализовать свое субъективное право в процессуальном порядке самостоятельно, так как по общему правилу права родителей как законных представителей прекращаются по достижении детьми возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).

Соответственно, при достижении ребенком совершеннолетия или в случае приобретения им дееспособности до достижения совершеннолетия ребенок мог самостоятельно реализовывать свои права, в том числе и в исполнительном производстве.

С учетом ч. 4 ст. 51 Федерального закона «Об исполнительном производстве», прямо предусматривающей, что несовершеннолетний, имеющий полную дееспособность, осуществляет свои права и исполняет свои обязанности в исполнительном производстве самостоятельно, полномочия законного представителя автоматически прекращались без особого решения (пункт 3 статьи 40 ГК РФ), а судебный пристав-исполнитель, не прекращая исполнительное производство, своим постановлением обязан был привлекать к участию в исполнительном производстве непосредственно ребенка, в пользу которого исполнительным документом взыскиваются алименты. Образовавшаяся к моменту достижения ребенком совершеннолетия или к моменту признания его дееспособным до достижения совершеннолетия задолженность по алиментам подлежала взысканию с должника в пользу совершеннолетнего взыскателя на основании прежнего исполнительного документа. В этом случае судебного определения о замене взыскателя не требовалось.

Вместе с тем ясность в данный вопрос была внесена Определением Верховного Суда РФ № 58-КГ 17-19 от 02.03.2018, в котором было разъяснено право на алиментную задолженность гражданки (матери детей, которые уже достигли совершеннолетия). По мнению Верховного Суда Российской Федерации, алименты являются компенсационными выплатами для родителя, который содержал детей все предыдущие годы исключительно за свои средства, не получая али-

менты от обязанного к уплате родителя, ввиду чего право требования задолженности по алиментам по достижении совершеннолетия ребенком, имелось у взыскателя.

Основываясь на подобном разъяснении норм закона, следует вывод о том, что с иском о возобновлении исполнительного алиментного производства после 18-летия ребенка при наличии непогашенной алиментной задолженности должен выступать родитель ребенка, являющийся ранее взыскателем алиментов.

На протяжении 2019 года судебными приставами-исполнителями к должникам применялись меры принудительного воздействия в борьбе с имущественными взысканиями. Одной из таких мер воздействия на злостных должников является ограничение права на выезд за пределы Российской Федерации. Указанная мера воздействия позволяет в случае непогашенной задолженности перед собственным ребенком включить нерадивого родителя в список не выездных граждан за пределы страны. Так, по состоянию на 01.01.2020 в Пограничной службе ФСБ России в отношении должников по алиментным обязательствам находилось 17 004 постановления о временном ограничении права выезда за пределы РФ на сумму задолженности 2 969 856 тыс. рублей.

В результате применения ограничения права выезда за пределы РФ в отношении должников по алиментным обязательствам окончено фактическим исполнением 347 исполнительных производств на сумму 38 266 тыс. рублей.

Также в рамках совершения исполнительных действий по исполнению исполнительного производства о взыскании алиментов судебными приставами-исполнителями по отношению к должникам применяется такая мера воздействия, как ограничение в пользовании специальным правом. В 2019 году данная мера воздействия была применена в отношении 4 207 должников на сумму 991 606 тыс. рублей. В результате применения временного ограничения в пользовании специальным правом взыскано 60 994 тыс. рублей.

Хотелось бы особое внимание уделить такой мере воздействия, как обращение взыскания на имущество должника путем его реализации.

По сведениям Управления, в 2019 году в результате реализации арестованного имущества в пользу взыскателей взыскано 5 767 тыс. рублей.

Следует отметить, что данный показатель мог быть значительно выше в случае, если бы действия судебных приставов-исполнителей в части выявления имущества должника и применения в отношении установленного имущества мер принудительного исполнения в виде обра-

щения взыскания на установленное имущество были активными и своевременными.

В 2019 году Уполномоченным были установлены факты бездействия судебного пристава-исполнителя в части применения вышеназванной меры принудительного исполнения, при которых имущество, принадлежащее должнику, умышленно отчуждалось последним путем дарения близким родственникам либо отчуждения третьим лицам.

К Уполномоченному обратилась гражданка Г. по вопросу ее выселения, а также выселения ее несовершеннолетней дочери У. из квартиры, принадлежащей на праве общей долевой собственности отцу ребенка и его сестре. Данная квартира являлась единственным местом жительства заявителя и ее дочери.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что отец ребенка заявителя имеет алиментные обязательства перед заявителем, задолженность по которым составляла 544 137,04 рубля. Должник от уплаты алиментов уклоняется.

Заявитель получила смс-уведомление из суда, из которого следовало, что Усть-Илимским городским судом Иркутской области назначено рассмотрение гражданского дела по иску должника к бывшей супруге и дочери о выселении из квартиры, принадлежащей на праве общей долевой собственности должнику и его сестре.

Поскольку в ходе судебного разбирательства было установлено, что квартира была подарена новой супруге должника, судом было отказано в удовлетворении исковых требований должнику.

С учетом отказа в иске, супруга должника предъявила самостоятельный иск к заявителю и ее ребенку о выселении.

Решением Усть-Илимского городского суда Иркутской области иски были удовлетворены в полном объеме.

Судебным приставом-исполнителем было возбуждено исполнительное производство о выселении заявителя и ее дочери.

Учитывая ситуацию, в которую попали заявитель и ее несовершеннолетняя дочь, Уполномоченным, в рамках оказания правовой помощи был подготовлен проект заявления в суд о предоставлении отсрочки в исполнении решения суда, а также проект искового заявления о признании договора дарения доли квартиры недействительным, применении последствий недействительности сделки, прекращении права собственности.

По результатам рассмотрения поданного заявителем искового заявления суд удовлетворил иски требования гражданки Г. в полном

объеме. Договор дарения доли квартиры признан недействительным, применены последствия недействительности сделки, прекращено право собственности на долю в праве общей долевой собственности на квартиру путем аннулирования в ЕГРН записи о регистрации права.

Таким образом, право пользования жилым помещением было сохранено за заявителем и ее дочерью.

По вопросу взыскания алиментов Уполномоченным в рамках рассмотрения обращения вышеуказанной гражданки был направлен запрос в Управление. По результатам получения ответа установлен факт бездействия судебного пристава-исполнителя в части наложения ареста на долю должника в квартире, которая впоследствии, в нарушение имущественных прав ребенка заявителя, и была подарена.

Со стороны Уполномоченного заявителю было разъяснено право на обжалование бездействия судебного пристава-исполнителя.

В качестве следующего примера хотелось бы привести обращение гражданки Н., поступившее в октябре 2019 года в адрес Уполномоченного с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя в части взыскания задолженности по алиментам.

Как следовало из обращения заявителя, с гражданина Н. взысканы алименты в пользу заявителя на содержание несовершеннолетней Н.

В связи с неоплатой алиментов, образовалась задолженность, размер которой на момент обращения составлял 230 658 рублей. Кроме того, с должника взыскана неустойка.

Со слов заявителя, судебным приставом-исполнителем не предпринимаются действенные и эффективные меры для принудительного взыскания задолженности по алиментам, неустойки, а также текущих платежей.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным направлен соответствующий запрос в Управление о предоставлении информации по исполнению исполнительного производства.

В ответе Управления сообщалось, что согласно последней представленной Управлением Росреестра по Иркутской области информации, за должником зарегистрированы:

- доля в праве собственности на жилой дом;
- доля в праве собственности на квартиру;
- доля в праве собственности на земельный участок;
- доля в праве собственности на здание;
- доля в праве собственности на земельный участок;
- доля в праве собственности на здание в СНТ;

- доля в праве собственности на здание в СНТ;
- доля в праве собственности на здание в СНТ.

Судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о запрете на регистрационные действия в отношении указанного недвижимого имущества.

После обращения Уполномоченного 4 декабря 2019 года судебным приставом-исполнителем осуществлен выход по месту жительства должника с целью установления принадлежащего ему имущества.

Учитывая наличие имущества, принадлежащего должнику на праве собственности, а также сумму задолженности по алиментам, Уполномоченным была запрошена дополнительная информация из Управления о причинах не обращения взыскания на имущество должника.

Как следовало из ответа Управления, в феврале 2020 года судебным приставом-исполнителем у должника было отобрано объяснение, из которого установлено, что свои доли в принадлежащих ему объектах недвижимости, должник подарил ребенку от второго брака.

Анализируя данную информацию, возникает логичный вопрос, почему при наличии недвижимого имущества судебным приставом-исполнителем не были предприняты своевременные меры по принудительному исполнению, а именно, обращению взыскания на имущество должника?

Несмотря на вышеизложенное, в нарушение п. 17 ч. 1 ст. 64 ФЗ № 229 Управление сочло меры, принимаемые судебным приставом-исполнителем в рамках исполнения исполнительного производства, достаточными.

О фактах бездействия в части наложения ареста на движимое имущество должника и обращении на него взыскания говорит и следующий пример.

К Уполномоченному обратилась гражданка Г. с жалобой на бездействия судебного пристава-исполнителя.

Согласно обращению, в июле 2018 года судом постановлено решение о взыскании алиментов в твердой денежной сумме в размере величины прожиточного минимума для детей по районам Крайнего Севера Иркутской области с гражданина П. на содержание несовершеннолетней дочери.

Судебным приставом-исполнителем в отношении гражданина П. возбуждено исполнительное производство.

По результатам направленных судебным приставом-исполнителем запросов в различные регистрирующие органы и кредитные ор-

ганизации по данным ГИБДД УВД по Иркутской области за должником зарегистрировано транспортное средство, в отношении которого вынесены постановления о запрете на регистрационные действия в отношении данного транспортного средства. Должник ограничен в праве на выезд за пределы Российской Федерации.

В связи с неисполнением алиментных обязательств сумма задолженности по исполнительному производству составила 181 543,58 рублей.

Установить местонахождение должника и его имущества судебный пристав-исполнитель не смог. Из телефонного разговора с должником приставом было установлено, что последний находится в г. Усть-Куте, обязался явиться к судебному приставу. На приеме у судебного пристава-исполнителя должник самостоятельно произвел оплату алиментов в размере 1 000 руб.

В отношении должника составлен протокол о привлечении его к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ.

На этом действия судебного пристава-исполнителя закончились.

Несмотря на наличие образовавшейся задолженности по алиментам, обращение взыскания на движимое имущество должника не произведено.

По факту мать одна содержит ребенка, отец участия ни в воспитании, ни в содержании не принимает, живет себе спокойно, имеет в собственности автомобиль (хоть и обремененный запретом на регистрационные действия). Принимаемые меры принудительного воздействия к должнику не принесли положительного результата. Вроде бы как все меры исчерпаны, при одном НО! У должника есть автомобиль, который до настоящего времени не изъят и не реализован в счет алиментных обязательств.

Вполне возможно, что подобные ситуации являются причинами недостатка кадровых ресурсов в структурных подразделениях Управления либо непосильной нагрузки на судебного пристава-исполнителя, однако данные проблемы не должны никоим образом влиять на права и законные интересы детей.

Несомненно, структурными подразделениями Управления по отношению к должникам применяются все предусмотренные законодательством об исполнительном производстве меры принудительного исполнения по взысканию алиментов. О результатах принимаемых мер свидетельствуют и соответствующие показатели уменьшения количества остатка неисполненных исполнительных производств о взыскании алиментов, который в 2019 году составил 26 479 исполнительных производств, что на 302 исполнительных производства

меньше, чем по состоянию на 01.01.2018 (26 781 исполнительное производство).

Анализируя итоговые результаты деятельности Уполномоченного в сфере защиты имущественных прав детей на их содержание, хочется сказать, что в 2019 году Уполномоченным проведена немалая работа при рассмотрении обращений, заявлений и жалоб в данном направлении.

Все обращения подвергались глубокому анализу на предмет их оценки по соблюдению прав и законных интересов детей.

Работа по рассмотрению обращений строилась на основе направления соответствующих запросов в адрес Управления о предоставлении развернутой информации по результатам проведенной проверки, а также истребования необходимых для анализа документов.

Лишь после полного и всестороннего изучения предоставленных документов Уполномоченным готовился содержательный ответ в адрес заявителя, который носил либо разъяснительный характер, либо заявителю оказывалась правовая помощь по подготовке проектов документов пра-

## 2.10.2. Социальное обеспечение

Особую озабоченность в области защиты имущественных прав детей вызывают вопросы соблюдения прав детей на социальное обеспечение.

Данные вопросы затрагивают интересы детей, проживающих в малообеспеченных семьях, а также семьях, неспособных самостоятельно решать возникшие проблемы и нуждающихся в помощи государства. Социальное обеспечение в указанных семьях, как правило, является основным и даже единственным источником дохода, лишение которого может привести к тяжелым последствиям.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 60 обращений в защиту прав детей на социальное обеспечение.

Анализ обращений в сфере защиты прав детей на социальное обеспечение показывает, что основными проблемами, с которыми приходится сталкиваться гражданам указанной категории, являются: вопросы выплаты пособия на ребенка; арест банковского счета, на который поступают выплаты пособия на детей, списание с банковского счета денежных средств в счет погашения имеющегося долга; отказ в назначении пенсии по случаю потери кормильца; вопросы выплаты стипендии; вопросы о присвоении денежных средств опекуноу ребенка.

Основная доля обращений в сфере защиты прав детей на социальное обеспечение приходи-

вого характера с целью дальнейшей защиты имущественных прав детей.

В силу отсутствия недостающих данных не всегда было возможно дать объективную оценку представленной Управлением информации в части полноты и своевременности совершенных судебным приставом-исполнителем действий, но в целом такая оценка проводилась.

Следует отметить, что на все запросы Уполномоченного о проведении тщательной проверки доводов, изложенных в обращениях заявителей, Управление оперативно и, как правило, эффективно реагировало, о чем свидетельствуют обращения граждан, повторно направляемые в адрес Уполномоченного ввиду наличия иных оснований, в которых указывалось, что после вмешательства Уполномоченного должник стал либо регулярно производить оплату алиментов, либо трудоустроился, либо вообще начал производить хоть и нерегулярные, но так необходимые для ребенка выплаты по алиментам.

Насколько известно, в адрес Уполномоченного поступило 39 обращений, связанных с задержкой ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей, и составила 39 обращений.

В адрес Уполномоченного с коллективным письмом обратились многодетные матери Иркутской области, имеющие право на получение ежемесячной денежной выплаты по случаю рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей.

Поводом для обращения послужила невыплата ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Законом Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей», за сентябрь 2019 года.

Учитывая, что заявители, являясь многодетными семьями, и проживая в условиях социальной и экономической нестабильности, находятся в зоне высокого социального риска, любая задержка той либо иной денежной выплаты имеет для семьи тяжелые последствия.

Возникшая социальная напряженность, при которой в течение двух-трех недель к Уполномоченному пошел вал обращений, связанных с задержкой данной выплаты, требовала незамедлительного решения данного вопроса.



Уполномоченным оперативно был направлен запрос в уполномоченный орган. По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области сложившаяся ситуация возникла в связи с увеличением количества получателей ежемесячной денежной выплаты за 11 месяцев 2019 года. Так, по данным на 01.01.2019 значилось 3 586 получателей указанной выплаты, тогда как по состоянию на 01.11.2019 – 8 906 получателей. Предусмотренных на 2019 год бюджетных ассигнований, рассчитанных, исходя из количества данных получателей, заявленных по состоянию на 01.01.2019, оказалось недостаточно для осуществления ежемесячной денежной выплаты всем получателям в полном объеме.

Вместе с тем вопрос о выделении Иркутской области дополнительных денежных средств был оперативно решен Правительством Российской Федерации. Предельные объемы финансирования доведены до Иркутской области и в тот же день денежные средства направлены министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области получателям. Права многодетных мам на социальное обеспечение были восстановлены.

Не менее злободневными вопросами являются вопросы ареста судебными приставами-исполнителями банковских счетов должников по тем либо иным обязательствам, на которые поступают социальные пособия на детей. В дальнейшем с указанных счетов происходит списание денежных средств, поступающих в качестве детского пособия.

В течение всего 2019 года к Уполномоченному поступали обращения по данным вопросам.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Е., получающая детское пособие на ребенка. Данная гражданка поэтому же вопросу уже обращалась в 2018 году. Как и в прошлый раз, поводом для обращения послужил арест счета, открытый на имя заявителя, на который поступало детское пособие.

Учитывая наличие задолженности за жилье и коммунальные услуги (далее – ЖКУ) по квартире, в которой проживает семья заявителя, судебным приставом был произведен арест счета заявителя и в счет погашения задолженности за ЖКУ, списаны имеющиеся на счете денежные средства.

Поскольку заявитель является выпускницей специальной коррекционной школы-интерната, самостоятельно решать подобные вопросы она не могла.

В рамках оказания правовой помощи заявителю было подготовлено заявление, с которым

она обратилась в Службу судебных приставов, приложив в качестве документа, подтверждающего назначение поступающей выплаты, соответствующую справку. Нарушенное право заявителя на социальное обеспечение было полностью восстановлено.

Причинами подобных ситуаций является несовершенство административной системы, при которой в рамках межведомственного взаимодействия назначение поступающей выплаты могло быть подтверждено автоматически.

Аресты счетов судебными приставами-исполнителями происходят в рамках исполнения исполнительных документов о взыскании долга. Судебный пристав-исполнитель, действуя в рамках предоставленных ему полномочий, запрашивает сведения из кредитных организаций о наличии счетов, открытых на имя должника. При наличии указанных счетов накладывает на них арест, и при поступлении на счета денежных средств, происходит их автоматическое списание.

На сегодняшний день положения ФЗ № 229 не обязывают судебного пристава-исполнителя осуществлять проверку происхождения поступлений платежей должника.

Подобные обращения в течение 2019 года поступали к Уполномоченному и от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К Уполномоченному обратились брат и сестра Р. с просьбой оказать содействие в снятии арестов со счетов, на которые поступали стипендия и иные социальные выплаты.

Как следовало из обращений, в связи с образовавшейся задолженностью по оплате коммунальных услуг за квартиру, закрепленную за заявителями на период их нахождения в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были арестованы счета, на которые поступали стипендия и социальные выплаты.

В рамках рассмотрения обращений, заявителям были подготовлены проекты правовых документов, с которыми они сначала обратились к мировому судье за отменой судебных приказов о взыскании задолженности по оплате ЖКУ, а после отмены судебных приказов в Службу судебных приставов за снятием арестов с их счетов.

В результате работы, проведенной Уполномоченным, нарушенные права заявителей были восстановлены.

В 2019 году обращения в адрес Уполномоченного в защиту имущественных прав были также связаны с вопросами выплат государственных академических стипендий и государственных социальных стипендий.

К Уполномоченному обратились граждане К. и Г., получающие высшее профессиональное образование в ФГБОУ «Иркутский государственный аграрный университет им. А.А. Ежевского» и ГБПОУ Иркутской области «Иркутский техникум машиностроения им. Н.П. Трапезникова», о проведении проверки в части размеров выплат государственных академических стипендий и государственных социальных стипендий.

Во исполнение обращений заявителей Уполномоченным направлены соответствующие запросы в образовательные учреждения, по результатам получения ответов, на которые был проведен глубокий анализ представленной информации на предмет законности произведенных выплат.

По результатам изученного представленного материала, а также действующего законодательства, регулирующего вопросы выплаты стипендий обучающимся, заявителю Г. подготовлен ответ, в котором сообщалось, что в отношении него было выявлено нарушение действующего порядка выплаты социальной стипендии, регулируемого Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Нарушений прав и законных интересов гражданки К. в части выплаты стипендий, Уполномоченным не выявлено.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Т. по вопросу прекращения ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка по причине превышения уровня дохода семьи установленной величины прожиточного минимума.

Как следовало из обращения, в связи с рождением третьего ребенка заявителю была назначена ежемесячная денежная выплата, установленная Законом Иркутской области от 02.11.2012 № 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-оз), на период с 13 июня 2018 года по 13 июня 2021 года.

По причине получения семьей ежемесячной денежной выплаты, уровень дохода семьи превысил установленную величину прожиточного минимума, в связи с чем, Управлением социальной защиты населения вышеназванная выплата была прекращена.

По результатам правового анализа положений действующего законодательства, регулирующих вопросы выплат ежемесячных денежных выплат, Уполномоченным установлено, что в соответствии с п.5 ч. 1 ст. 2 Закона Иркут-

ской области № 101-оз, право на ежемесячную денежную выплату имеют семьи, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, у которых в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года родился третий или последующий ребенок или которые усыновили третьего или последующего ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области.

П. 7 Закона Иркутской области № 101-оз установлено, что перечень доходов семей, указанных в ч. 1 настоящей статьи, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода, для определения их права на получение ежемесячной денежной выплаты, а также порядок исчисления указанного дохода устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

В рамках исполнения указанной нормы было принято постановление Правительства Иркутской области от 27.07.2015 № 360-пп, согласно которому к доходам семей, имеющих право на ежемесячную денежную выплату, относятся социальные выплаты, установленные органами государственной власти Иркутской области, в том числе ежемесячная денежная выплата.

Таким образом, доход семьи, предоставляющий право на получение ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Законом Иркутской области № 101-оз, напрямую зависел от получения указанной выплаты, и в тоже время влиял на право ее получения.

В случае с заявителем произошла именно та ситуация, при которой вышеназванная денежная выплата, направленная на увеличение благосостояния многодетной семьи и улучшение качества ее жизни, повлияла на доход семьи и как следствие, на право ее получения в дальнейшем.

С учетом установленных обстоятельств, Уполномоченным было принято решение о направлении в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области обращения о рассмотрении возможности внесения изменений в Перечень доходов семей, учитываемый при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на получение ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 27.07.2015 № 360-пп, предусматривающих исключение ежемесячной денежной выплаты из доходов, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения права на ее получение.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного, министерством социального

развития, опеки и попечительства Иркутской области принято решение о внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области № 360-пн, предусматривающих исключение ежемесячной денежной выплаты из перечня доходов, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения права на ее получение.

Кроме вышеназванных вопросов, Уполномоченному также приходилось решать вопросы невыплаты работодателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Х., находящаяся в отпуске по уходу за ребенком, являющаяся сотрудником одной из компаний г. Иркутска. В своем обращении заявитель указывала, что является сотрудником компании С. На момент подачи обращения находилась в отпуске по уходу за ребенком до 1,5 лет.

Поводом для обращения к Уполномоченному явилась невыплата работодателем пособия по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет.

Поскольку работа, проведенная с работодателем, не дала положительного результата, заявителем направлен содержательный ответ разъяснительного характера, в котором со ссылками на положения ст. 13 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и п. 10 Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1994 № 101, в котором разъяснено право на обращение в суд для применения соответствующих мер ответственности по отношению к работодателю либо в прокуратуру, либо при наличии оснований, предусмотренных с ч. 4 ст. 13 Закона № 255-ФЗ, в территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации за назначением и выплатой пособия как застрахованному лицу.

В целях защиты права на социальное обеспечение к Уполномоченному обращаются и граждане, у которых возникают трудности с назначением ребенку пенсии. Правовая безграмотность зачастую приводит людей к ошибкам, которые чреваты материальными потерями. Пройдя не один путь в решении сложных пенсионных вопросов, люди стучатся в любые двери в надежде получить именно ту, так необходимую им помощь, которая разрешит ситуацию. Незнание законов либо неумение их правильно толковать порождают ошибки, которые впоследствии влияют на права граждан.

Подобная ситуация произошла с гражданкой Н. В 2013 году был убит отец ее ребенка,

тело не найдено, уголовное дело закрыто. Обратившись за оформлением ребенку пенсии по случаю потери кормильца, заявитель получила отказ, в связи с чем пришлось ждать 5 лет для признания отца ребенка умершим.

По прошествии 5 лет состоялось долгожданное решение, которым отец ребенка был признан умершим в день 18-летия сына.

Поскольку сын обучался по очной форме обучения, заявитель не теряла надежды оформить ребенку пенсию, однако после оформления казалось бы всех документов, поступил звонок, в котором заявителю было предложено предоставить справку из поселковой администрации, подтверждающую нахождение сына заявителя на иждивении умершего отца.

Когда справка была предоставлена, заявителя поставили в известность о том, что справка не подтверждает факт нахождения сына на иждивении и отправили в суд.

С указанного периода времени заявитель стала обращаться с жалобами в различные инстанции, получая на это, как она указывает, формальные отписки, из которых она не понимает, как дальше поступать.

С учетом сложившейся ситуации, заявителем подготовлен содержательный ответ, в котором указан подробный алгоритм действий по защите нарушенного права ребенка.

Кроме того, Уполномоченным оказана правовая помощь по подготовке проекта искового заявления в суд об установлении факта нахождения на иждивении, признании отказа в назначении пенсии незаконным, признании права на пенсию по случаю потери кормильца, обязанности назначить пенсию.

При рассмотрении Уполномоченным обращений, связанных с вопросами назначения ребенку пенсии по случаю потери кормильца, возникали спорные ситуации, разрешение которых возможно было лишь в судебном порядке.

Так, в 2019 году к Уполномоченному обратилась гражданка Н., которая в связи со смертью отца является получателем пенсии и пособия по случаю потери кормильца.

В 2019 году заявитель окончила школу и получила справку об ее окончании, датированную 30.06.2019.

В связи с отчислением заявителя из школы Приказом образовательного учреждения от 25.06.2019 выплаты пособия и пенсии по случаю потери кормильца были прекращены и возобновлены лишь 1 сентября 2019 года в связи с зачислением Н. в ВУЗ.

Обращения заявителя в территориальное Отделение Пенсионного фонда РФ по Иркут-

ской области, а также в Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования РФ о выплате пенсии и пособия по случаю потери кормильца в каникулярное время, не дали положительных результатов.

По результатам обращения в прокуратуру заявителю был направлен ответ, в котором указывалось на допущенные Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации в Свердловском районе г. Иркутска (далее – Управление) нарушения в части невыплаты пособия и пенсии по случаю потери кормильца в каникулярное время и предложено обратиться в суд за защитой нарушенного права.

После всех хождений и письменных обращений в различные инстанции гражданка Н. обратилась к Уполномоченному.

В рамках оказания правовой помощи Уполномоченным был подготовлен проект искового заявления в суд о признании права на выплату пенсии по случаю потери кормильца, ежемесячную страховую выплату, о признании отказа в выплате пенсии, ежемесячной страховой выплаты, незаконным.

Решением Кировского районного суда г. Иркутска в удовлетворении исковых требований гражданке Н. было отказано.

На решение суда Уполномоченным подготовлен проект апелляционной жалобы, по ре-

зультатам рассмотрения которой судебная коллегия по гражданским делам Иркутского областного суда вынесла Апелляционное определение об оставлении решения суда без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Уполномоченным подготовлен проект кассационной жалобы на Апелляционное определение и решение суда.

Рассмотрение кассационной жалобы назначено к рассмотрению Восьмым кассационным судом общей юрисдикции на 17 марта 2020 года.

Таким образом, в 2019 году Уполномоченным проведена серьезная работа в области защиты прав детей на социальное обеспечение. Большинство поступивших в 2019 года обращений сводились к подготовке проектов правовых документов с целью дальнейшего обращения граждан в компетентные органы.

Поскольку основная задача Уполномоченного заключается в оказании реальной помощи гражданам и получении положительного результата по той либо иной проблеме, правовое сопровождение граждан осуществляется Уполномоченным, а также специалистами аппарата Уполномоченного до рассмотрения вопроса, по существу. Те вопросы, которые находятся в стадии разрешения (независимо от времени), находятся на внутреннем контроле Уполномоченного.

### 2.10.3. Семейные споры между родителями по вопросам воспитания детей

В 2019 году к Уполномоченному поступило 137 обращений по вопросам оказания помощи в разрешении семейных споров.

Анализ обращений по вопросам, возникшим в рамках рассмотрения семейных споров, показал, что вопросы защиты прав детей при рассмотрении указанной категории обращений касаются:

- определения порядка общения ребенка с близким родственником;
- определения места жительства ребенка при раздельном проживании родителей;
- воспрепятствование одного из родителей в выезде ребенка на отдых за пределы РФ;
- определения порядка участия в воспитании ребенка;

#### Тематика обращений по семейным спорам в 2017-2019 гг.

Таблица № 73

Наименование спора	2017 год	2018 год	2019 год
Об определении порядка общения (детей) ребенка с близким родственником	51	57	63
Об определении места жительства ребенка (детей) при раздельном проживании родителей	23	33	40
Об определении порядка участия в воспитании ребенка (детей)	4	7	12
Иные споры	38	14	22
<b>ИТОГО:</b>	<b>116</b>	<b>111</b>	<b>137</b>



- возврата ребенка; и др.

Одним из основополагающих нормативных правовых актов, регулирующих права несовершеннолетних детей, является Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ), статьей 55 которого закреплено, в частности, право каждого ребенка на общение с обоими родственниками, в том числе в случае раздельного проживания родителей.

Статьей 66 СК РФ установлены правила осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, в соответствии с которыми такой родитель, в частности, имеет право на общение с несовершеннолетним и участие в его воспитании, а родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

Пункт 1 статьи 56 СК РФ гарантирует ребенку право на защиту своих прав и законных интересов, в том числе от злоупотреблений со стороны родителей.

### Порядок общения с ребенком

Анализ поступивших обращений по данному вопросу к Уполномоченному показал, что количество обращений об определении порядка общения детей с родителем, проживающим отдельно от ребенка либо с близким родственником, составляет основную массу обращений, связанных с семейными спорами, – 63 обращения. При рассмотрении обращений Уполномоченным установлено, что в результате злоупотребления своими правами одним из родителей нарушается не только право отдельно проживающего родителя на общение с ребенком, но и самого ребенка. Это проявляется как в препятствии общению с ребенком, так и сокрытии местонахождения ребенка.

*К Уполномоченному обратился гражданин С., отец ребенка 2007 года рождения.*

*Учитывая, что бывшая супруга заявителя препятствовала в общении с сыном, решением суда определен порядок общения с ребенком.*

*Несмотря на утвержденное судом мировое соглашение об определении порядка общения с сыном, мать продолжала чинить препятствия в общении, в связи с чем, судебным приставом-исполнителем возбуждено исполнительное производство. Мать ребенка, преследуя корыстную цель, забрала документы сына из школы и тайно выехала с сыном в неизвестном направлении. Об-*

*Вместе с тем, несмотря на положения норм семейного законодательства, не всегда право ребенка, проживающего отдельно от одного из родителей, на общение соблюдаются другим родителем.*

По информации Управления, за 2019 год на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 228 исполнительных производств, связанных с определением порядка общения с ребенком, что на 41 исполнительное производство больше, чем в аналогичном периоде 2018 года (187 исполнительных производств).

За отчетный период времени в структурные подразделения Управления поступило 150 исполнительных документов об определении порядка общения с ребенком (в 2018 г. – 110).

По состоянию на 01.01.2020 остаток неоконченных исполнительных производств, связанных с определением порядка общения с ребенком, составил 121 исполнительное производство, из которых по 52 исполнительным производствам должники требования исполнительных документов не исполняют; по 69 исполнительным производствам, исполнение решения суда исполняется должниками добровольно.

*рашения заявителя в Службу судебных приставов не дали положительных результатов.*

*В дело вмешался Уполномоченный. По результатам проведенной проверки установлено, что ребенок вместе с матерью выехали на постоянное место жительства в Люберецкий район г. Москвы, в связи с чем постановления о поручении проверки фактического места жительства направлены судебным приставом-исполнителем в Люберецкий районный отдел судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Московской области.*

В соответствии с п. 1 ст. 67 СК РФ право на общение с ребенком, помимо родителей, имеют также бабушки, дедушки, братья, сестры и другие родственники. Иногда родители запрещают родственникам общаться с детьми, и в этом случае возникает спор по порядку общения уже между родителями и указанными родственниками. В подобных случаях родственники могут обратиться в органы опеки и попечительства, которые вправе обязать родителей не препятствовать такому общению.

В случаях, если решение органов опеки и попечительства не исполняется, родственники ребенка могут подать соответствующее заявление в суд.

Немало обращений в адрес Уполномоченного поступало в 2019 году именно по таким спорам.

*Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Ч., об определении порядка общения с внуками. Из обращения следовало, что дочь заявителя (мама внуков) умерла. После смерти дочери внуки остались проживать со своим отцом, который препятствует заявителю в общении с внуками. Кроме того, заявитель высказывала опасения за состояния здоровья внуков.*

*В ходе проверки, проведенной органами полиции, а также органами опеки и попечительства, в части причинения отцом детей вреда их здоровью и ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, информация не нашла своего подтверждения.*

*В части определения порядка общения с внуками заявителю направлен развернутый ответ, в котором разъяснено право на обращение в органы опеки и попечительства с соответствующим заявлением.*

Стоит отметить, что в адрес Уполномоченного поступают обращения не только родителей, чье право на общение с ребенком нарушено, но и родителей, которые просят оградить их семью, а также ребенка от вмешательства родственников.

*К Уполномоченному обратился гражданин А., отец несовершеннолетнего сына, который просил оградить его семью от вмешательства своей матери.*

*Со слов заявителя, сначала его мать всячески отказывалась от общения с внуком, а через несколько лет, когда контакт между бабушкой и внуком был утрачен, через суд определила порядок общения с внуком.*

*Заявитель пошел на встречу своей матери и стал привозить ребенка не только в установленные судом дни, но и выходные и в каникулярное время.*

*Во время одной из встреч бабушка открыла ребенку тайну, которую семья скрывала долгие годы, о том, что вторая жена заявителя является его не родной матерью. Кроме того, бабушка тайне от заявителя позволяла ребенку встречаться с его родной матерью, лишенной родительских прав.*

*Вышеуказанные обстоятельства послужили отказом заявителя бабушке в общении с внуком.*

*С этого момента в жизни семьи начался кошмар, конца которому, казалось, никогда не будет. Мать заявителя начала обращаться с различными жалобами в органы полиции, школу и другие инстанции по выдуманной причине. Во избежание появления у ребенка синяков семья была вынуждена прекратить посещение мальчи-*

*ком спортивной школы, убрать из дома спортивный комплекс, оборудованный для его тренировки.*

*Сложившаяся ситуация не могла не повлиять на отношения внука к бабушке, в результате которой ребенок категорически отказывался от какого-либо общения с последней. Ситуация доходила до абсурда, когда во исполнение решения суда об определении порядка общения внука с бабушкой, ребенок молча сидел на встрече выжидая время ее окончания.*

*А тем временем по очередным выдуманным жалобам матери заявителя семью продолжали проверять различные службы и инстанции. Подобные проверки, в том числе и в школе, угнетали и без того подавленное состояние ребенка. В целях прекращения возникшего конфликта между родственниками, а также защиты прав ребенка, проведена определенная профилактическая работа, в том числе организована работа педагогов и психологов с ребенком.*

*Заявителю в рамках оказания правовой помощи разъяснено право на обращение в суд с соответствующим иском о защите чести и достоинства себя и своих близких, подготовлен проект искового заявления.*

В некоторых ситуациях поводами для обращения к Уполномоченному являлись просьбы одного из родителей об ограничении в общении с ребенком другого родителя по причине проведения в отношении него расследования по фактам совершения действий сексуального характера.

*К Уполномоченному обратилась гражданка Б. с просьбой ограничить общение ее дочери, 2012 года рождения, с отцом ребенка.*

*Как следовало из обращения, после развода с отцом ребенка, заявитель не препятствовала их общению до момента, пока общение не повлияло на ее права. Фактически ребенок находился у отца 5 дней в неделю. Кроме того, заявитель стала замечать, что после встреч с отцом ребенок замкнулся в себе, стал испытывать страх по отношению к отцу. В дальнейшем поведение ребенка еще больше насторожило заявителя, в связи с чем она обратилась в медико-психологический центр к психологу, где выяснилось, что отец обнаженный спит с дочерью в одной кровати, при этом сильно прижимая ее к себе.*

*На основании данного заключения, а также фотографий ребенка в обнаженном виде, отправляемых отцом заявителю, мама девочки написала заявление в следственный комитет по фактам совершения отцом насильственных действий сексуального характера в отношении дочери.*

*В период проведения проверки заявитель полностью ограничила контакт ребенка с от-*

цом, в связи с чем, последний обратился в суд с иском об определении порядка общения. Мама девочки обратилась со встречным иском с заявлением об определении порядка общения с отцом в присутствии матери. Судом, в рамках принятия обеспечительных мер, вынесено определение, которым на период до вступления в законную силу судебного решения об определении порядка общения с ребенком, по ходатайству заявителя были изменены обеспечительные меры, порядок общения отца изменен. Суд определил порядок общения отца с дочерью в присутствии матери.

По факту совершения отцом противоправных действий в отношении дочери проводится доследственная проверка. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

За отчетный период времени, по данным Управления, судебными приставами-исполнителями в рамках 2-х исполнительных производств установлено, что взыскатели своими действиями препятствуют исполнению исполнительных документов, а именно: не соблюдают график общения с детьми (не приходят на общение с детьми).

### Определение места жительства ребенка

В качестве следующей категории обращений, на которую хотелось бы обратить внимание, являются обращения по вопросам определения места жительства ребенка при раздельном проживании родителей.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 40 таких обращений.

С учетом наличия одинаковых прав и обязанностей родителей, в случае их расставания, вопросы определения места жительства ребенка, решаются родителями самостоятельно. Как показывает практика, далеко не всем родителям удается решить этот вопрос мирным путем. Именно в таких ситуациях семейный спор об определении места жительства ребенка решается в судебном порядке.

По информации Управления, в отчетном периоде на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 12 исполнительных производств, связанных с определением места жительства ребенка, тогда как в аналогичном периоде прошлого года – 14.

За отчетный период времени в структурные подразделения Управления поступило 10 исполнительных документов об определении места жительства ребенка, в 2018 году – 9 исполнительных производств.

Остаток неоконченных исполнительных производств на конец года составил 2 исполни-

тельными производства, которые приостановлены в связи с обжалованием исполнительных документов в суде.

1) участие в исполнении не только должника и взыскателя, а также несовершеннолетних детей, в связи с чем, помимо обеспечения исполнения решения суда, судебному приставу-исполнителю необходимо создать условия, исключающие причинение несовершеннолетнему душевной либо физической травмы;

2) несогласие ребенка общаться с одним из родителей (взыскателем по исполнительному производству). Для решения данной проблемы Управлением заключено соглашение с «Центром психолога-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции».

Структурными подразделениями Управления при необходимости осуществляется взаимодействие с органами опеки и попечительства, представителями органов внутренних дел, медицинскими работниками, педагогами, детскими психологами.

тальных производства, которые приостановлены в связи с обжалованием исполнительных документов в суде.

К сожалению, несмотря на обязательность судебных постановлений, не всегда судебные акты исполняются своевременно либо вообще исполняются.

На протяжении 2019 года Уполномоченному неоднократно приходилось сталкиваться с вопросами исполнения судебных постановлений об определении места жительства ребенка.

К Уполномоченному обратилась гражданка З. об оказании содействия в исполнении судебного постановления об определении места жительства детей с матерью. Как следовало из обращения заявителя, прожив несколько лет с мужем-тираном, ранее являющимся сотрудником органов внутренних дел, она наконец-то набралась смелости и сбежала к матери. Поскольку отец силой удерживал детей, заявителем было подано исковое заявление в суд об определении места жительства детей с ней. По результатам рассмотрения заявления судом принято решение об удовлетворении исковых требований заявителя. Согласно решению суда, требование об определении места жительства детей подлежало немедленному исполнению. В отсутствие отца, мать забрала детей из квартиры. Однако уже на следующий день муж сначала отобрал

старшего сына, а затем, выследив заявителя, силой отобрал и младшего. По факту нападения мать обратилась в органы полиции, куда ранее неоднократно обращалась по фактам угроз и применения физического насилия со стороны мужа.

В связи с категоричным отказом передать детей матери, последняя обратилась в службу судебных приставов Управления за принудительным исполнением решения суда, однако, ввиду отсутствия в решении суда формулировки, содержащей передачу ей детей, судебным приставом-исполнителем было отказано в возбуждении исполнительного производства.

Учитывая указанные обстоятельства, заявитель обратилась в суд с заявлением о разъяснении резолютивной части решения, по результатам рассмотрения, которого судом вынесено определение об отказе в разъяснении решения суда, в связи с отсутствием оснований. В определении суда указывалось, что «...определение места жительства детей с матерью обеспечивается судебным приставом-исполнителем путем выполнения действий, направленных на фактическую передачу несовершеннолетних детей их матери».

После вынесения судом вышеуказанного определения, судебным приставом-исполнителем было возбуждено исполнительное производство, однако, в его исполнении матери отказано в связи с отсутствием все той же формулировки в решении суда о передаче ей детей.

Несмотря на уже состоявшийся отказ суда в разъяснении решения в этой части, судебный пристав-исполнитель уже самостоятельно обращается в суд с заявлением о его разъяснении и, получив в очередной раз отказ в разъяснении, вызывает отца детей на прием, где вручает ему требования о выполнении судебного акта.

Несмотря на врученное требование, должник добровольно исполнять решение суда не собирався и подал в суд исковое заявление о признании незаконным постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства.

На основании поданного искового заявления отца, в нарушение положений исполнительного законодательства, судебный пристав-исполнитель выносит постановление об отложении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения, сроком на 10 дней.

В связи с изложенным, за указанный период времени контакт между матерью и старшим ребенком, находящимся под влиянием отца, утрачен, а младшему ребенку потребовалась помощь психолога.

Дальнейшее исполнение судебного решения требовало проведения с детьми и матерью психолого-коррекционной работы по восстановлению детско-родительских отношений, поскольку благоприятный контакт с матерью был утрачен в связи с длительным неисполнением судебного решения и тяжелой обстановкой, сложившейся вокруг данного вопроса.

Отчаявшаяся мать, ценой собственной жизни, самостоятельно предпринимает попытку исполнения решения суда и забирает младшего ребенка.

Данная история кажется нереальной в наши дни, похожей на кошмарный сон. Стоит только догадываться, через что пришлось пройти матери ради восстановления своих нарушенных прав и законных интересов, а также прав и законных интересов своих детей, и какую психологическую травму испытали и возможно еще испытают дети в похожей ситуации.

В данном случае задумываешься о роли судебных приставов-исполнителей, выступающих гарантом восстановления нарушенных или оспариваемых прав граждан, являющихся непосредственными исполнителями судебных актов.

На примере следующей ситуации вмешательство Уполномоченного позволило оперативно исполнить решение суда о передаче детей матери до вступления в законную силу решения суда.

К Уполномоченному обратилась гражданка К. о бездействии судебного пристава-исполнителя в исполнении решения суда. Как следовало из обращения, при рассмотрении гражданского дела по иску об определении места жительства детей с матерью, по ходатайству заявителя вынесено определение, согласно которому суд постановил определить место жительства детей до рассмотрения дела по существу, с матерью. Мать детей проживает в Иркутске, тогда как отец с детьми – в г. Усть-Куте. Учитывая отказ отца в передаче детей матери, судебным приставом-исполнителем возбуждено исполнительное производство. В целях неисполнения определения суда отец решил провести диагностическое обследование детей в медицинском учреждении г. Усть-Кута, при этом всячески препятствуя заявителю в общении с детьми.

Со слов заявителя, несмотря на справку, выданную заведующей педиатрическим отделением медицинского учреждения, где находились дети, о возможности прохождения ими диагностического обследования в г. Иркутске, судебный пристав-исполнитель исполнять определение суда не торопился.

Лишь после вмешательства Уполномоченного передача детей матери состоялась. Дети



приехали в Иркутск, где и прошли необходимое обследование.

Можно привести множество подобных примеров, когда дети становятся заложниками конфликтных ситуаций, возникающих между родителями. Данные категории дел среди семейных споров является наиболее тяжелыми в морально-психологическом плане, поскольку нейтральная формулировка «определение места жительства ребенка», по сути, скрывает в себе борьбу именно за ребенка, а не за его местонахождение: не где, а с кем он будет жить.

Исполнение судебных решений по таким вопросам, как определение места жительства ребенка в случае раздельного проживания родителей и определение порядка общения с ребенком отнесено исполнительным законодательством к обязанностям судебного пристава-исполнителя. Вместе с тем исполнение указанных решений требует особого специфического подхода, исключающего причинение ребенку душевной и физической травмы в момент исполнения судебного решения по указанной категории дел.

Вопросы воспитания детей, затрагиваемые в обращениях к Уполномоченному, подтверждают, что после распада семьи действия родителей перестают быть согласованными и направленными на реализацию предусмотренных действующим законодательством прав ребенка. Отношения между родителями, в основном, носят негативный характер, в связи с чем родители не желают и не способны договариваться по вопросам воспитания детей.

К Уполномоченному обратилась гражданка П. о ненадлежащем исполнении отцом ребенка родительских обязанностей. Как следует из обращения, решением суда определено место жительства ребенка с отцом. Заявитель является матерью ребенка, которому было рекомендовано прохождение ПМПК. Со слов заявителя, отец рекомендации не выполняет, изменил с ребенком место жительства и переехал в г. Иркутск.

По результатам рассмотрения обращения заявителя Уполномоченным установлено, что отец с ребенком переехали в г. Иркутск в жилое помещение, принадлежащее отцу на праве собственности. Поводом для переезда послужила конфликтная ситуация, которую постоянно устраивает мать ребенка. Отец зарегистрировал ребенка по месту жительства, оформил дочь в образовательное учреждение по месту проживания. В квартире у ребенка имеется отдельная комната и спальное место, одежда по сезону и возрасту, созданы условия для ее нормального роста и развития. Отец провел медицинское обследование ребенку и комиссию ПМПК, по результатам которых ребенку установлен статус ре-

бенка с ограниченными возможностями здоровья. Отцу даны соответствующие рекомендации.

Подводя итог деятельности Уполномоченного в области рассмотрения семейных споров, хочется отметить, что каждое обращение, поступающее к Уполномоченному по данному направлению, подвергается тщательному изучению, анализу и принятию конкретного решения в той либо иной ситуации, будь то направление запроса об истребовании информации либо дополнительных документов, проведение проверки по фактам, изложенным в обращении, либо назначение встречи участникам возникшего спора.

**Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:**

**1. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области:**

- провести анализ деятельности структурных подразделений Управления по исполнительным производствам о взыскании алиментов на содержание ребенка с целью выявления причин, влияющих на снижение показателей взыскания алиментных платежей, оценки полноты и своевременности совершения исполнительных действий;

- организовать контроль за применением принудительных мер воздействия на должников при исполнении исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание ребенка;

- обеспечить своевременное исполнение судебных решений о взыскании алиментов, определении места жительства ребенка (детей) и определении порядка общения (детей) ребенка с близким родственником;

- обеспечить комплексный подход структурных подразделений Управления во взаимодействии со специалистами психологических центров и органов опеки и попечительства министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области к вопросам исполнения судебных актов об определении места жительства ребенка (детей), определении места жительства ребенка (детей) при раздельном проживании родителей.

**2. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:**

- рассмотреть возможность организации межведомственного информационного обмена между территориальными учреждениями министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, банковскими структурами, через которые осуществляются социальные выплаты, и УФССП России по Иркутской области, позволяющую снизить обозначенные в данном разделе социальные риски.

## 2.11. Защита жилищных прав детей

### 2.11.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот

Одним из важнейших направлений государственной социальной политики Российской Федерации является защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

Анализ обращений, поступивших в 2019 году в адрес Уполномоченного, свидетельствует об остроте и злободневности данной темы и позволяет сгруппировать их по следующим направлениям:

- отказы в постановке на учет для последующего получения жилья;
- длительное неисполнение обязанности по предоставлению жилья, в том числе и по решению суда;
- предоставление жилья не соответствующего требованиям санитарно-эпидемиологического и градостроительного законодательства;
- необеспечение сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами;
- проведения ремонтных работ и реструктуризации задолженности по коммунальным услугам.

За отчетный период времени к Уполномоченному поступило 53 обращения, связанных с нарушением прав и законных интересов детей-сирот в сфере защиты жилищных прав. Основная доля обращений приходится на вопросы, связанные со сроками предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда (24 обращения).

Из содержания ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) следует, что лица, указанные в абз. 1 п. 1 ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ, при наличии предусмотренных законом оснований должны быть обеспечены благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированного жилого помещения.

Несмотря на положения действующего законодательства, предусматривающего предоставление вышеуказанной категории граждан по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения полной дееспособности до достижения совершеннолетия, жилых помещений, на территории Иркутской области данные лица жильем в полной мере не обеспечены.

Основными причинами несвоевременного обеспечения детей-сирот жильем являются: не-

удовлетворительное качество построенного жилья, частые срывы сроков строительства жилья из-за недобросовестного выполнения застройщиками возложенных на них обязательств, недостаточное финансирование на указанные цели.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области общее число детей-сирот в Иркутской области, состоящих в списке нуждающихся на получение жилья по состоянию на 01.01.2020, составляет 14 503 человека, что на 561 человек больше, чем по состоянию на 01.01.2019.

Исходя из общего количества лиц, состоящих на учете в списке нуждающихся в получении жилья, основная доля детей-сирот приходится на г. Иркутск – 2 050 чел., Тайшетское муниципальное образование – 854 чел., Ангарское МО – 832 чел., Братское МО – 726 чел., Нижнеудинское МО – 663 чел., Иркутское районное МО – 572 чел. (см. таблицу № 74).

Анализ положения ситуации, сложившейся в сфере обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, свидетельствует о ежегодном увеличении количества лиц, нуждающихся в предоставлении жилья, что в свою очередь говорит об отрицательной динамике, сложившейся в данном направлении.

Согласно официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области, по состоянию на 01.01.2020 года в 2019 году предоставлено 391 жилое помещение.

На основании результатов проведенных аукционов в электронной форме между министерством имущественных отношений Иркутской области и обществом с ограниченной ответственностью «ДомостройПрофи» в 2018 году заключены государственные контракты на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, пер. Советский, д. 1 (240 жилых помещений), а также на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Шелехов, 10 квартал, д. 3 (117 жилых помещений). Однако до настоящего времени указанные многоквартирные жилые дома не введены в эксплуатацию.

Несмотря на то, что очередь среди детей-сирот не предусмотрена законодательством, на практике она существует, и номер в списке имеет решающее значение для принятия решения о выделении жилья.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступили ряд обращений, требующих разъяснения

**Сведения о количестве детей-сирот, состоящих  
в списке нуждающихся на получение жилья по состоянию на 01.01.2020**

Таблица № 74

Муниципальное образование	Число детей-сирот, состоящих в списке нуждающихся в получении жилья, по состоянию на 1 января 2020 года	Установлено фактов невозможности возвращения в ранее занимаемые жилые помещения			
		Лишение родительских прав и невозможность обмена жилья в принудительном порядке (абз. 1, п.п. 1, п. 1, ст. 3 Закона № 164-ОЗ)	Признание жилья непригодным (п.п. 2, п. 1, ст. 3 Закона № 164-ОЗ)	Общая площадь жилья менее учетной нормы (п.п. 3, п. 1, ст. 3 Закона № 164-ОЗ)	Кол-во детей сирот, которым отказано в установлении факта
г. Иркутск	2 050	1	11	98	7
МО Тайшетский район	854	–	2	11	1
Ангарское МО	832	–	2	49	4
МО г. Братска	726	–	4	25	4
МО Нижнеудинский район	663	–	2	8	1
Иркутское районное МО	572	–	2	16	–
Усольское районное МО	526	–	2	10	1
МО г. Усть-Илимск	512	–	1	11	–
МО г. Черемхово	512	–	2	15	–
МО Братский район	464	–	9	14	1
Усть-Кутское МО	411	–	1	7	–
МО Куйтунского района	376	–	–	3	–
Чунское районное МО	375	–	5	–	–
МО г. Тулун	358	–	1	1	–
МО Тулунский район	340	–	–	2	–
МО Заларинский р-н	329	–	5	9	–
Зиминское городское МО	296	–	1	2	–
МО Слюдянский район	294	–	–	12	–
МО Нижнеилимский район	283	–	2	10	2
Черемховское районное МО	282	–	–	3	–
Шелеховское район	257	–	3	19	2
МО Эхирит-Булагатский район	248	–	3	3	–
МО г.Усолье-Сибирское	231	–	2	20	6
МО г.Саянск	221	–	–	8	–
МО Усть-Удинский р-н	214	–	–	–	–
МО Аларский район	206	–	–	–	–
МО Качугский район	200	–	–	3	–
Зиминское районное МО	200	–	1	1	–
МО Киренский район	174	–	1	1	–
МО Нукутский район	165	–	–	5	–
МО Балаганский район	162	–	–	–	–
МО Боханский район	158	–	1	3	–
МО г. Бодайбо и района	153	1	1	–	–

Муниципальное образование	Число детей-сирот, состоящих в списке нуждающихся в получении жилья по состоянию на 1 января 2020 года	Установлено фактов невозможности возвращения в ранее занимаемые жилые помещения			
		Лишение родительских прав и невозможность обмена жилья в принудительном порядке (абз. 1, п.п. 1, п. 1, ст. 3 Закона № 164-ОЗ)	Признание жилья непригодным (п.п. 2, п. 1, ст. 3 Закона № 164-ОЗ)	Общая площадь жилья менее учетной нормы (п.п. 3, п. 1, ст. 3 Закона № 164-ОЗ)	Кол-во детей сирот, которым отказано в установлении факта
МО Осинский район	138	–	–	3	–
МО Усть-Илимский район	126	–	2	9	–
МО г. Свирск	119	–	–	3	–
МО Жигаловский район	112	–	–	–	–
МО Баяндаевский район	92	–	–	4	–
Ольхонское районное МО	63	–	–	1	1
МО Катангский район	46	–	–	–	–
МО Мамско-Чуйского района	36	–	3	2	–
<b>ИТОГО:</b>	<b>14 503</b>	<b>2</b>	<b>69</b>	<b>393</b>	<b>30</b>

о причинах изменения очередности в списке на получение жилья.

В обращении гражданина К. к Уполномоченному указывалось, что в процессе ожидания жилого помещения, по непонятным ему причинам порядковый номер его очереди изменился в большую сторону, что существенно нарушило его право на жилое помещение.

В указанных случаях Уполномоченным давались разъяснения, что подобная «пересортица» явилась следствием ведения в Иркутской области в период с 2013 года по 2016 год списка детей-сирот на предоставление жилья, но в разрезе муниципальных образований. В результате представления, вынесенного прокуратурой Иркутской области в адрес Правительства Иркутской области, в феврале 2017 года был сформирован единый список на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области, по результатам формирования, которого порядковые номера в очереди на получение жилья изменились.

Вопросы, с которыми приходилось обращаться детям-сиротам к Уполномоченному, касались также фактов незаконного исключения их из списков на получение жилья.

К Уполномоченному обратилась гражданка Т., являющаяся матерью двоих детей, состоящая в списке на получение жилья как лицо из числа детей-сирот, с просьбой оказать содействие в восстановлении нарушенного права.

Поводом для обращения к Уполномоченному послужило исключение заявителя из списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем.

По результатам рассмотрения обращения гражданки Т. Уполномоченным установлено, что основанием для исключения заявителя из списка явилось наличие принадлежащего ей жилого помещения, установленного органами опеки и попечительства из выписки ЕГРН.

Вместе с тем, согласно справке Отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Усть-Кутскому и Казачинско-Ленскому районам Управления надзорной деятельности и профилактической работы, жилое помещение, принадлежащее заявителю на праве собственности, было утрачено в связи с пожаром, произошедшим в 2018 году.

По информации Усть-Кутского муниципального образования жилой дом, в котором было расположено жилое помещение заявителя, в 2018 году был признан аварийным и подлежащим сносу. Несмотря на отсутствие каких-либо оснований для снятия гражданки Т. с учета, органы опеки и попечительства, удостоверившись лишь выпиской из ЕГРН, исключили заявителя из списка.

В результате работы, проведенной с обращением, Уполномоченным подготовлен развернутый ответ разъяснительного характера, содержащий алгоритм действий по восстановлению нарушенного права.

Таким образом, в результате принятия органами опеки и попечительства мер к установлению наличия, принадлежащего заявителю на праве собственности жилого помещения, произошло нарушение ее права на жилое помещение.

Конечно же, основная масса обращений в сфере обеспечения детей-сирот жильем, каса-



Сведения о реализации прав детей-сирот на жилье в динамике за 3 года

Таблица № 75

№ п/п		2017 год	2018 год	2019 год
1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	13 158	13 942	14 503
2.	в том числе в возрасте:	14-17 лет (вкл.)	3 953	4 053
3.		18-22 лет (вкл.)	5 372	5 685
4.		с 23 лет	3 833	4 198
5.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:	756	410	391
6.	в том числе: по вынесенным судебным решениям	70	12	12
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	85	49	56
8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения	93	49	166
9.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел	93	49	166
10.	из них: не исполнено	93	49	166
11.	Количество исполнительных производств, в рамках которых вынесено постановление о привлечении должника к административной ответственности	–	–	–
12.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения, всего	3 773	5 080	5 513
13.	из них: проживание в которых признано невозможным	320	388	464
14.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего	756	410	391
15.	из них: используемых по назначению	756	410	391
16.	Количество договоров найма специализированного жилого помещения, всего	756	412	414
17.	из них: продленных на новый срок	–	2	23
18.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	87	68	52
19.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	1	3	–

ются вопросов длительного не предоставления жилья.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области, максимальная продолжительность ожидания детей-сирот, состоящих в очереди на предоставление жилого помещения, в Иркутской области составляет 5 лет.

На прием к Уполномоченному обратился гражданин Х., лицо из числа детей-сирот, включенный в список на предоставление жилого помещения с 2016 года.

Поводом для обращения заявителя послужило длительное не предоставление жилья и отсутствие регистрации по месту жительства. Незначительный заработок, который получает заявитель, уходит на оплату съемного жилья, что существенно влияет на его материальное положение.

Длительная многолетняя переписка с прокуратурой, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерством имущественных отношений

Иркутской области, не дали положительного результата, в связи с чем, заявитель обратился к Уполномоченному.

Учитывая столь длительный период не получения жилья, наличие трудной жизненной ситуации, в рамках оказания правовой помощи, Уполномоченным подготовлен проект искового заявления о предоставлении жилого помещения, по результатам которого вынесено положительное решение.

Однако и принятое по делу решение не содействовало скорейшему предоставлению жилья. Многократная переписка с судебными приставами и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области сводилась к констатации причин невозможности исполнения судебного акта (отсутствие свободного жилья).

Учитывая положения Федерального закона от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок», предусматривающего защиту права на исполнение судебного акта в разумный срок, заявителю было разъяснено право на обращение в судебные органы за присуждением соответствующей компенсации, с подготовкой проекта искового заявления.

Лишь в 2019 году столь долгожданное жилое помещение было предоставлено заявителю.

И если в данном случае заявитель является более или менее социализированным и способным на протяжении длительного периода времени самостоятельно решать жилищный вопрос, то в следующем примере ситуация не столь радужная, поскольку речь пойдет о выпускнице специальной коррекционной школы-интерната.

В обращении к Уполномоченному гражданка А. указывала, что с 2016 года включена в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, является инвалидом 2 группы, проживает в общежитии учебного заведения, где получает профессию повара. Заявитель просила оказать содействие в скорейшем получении жилья, поскольку срок ее обучения подходил к окончанию, и она не понимала, где будет жить дальше.

При оказании Уполномоченным правовой помощи заявителю были подготовлены ряд правовых документов, в том числе исковое заявление о предоставлении жилого помещения, а также заявление в полицию о незаконного присвоения денежных средств ее матерью, лишенной родительских прав. На протяжении всего времени рассмотрения обращения, Уполномоченным оказывалось правовое сопровождение заявителя.

Также ввиду тяжелого материального положения Уполномоченным были подготовлены ряд писем в благотворительные фонды с прось-

бой оказать всевозможную помощь по поддержанию благосостояния заявителя.

Следует отметить, что на протяжении всего этого времени заявителю оказывалась различная помощь со стороны посторонних лиц, которая выражалась как в предоставлении временного жилья, так и в финансовой поддержке. Однако мир полон не только добрых людей.

В ходе одного из приемов Уполномоченным было установлено, что параллельно заявителем обратилась за помощью в фирму «К», оказывающую юридическую услуги гражданам.

Несмотря на явные признаки отсутствия понимания значения происходящего, с заявителем был заключен договор на оказание юридических услуг, по условиям которого фирма обязалась выйти с иском в суд о предоставлении жилого помещения, ранее подготовленного Уполномоченным, и взыскании компенсации за неисполнение судебного акта в разумный срок. За оказываемые услуги фирма предусмотрела вознаграждение в размере 15 000 рублей за представление интересов заявителя в суде при рассмотрении иска о предоставлении жилого помещения, и 100% размера взысканной компенсации за неисполнение решения суда в разумный срок.

Лишь благодаря вмешательству Уполномоченного удалось достигнуть договоренности об изменении условий заключенного договора в пользу заявителя.

Подобных обращений в адрес Уполномоченного не мало, и все они свидетельствуют о беспомощности указанной категории лиц перед возникающими проблемами, неумении самостоятельно принимать верные решения и необходимости в постинтернатном сопровождении до момента их социализации в обществе.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р (далее – Распоряжение Правительства РФ № 1375-р) утвержден план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, рекомендованный к реализации при осуществлении своей деятельности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В качестве одного из основных мероприятий плана предусмотрена разработка комплекса мер по предоставлению жилья детям-сиротам, направленных на совершенствование механизмов предоставления жилья данной категории граждан, возложенная на Правительство Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В апреле 2019 года, во исполнение вышеназванного мероприятия Правительством Российской Федерации принято Распоряжение № 656-р «Об утверждении комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без по-

печения родителей, и лицам из их числа жилых помещений на 2019-2021 годы» (далее – Распоряжение Правительства РФ № 656-р), утвержден комплекс мер по предоставлению детям-сиротам жилых помещений на 2019-2021 годы (далее – Комплекс мер), также рекомендованный к реализации при осуществлении своей деятельности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Комплекс мер предусматривает определение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований на софинансирование исполнения государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Финансирование мероприятий Подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019-2024 годы (далее – Подпрограмма), в рамках Государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы в рамках государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 760-пп, осуществляется за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета.

Согласно паспорту Подпрограммы, общий объем финансирования на 2019 год составил 761 137,2 тыс. рублей, где 352 401,2 тыс. рублей составили средства областного бюджета, а 408 736,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области процент обязательного софинансирования из областного бюджета к денежным средствам из федерального бюджета, выделенного в качестве субсидии, составляет 21% (108 651,4 тыс. рублей).

По результатам проведенного мониторинга Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП) был рационализирован вопрос обеспечения в Иркутской области детей-сирот жилыми помещениями за январь-декабрь 2019 года. Так, по информации КСП, размещенной на официальном сайте, основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоразмерное с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Сверх предусмотренного Законом о бюджете на 2019-2021 годы объема бюджетных ассигнований, по расчетам министерства имущественных отношений Иркутской области, на начало года имелась потребность в сумме около 11 млрд рублей на предоставление жилых помещений детям-сиротам, обратившимся с заявлениями о предоставлении

жилого помещения. Предусмотренный объем финансирования, а также сложившиеся темпы формирования специализированного жилищного фонда не позволят решить проблему детей-сирот в ближайшей перспективе, что может привести к существенному обострению ситуации в данной сфере, в том числе учитывая, что 40% детей-сирот ожидают жилье 4-5 лет и более.

На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2019 году были запланированы бюджетные ассигнования в объеме 761 137,2 тыс. рублей, из них 517 386,4 тыс. рублей предусмотрены на реализацию Соглашения с министерством просвещения РФ от 11 февраля 2019 № 073-08-2019-251, в рамках которого Иркутская область обязана в 2019 году обеспечить 391 человека из числа детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Данный показатель не включен в состав целевых показателей Подпрограммы, при этом согласуется с показателем Подпрограммы «Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам, по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)» со значением в 2019 году 553 единиц. Оставшиеся 162 (553 – 391) жилых помещения для детей-сирот планировалось приобрести сверх Соглашения за счет средств областного бюджета в объеме 243 751,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 года в счет целевого показателя в рамках Соглашения обеспечены жилыми помещениями 391 человек из числа детей-сирот, или 100% от необходимого объема. При этом целевого показателя удалось достичь только благодаря передаче в 2019 году 270 жилых помещений (69% от целевого показателя), законтрактованных в 2017-2018 годах. Целевой показатель Подпрограммы (+162 жилых помещения) по итогам года не достигнут.

Кроме того, КСП отметила, что в отступление от требований ст. 16 Закона о бюджете на 2019 год, которой предусмотрено, что определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области осуществляется не позднее 100 календарных дней со дня доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств, министерством имущественных отношений Иркутской области по состоянию на 01.01.2020 не приняты бюджетные обязательства на сумму 487 430,9 тыс. рублей (64%).

Сложившаяся ситуация обусловлена рядом причин, в том числе внесением изменений в федеральное и областное законодательство в части

введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25% квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, отсутствием земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, отсутствием в достаточных объемах как первичного, так и вторичного жилья и пр.

В своих выводах КСП указывает, что при отсутствии существенных изменений в подходе к использованию средств областного и федерального бюджетов на эти цели, бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законе о бюджете на 2020-2022 годы на трехлетний период в объеме более 6,3 млрд рублей останутся невостребованными. При этом социальная значимость и сложность проблем, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот, обуславливает необходимость дальнейшего их решения при активной государственной поддержке с использованием программно-целевого подхода.

Неисполнение обязательств по предоставлению жилья детям-сиротам, является следствием того, что, выйдя из детских домов, указанные лица не знают, как и где им жить, поскольку фактически остаются на улице. Более или менее социально адаптированные дети-сироты, в ожидании положенного им жилья получают образование, создают семьи, рожают детей, и за свой счет, самостоятельно пытаются решать жилищную проблему.

На протяжении всего отчетного периода в адрес Уполномоченного поступали обращения лиц из числа детей-сирот, длительное время состоящих в очереди на получение жилья, уже создавших свои семьи, в которых появились дети. Подобные обращения взывали о помощи не

столько своей, сколько своих детей. Длительное ожидание полагающегося жилья вынуждало их за свой счет снимать хоть какой-то угол в ущерб материальному положению семьи.

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка К., относящаяся к числу лиц из числа детей-сирот, которая в 2017 году была включена в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Как следовало из обращения, заявитель имеет малолетнего ребенка и беременна вторым ребенком. С отцом детей не проживает, алименты на дочь не оформляла. Доход семьи складывается из детского пособия. Однако, поводом для обращения к Уполномоченному послужило отсутствие какого-либо жилья.*

*На момент обращения к Уполномоченному заявитель проживала с дочерью на холодной даче у знакомых.*

*С учетом сложившейся ситуации, Уполномоченным оказана правовая помощь по подготовке заявления в адрес мирового судьи о взыскании с отца ребенка алиментов на содержание дочери и заявителя, а также в подготовке искового заявления о предоставлении жилого помещения. Также в адрес комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, направлены ходатайства об оказании всевозможной помощи семье.*

*Кроме того, с благотворительным фондом достигнута договоренность о предоставлении семье заявителя временного жилья.*

Стоит отметить, что анализ сложившейся практики в субъектах Российской Федерации показал, что некоторые регионы устанавливают

#### Количестве предоставленных в 2019 году жилых помещений детям-сиротам

Таблица № 76

№ п/п	Муниципальное образование	Количество жилых помещений
1.	Город Шелехов	248
2.	Город Усолье-Сибирское и Усольский район	57
3.	Куйтунский район	24
4.	Усть-Удинский район	21
5.	Город Братск	8
6.	Город Черемхово	8
7.	Город Байкальск	5
8.	Слюдянский район	5
9.	Ангарское городское образование	4
10.	Город Зима	4
11.	Нижнеудинский район	3
12.	Иркутский район	2
13.	Город Иркутск	1
14.	Город Тулун	1
<b>ОБЩИЙ ИТОГ:</b>		<b>391</b>



свои меры социальной поддержки такой категории граждан, как дети-сироты. Так, до обеспечения детей-сирот жильем в соответствии с действующим законодательством, отдельно взятые субъекты Российской Федерации предусмотрели указанной категории лиц выплату компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения.

Установление в качестве меры социальной поддержки детей-сирот выплаты подобной компенсации, позволило бы частично компенсировать детям-сиротам бремя расходов, которые они вынуждены нести в связи с неисполнением субъектом принятых на себя обязательств.

Длительное ожидание положенного законом жилья вынуждает детей-сирот обращаться за защитой нарушенного права в суд, в связи с чем, в адрес Уполномоченного на протяжении всего отчетного периода поступали обращения об оказании помощи в подготовке соответствующего иска. В 2019 году к Уполномоченному поступило 9 обращений по данному вопросу. По результатам рассмотрения обращений всем заявителям подготовлены проекты исковых заявлений.

Согласно информации министерства имущественных отношений Иркутской области, за период с 2016 по 2019 годы было предъявлено 215 исковых заявлений детьми-сиротами с требованиями о понуждении к предоставлению жилых помещений, из них удовлетворено 207 исков, 2 исковых заявления оставлены без рассмотрения, в 6 случаях в удовлетворении исковых требований был отказано.

Как показывает судебная практика, суды в большинстве случаев удовлетворяют иски детей-сирот и обязывают уполномоченные на то органы предоставить жилье. Вместе с тем судебное решение также не является панацеей, поскольку и его исполнение затягивается на многие годы. Причинами неисполнения данных решений в основном являются недостаточное финансирование и отсутствие свободного жилья.

По информации Управления ФССП, по результатам принятых судебных решений в 2019 году судебными приставами возбуждено 56 исполнительных производств (31,4%) по данной категории дел.

Всего в отчетном периоде на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 178 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам, где должником выступало министерство имущественных отношений Иркутской области. Данный показатель на 71 (66,3%) исполнительное производство больше, чем в аналогичном периоде прошлого (107 исполнительных производств).

Говоря о принудительном исполнении вынесенных судебных решений по данной катего-

рии дел, следует отметить, что в 2019 году детям-сиротам было предоставлено всего 12 жилых помещений по возбужденным исполнительным производствам. Остаток составил 166 (93,2%) исполнительных производств, что на 72 (76,6%) исполнительных производства больше, чем в 2018 году (94 исполнительных производства).

По факту длительного неисполнения судебных решений в части предоставления жилья детям-сиротам Уполномоченный неоднократно обращался в адрес Управления, обращая внимание на сроки, установленные Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», однако все ответы Управления сводились к очередности предоставления жилья.

В целях обеспечения восстановления нарушенных прав, положения действующего законодательства предусматривают защиту права на исполнение судебного акта в разумный срок путем подачи соответствующего заявления о присуждении денежной компенсации. Указанная мера защиты не может в полной мере компенсировать лишения, которые претерпевает лицо в связи с неисполнением судебного акта в разумный срок, но вместе с тем предоставляет возможность хоть каким-то образом компенсировать убытки, понесенные гражданином.

Федеральным законом от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (далее – ФЗ № 68), заявление о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок может быть подано в суд, арбитражный суд до окончания производства по исполнению судебного акта, предусматривающего обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, или производства по принудительному исполнению судебного акта, возлагающего на федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы и организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих обязанность исполнить иные требования имущественного характера и (или) требования неимущественного характера, но не ранее чем через шесть месяцев со дня истечения срока, установленного федеральным законом для исполнения судебного акта, или не позднее чем через шесть месяцев со дня окончания производства по исполнению судебного акта.

В 2019 году к Уполномоченному поступило 6 обращений об оказании содействия во взыска-

нии соответствующей компенсации за неисполнение судебного решения. По всем обращениям заявителям были подготовлены соответствующие проекты исковых заявлений, по которым граждане в дальнейшем смогли получить предусмотренную законом компенсацию.

Согласно информации министерства имущественных отношений Иркутской области, из 16 поданных в 2019 году исков судом удовлетворены требования по 15 исковым заявлениям. Размеры компенсаций, присужденных судом, составляют от 20 000 рублей до 60 000 рублей. Конечно, указанные суммы являются ничтожно

### Качество предоставляемого жилья

Серьезную проблему представляют вопросы качества предоставляемого детям-сиротам жилья. Как показывает практика, не все предоставленные детям-сиротам жилые помещения соответствуют установленным строительным, техническим и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Уполномоченным ежегодно выявляются нарушения прав указанной категории лиц в данном направлении.

*Так, еще в 2017 году при рассмотрении коллективного обращения детей-сирот, проживающих по адресу: г. Тайшет, ул. Транспортная, дома №№ 105, 105/1, 105/2, Уполномоченным были выявлены нарушения жилищных прав заявителей при предоставлении им вышеуказанных жилых помещений.*

*Жалобы самих детей-сирот в министерство имущественных отношений Иркутской области о неудовлетворительном состоянии предоставленного жилья не принесли положительных результатов, в связи с чем, за помощью они обратились к Уполномоченному.*

*Информация о выявленных нарушениях была направлена Уполномоченным в прокуратуру и Службу государственного строительного надзора Иркутской области (далее – Служба госстройнадзора).*

*В результате проверки, проведенной Тайшетской межрайонной прокуратурой (далее – прокуратура) установлено, что разрешения на ввод жилых домов №№ 105, 105/1, 105/2 по ул. Транспортная в г. Тайшете в эксплуатацию были выданы при наличии нарушений строительных норм и правил, а также при отступлении от проектной документации, в отсутствие документов, подтверждающих соответствие построенных объектов требованиям градостроительного законодательства. С учетом выявленных недостатков, прокуратурой при-*

малыми по сравнению с годами ожиданий и не решают проблемы в целом.

Учитывая актуальность вопроса обеспечения лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2019 году начата работа по разработке нормативного правового акта, предусматривающего альтернативный способ обеспечения лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями путем предоставления указанной категории лиц жилищных сертификатов на приобретение жилья.

*нат комплекс мер, направленных на устранение выявленных строительных недостатков: организована комплексная проверка жилых домов №№ 105, 105/1, 105/2 по ул. Транспортная в г. Тайшете, на предмет несоответствия жилых помещений требованиям санитарно-эпидемиологического и жилищного законодательства. К участию в проверке привлечены специалисты управления Роспотребнадзора, региональных Служб государственного строительного и жилищного надзора; заявления граждан направлены в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области для проверки и подготовки заключения о пригодности (непригодности) вышеуказанных жилых помещений на соответствие требованиям постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».*

*По результатам проверки, проведенной Службой Госстройнадзора, в марте 2018 года на выездном совещании комиссии в г. Тайшете принято решение об устранении недостатков, допущенных в многоквартирных домах заявителей, и проведении конкурса по отбору управляющей организации с целью дальнейшего управления многоквартирными домами.*

*Стоит отметить, что проблема качества предоставляемого жилья и конкретно этот пример уже были предметом обсуждения Уполномоченного в ежегодном докладе за 2018 год. Во исполнение указа Губернатора Иркутской области от 28 июля 2016 года № 166-уг «Об утверждении Положения об организации работы в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области по рассмотрению докладов Уполномоченного по правам*

ребенка в Иркутской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее – указ Губернатора Иркутской области № 166-уг) вопрос защиты и реализации жилищных прав детей-сирот был поставлен на особый контроль не только Уполномоченного, но и Правительства Иркутской области.

Так, по информации Правительства Иркутской области, были приняты меры по вопросам, обозначенным в ежегодном докладе Уполномоченного.

В целях решения вопроса качества предоставленного жилья детям-сиротам Тайшетского и Усольского районов Правительством Иркутской области, по результатам проведенного обследования жилых домов, расположенных в вышеуказанных районах, комиссией для оценки жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и иных жилых помещений (далее – комиссия) поручено министерству имущественных отношений Иркутской области принять срочные меры по устранению строительных недостатков, выявленных службой государственного жилищного надзора Иркутской области, по итогам обследования многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Тайшет, ул. Транспортная, д. № 105, № 105/1, № 105/2, а также заключить договоры управления указанными многоквартирными домами.

Учитывая, что вопрос устранения выявленных строительных недостатков в отношении обозначенных Уполномоченным жилых помещений в г. Тайшете продолжает оставаться на контроле, Уполномоченным запрошена информация об устранении недостатков.

Так что же было выполнено?

По последней информации заявителей, в целях устранения строительных недостатков, частично были оштукатурены и окрашены трещины в некоторых квартирах и установлены отопительные приборы; по результатам проведенного конкурса назначена Управляющая компания «Интехцентр» по обслуживанию домов. Однако до настоящего времени подвальные помещения жилых домов периодически подвергаются подтоплению; полотенцесушители в ванной комнате не установлены; линолеум в жилые помещения не уложен; железобетонные межэтажные плиты имеют сквозные отверстия в вышерасположенные квартиры. В целях устройства вентиляции, в подвальных помещениях выпилили окна, в связи с чем, в квартирах, расположенных на первых этажах зимой, температура воздуха упала ниже установленной; в некоторых местах имеется течь крыши.

Вопрос остается на контроле.

К Уполномоченному обратилась гражданка Т., проживающая по адресу: г. Иркутск, мкр-н Топкинский, д. 81, по вопросу неудовлетворительного состояния предоставленного жилого помещения как лицу из числа детей-сирот.

Как следует из обращения заявителя, предоставленное жилое помещение не соответствует санитарным и техническим нормам и правилам: сильный шум в помещениях от бойлерной, в подъездах дома наличие глубоких трещин; в квартирах жильцов имеется намокание стен, следы грибка; отсутствует вентиляция; ввиду того, что вход в квартиры первого этажа осуществляется с улицы, полы в данных жилых помещениях холодные; в квартирах присутствует запах канализации. Подвальные помещения жилого дома полностью затоплены канализацией.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным направлены запросы в Службу госстройнадзора, прокуратуру, Роспотребнадзор. Проверки, проведенные указанными ведомствами, подтвердили факты превышения уровня шума в бойлерной; затопления подвального помещения канализационными водами; намокание стен в квартирах жильцов во время осадков; наличие горизонтальных и вертикальных трещин в подъездах дома.

Вместе с тем застройщик, осуществляющий строительство вышеуказанного жилого дома, решением Арбитражного суда Иркутской области признан несостоятельным (банкротом), в связи с чем обязать его устранить выявленные нарушения в рамках гарантийных обязательств, не представляется возможным.

Из ответа министерства имущественных отношений Иркутской области Уполномоченному сообщалось, что в адрес управляющей компании, обслуживающей дом заявителя, направлено обращение о необходимости установить маяки на выявленных трещинах с целью наблюдения за их изменениями, а также о предоставлении локального сметного расчета по затратам на обеспечение звукоизоляции. Также соответствующее письмо о необходимости принятия объектов электросетевого хозяйства, сетей канализации и водоснабжения по вышеуказанному адресу в муниципальную собственность г. Иркутска было направлено министерством имущественных отношений Иркутской области в адрес администрации г. Иркутска.

Ситуация с устранением недостатков в вышеуказанном жилом доме продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

Кроме того, в ходе рассмотрения вышеуказанного обращения Уполномоченным было установлено, что в доме заявителя установлен

общедомовой прибор учета тепловой энергии и теплоносителя, но в эксплуатацию не сдан по причине необходимости реконструкции существующих внутридомовых инженерных систем. С учетом выявленных обстоятельств, начисление платы за коммунальную услугу производится жильцам дома не исходя из фактического потребления услуги, а по нормативу потребления, размер которого значительно выше. Фактически лица, заселенные в вышеуказанный многоквартирный жилой дом, относящиеся к социально незащищенной категории населения, были обречены на долги по жилищно-коммунальным услугам. Именно по этой причине заявителю пришлось взять кредит и погасить накопившийся за время судебных тяжб долг по коммунальным услугам, тогда как у других жильцов дома такая возможность отсутствует.

Исходя из глубокого анализа представленных документов, ввиду наличия судебного спора Уполномоченным в рамках оказания правовой помощи заявителю подготовлен развернутый ответ разъяснительного характера, а также проекты документов правового характера, необходимые для защиты нарушенного права.

В качестве следующего примера хотелось бы привести обращение гражданина В., лица из числа детей-сирот, состоявшего в списке детей-сирот, нуждающихся в жилом помещении с 2016 года. В конце 2019 года заявителю, на основании решения суда, вынесенного в 2018 году, министерством имущественных отношений Иркутской области было предоставлено жилое помещение, а точнее, в ноябре 2019 года с заявителем заключен договор найма специализированного жилого помещения, подписан акт приема-передачи жилого помещения и переданы ключи от квартиры.

При вселении в квартиру заявитель обнаружил, что министерство передало квартиру в состоянии, не отвечающей санитарным и техническим требованиям и правилам. В квартире полностью отсутствовали обои, а также побелка на потолке, на полу – бетонная стяжка. И это при условии, что с момента подписания акта приема-передачи у заявителя возникла обязанность, связанная с оплатой за жилье и коммунальные услуги. Юридически жилье есть, а фактически жить в нем нельзя.

После обращения в министерство имущественных отношений Иркутской области, в квартире заявителя начались ремонтные работы, которым пока нет конца и края, поскольку работники, осуществляющие ремонт свободны в своем графике и объеме выполняемых работ.

Вместе с тем в целях принятия мер, направленных на устранение строительных недо-

статков, выявленных в процессе эксплуатации жилых помещений, переданных детям-сиротам по договорам найма специализированного жилого помещения детям-сиротам, по рекомендации Уполномоченного в настоящее время министерством имущественных отношений Иркутской области проводится претензионная работа по их устранению.

В целом анализ ситуации, сложившейся по вопросу качества предоставляемого жилья, свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны заказчика за исполнением заключенных контрактов компаниями-застройщиками, что приводит к тому, что построенное жилье приходит в негодность, создавая массу проблем его жителям.

Между тем, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», жилые помещения, предоставляемые детям-сиротам, должны отвечать требованиям установленным санитарным и техническим правилам и нормам.

Следует признать, что планируемые и предпринимаемые Правительством Иркутской области меры в части обеспечения детей-сирот жилыми помещениями являются недостаточными и неэффективными.

В докладе Уполномоченного за 2018 год Правительству Иркутской области было рекомендовано принять исчерпывающие меры по сохранности специализированного жилищного фонда, в которых в настоящее время проживают лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Во исполнение рекомендации Уполномоченного, министерством имущественных отношений Иркутской области утвержден план-график проверок сохранности специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот.

По результатам проверок в суды Иркутской области направляются иски о признании права на жилые помещения детей-сирот, не проживающих в предоставленном жилом помещении, у которых имеется задолженность за жилищно-коммунальные услуги и которые не обеспечивают сохранность жилых помещений, предоставленных по договорам специализированного найма.

Несмотря на качество предоставляемого жилья, перед детьми-сиротами остро стоят вопросы, касающиеся оплаты жилья и коммунальных услуг за жилые помещения, предоставленные договором найма специализированного жилого помещения.



Относясь к социально не адаптированной категории населения, многие из них не имеют постоянного источника дохода, не могут стабильно оплачивать коммунальные платежи, однако указанные обстоятельства не являются основанием для освобождения от бремени несения расходов, связанных с оплатой жилья.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области, в связи с неоплатой за коммунальные платежи и не проживанием нанимателя в предоставленном жилом помещении в 2019 году в судебном порядке министерством имущественных отношений Иркутской области признаны расторгнутыми 10

### Обеспечение сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами

В рамках обозначенной темы Уполномоченным ежегодно обращается внимание на проблемы, связанные с сохранностью закрепленного за детьми-сиротами жилья.

Осуществление контроля за сохранностью жилых помещений подопечных детей-сирот должно способствовать возврату детей в указанные жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них. Однако, как показывает практика, основанная на изучении поступающих в адрес Уполномоченного обращений, зачастую возвращаются детям-сиротам некуда.

Ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ возлагает на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обязанность по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлению контроля за распоряжением ими.

Одной из основных задач органов опеки и попечительства, предусмотренных ст. 7 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) является контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, контрольную функцию по обеспечению сохранности жилых помещений,

договоров найма специализированного жилого помещения:

- 3 договора в Качугском районе;
- 3 – в с. Кимильтей Зиминского района;
- 2 – в р.п. Чунский;
- 2 – в г. Байкальск.

4 договора найма специализированного жилого помещения в отношении жилых помещений, расположенных в Иркутском районе, расторгнуты в связи с предоставлением администрацией Иркутского районного муниципального образования жилых помещений по договорам социального найма во исполнение решения Иркутского районного суда Иркутской области.

закрепленных за детьми-сиротами, законодатель возложил на органы опеки и попечительства. Основная же роль в обеспечении сохранности жилых помещений подопечных детей-сирот отводится непосредственно законным представителям несовершеннолетних под контролем со стороны органа опеки и попечительства.

В целях обеспечения контроля за сохранностью жилых помещений, в которых сохраняется законное право детей-сирот, в 2018 году Уполномоченным в своем докладе было рекомендовано Правительству Иркутской области принять нормативный правовой акт, обеспечивающий контроль за сохранностью жилья подопечных граждан, однако, до настоящего времени указанный нормативный правовой акт так и не принят.

Комплекс мер, направленных на осуществление контроля за сохранностью и использованием жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, должен включать в себя:

- предотвращение незаконных сделок по обмену, отчуждению жилых помещений;
- недопущение вселения в жилое помещение посторонних лиц, с нарушением прав детей;
- установление (признание) статуса несовершеннолетнего как члена (бывшего члена) семьи нанимателя по договору социального найма, имеющего право пользования жилым помещением;
- обеспечение выселения из жилых помещений бывших членов семьи, лиц, утративших право пользования жилым помещением, посторонних лиц, граждан, нарушающих нормы жилищного законодательства и условия пользования жилым помещением;
- обеспечение проведения ремонта жилых помещений, внутриквартирного оборудования;
- принятие мер по освобождению детей от платы за жилое помещение и коммунальные услуги или использованию (установлению) соответствующих льгот для оплаты за жилое по-

мещение и коммунальные услуги на период нахождения лица под опекой (попечительством);

- обеспечение эффективного использования жилых помещений на время опеки (попечительства) детей с выгодой для них и поддержанием санитарно-технического состояния жилых помещений силами и средствами пользователей;
- принятие мер по расселению из коммунальных квартир лиц, страдающих определенными видами заболеваний согласно утвержденному перечню;
- принятие мер по признанию жилого помещения непригодным для проживания в установленном порядке в случае его несоответствия установленным требованиям.

Ряд мер, направленных на обеспечение сохранности жилых помещений подопечных детей, осуществляется органами опеки и попечительства только во взаимодействии с органами местного самоуправления.

Вместе с тем, как показывает практика, основанная на поступающих обращениях граждан, меры принимаемые в рамках обеспечения сохранности жилья подопечных детей, являются недостаточными.

К Уполномоченному поступают обращения, из которых усматривается, что после выпуска из учреждений для детей-сирот либо после окончания учебных заведений, указанные лица не могут воспользоваться своим законным правом на закрепленное за ними жилое помещение.

Причинами того являются непринятие законными представителями указанной категории лиц мер, направленных на сохранение закрепленного жилья. По возвращении в закрепленное жилье дети-сироты, как правило, либо не могут в него вселиться по причине его непригодности для проживания, либо его отсутствия ввиду совершения незаконных сделок, либо проживания в квартире иных лиц.

Основная масса обращений к Уполномоченному по вопросам сохранности жилья связана с непригодностью закрепленного жилья для проживания.

При рассмотрении обращений Уполномоченному приходится решать вопросы, которые, по сути, входят в обязанности законных представителей детей-сирот.

На прием Уполномоченного обратилась гражданка А., относящаяся к числу лиц из числа детей-сирот, которая ранее была определена в детский дом. После выпуска из данного учреждения, заявитель вернулась в родительскую квартиру, закрепленную за ней и другими братьями и сестрами, также находящимися в вышеуказанных учреждениях.

Стоит отметить, что квартирой закрепленное жилье вряд ли можно назвать, поскольку

ку в нем отсутствовали входная дверь, оконные рамы, электропроводка, полы прогнили, сантехника разбита.

Учитывая, что жить заявителю было негде, она самостоятельно начала восстанавливать квартиру. Так денежные средства, накопленные ею в период нахождения в детском доме в виде пенсии по случаю потери кормильца, а также других социальных выплат, полностью ушли на проведение ремонтных работ в закреплённом жилье.

Но и на этом проблемы заявителя не закончились.

Поводом для обращения к Уполномоченному послужила огромная задолженность по квартплате и коммунальным услугам, накопленная за многие годы отсутствия подопечных детей в квартире. Учитывая, что в квартире были зарегистрированы более 10 человек, включая 8 подопечных детей, сумма задолженности составляла более 1 000 000 рублей.

Если учесть, что фактически все это время трехкомнатная квартира стояла свободной после смерти родителей, бездействия органов опеки и попечительства и органов местного самоуправления, не имеют никакого оправдания.

Непонятно, почему на протяжении более 10 лет указанная квартира не была выявлена органами опеки и попечительства в результате проводимой инвентаризации, почему законные представители детей не предприняли меры к распоряжению имуществом подопечных, почему не вышли с исковым заявлением в суд о признании совершеннолетних членов семьи умершего нанимателя утратившими право пользования жилым помещением и снятии с регистрационного учета, а впоследствии не приватизировали жилье на подопечных детей?!

По результатам работы с обращением Уполномоченным было подготовлено исковое заявление в суд о признании утратившими право пользования жилым помещением родственников заявителя, длительное время не проживающих в квартире, а также об определении размера участия в оплате за жилье и коммунальные услуги лиц, имеющих право на указанное жилье.

По результатам рассмотрения искового заявления суд удовлетворил иски требования в полном объеме, в связи с чем заявитель будет нести расходы с учетом установленного судом порядка (в размере 1/10 доли).

К сожалению, подобных примеров на счету Уполномоченного не мало.

Одной из мер, предусмотренной Комплексом мер, утвержденных Распоряжением Правительства РФ № 656-р и рекомендованным к реализации при осуществлении своей деятельности органам исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, является организация в субъектах Российской Федерации инвентаризации жилья, закрепленного за детьми-сиротами и лицами из их числа на праве собственности, праве пользования.

По данным мониторинга за 2019 год, установлено, что 1 776 детей-сирот являются нанимателями (членами семей нанимателей) 1 332 жилых помещений на условиях договоров социального найма.

Согласно информации, представленной министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в течение 2019 года органами опеки и попечительства проведено 4 846 проверок сохранности жилых помещений, из них 549 – за 6 месяцев до достижения детьми возраста 18 лет.

За истекший период времени с предварительного разрешения органов опеки и попечительства опекунами (попечителями) заключено 111 договоров о передаче недвижимого имущества подопечных в пользование, в интересах 146 детей-сирот. Всего в течение 2019 года в отношении 10 детей-сирот принято 9 решений о выселении граждан из сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений, а также в суд подано 7 исков об истребовании имущества из чужого незаконного владения в отношении 10 детей-сирот.

По данным мониторинга, 151 ребенку-сироте за 2019 год установлены статусы собственника, нанимателя или члена семьи нанимателя по договору социального найма. Работа в отношении 185 детей-сирот, имеющих 156 закрепленных ранее органами местного самоуправления жилых помещений, органами опеки и попечительства продолжается.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, трудности обеспечения сохранности жилья детей-сирот связаны с проживанием в жилых помещениях иных собственников, которые ведут асоциальный образ жизни, но не могут быть выселены, так как проживают на законных основаниях.

Анализ проблемы, связанной с сохранностью закрепленного за детьми-сиротами жилья, основанный прежде всего на обращениях, поступающих к Уполномоченному, свидетельствует об отсутствии эффективного взаимодействия между органами опеки и попечительства и органами местного самоуправления по обмену информации в части учета муниципального жилья, в том числе признанного аварийным и подлежащим сносу; обмена данными о лицах, зарегистрированных и фактически проживающих в закрепленном жилье, а также наличии задолженности по квартплате и коммунальным услугам.

Допущенные нарушения приводят к полной утрате закрепленного за детьми-сиротами жи-

лья либо его несохранности, наличию огромных сумм задолженностей по оплате за жилье и коммунальные услуги, что существенно нарушает права и законные интересы детей-сирот.

По данным мониторинга, 78 жилых помещений находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют ремонта, всего 178 сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений признаны в установленном порядке непригодными для проживания, 64 из которых – в текущем году.

**Указанные показатели являются, в том числе, следствием бездействия органов местного самоуправления в части осуществления муниципального жилищного контроля и принятия мер реагирования к лицам, виновным в разрушении или повреждении жилого помещения.**

Следует отметить, что в соответствии со ст. 14 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относятся:

- учет муниципального жилищного фонда;
- признание в установленном порядке жилых помещений муниципального и частного жилищного фонда непригодными для проживания, многоквартирных домов, за исключением многоквартирных домов, все жилые помещения в которых находятся в собственности Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

• осуществление муниципального жилищного контроля.

Согласно ст. 83 Жилищного кодекса Российской Федерации, расторжение договора социального найма жилого помещения по требованию наймодателя допускается в судебном порядке в случаях:

- невнесения нанимателем платы за жилое помещение и (или) коммунальные услуги в течение более шести месяцев;

- разрушения или повреждения жилого помещения нанимателем или другими гражданами, за действия которых он отвечает.

**Таким образом, исходя из положений жилищного законодательства, регулирующего отношения между наймодателем и нанимателем по пользованию жилыми помещениями, органы местного самоуправления, выступающие в качестве наймодателя в отношении муниципального жилищного фонда во взаимодействии с органами опеки и попечительства должны своевременно выявлять и реагировать на ситуации, когда у нанимателя формируется задолженность по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, жилое помещение используется не по назначению, разрушается, подвергается порче, не выполняют-**

**ся обязанности по надлежащему содержанию жилого помещения.**

Только взаимодействие и принятие своевременных мер, направленных на обеспечение сохранности жилья детей-сирот и недопущение задолженности по оплате за квартиру, будет способствовать рациональному использованию жилых помещений.

Вместе с тем, как показывает практика, муниципальные образования Иркутской области к исполнению своих обязанностей в этой части относятся ненадлежащим образом. Исходя из поступающих обращений детей-сирот, органы местного самоуправления не информируют органы опеки и попечительства о фактах нарушения нанимателем и членами его семьи обязанностей по договору найма. В свою очередь, органы опеки и попечительства не проводят регулярные проверки условий проживания нанимателя в предоставленном жилом помещении, не отслеживают жизненную ситуацию нанимателя и не выявляют обстоятельства, которые создают угрозу для прекращения права пользования жилым помещением.

**Мероприятия по обеспечению сохранности закрепленного за детьми-сиротами жилья должны быть направлены на своевременное выявление негативных факторов и их предотвращение, а также преодоление возникающих последствий, в этой связи в целях защиты жилищных прав детей-сирот целесообразно запретить органам местного самоуправления вселение граждан в сохраняемые за детьми-сиротами жилые помещения, предоставленные на условиях договоров социального найма (с регистрацией их по месту жительства) без получения предварительного разрешения органа опеки и попечительства.**

Уполномоченным неоднократно устанавливались факты нарушений жилищных прав детей-сирот, когда указанные лица по возвращении из детских домов не могут вселиться в квартиру ввиду проживания в ней бывших членов семьи, фактически утративших право пользования жильем, но юридически в судебном порядке не

признанных таковыми; либо когда закрепленное жилье ввиду его несохранности приходит в непригодное для проживания состояние, а сам подопечный лишается не только жилья, но денежных средств, которые списываются со счетов детей-сирот в связи с образовавшейся задолженностью за квартиру в период нахождения в детском доме.

Особую проблему в работе органов опеки и попечительства составляет обеспечение сохранности закрепленных ранее жилых помещений, где дети-сироты являются членами семей собственников и сохраняют лишь право пользования жилыми помещениями, поскольку доступ в данные жилые помещения органов опеки и попечительства без согласия собственников не возможен.

К сожалению, механизм реализации обеспечения сохранности за несовершеннолетними подопечными прав на жилые помещения, где они являются членами семей собственников в порядке ст. 292 Гражданского кодекса Российской Федерации, на законодательном уровне не урегулирован.

*Необходимо на законодательном уровне предусмотреть передачу сведений о сохраняемом за ребенком-сиротой праве пользования жилым помещением не только в регистрирующий орган, но и нотариусу для своевременного включения подопечного в число наследников.*

*Действующее законодательство о нотариате не предусматривает взаимодействие органов опеки и попечительства с нотариусами по вопросу получения сведений о правоспособности родителей, дееспособности граждан, совершающих юридические действия с недвижимостью. Указанные пробелы в законодательстве на территории Иркутской области урегулированы соглашениями, заключенными с Управлением Росреестра по Иркутской области и Нотариальной палатой Иркутской области. Однако, указанные соглашения не относятся к числу нормативных правовых актов, в связи с чем необходимо проработать данный вопрос на уровне внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.*

## Ремонт жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам

Хотелось бы отметить, что меры, принимаемые Правительством Иркутской области в части предоставления компенсации расходов, понесенных лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности, предусмотренные ст. 13(1) Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-ОЗ «Об отдельных мерах социаль-

ной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 107-ОЗ), являются недостаточными.

Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос об увеличении размера предусмотренной вышеуказанным законом компенсации, поскольку на сегодняшний день указанная сумма в



размере 100 000 рублей является неактуальной и не может покрыть расходы, понесенные лицами, предусмотренными Законом № 107-ОЗ.

По данным мониторинга за 2019 год на территории Иркутской области установлено 2 906 жилых помещений, которые принадлежат на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, из которых 360 принадлежат 351 ребенку-сироте на праве единичной собственности.

По информации министерства социально-го развития, опеки и попечительства Иркутской области, в 2019 году предоставлена компенсация расходов, понесенных в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих на праве собственности, 8 лицам из числа детей-сирот, на сумму 759 434,96 рублей.

### Оплата за жилое помещение и коммунальные услуги в период отсутствия детей-сирот

Еще одной из проблем, на которую ежегодно обращается внимание Уполномоченного, является вопрос задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, образовавшейся в период временного отсутствия детей-сирот в закреплённом жилом помещении.

Острота проблемы, связанная с накоплением задолженности по оплате за жилье и коммунальные услуги за годы отсутствия ребенка-сироты, заключается в том, что в жилом помещении кроме подопечного ребенка зачастую право пользования жилым помещением имеют члены его семьи или иные лица, из-за неправомерных действий которых и образовывается задолженность.

К сожалению, действующее законодательство не предусматривает освобождение детей-сирот от оплаты жилья и коммунальных услуг в период временного отсутствия. Более того, п. 11 ст. 155 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что неиспользование жилого помещения не является основанием для неоплаты за его содержание и коммунальных услуг.

Однако, закон наделяет опекунов (попечителей), законных представителей обязанностью по содержанию жилья, закреплённого за подопечным.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона № 48-ФЗ законные представители детей-сирот под надзором органа опеки и попечительства обязаны принимать меры по обеспечению сохранности жилого помещения, закреплённого за ребенком-сиротой, осуществлять заботу о переданном им имуществе подопечных как о своем собственном, не допуская уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов. Исполнение опекуном

Учитывая, что Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2019 года, на органы исполнительной власти возложена обязанность по обеспечению сохранности жилых помещений, в том числе занимаемых детьми-сиротами на условиях договора социального найма, при этом нормами жилищного законодательства обеспечение контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда отнесено к полномочиям не только органов государственной власти, но и органов местного самоуправления в пределах их полномочий, требуется внесение соответствующих изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ.

и попечителем указанных обязанностей осуществляется за счет имущества подопечного.

Таким образом, опекун извлекая выгоду из имущества подопечного обязан за счет данных средств содержать это имущество.

Роль органов опеки и попечительства заключается в осуществлении контроля за опекунами (попечителями), законными представителями детей-сирот по исполнению обязанностей по уплате вышеуказанных платежей.

По информации министерства социально-го развития, опеки и попечительства Иркутской области на регулярной основе с законными представителями подопечных проводится разъяснительная работа об оформлении компенсации и субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

За 2019 год на основании заявлений опекунов (попечителей) и по ходатайству органов опеки и попечительства вынесено 272 решения об освобождении детей-сирот от платы за жилые помещения и коммунальные услуги.

На конец 2019 года установлено 758 жилых помещений, где имеется задолженность по содержанию жилья и коммунальных услуг.

Несомненно, что данные показатели могли быть значительно ниже при условии выполнения опекунами (попечителями), законными представителями детей-сирот следующих действий в отношении муниципального жилья:

- недопущение вселения в жилое помещение посторонних лиц;
- обеспечение выселения из жилых помещений бывших членов семьи, лиц, утративших право пользования жилым помещением, посторонних лиц, граждан, нарушающих нормы жилищного законодательства и условия пользования жилым помещением;

- принятию мер по освобождению детей от платы за жилое помещение и коммунальные услуги;
- обеспечение эффективного использования жилых помещений на время опеки (попечительства) детей с выгодой для них и поддержанием санитарно-технического состояния жилых помещений силами и средствами пользователей.

В данном докладе в качестве примеров Уполномоченным уже неоднократно описывались ситуации, когда после окончания срока пребывания в государственных учреждениях для детей-сирот, указанные лица узнавали о существовании огромной суммы задолженности, которая удерживалась судебными приставами в счет погашения долга.

Таким образом, по причине ненадлежащего исполнения своих обязанностей лицами, осуществляющими защиту прав детей-сирот, происходит грубое нарушение прав их подопечных.

Понятно, что в силу особенностей своего социального положения рассчитывать детям-сиротам приходится лишь на помощь со стороны государства. И эта помощь станет реальной только в том случае, если она будет полной, эффективной и своевременной.

**На основании изложенного Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:**

#### 1. Правительству Иркутской области:

- *увеличить объем финансирования на исполнение жилищных обязательств перед лицами детьми-сиротами;*

### 2.11.2 Соблюдение жилищных прав детей-инвалидов и иных льготных категорий семей с детьми

Проблемы, возникающие в жилищных правоотношениях в отношении детей-инвалидов и иных категорий детей, по-прежнему остаются наиболее актуальными.

В течение 2019 года к Уполномоченному поступило 168 обращений по вопросам защиты жилищных прав детей.

Тематика поступивших обращений свидетельствует о нарушениях по вопросам:

- постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;
- переселения из ветхого и аварийного жилья;
- предоставления жилого помещения;
- возникновения и прекращения права пользования жилым помещением;
- выселения из жилого помещения;
- предоставления земельных участков;
- предоставления коммунальных услуг.

Особое место в вопросе защиты жилищных прав детей занимают дети-инвалиды. Основными проблемами в защите жилищных прав детей-ин-

*валидов являются необеспечение их жилыми помещениями.*

Ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), устанавливает, что инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

- *ускорить разработку и принятие нормативного правового акта, предусматривающего обеспечение лиц из числа детей-сирот, жилищными сертификатами на приобретение жилых помещений;*
- *разработать и принять нормативный правовой акт, обеспечивающий контроль за сохранностью жилых помещений, в которых сохраняется законное право детей-сирот;*
- *усилить контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений;*

• *принять комплекс мер, направленных на устранение строительных недостатков, выявленных при приемке вводимого жилья для детей-сирот от компаний-застройщиков;*

• *предусмотреть средства на оплату жилищно-коммунальных услуг воспитанникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

#### 2. Органам местного самоуправления Иркутской области:

- *усилить осуществление муниципального жилищного контроля за использованием муниципального жилищного фонда.*

года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Жилищным законодательством определен перечень граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма, в который включены, в том числе граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний. Предоставление жилого помещения указанным гражданам, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, при котором совместное проживание с другими семьями невозможно, осуществляется вне очереди, с предоставлением дополнительной жилой площади.

Между тем, несмотря на законодательное урегулирование данного вопроса, права детей-инвалидов на жилые помещения продолжают нарушаться.

По состоянию на 01.01.2019 численность детей-инвалидов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, составляла 125 детей-инвалидов. Численность детей-инвалидов, обеспеченных жилыми помещениями в отчетном году составила 31 человек.

В разрезе муниципальных образований Иркутской области ситуации, связанная с предоставлением в 2019 году жилья детям-инвалидам отражена в таблице.

В остальных муниципальных образованиях, не указанных в таблице № 77, жилья детям-инвалидам в 2019 году не предоставлялось.

Динамика ситуации по обеспечению жилыми помещениями семей, имеющих детей-инвалидов, на территории Иркутской области очень низ-

кая, что, безусловно, не способствует улучшению качества жизни данных семей.

В текущем году к Уполномоченному поступало 12 обращений в защиту жилищных прав детей-инвалидов. Практически все обращения связаны с отказами органов местного самоуправления во внеочередном предоставлении жилья детям-инвалидам.

*Еще с 2017 года на контроле Уполномоченного находится вопрос гражданки З., обратившейся за помощью в защиту жилищных прав ее детей-инвалидов – дочери, являющейся инвалидом первой группы, и сына, вследствие полученной травмы являющегося инвалидом-колясочником.*

*На момент обращения дети заявителя были еще несовершеннолетними.*

*Учитывая тяжесть ситуации, в которую попала семья, со стороны Уполномоченного началась кропотливая работа, целью которой было восстановление нарушенного права детей на жилье.*

*Поскольку дочь заявителя страдала тяжелой формой хронического заболевания, включенного в перечень заболеваний, дающий право на внеочередное предоставление жилья, актом муниципалитета ребенок был включен в список граждан на получение жилья.*

*Следует отметить, что заявитель проживала с детьми на третьем этаже в одной из комнат бывшего общежития, не отвечающего потребностям инвалидов.*

*Дабы обеспечить сыну-колясочнику реализацию его права на образование и общение со сверстниками, мать ежедневно, самостоятельно, обеспечивала его доставку в образовательное*

*учреждение, а сын радовал ее своими успехами в школе, победами в олимпиадах.*

*Постановлением Правительства РФ от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (далее – постановление Правительства РФ от 9 июля 2016 года № 649) утверждены Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме (далее – Правила).*

*Согласно п. 6 Правил обследование жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального фонда, а также частного жилищного фонда, осуществляется муниципальными комиссиями по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, создаваемыми органами местного самоуправления.*

*Вместе с тем получить указанное заключение в ситуации с заявителем З. оказалось, невозможным ввиду отсутствия сформированной на момент обращения заявительницы муниципальной комиссии, обладающей полномочиями на проведение обследования жилого помещения и дачу соответствующего заключения. Уполномоченным было установлено, что в течение года с момента принятия постановления Правительства РФ от 9 июля 2016 г. № 649 ни в одном из муниципальных образований Иркутской области соответствующие муниципальные комиссии сформированы не были.*

*С учетом установленных обстоятельств, в адрес муниципалитета было направлено обращение о необходимости формирования данной комиссии.*

*Из ответа администрации муниципального образования следовало, что ввиду непринятия уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации нормативно-правового акта, регламентирующего порядок создания и деятельности региональной и муниципальной комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, администрация не имеет правовых оснований для создания муниципальной комиссии до момента принятия и вступления в законную силу соответствующего акта.*

*Уполномоченным был направлен запрос в адрес Правительства Иркутской области о предоставлении информации о мерах и мероприятиях, предпринятых в рамках организации работы*

*соответствующих муниципальных комиссий. По итогам рассмотрения Правительством Иркутской области принят ряд нормативных правовых актов, которые, в свою очередь, позволили сформировать муниципальную комиссию по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах.*

*Параллельно Уполномоченным осуществлялся контроль за обеспечением девочки-инвалида жилым помещением.*

*Учитывая длительное непредоставление муниципалитетом жилья дочери заявителя, Уполномоченным подготовлено исковое заявление в суд о предоставлении жилья, с которым мать и обратилась в суд. Суд удовлетворил исковые требования, обязав муниципалитет предоставить жилье ребенку независимо ни от каких обстоятельств.*

*Но даже и при наличии судебного решения квартира не была предоставлена в установленный законом для принудительного исполнения судебных актов срок.*

**К сожалению, дочь заявителя умерла в 2019 году. Девочка так и не дождалась положенной ей по закону квартиры.**

*А эпопея с защитой права сына заявителя продолжалась.*

*Следующим этапом работы Уполномоченного было оказание содействия заявителю в получении заключения муниципальной комиссии о целесообразности (нецелесообразности) реконструкции или капитального ремонта дома заявителя.*

*По результатам длительной переписки с ведомствами и организациями, занимающимися проведением технического обследования многоквартирных домов и подготовкой технического отчета о его состоянии установлено, что муниципалитетом подготовлен сводный сметный расчет визуального инженерного обследования строительных конструкций многоквартирного дома, однако денежные средства на его проведение в бюджете города отсутствовали.*

*Годы шли, сын заявителя достиг совершеннолетия, благодаря терпению и стойкости матери, обеспечившей возможность равного со всеми получения общего образования, практически с отличием окончил школу.*

*После пожара, произошедшего в подъезде дома, где проживала семья, мать решила не рисковать жизнью теперь уже единственного сына, и приняла решение снимать жилье на первом этаже.*

*В конце 2019 года жилищный вопрос сына заявителя удалось сдвинуть с мертвой точки: между Уполномоченным и муниципалитетом была достигнута договоренность о положительном решении данного вопроса. Однако, си-*

#### Сведения о предоставлении жилья детям-инвалидам в 2019 году

Таблица № 77

№ п/п	Муниципальное образование	Количество предоставленных жилых помещений в порядке подп. 3 ст. 57 ЖК РФ
1.	Город Усолье-Сибирское	8
2.	Ангарское МО	7
3.	Город Иркутск	5
4.	Шелеховский район	3
5.	Город Братск	2
6.	Усть-Удинский район	2
7.	Город Усть-Илимск	1
8.	Иркутский район	1
9.	Нижеилимский район	1
10.	Нижеудинский район	1
ИТОГО:		31



туация продолжает оставаться на контроле Уполномоченного до ее окончательного разрешения по существу.

В настоящее время доступность жилого помещения и общего имущества многоквартирного дома является одной из острых проблем, стоящих перед инвалидом. Невозможность проведения реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома ввиду нецелесообразности, фактически лишает инвалида права жить в социуме. Именно в подобных ситуациях было бы целесообразным на законодательном уровне урегулировать вопрос о внеочередном предоставлении жилья таким инвалидам по договорам социально-го найма.

Другая аналогичная ситуация, которая также положительно разрешилась лишь через два года после обращения к Уполномоченному, произошла с семьей заявителя Х.

Впервые на прием к Уполномоченному заявитель Х. пришла в 2017 году.

В ходе приема было установлено, что у заявителя трое детей, двое из которых инвалиды, страдающие тяжелой формой хронического заболевания, включенного в перечень, дающий право на внеочередное предоставление жилья.

У семьи отсутствовало свое жилье, в связи с чем, Уполномоченным подготовлено исковое заявление в суд о предоставлении жилого помещения детям-инвалидам с правом на дополнительную площадь.

В конце 2017 года решением суда иски требования были удовлетворены.

Дальнейшая работа Уполномоченного заключалась в оказании правовой помощи заявителю по исполнению судебного решения. Длительная переписка со Службой судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области и администрацией муниципального образования наконец-то дала свои плоды. В июне 2019 года детям-инвалидам была предоставлена 2-комнатная благоустроенная квартира. Жилищные права детей восстановлены.

К сожалению, не всегда право ребенка-инвалида на жилое помещение может быть восстановлено.

Если в предыдущем примере дети-инвалиды реализовали свое право на жилье в силу прямой нормы закона, то в следующем примере внеочередное право на получение жилья у ребенка-инвалида – отсутствует.

К Уполномоченному на прием обратилась гражданка М. в защиту прав ее несовершеннолетней дочери-инвалида.

По результатам рассмотрения обращения, а также представленных документов Уполномоченным установлено, что на основании

договора найма жилого помещения заявитель проживает с 2004 года с ребенком-инвалидом в бывшем общежитии Иркутского хлебозавода, принадлежащего на праве собственности ЗАО «Иркутский хлебозавод».

Учитывая, что право пользования занимаемым жилым помещением возникло после приватизации имущественного комплекса государственного предприятия, а также то обстоятельство, что на момент вселения заявителя в комнату она не являлась работником Иркутского хлебозавода, решением суда от 2018 года ей было отказано в признании права пользования жилым помещением. Судом, принявшим решение, заявителю предоставлена отсрочка в исполнении решения суда сроком на 1 год.

После состоявшегося решения заявитель обратилась к Уполномоченному.

К сожалению, оказать помощь в подготовке жалобы на решение суда не представлялось возможным в силу пропуска срока на обжалование, однако Уполномоченным было подготовлено ходатайство в адрес собственника жилого помещения, которое, к сожалению, так и осталось без ответа.

Фактически, по истечении срока, предоставленного на отсрочку в исполнении решения суда, мать с ребенком могут остаться на улице.

Подводя итог, хочется отметить, что на сегодняшний день социальная политика в данном направлении не обеспечивает защиту жилищных прав детей-инвалидов в полной мере, в связи с чем, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области предусмотреть финансирование на обеспечение детей-инвалидов жилыми помещениями в рамках разработки государственной Программы.

Проблемы защиты жилищных прав в деятельности Уполномоченного возникают и у молодых семей.

Многие молодые семьи слышали о государственной подпрограмме «Молодая семья», но не все знают принцип ее действия.

О незнании механизма действия данной подпрограммы свидетельствуют и частые обращения к Уполномоченному, причем в качестве заявителей выступают не только молодые граждане, но и их родители.

Встречаются и примеры злоупотребления своими правами будущих участников подпрограммы.

На прием к Уполномоченному за разъяснениями обратился гражданин Д., желающий вместе со своей супругой принять участие в программе. В ходе приема было установлено, что супругам на праве собственности принадлежало жилое помещение, которое было продано ими незадолго до обращения на прием. Причем

заявитель не отрицал, что супруги намеренно ухудшили свои жилищные условия с дальнейшей целью получения жилья на льготных условиях. Однако в данном случае, заявитель не учел лишь одного обстоятельства, что при рассмотрении заявления о признании семьи нуждающейся в жилье (указанное действие является обязательным условием для участия в подпрограмме), им будет отказано в связи с намеренным ухудшением жилищных условий.

Среди обращений были и такие, которые свидетельствовали о нарушении прав граждан.

Благодаря действиям Уполномоченного было восстановлено нарушенное право многодетной семьи гражданки Г. на участие в подпрограмме «Молодая семья».

Поводом для ее обращения к Уполномоченному послужил отказ администрации муниципального образования во включении в подпрограмму «Молодая семья», а также просьба оказать содействие в предоставлении жилья как многодетной семье либо социальной выплаты на его приобретение.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что семья заявителя было отказано во включении в подпрограмму «Молодая семья – доступное жилье» на 2008 -2019 годы, в связи с чем, она обратилась за помощью к Уполномоченному.

С момента обращения заявителя к Уполномоченному, началась долгая последовательная работа по оказанию семье правовой помощи как в подготовке необходимых документов в суд, так и в правовом сопровождении заявителя о ходе судебных разбирательств.

Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования установлены Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Правила).

Согласно п. 6 Правил, право на получение социальной выплаты имеют участники мероприятий ведомственной целевой программы, к которым относятся молодые семьи, в том числе молодые семьи, имеющие одного ребенка и более, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, а также неполные молодые семьи, состоящие из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного ребенка и более, соответствующие следующим требованиям:

а) возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской

ской Федерации решения о включении молодой семьи-участницы мероприятий ведомственной целевой программы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет;

б) молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении в соответствии с п. 7 настоящих Правил;

в) наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчётной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Согласно п. 7, Правил под нуждающимися в жилых помещениях понимаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также молодые семьи, признанные для цели участия в мероприятиях ведомственной целевой программы органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях после 1 марта 2005 года по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Таким образом, в соответствии с положениями п. 7 Правил признание молодых семей нуждающимися в жилых помещениях осуществляется после 1 марта 2005 года для целей участия в основном мероприятии программы, в отличие от признания граждан нуждающимися в жилых помещениях в соответствии с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации в целях получения жилых помещений по договорам социального найма.

Для участия в подпрограмме заявитель подала в орган местного самоуправления заявление о признании семьи нуждающимися в жилых помещениях, однако муниципалитет признал семью нуждающейся в жилом помещении не для цели участия в мероприятиях ведомственной целевой подпрограммы, а с целью предоставляемых жилого помещения по договору социального найма, признав их нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Принятое решение автоматически лишило семью права на участия в подпрограмме, поскольку как указывал в своем решении муниципалитет «семья признана малоимущей, нуждающейся в жилье».

В связи с изложенным заявителю было разъяснено право на обжалование решения муниципалитета, с подготовкой соответствующе-

го проекта искового заявления, по результатам рассмотрения, которого искивые требования заявителя были удовлетворены.

В целях реализации подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 780-пп, Постановлением Правительства Иркутской области от 10 февраля 2016 года № 62-пп, установлен Порядок и условия признания молодой семьи имеющей достаточные доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства (далее – Порядок).

Согласно п. 5 Порядка, в целях признания молодой семьи, имеющей достаточные доходы один из ее совершеннолетних членов либо иное уполномоченное лицо при наличии надлежащим образом оформленных полномочий представляет в орган местного самоуправления соответствующее заявление о признании молодой семьи имеющей достаточные доходы с приложением документов, подтверждающих наличие собственных средств и стоимость имущества.

После признания семьи в рамках подпрограммы «Молодая семья» нуждающейся в жилом помещении, заявитель обратился в муниципалитет с заявлением о признании семьи имеющей достаточные доходы.

Однако и на данном этапе заявителю было отказано в признании доходов семьи достаточными со ссылкой муниципалитета на признание ранее семьи малоимущей.

По непонятным причинам судебные заседания трижды откладывались. В конечном итоге заявителю было предложено заключить мировое соглашение, по условиям которого семье предоставлялась 3-комнатная благоустроенная квартира. По результатам заключенного мирового соглашения счастливая семья стала обладателем 3-комнатной квартиры.

Основной проблемой при реализации Подпрограммы является низкое количество выдаваемых свидетельств.

Как показывает практика, молодые семьи, соответствующие на момент вступления в Подпрограмму предъявляемым требованиям по возрасту, исключаются из нее так и не дождавшись свидетельства, поскольку установленный Подпрограммой возрастной ценз ограничивает их в дальнейшем праве на участие в данной подпрограмме.

К Уполномоченному обратилась гражданка Л. с просьбой оказать содействие в восстановлении в Подпрограмме.

Как следовало из обращения, в 2014 году семья стала участником Подпрограммы. В 2019 году семья стояла 9-я на очереди.

Учитывая, что участником Подпрограммы может быть молодая семья, в том числе неполная молодая семья, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи-участницы Подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году, по достижении супругами возраста 35 лет семью исключили из Подпрограммы.

Таким образом, по истечении 5 лет участия в Подпрограмме семья так и не смогла получить государственную поддержку в решении своей жилищной проблемы.

Программа «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2018 года № 780-пп, принята в целях оказания государственной поддержки молодым семьям Иркутской области в решении их жилищной проблемы. Подпрограмма является эффективным механизмом решения жилищной проблемы.

Количество молодых семей, желающих принять участие в подпрограмме, с каждым годом увеличивается. Так, на 1 июня 2019 года число участников областной Подпрограммы составило 5 811 семей.

По состоянию на 31 декабря 2019 года выдано 665 свидетельств, из них 111 многодетным молодым семьям. Освоено 658 свидетельств. 2 молодые семьи не смогли приобрести жилье в сроки, установленные свидетельствами, 5 молодых семей планируют приобрести жилое помещение в первом квартале 2020 года.

Кроме основного мероприятия по поддержке молодых семей в решении жилищной проблемы, молодым семьям оказывается дополнительная поддержка в рамках областной подпрограммы, которая благоприятствует демографической ситуации в области, способствует укреплению института семьи.

Данная поддержка оказывается молодым семьям, которые улучшили свои жилищные условия в рамках подпрограммы, в виде предоставления дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета в размере 5% средней стоимости жилья при рождении (усыновлении) каждого ребенка.

**Сведения о выделении средств по программе «Молодым семьям – доступное жилье», млн руб.**

Таблица № 78

Год	Объем средств, всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местные бюджеты	Количество молодых семей
2017	194 202	58 268	50 213	85 720	241
2018	388 987	102 728	100 427	185 832	474
2019	498 652	149 850	200 854	147 948	658
2020 (план)	612 201	51 822	401 710	158 670	734

В 2019 году на предоставление дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка в 8 муниципальных образований направлено 2 874,0 тыс. рублей для предоставления дополнительной социальной выплаты 30 молодым семьям.

По информации министерства по молодежной политике Иркутской области финансирование Подпрограммы в 2019 году за счет средств областного бюджета составило 200 854,8 тыс. рублей.

Федеральное софинансирование на предоставление социальных выплат молодым семьям привлекается в рамках отбора субъектов Российской Федерации на участие в реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение комфортным и доступным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Государственная программа).

По итогам отбора регионов Иркутской области распределено финансирование за счет средств федерального бюджета в размере 149 850,6 тыс. рублей.

Реализация Подпрограммы осуществляется с участием органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, признанных победителями конкурса муниципальных образований в рамках реализации Подпрограммы. В ноябре 2018 года был проведен конкурсный отбор муниципальных образований Иркутской области для участия в реализации областной Подпрограммы в 2019 году. Победителями признаны 32 муниципальных образования Иркутской области.

Финансирование социальной выплаты для молодых семей из местных бюджетов на 2020 год составило 158 670,1 тысяча рублей, что почти в два раза больше, чем финансирование в 2017 году.

По условиям областной государственной социальной Подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2005-2013 годы доля софинан-

сирования социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья для молодых семей за счет средств местных бюджетов составила 25%.

С 2014 года эта доля увеличилась с 37% в 2014 году до 48% в 2018 году, что, в свою очередь, увеличивает расходы муниципальных образований.

В 2018 году почти половина муниципальных образований, участвующих в реализации Подпрограммы, смогла софинансировать только одно-два свидетельства в год.

Планомерная работа министерства по молодежной политике Иркутской области и министерства финансов Иркутской области по реализации Подпрограммы привела к ежегодному увеличению финансирования мероприятий Подпрограммы. Данное увеличение значительно снизило нагрузку на местные бюджеты. Так, уровень софинансирования для муниципальных образований области снизился более чем в два раза: с 48% в 2018 году до 22% в 2020 году.

Увеличение средств областного бюджета позволит за три года около 1 400 семьям дополнительно получить государственную поддержку в приобретении (строительстве) жилья.

Федеральное софинансирование на предоставление социальных выплат молодым семьям привлекается в рамках отбора субъектов Российской Федерации на участие в реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение комфортным и доступным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

По состоянию на 1 января 2020 года 5 056 семей смогли улучшить жилищные условия за время действия программы с 2005 года.

В Сибирском федеральном округе Иркутская область с 2016 года стабильно занимают 1-2 место по количеству молодых семей, улучшивших свои жилищные условия, а также по объемам финансирования.

Анализ ситуации, сложившейся при реализации Подпрограммы, свидетельствует о снижении количества выдаваемых свидетельств



Год	Количество участников по состоянию на 1 июня	Количество свидетельств, выданных молодым семьям	Количество молодых семей, выбывших из списка участников в предыдущем году	
			всего	в том числе по превышению возраста
2017	6 703	224	603	425
2018	6 136	474	1 071	781
2019	5 811	670	1 352	1 103

в отличие от количества молодых семей, исключаются из участников Подпрограммы.

Остается лишь надеяться, что дальнейшая работа по увеличению финансирования Подпрограммы за счет всех бюджетов поможет сократить количество выбывших из очереди молодых семей, которые не дождались получения социальной выплаты из-за достижения предельного возраста, и увеличит количество молодых семей, получивших долгожданные свидетельства. Это, в свою очередь, позволит остаться семьям жить и работать на территории области, потому что здесь у них будет свое жилье.

Следующей группой обращений, направленных на защиту жилищных прав детей, являются обращения, связанные с обеспечением жилищных прав детей в случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу.

В соответствии с частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации вне очереди жилье помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также жилье помещения, которые признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.

Оценка и обследование помещения в целях признания его пригодным (непригодным) для проживания граждан осуществляется межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях (Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции») (далее – Положение).

Несмотря на установленный законом порядок признания жилых домов аварийными и подлежащими сносу, допускаются нарушения граждан в части признания их домов аварийными.

По информации, представленной муниципальными образованиями Иркутской области,

в 2019 году было предоставлено 250 жилых помещений по договорам социального найма гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.

Как показывает практика основными нарушениями в данном направлении являются: не информирование жильцов многоквартирных жилых домов о заключении межведомственной комиссии о признании дома аварийным, а также о решении органа местного самоуправления о сроках расселения жильцов; предоставление жилья, не отвечающего установленным законодательством требованиям.

Как правило, жильцы уже фактически признанных аварийными домов узнают о решении межведомственной комиссии о признании их дома аварийным и подлежащим сносу лишь на этапе переселения из аварийного жилья.

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Р. в защиту нарушенного права ее детей. Как следовало из обращения, в 2016 году дом заявителя признали аварийным и подлежащим сносу по причине разрушения фундамента, наличия трещин по периметру всего многоквартирного дома.*

*Поскольку проживание в аварийном доме создавало угрозу жизни и здоровья проживающим, заявитель обратилась в муниципалитет с требованием предоставить другое жилое помещение взамен аварийного.*

*Как следовало из ответа муниципального образования, аварийный жилой дом заявителя не включен в Региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилого фонда.*

*С учетом обстоятельств, установленных Уполномоченным в ходе рассмотрения обращения, заявителю подготовлен проект искового заявления в суд о предоставлении жилого помещения. Решением суда иски требования к муниципальному образованию удовлетворены в полном объеме.*

*В качестве выводов суд указал, что в ходе судебного заседания судом установлено, что помещение, в котором проживает семья заявителя, представляет опасность для жизни и здоровья проживающим в нем лицам по причине его аварийного состояния, а также что жилой дом истца, признанный аварийным и подлежащим сносу, не включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.*

*В настоящее время судебное решение находится на исполнении судебных приставов.*

В 2019 году к Уполномоченному поступали обращения и от жителей территорий, пострадавших в результате паводка.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение жителей г. Тулуна, с жалобой на неудовлетворительные условия проживания в жилых помещениях.*

*Как следовало из обращения, в результате паводковых явлений, произошедших летом 2019 года, дома заявителей подверглись частичному затоплению, в связи с чем, жилые помещения 1 и 2 этажей были признаны аварийными. Жильцы аварийного жилья получили жилищные сертификаты и выехали на другое постоянное место жительства, в то время как остальная часть жильцов осталась проживать в квартирах, состояние которых признали удовлетворительным. Вместе с тем оставшаяся часть квартир, ввиду раннего подключения домов к отоплению (в августе месяце), с целью их скорейшей просушки, подверглась грибковому воздействию, и образованию плесени. Проживание в указанных жилых помещениях пагубно сказывалось на здоровье детей.*

*В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным в адрес Правительства Иркутской области, Роспотребнадзора по Иркутской области, а также муниципалитета направлены письма и запросы о предоставлении информации о мерах, принимаемых в целях разрешения возникшей ситуации и переселения жильцов выше-названных домов.*

*Кроме того, заявителям было разъяснено право на обращение с соответствующим заявлением от имени собственников жилых помещений в межведомственную комиссию администрации городского округа с заявлением о проведении обследования санитарного и технического состояния жилых помещений на предмет их пригодности для проживания, а многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.*

*По результатам проведенной работы подготовлен ответ заявителям, в котором сообщалось, что по информации Правительства Иркутской области, в целях переселения граждан, проживающих в жилых помещениях, восстанов-*

*ление которых экономически нецелесообразно в результате чрезвычайных ситуаций, подготовлен проект постановления о внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 17 июля 2019 года № 556-пп, реализуемое в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2019 года № 916 «Об утверждении Правил предоставления в 2019 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области». Проект постановления предусматривает расселение граждан по их выбору в виде предоставления социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.*

Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2019 году, свидетельствует о том, что основной причиной допущенных нарушений при переселении граждан из аварийного жилья, является недостаточный контроль за деятельностью органов местного самоуправления при осуществлении процедуры переселения граждан.

Большое количество обращений в отчетном периоде поступило к Уполномоченному в защиту жилищных прав детей, касающихся права на жилое помещение.

Общая картина, связанная с предоставлением жилья по договорам социального найма гражданам, нуждающимся в жилых помещениях, отражена ниже в таблице № 80.

*К Уполномоченному обратилась гражданка Г. в защиту жилищных прав своего сына.*

*В обращении указывалось, что она и ее ребенок проживают в квартире бывшего супруга (отца ребенка) и его сестры. Квартира являлась единственным местом жительства заявителя. Бывший супруг имеет алиментные обязательства перед заявителем на содержание их сына. Задолженность по алиментам составляла более 500 000 рублей. Отец ребенка являлся собственником доли в квартире его родителей, вторым собственником является сестра бывшего супруга.*

*В июне 2019 года заявителю пришла повестка в суд, согласно которой бывший супруг предъявил иск к ней и ребенку о выселении. Представителем бывшего супруга в судебном заседании была его новая супруга. В ходе судебного заседания суду был представлен договор дарения доли, согласно которому бывший супруг подарил свою долю жене. С учетом указанных обстоятельств, суд отказал в удовлетворении иска, поскольку бывший супруг являлся ненадлежащим истцом по иску.*

Сведения о предоставлении жилья по договорам социального найма

Таблица № 80

Муниципальное образование	Общее число нуждающихся малолетних, состоящих в списке на 01.01.2020	Количество жилых помещений, предоставленных на условиях договора социального найма	Из них: многодетным семьям
Город Иркутск	8 481	195	–
Город Братск	2 654	4	–
Ангарское МО	2 242	9	–
Иркутский район	1 838	31	18
Город Свирск	1 553	3	1
Тайшетский район	1 315	26	1
Город Черемхово	1 300	15	2
Шелеховский район	1 056	40	–
Слюдянский район	973	22	2
г. Усолье-Сибирское	955	18	1
Ольхонский район	737	2	–
Нижнеилимский район	651	60	8
Город Усть-Илимск	616	2	–
Усольский район	571	2	–
Нижнеудинский район	533	4	1
Город Зима	413	18	–
Братский район	405	12	1
Нукутский район	371	–	–
Чунский район	344	8	1
Город Саянск	211	–	–
Казачинско-Ленский район	209	2	–
Баяндаевский район	208	–	61
Усть-Кутский район	208	38	21
Город Тулун	201	–	–
Город Бодайбо и район	200	87	5
Боханский район	199	–	–
Киренский район	199	27	3
Черемховский район	195	154	2
Заларинский район	116	167	18
Качугский район	111	–	–
Усть-Илимский район	110	19	1
Жигаловский район	100	1	–
Осинский район	54	6	1
Мамско-Чуйский район	50	14	1
Катангский район	49	3	–
Эхирит-Булагатский район	38	3	–
Балаганский район	24	5	3
Аларский район	10	–	–
Тулунский район	10	6	3
Куйтунский район	8	54	4
Зиминский район	7	7	–
Усть-Удинский район	2	–	–

В августе 2019 года к заявителю и ее сыну вновь был предъявлен иск о выселении, где истцом уже значилась жена бывшего супруга. Учитывая назначение дела о выселении заявителя и ее сына к слушанию на ближайшине от приема дни, Уполномоченным было подготовлено встречное исковое заявление о признании договора дарения доли в квартире недействительным, применении последствий недействительности сделки, прекращении права собственности. Встречное исковое заявление было принято судом. По результатам рассмотрения дела встречные иски удовлетворены судом в полном объеме.

Продолжает оставаться острой тема обеспечения жильем семей, чье жилье было утрачено в результате пожара. Как правило, эта проблема возникает у малоимущих многодетных семей, чей финансовый доход не позволяет в дальнейшем самостоятельно безболезненно оправиться от такой утраты.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка В. об оказании содействия в предоставлении жилого помещения как многодетной семье после пожара. Согласно обращению, заявитель является многодетной матерью троих детей.

В жилом помещении, принадлежащем семье на праве собственности, произошел пожар, в результате которого дом стал непригоден для проживания. Заявитель ссылалась на недостаток денежных средств ввиду вынужденного найма жилья для проживания с семьей. После пожара дом заявителя был признан аварийным и подлежащим сносу, а семья, как малоимущая, постановлена на учет как нуждающаяся в жилом помещении по договору социального найма.

Учитывая необеспечение семьи гр. В. иным жилым помещением взамен утраченного в результате пожара, заявителю рекомендовано обратиться в суд с иском о признании недействительным договора социального найма.

Аналогичная ситуация произошла и в семье гражданина Ф., обратившегося за помощью к Уполномоченному, с той лишь разницей, что жилье, в котором проживал гражданин Ф. с семьей, являлось муниципальной собственностью. В результате пожара квартира заявителя стала непригодна для проживания.

В подобных ситуациях Уполномоченный старается принять все необходимые меры, направленные на поддержку пострадавшей семьи, подключая к оказанию помощи уполномоченные органы и благотворительные фонды.

Кроме того, помощь Уполномоченного в подобных ситуациях сводится к разъяснению прав пострадавшим в части постановки на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, обращения в органы местного самоуправления с

заявлением о предоставлении жилых помещений из числа маневренного жилищного фонда; получения иных мер социальной поддержки.

До настоящего времени на контроле Уполномоченного находится ситуация, связанная с рассмотрением гражданского дела по иску гражданки К., действующей в своих интересах и интересах несовершеннолетнего ребенка к гражданке Г. и ее несовершеннолетней дочери о признании недействительным договора купли-продажи квартиры, истребовании имущества, взыскании денежных средств.

Поводом для обращения гражданки Л. к Уполномоченному послужило судебное решение, принятое судом, по которому были удовлетворены иски требования продавца по сделке о признании договора купли-продажи жилого помещения недействительным, истребовании имущества в виде квартиры у заявителя.

В августе 2017 года между заявителем и продавцом, гражданином К., был заключен предварительный договор купли-продажи квартиры, с передачей продавцу в качестве задатка 50 000 рублей. Впоследствии, гражданка К. выдала доверенность своему знакомому риэлтору заключить от ее имени договор купли-продажи спорной квартиры по цене, оговоренной в доверенности, с правом получения денежных средств по сделке, а также на покупку другого жилого помещения на имя гражданки К.

В сентябре 2017 года, договор купли-продажи квартиры был заключен между заявителем и риэлтором, действующим по доверенности от имени гражданки К., с передачей риэлтору под расписку оставшихся денежных средств. Договор купли-продажи недвижимости был зарегистрирован в установленном законом порядке в ЕГРН. Полученные от заявителя денежные средства риэлтор присвоил, не исполнив перед гражданкой К. обязательства по приобретению на ее имя другого жилья.

Данные обстоятельства послужили основанием для подачи гражданкой К. иска о признании сделки недействительной.

Правовым основанием для удовлетворения иска гражданки К. послужила ст. 178 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой сделка, совершенная под влиянием заблуждения, может быть признана судом недействительной по иску стороны, действовавшей под влиянием заблуждения, если заблуждение было настолько существенным, что эта сторона, разумно и объективно оценивая ситуацию, не совершила бы сделку, если бы знала о действительном положении дел.

В основание вывода суда о том, что сделка по продаже квартиры была совершена под влиянием существенного заблуждения продавца



(путем ее обмана), положен приговор другого суда, согласно которому риэлтор, оказывающий посреднические услуги по подбору жилья и сопровождению сделки, признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса РФ.

Кроме того, при вынесении судом решения принято во внимание, что жилое квартира, приобретенная заявителем у гражданки К., не является единственным местом жительства семьи заявителя и не используется ими в целях проживания. По мнению суда, риэлтор, действуя умышленно, имея преступный умысел на мошенничество, с целью хищения денежных средств от продажи квартиры, убедил истца подписать доверенность на имя риэлтора с правом продажи принадлежащей квартиры продавцу. Продавец, преследующая цель продажи, принадлежащей ей квартиры, не подозревая о преступных намерениях риэлтора, оформила на его имя нотариальную доверенность на совершение любых действий, связанных с продажей квартиры и приобретением иного жилого помещения на ее имя.

В результате поиска покупателя, между гражданкой К. и заявителем был заключен предварительный договор, собственноручно подписанный гражданкой К.

В дальнейшем, в помещении нотариальной конторы, в отсутствие продавца, но от ее имени, по имеющейся нотариальной доверенности, риэлтором был заключен нотариально удостоверенный договор с заявителем, после чего последняя передала риэлтору оставшуюся часть денежных средств. Указанные денежные средства были присвоены риэлтором и использованы по своему усмотрению.

В ходе рассмотрения вышеуказанного уголовного дела судом также был рассмотрен гражданский иск гражданки К., по которому с риэлтора в ее пользу взысканы оставшиеся денежные средства. В настоящее время спор находится на разрешении суда апелляционной инстанции.

Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения многодетных матерей, по вопросам оказания содействия в предоставлении земельных участков под строительство индивидуально жилого дома.

Предоставление земельного участка под индивидуальное жилищное строительство, находящегося в государственной Иркутской области или муниципальной собственности, в собственность граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей, регулируется Законом Иркутской области № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (Закон Иркутской области № 146-ОЗ).

В соответствии с Законом Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспре-

делении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» с 1 января 2019 года полномочия по предоставлению земельных участков, расположенных на территории г. Иркутска, государственная собственность на которые не разграничена, переданы администрации г. Иркутска.

В 2019 году Правительство Иркутской области осуществляло полномочия по предоставлению земельных участков на территории Иркутского района из земель, государственная собственность на которые не разграничена, земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в отношении которых Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства приняты решения о передаче полномочий по управлению и распоряжению Правительству Иркутской области (далее – федеральные земли).

Кроме того, Правительством Иркутской области в 2019 году многодетным семьям предоставлено для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно 137 земельных участков на территории Иркутского района, государственная собственность на которые не разграничена, и 12 земельных участков из федеральных земель.

В таблице № 81 представлены данные по количеству многодетных семей, состоящих в очереди на земли федерального подчинения, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области. В соответствии с Законом Иркутской области № 146-оз многодетная семья имеет право на бесплатное предоставление земельного участка из федеральной собственности, то на учет на земли федерального подчинения многодетные семьи встают наряду с постановкой их на земельный учет по месту жительства. Таким образом, на земельном учете на федеральных землях в министерстве состоят преимущественно многодетные семьи, также состоящие на земельном учете по месту их жительства.

В соответствии с п. 2 ст. 9 Закона Иркутской области № 146-оз при предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

**Количество многодетных семей, состоящих на земельном учете по Иркутской области, по состоянию на 01.01.2020**

Таблица № 81

Муниципальное образование	Многодетные семьи
г. Иркутск	4 448
Федеральные земли (Правительство ИО)	3 727
Иркутский район	1 669
Ангарское МО	1 434
г. Братск	1 311
Шелеховский район	704
г. Усолье-Сибирское	422
Нижнеудинский район	350
Тайшетский район	342
г. Усть-Илимск	307
г. Тулун	287
Слюдянский район	257
г. Саянск	212
Усть-Кутское МО	207
Осинский район	184
Заларинский район	150
Усольский район	122
Зиминское городское МО	116
Казачинско-Ленский район	99
Нукутский район	80
Братский район	57
Чунский район	55
Жигаловский район	47
Ольхонский район	35
Усть-Илимский район	35
Усть-Удинский район	25
Бодайбо город и район	24
Боханский район	15
Балаганский район	14
Нижнеилимский район	11
Зиминский район	9
Эхирит-Булагатский район	6
Эхирит-Булагатский район	6
Киренский район	4
Черемховский район	2
Аларский район	1
Баяндаевский район	–
Катангский район	–
Качугский район	–
Куйтунский район	–
Мамско-Чуйский район	–
Тулунский район	–
<b>ИТОГО:</b>	<b>16 834</b>

В соответствии с п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 14, п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в РФ» организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения, населения топливом строительство дорог местного значения относится к полномочиям соответствующего муниципального образования.

В соответствии с п. 5 ст. 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации реализация генерального плана поселения, генерального плана городского округа осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными местной администрацией поселения, местной администрацией городского округа и реализуемыми за счет средств местного бюджета, или нормативными правовыми актами местной администрации поселения, местной администрации городского округа, или в установленном местной администрацией поселения, местной администрацией городского округа порядке решениями главных распорядителей средств местного бюджета, программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов и (при наличии) инвестиционными программами организаций коммунального комплекса.

Обеспечение земельных участков социальной и инженерной инфраструктурой начинается с предоставления земельных участков под размещение соответствующих объектов.

Необходимо отметить, что предоставление данных участков, в том числе для размещения объектов инженерной инфраструктуры и строительства социальных объектов, осуществляется с учетом утвержденных документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проекта планировки территории, землеустроительной документации, территорий общего пользования, красных линий, которые разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Земельные участки, предусмотренные проектами планировок и межевания для территорий общего пользования, для строительства улиц и дорог передаются органам местного самоуправления для оформления в муниципальную собственность. До начала выделения земельных участков льготным категориям граждан министерство имущественных отношений Иркутской области информирует органы местного самоуправления о предстоящем предоставлении участков и про-

сит предусмотреть в программах комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также иных муниципальных программах мероприятия и средства на строительство объектов инфраструктуры в границах отводимых территорий.

Вместе с тем, как показывает практика, необходимые мероприятия осуществляются органами местного самоуправления крайне неэффективно.

**Ряд обращений, поступивших к Уполномоченному в отчетном периоде, касался вопросов предоставления коммунальных услуг поставщиками и управляющими компаниями.**

*Так, в адрес Уполномоченного поступило 6 обращений по данному направлению. Причинами обращений послужили наличие задолженности по коммунальным услугам, нарушение сроков поставщиком услуги по началу отопительного сезона, отсутствие договорных отношений между поставщиком коммунальной услуги и потребителем и др.*

*К Уполномоченному обратилась гражданка Б. об оказании содействия в подключении холодного водоснабжения в доме.*

*Как следует из обращения и представленных заявителем документов, наружные сети холодного водоснабжения на участке от магистрального трубопровода до жилого дома являются бесхозными. На протяжении длительного периода времени заявителем неоднократно поднимался вопрос о качестве предоставляемой коммунальной услуги по холодному водоснабжению.*

*В июне 2019 года состоялось заседание комиссии муниципального образования по признанию вещей бесхозными по решению вопроса о признании бесхозной вещью участка сети водоснабжения до стены жилого дома. Согласно Протоколу, комиссией принято решение о нецелесообразности признания права муниципальной собственности на указанный участок сети.*

*В рамках рассмотрения заявления гражданки Б. с целью определения целесообразности признания права муниципальной собственности на бесхозные сети, муниципалитетом была создана специальная комиссия, однако вопрос признания права муниципальной собственности на вышеуказанные сети не решен.*

*В сентябре 2019 года в виду аварии на трубопроводе Водоканал отключил холодное водоснабжение в доме, где проживает семья заявителя, предложив жильцам дома самостоятельно (за свой счет) провести ремонтные работы трубопровода.*

*Со слов гражданки Б., ею ежемесячно производится оплата жилищно-коммунальных услуг на расчетный счет, открытый Водоканалом.*

*В рамках рассмотрения обращения заявителя, Уполномоченным направлен запрос в Службу Государственного жилищного надзора Иркутской области, Водоканала, муниципально-го образования.*

*Кроме того, заявителю разъяснено право на предъявление административного искового заявления о признании незаконным решения комиссии по признанию вещей бесхозными.*

*По результатам работы Уполномоченного участок сети холодного водоснабжения на участке от магистрального трубопровода до жилого дома был восстановлен силами Водоканала.*

*Право заявителя полностью восстановлено. С учетом изложенного представляется целесообразным рекомендовать:*

#### **1. Правительству Иркутской области:**

• проработать вопрос по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых поме-

*щений и общего имущества в многоквартирном доме, а также на обеспечение детей-инвалидов жилыми помещениями (разработать дорожную карту);*

• *увеличить объем денежных средств на реализацию подпрограммы «Молодым семьям-доступное жилье».*

#### **2. Органам местного самоуправления:**

• *рассмотреть возможность увеличения объемов софинансирования на мероприятия по улучшению жилищных условий молодых семей;*

• *обеспечить контроль за строгим выполнением требований законодательства в части, касающейся соблюдения процедуры переселения граждан из ветхого и аварийного жилья;*

• *проработать вопрос по обеспечению земельных участков необходимой инфраструктурой, выделяемых семьям Правительством Иркутской области.*

## 2.12. Право несовершеннолетних на труд

Государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию

Пункт 1 статьи 32 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)

Попробовать себя в роли представителя профессии мечты и понять действительно ли есть к этому призвание, заработать денег и стать финансово независимым от родителей хотя бы на какое-то время, причислить себя к роли взрослых или повысить свой уровень признания перед значимыми людьми, улучшить материальное состояние семьи или самостоятельно заработать на покупку желаемой вещи – так рассуждает почти каждый ребенок, определяя для себя потребность и целесообразность вступления в трудовые отношения.

Организация полезного досуга, профилактика безнадзорности, правонарушений, привитие навыков самостоятельности и ответственности, формирование первичных профессиональных навыков – этим руководствуются взрослые, принимая меры по оказанию содействия детям в трудоустройстве.

В Иркутской области мероприятия по содействию в трудоустройстве несовершеннолетних граждан осуществляются в рамках реализации региональным министерством труда и занятости ведомственной целевой программы Иркутской области «Содействие занятости на-

селения Иркутской области» на 2019-2024 годы, цель которой содействие гражданам в реализации их конституционных прав на труд и социальную защиту от безработицы.

В 2019 году в центры занятости населения Иркутской области обратилось 13 535 обучающихся в возрасте от 14 до 18 лет, желающих трудоустроиться в свободное от учебы время, из них были трудоустроены 12 801 человек, в том числе:

1) 12 595 человек – в рамках мероприятия «Организация временной занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» программы с оказанием материальной поддержки. Из общего количества трудоустроенных на временные работы:

• 102 человека относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

• 7 220 человек из неполных, многодетных, малообеспеченных семей;

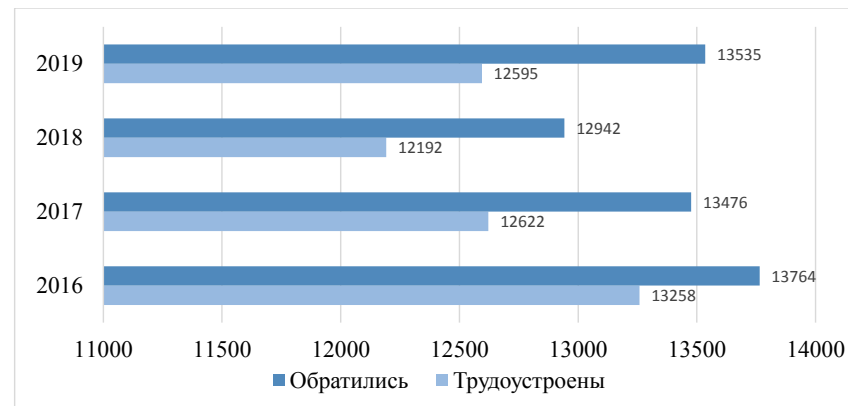
• 1 149 человек из числа состоящих на профилактических учетах.

2) 206 несовершеннолетних были трудоустроены на другие вакансии, заявленные работо-



**Сведения о численности обучающихся, обратившихся за помощью в трудоустройстве в органы занятости населения Иркутской области в 2016-2019 гг.**

Рис. № 18



дателями, в том числе 171 человек на квотируемые рабочие места.

В 2019 году отмечается увеличение числа несовершеннолетних, обратившихся за трудоустройством, и трудоустроенных органами занятости населения относительно показателей 2018 года.

В 2019 году дети и подростки были временно трудоустроены в школы, управляющие компании, администрации муниципальных образований разных уровней и на предприятиях.

Трудоустройство подростков осуществлялось по профессиям, не требующим специальной профессиональной подготовки. На рабочих местах несовершеннолетние занимались благоустройством территорий, социальной работой, ремонтными работами, озеленением парков и скверов, работали курьерами, принимали участие в благоустройстве памятников, мест захоронения погибших и умерших защитников Отечества, территорий улиц, носящих имена героев войны, оказывали социальные услуги ветеранам и членам их семей.

В 2019 году на реализацию мероприятий по организации временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время из средств областного бюджета было израсходовано 23,47 млн рублей (2018 г. – 18,4 млн рублей).

В качестве еще одного механизма, способствующего трудовой занятости детей и подростков, в Иркутской области осуществляется квотирование рабочих мест для несовершеннолетних, которое регламентировано положениями Закона Иркутской области от 06.03.2014 № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних».

По данным министерства труда и занятости Иркутской области, по состоянию на 1 января 2020 года в Иркутской области осуществляют деятельность 865 организаций со среднеспосоч-

ной численностью работников более 100 человек из них в рамках исполнения областного закона обязаны квотировать рабочие места для трудоустройства несовершеннолетних граждан 489 организаций. Количество рабочих мест, подлежащих квотированию, составило 1 118 единиц.

По состоянию на 1 января 2020 года, численность несовершеннолетних граждан, работающих на квотируемых рабочих местах, составила 355 человек (32% от количества рабочих мест, подлежащих квотированию). В летний период количество трудоустроенных на квотируемые рабочие места подростков в 2019 году достигало 47% (528 человек).

Центрами занятости населения были выданы направления на трудоустройство на квотируемые рабочие места 1 180 несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет, из них трудоустроилось чуть более 1/5 от общего количества обратившихся детей (267 подростков или 23%). Проблема низкого уровня трудоустройства подростков на квотируемые рабочие места сохраняется, как и в прошлые годы.

В ежегодном докладе, подготовленном Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области, по итогам 2018 года в адрес регионального министерства труда и занятости была дана рекомендация о проведении мониторинга реализации несовершеннолетними выданных им направлений на трудоустройство на квотируемые рабочие места. По результатам мониторинга, проведенного указанным ведомством, установлено, что количество направлений, по которым трудоустройство несовершеннолетних не состоялось, составило 904 единицы, из них по причинам:

- **отказ несовершеннолетнего – 263 человека.** Причины: самостоятельное трудоустройство, не устроили условия труда (характер работы, график) и (или) уровень заработной платы, территориальная отдаленность, без объяснения причин;

- **непосещение несовершеннолетним работодателя – 641 человек.**

Основными причинами отказа подростков от трудоустройства являются: завышенные притязания к уровню заработной платы при отсутствии профессии (специальности) и нежелании соблюдать трудовую дисциплину и режим работы.

Трудоустройство несовершеннолетних на квотируемые рабочие места осуществлялось в организациях сферы здравоохранения и предоставления социальных услуг, электроэнергетики, теплоэнергетики, транспорта и связи, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, на квотируемые рабочие места, не требующие специальных знаний и специальной подготовки (подсобный рабочий, дворник, уборщик производственных и служебных помещений, оператор ЭВМ, курьер и другие). Размер заработной платы подростков составлял до 12,5 тысяч рублей в месяц пропорционально отработанному времени.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, на уровне 90-100% выполняется квотирование в следующих муниципальных образованиях: Заларинский, Качугский, Слюдянский, Нижнеилимский, Нукутский, Балаганский, Эхирит-Булагатский, Шелеховский районы. Однако в Аларском, Киренском, Ольхонском районах ситуация складывается иначе – на начало 2020 года работодателями не заполнена ни одна квота.

271 работодатель, что более 50% от общего фактического количества обязанных квотировать рабочие места, не выполняет квоту. Количество таких организаций снизилось по сравнению с 2018 годом на 5%.

С 1 января 2019 года в рамках Закона Иркутской области от 20 декабря 2016 года № 120-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области», устанавливающего административную ответственность для работодателей за неисполнение обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест для несовершеннолетних, предусмотрено осуществление министерством труда и занятости региона соответствующих контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением работодателями требований этого закона.

Так, в 2019 году в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, министерством труда и занятости Иркутской области проведено 114 плановых и 17 внеплановых проверок организаций, по итогам которых выявлено 105 нарушений в отношении 70 работодателей, выдано 37 предписаний,

составлено 18 административных протоколов в связи с несоблюдением требований о создании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних. Таким образом, контрольно-надзорными мероприятиями было охвачено 27% организаций Иркутской области, подлежащих квотированию рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних (131 ед. из 489 ед.).

В 2019 году за направлением на трудоустройство в органы занятости населения обратилось 67 несовершеннолетних в возрастной категории от 14 до 18 лет, осужденных условно. Из них было трудоустроено – 38 человек, из которых:

- 21 подросток – в рамках реализации министерством труда и занятости Иркутской области ведомственной целевой программой «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области»;
- 12 несовершеннолетних – в рамках организации временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время;
- 1 несовершеннолетний – в рамках временного трудоустройства безработных, испытывающих трудности в поиске работы;
- 2 человека – на квотируемые работодателями рабочие места;
- 2 подростка – на заявленные работодателями в центры занятости населения вакансии.

На профессиональное обучение с выплатой стипендии был направлен 1 подросток.

Что касается трудоустройства детей, имеющих стойкие нарушения здоровья, то в 2019 году в центры занятости населения обратилось 11 детей-инвалидов (имеющих нарушения функций эндокринной системы и метаболизма, интеллектуальные нарушения, нарушения слуха, психиатрическое заболевание, нарушение опорно-двигательного аппарата) (в 2018 г. – 14 человек). Из них трудоустроено 6 человек, или 55% на вакансии, не требующие специальной профессиональной подготовки.

По сравнению с 2017 и 2018 годами более чем на 59% снизилось количество несовершеннолетних, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обратившихся за помощью в трудоустройстве в органы занятости населения, и трудоустроенных. Так, количество обратившихся составило 136 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, относящихся к указанной категории, из них трудоустроено – 109 человек.

В целях определения профессиональных склонностей и сферы профессиональных интересов несовершеннолетних специалистами

**Сведения о численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрастной категории с 14 до 18 лет, обратившихся за помощью в трудоустройстве в органы занятости населения и трудоустроенных, в динамике за 2017-2019 гг.**

Таблица № 82

	2017 год	2018 год	2019 год
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обратившихся в органы занятости населения:	322	335	136
из них трудоустроено	285	305	109

центров занятости населения организована профконсультационная и профориентационная работа в формате ярмарок образовательных услуг, тестирования и индивидуального консультирования, тематических занятий. Всего в 2019 году услугу по профориентации получили 10707 несовершеннолетних граждан, в том числе 646 подростков из числа состоящих на профилактическом учете.

К профессиональному обучению по специальности, востребованной на рынке труда, в 2019 году приступили 94 человека, в том числе 10 человек из числа состоящих на профилактическом учете.

В целях создания условий для обеспечения эффективной профессиональной занятости выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами занятости населения реализуется План по организации работы по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, целью которого является:

- оказание квалифицированной консультативной помощи специалистам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам трудоустройства и направления на профессиональное обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организация и проведение занятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по формированию социальной, правовой грамотности, психологической устойчивости и целенаправленной профессиональной ориентации для самостоятельной жизни в современном обществе.

В 2019 году были организованы такие мероприятия как профориентационная диагностика, практические занятия и тренинги, экскурсии в Центры занятости населения с целью социальной адаптации на рынке труда, знакомства с технологиями поиска работы, профориентационные экскурсии на предприятия, организации, учреждения, тематические встречи со специалистами-мастерами различных профессий, беседы, лекции по информированию воспитанников о си-

туации на рынке труда в части востребованности трудовых ресурсов и другие.

Обучающие занятия, семинары, тренинги, конференции, профпробы и другие мероприятия по профессиональной ориентации, личностному росту, развитию карьеры, повышению профессиональной и личностной мобильности проводятся и министерством по молодежной политике Иркутской области, но не только для категории детей, а в целом молодежи.

Несмотря на определенные государственной политикой направления и гарантии в сфере содействия занятости населения, ситуация в сфере реализации трудовых прав несовершеннолетних от года к году складывается по-разному – при наличии достигнутых положительных итогов и результатов имеются проблемы скрытого характера, при непринятии мер к решению которых, приводит к грубому нарушению прав несовершеннолетних работников.

По-прежнему сфера труда и занятости остается достаточно скрытой в части выявления нарушений и принятия необходимых мер реагирования уполномоченными органами. Об этом свидетельствует следующее.

Так, по данным Государственной инспекции труда в Иркутской области, ведомством в 2019 году проведено всего 2 проверки по соблюдению трудового законодательства несовершеннолетних.

*По результатам проверок, в первом случае был установлен факт трудоустройства несовершеннолетнего в качестве бармена, в обязанности которого входила продажа алкогольной продукции, в нарушение требований ст. 265 Трудового кодекса Российской Федерации в части привлечения к труду с вредными условиями, выполнение которого может причинить вред нравственному развитию.*

*Во втором случае в рамках внеплановой документарной проверки работодателем не было обеспечено проведение специальной оценки условий труда на рабочем месте несовершеннолетнего. Во всех случаях работодатели были привлечены к административной ответственности в связи с несоблюдением требований законодательства в сфере труда.*

**Ни одного материала по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних в сфере труда и занятости не поступило в 2019 году в адрес городских и районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (2018 год – 3). Также в адрес комиссий не обращались работодатели в целях предоставления разрешения на согласие о расторжении трудовых договоров по их инициативе с несовершеннолетними работниками.**

Между тем органами прокуратуры Иркутской области в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, работодателей выявлено 453 нарушения трудового законодательства (2018 г. – 175; 2017 г. – 335). В целях их устранения в суд направлено 19 исковых заявлений, внесено 150 представлений. По требованиям прокуроров 132 виновных лица привлечены к дисциплинарной ответственности (2018 г. – 37; 2017 г. – 54), к административной – 32 (2018 г. – 11; 2017 г. – 20).

Основные нарушения – это факты несвоевременной выплаты заработной платы, несоблюдение прав подростков в сфере охраны труда, нарушения при заключении трудовых договоров, допуск несовершеннолетних к работе без прохождения ими соответствующего предварительного медицинского осмотра. В частности, такие нарушения были выявлены при организации временного трудоустройства детей в свободное от учебы время.

*Так, например, в образовательной организации, в которой были временно трудоустроены дети, несовершеннолетним работникам была несвоевременно выплачена заработная плата (Усть-Удинский район).*

*В ряде образовательных организаций Ангарского городского округа были выявлены факты привлечения несовершеннолетних к работе в качестве мастеров 2 разряда без проведения специальной оценки условий труда.*

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области по вопросам нарушения трудовых прав детей и подростков в 2019 году поступило всего 1 обращение.

*В октябре 2019 года к Уполномоченному поступило обращение от законного представителя ребенка, содержащее вопросы нарушения прав детей на труд.*

*Как выяснилось из обращения ребенок заявителя на одном из известных сайтов по поиску работы разместил резюме, на которое откликнулся представитель одной коммерческой фирмы и пригласил на собеседование. В результате встречи с потенциальным работодателем ребенку была предложена работа промоутера – нужно было размещать визитки на домофонах домов по определенному маршруту. Оплату обе-*

*щали еженедельную – первые три дня по 200 рублей, следующие – по 500 рублей. Иных сведений об условиях труда установить не удалось. Речь о надлежащем заключении трудового договора, необходимости прохождения обязательного предварительного медицинского осмотра, определении трудовой функции, условий труда и отдыха, конечно же, не шла.*

*Спустя 4 дня после так называемого трудоустройства ребенка уволили в связи с тем, что она плохо работала. Расчет заработной платы был осуществлен следующим образом: 1-й день – 100 рублей, 2-й день – 200 рублей, 3-й день – 100 рублей, за работу в четвертый день не заплатили. Кроме того, в отношении ребенка еще был применен так называемый штраф в размере 500 рублей в связи с увольнением. Таким образом, ребенок, который хотел проявить самостоятельность и заработать деньги собственными силами, остался еще должен нерадивому работодателю 100 рублей.*

*В рамках работы по обращению Уполномоченным было направлено данное обращение в адрес органов прокуратуры и Государственной инспекции труда в Иркутской области для рассмотрения и принятия мер.*

*По информации государственной инспекции труда Иркутской области было установлено, что работодатель ребенка территориально был зарегистрирован в г. Красноярске, следовательно, обращение заявителя было направлено для рассмотрения по подведомственности в Государственную инспекцию труда в Красноярском крае.*

*К сожалению, в условиях отсутствия требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а, следовательно, и отсутствия на основании этого требования соответствующего приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), Государственной инспекцией труда Красноярского края заявителю был лишь разъяснен повторный порядок обращения в связи с тем, что само обращение не соответствовало требованиям обращений, которые могли послужить основанием для проведения внеплановой проверки юридического лица в соответствии с положениями Федерального закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».*

С учетом изложенного, можно выделить ряд проблем, существующих в сфере труда и занятости детей и подростков, в том числе на территории Иркутской области:



1) сохраняется высокая занятость детей в скрытом нелегальном трудовом секторе, который привлекает наиболее высокой заработной платой, относительно официального трудоустройства несовершеннолетних. Эта проблема существует в комплексе с проблемой неофициального трудоустройства взрослых. Родитель, работающий нелегально, своим примером создает для ребенка ситуацию «двойных стандартов», следовательно, профилактическую работу, которую проводят соответствующие органы и организации, в том числе просвещающая в области трудовых прав и интересов детей, трудно признать эффективной;

2) принимая во внимание результаты проведенного министерством труда и занятости Иркутской области мониторинга установлен очень низкий уровень мотивации несовершеннолетних к осуществлению трудовых функций на рабочих местах, не требующих специальной профессиональной подготовки. Далеко немногих ребят привлекает работа дворника, уборщика или подсобного рабочего, с точки зрения удовлетворения своих внутренних потребностей по самоопределению и в принципе в условиях признания низкого престижа за этими профессиями в окружающем их обществе. Но многие из них согласились бы попробовать себя в реальной профессии журналиста, учителя, инженера, полицейского, автомеханика, программиста и т.д., безусловно, в качестве сотрудника со вспомогательными сильными трудовыми функциями и в условиях наставничества;

3) к сожалению, имеются достаточные основания и факты полагать, что и вопрос в части квотирования рабочих мест для детей и подростков работодателями имеет свои особенности, которые, зачастую, «работают» не в пользу несовершеннолетнего, рассчитывающего на доступное трудоустройство с достойными условиями;

• правозащитным органам без соответствующего обращения несовершеннолетнего или заинтересованных лиц к уполномоченному органу трудно исследовать проблему искусственного ухудшения условий, предлагаемых потенциальным работодателем. В частности, трудно осуществить мониторинг результата обращения несовершеннолетнего к работодателю, обязанному квотировать рабочие места, вне направления от центра занятости населения. Распространены случаи, когда при обращении подростка для трудоустройства работодателями намеренно предлагалось осуществить им трудовую деятельность не на полную ставку, а на ее часть. Следовательно, несовершеннолетний, не согласившись с такими условиями труда, отказывался от трудоустройства;

• в связи с характерной для ряда территорий Иркутской области отдаленности отдельных населенных пунктов у несовершеннолетних попросту отсутствует реальная возможность физически добираться до потенциального, в частности, квотируемого для него места работы (например, Иркутский, Братский, Заларинский районы);

• в связи с особенностями социально-экономического положения не во всех муниципальных образованиях имеются организации с численностью работников свыше 100 человек (либо количество таких организаций невелико) и соответственно наделенные обязанностью квотировать рабочие места для детей (например, Тулунский, Черемховский районы);

4) сохраняется проблема отказа несовершеннолетних от трудоустройства в связи с тем, что они являются получателями пенсии по случаю потери кормильца, следовательно, при условии трудоустройства теряют федеральную социальную доплату к пенсии. Таким образом, трудоустройство для данной категории детей не всегда экономически выгодно;

5) относительно низкий уровень вознаграждения за осуществление трудовых функций детьми в муниципальных организациях, который находится в прямой зависимости от финансовых возможностей каждого отдельного муниципального образования при организации временного трудоустройства детей в свободное от учебы время. Например, средний размер заработной платы в Заларинском районе в 2019 году достиг в среднем 2 600 рублей в месяц, в иных территориях он мог достигать 6 500-6 700 рублей, в г. Бодайбо и районе – около 9 000 рублей;

6) отсутствие доступного электронного ресурса, на котором могли быть размещены имеющиеся вакансии для детей и подростков. Эта проблема подтверждается следующим.

*В декабре 2019 года в аппарат Уполномоченного поступила информация из ГУ МВД России по Иркутской области о том, что в одном из сельских населенных пунктов Иркутской области с диагнозом «медикаментозное отравление» был госпитализирован несовершеннолетний, предположительно совершивший попытку суицида.*

*Поводом для этого послужил факт мошеннических действий неустановленных лиц, действовавших в сети Интернет. Как оказалось, несовершеннолетний, находившийся в поиске работы, перевел неизвестному лицу, представившемуся потенциальным работодателем, крупную сумму денег в качестве вступительного взноса для регистрации и приобретения возможности последующего осуществления «быстрых» заработков. После переведенных ребенком средств потенциальный работодатель*

*пропал. Несовершеннолетний, испугавшись, что его будут ругать за потраченные средства, выпил несколько таблеток лекарственного препарата.*

**Принятие мер по защите трудовых прав детей и молодежи, а также установление дополнительных мер государственной поддержки способствует решению ключевых демографических проблем, имеющихся в Иркутской области.**

**С учетом изложенного Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области рекомендует следующее:**

#### **1. Правительству Иркутской области:**

• с учетом изменений в сфере социально-экономического положения Иркутской области принять меры по актуализации Концепции развития системы сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи Иркутской области до 2020 года, утвержденной приказами министерства образования Иркутской области (№ 85-мпр), министерства труда и занятости Иркутской области (№ 11-мпр), министерства по молодежной политике Иркутской области (№ 111-мпр), министерства сельского хозяйства Иркутской области (№ 85-мпр) от 02.08.2016.

#### **2. Правительству Иркутской области, министерству труда и занятости Иркутской области:**

• исследовать целесообразность введения дифференцированного исчисления количества квот для работодателей, имеющих среднесписочную численность работников менее 100 человек, но при этом на территории муниципального образования с учетом социально-экономического положения являющихся крупными организациями;

• провести мониторинг уровня заработной платы, выплачиваемой детям при временном трудоустройстве в свободное от учебы время, в разрезе муниципальных образований Иркутской области и динамике, в том числе, с последующим рассмотрением вопроса о повышении размера материальной поддержки, выплачиваемой таким несовершеннолетним работникам;

• в целях дополнительного привлечения работодателей к организации квотирования рабочих мест для несовершеннолетних изучить возможность предоставления им стимулирующих и/или компенсационных мер поддержки.

#### **3. Министерству труда и занятости Иркутской области:**

• принять меры к созданию доступных и интерактивных электронных ресурсов и (или) меры по улучшению уже существующих для размещения на них вакансий для несовершеннолетних, предлагаемых работодателями, в том числе

*в рамках квотирования, а также сведений об организации временного трудоустройства в летние и иные периоды (в том числе, с дублированием этой информации в популярных среди детей и молодежи социальных сетях);*

• совместно с министерством по молодежной политике Иркутской области в целях организации дополнительных мероприятий по трудоустройству и профессиональной ориентации несовершеннолетних рассмотреть возможность разработки пилотного проекта, ориентированного, прежде всего, на осуществление на условиях трудоустройства профессиональных проб детьми в той или иной актуальной и востребованной в Иркутской области профессии через заключение соглашений с соответствующими работодателями и/или применяя иные формы взаимодействия и поддержки.

**4. Министерству образования Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области, министерству труда и занятости Иркутской области, органам местного самоуправления (с привлечением организаций высшего образования):**

• во взаимодействии принять меры по созданию /организации дополнительных мероприятий (в том числе, созданию центров профессиональных проб) по профессиональной ориентации детей и молодежи на территории тех населенных пунктов, которые отдалены от областного центра и крупных городов (поселков), а также на территории которых отсутствуют организации среднего профессионального образования.

**5. Министерству по молодежной политике Иркутской области, министерству образования Иркутской области, районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, органам местного самоуправления:**

• продолжить проведение работы, направленной на просвещение детей и подростков в сфере законодательства о труде и занятости несовершеннолетних, о рисках и угрозах, с которыми они могут столкнуться при нелегальном трудоустройстве, об алгоритмах безопасного поиска работы с использованием надежных источников во избежание стать жертвой мошенников и преступников.

#### **6. Центрам занятости населения:**

• в связи с выявлением органами прокуратуры серьезных и многочисленных нарушений в сфере организации труда детей у работодателей, которые являются муниципальными и областными учреждениями, в частности школами, при заключении договора о совместной деятельности по организации временного трудоустройства с такими потенциальными работодателями, в обязательном порядке проводить для них

совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав содействия по разъяснению трудового законодательства несовершеннолетних.

7. Районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- поставить на особый контроль ситуа-

цию, связанную с трудоустройством несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, с ежеквартальным рассмотрением результатов взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций и центров занятости населения в этом вопросе.

### 3. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2019 ГОДУ

Ежедневно в правовом пространстве происходят законодательные изменения, которые влияют на жизнедеятельность каждого жителя нашей страны. В прошедшем 2019 году внесено значительное количество изменений в законодательство, регулирующие различные виды общественных отношений, в том числе и в сфере защиты детства. Нововведения коснулись семейного, жилищного, налогового, гражданского

и арбитражного процессуального законодательства, законодательства об образовании, об административном судопроизводстве, о социальном обеспечении.

В целях правового информирования в данном разделе представлены наиболее значимые для детского населения изменения, произошедшие в сфере нормативно-правового регулирования.

#### 3.1. Федеральное законодательство

С принятием Федерального закона от 15.04.2019 № 63-ФЗ, предусматривающего внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, многодетные семьи получили ряд налоговых льгот:

а) уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков;

б) многодетные семьи смогут получить дополнительный налоговый вычет – по 5 квадратных метров в квартире, площади части квартиры, комнате, и по 7 квадратных метров в жилом доме, части жилого дома в расчете на каждого ребенка в такой семье.

В июле 2019 года в соответствии с принятием Федерального закона от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» граждане России, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года родились третий ребенок или последующие дети, и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу), получили право на меру

государственной поддержки в части создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам). Меры государственной поддержки реализуются однократно (в отношении только одного ипотечного жилищного кредита и независимо от рождения детей после реализации мер государственной поддержки) путем полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в размере его задолженности, но не более 450 тысяч рублей.

Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 115-ФЗ внесены поправки в Семейный кодекс РФ, в соответствии с которыми в отношении лиц, желающих усыновить ребенка, но имеющих заболевания, внесенные в специальный перечень заболеваний (при наличии которых граждане законодательно не могут усыновить ребенка, принять его под опеку, попечительство, взять в приемную или патронатную семью), в случае, если ребенок уже с ними проживает в силу сложившихся семейных отношений, при вынесении решения об усыновлении ребенка суд вправе отступить от этого запрета с учетом интересов усыновляемого ребенка и заслуживающих внимания обстоятельств.

С 1 июня 2019 года вступили в законную силу изменения, введенные положениями Федерального закона от 19.07.2018 № 217-ФЗ, в соот-

ветствии с которыми супруги получили право составления совместного завещания, в котором они вправе по обоюдному усмотрению определить последствия смерти каждого из них, в том числе наступившей одновременно: например, завещать общее имущество супругов, а равно имущество каждого из них любым лицам, любым образом определить доли наследников в соответствующей наследственной массе, определить имущество, входящее в наследственную массу каждого из супругов и т.д.

Указом Президента Российской Федерации от 07.03.2019 № 95 с 1 июля 2019 года изменен размер ежемесячной выплаты для неработающих трудоспособных родителей, осуществляющих уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы, с 5500 рублей до 10 000 рублей.

В июле 2019 го26 июля 2019 года Федеральным законом № 197-ФЗ внесены изменения в положения Арбитражного процессуального кодекса, Гражданского процессуального кодекса и Кодекса административного судопроизводства в части введения новых примирительных процедур при осуществлении судопроизводства в судах общей юрисдикции и арбитражных судах. Изменениями введены две новые примирительные процедуры: переговоры и судебное примирение. Нововведения вступили в законную силу в октябре 2019 года.

С 31 июля 2019 года в связи с вступлением в законную силу Федерального закона от 01.05.2019 № 76-ФЗ заемщики в рамках кредитного договора (договора займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой, получили право при возникновении отдельных объективных обстоятельств в любой момент в течение времени действия такого договора обратиться к кредитору с требованием об изменении его условий, предусматривающим приостановление исполнения заемщиком своих обязательств либо уменьшение размера платежей заемщика на срок, определенный заемщиком самостоятельно, но, не превышая 6 месяцев. Для предоставления «ипотечных каникул» необходимо соблюсти одновременно следующие условия:

а) размер кредита (займа), предоставленного по такому кредитному договору (договору займа), не превышает максимальный размер кредита (займа), установленный в соответствующем порядке Правительством Российской Федерации (на момент вступления закона в силу – 15 000 000 рублей);

б) условия такого кредитного договора (договора займа) ранее не изменялись по требованию заемщика, а также не изменялись по требованию заемщика (одного из заемщиков) условия первоначального кредитного договора (договора займа), прекращенного в связи с заключением с

заемщиком нового кредитного договора (договора займа), обязательства по которому обеспечены тем же предметом ипотеки;

в) предметом ипотеки является жилое помещение, являющееся единственным пригодным для постоянного проживания заемщика, или право требования участника долевого строительства в отношении жилого помещения, которое будет являться единственным пригодным для постоянного проживания заемщика жилым помещением, вытекающее из договора участия в долевом строительстве;

г) заемщик на день направления требования находится в трудной жизненной ситуации. При этом к обстоятельствам, свидетельствующим о нахождении такого заемщика в трудной жизненной ситуации, отнесены:

• регистрация заемщика в качестве безработного гражданина, который не имеет заработка, в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы;

• признание заемщика инвалидом и установление ему федеральными учреждениями медицинской социальной экспертизы I или II группы инвалидности;

• временная нетрудоспособность заемщика сроком более двух месяцев подряд;

• снижение среднемесячного дохода заемщика более чем на 30% при этом размер среднемесячных выплат по обслуживанию обязательств перед кредитором у заемщика в соответствии с условиями кредитного договора (договора займа) и графиком платежей превышает 50% от среднемесячного дохода заемщика;

• увеличение количества лиц, находящихся на иждивении у заемщика, по сравнению с их количеством на день заключения кредитного договора (договора займа), с одновременным снижением среднемесячного дохода заемщика, более чем на 20% при этом размер среднемесячных выплат по обслуживанию обязательств перед кредитором у заемщика в соответствии с условиями кредитного договора (договора займа) и графиком платежей превышает 40% от среднемесячного дохода заемщика.

Возможность реализации права на «ипотечные каникулы» осуществима в рамках кредитных договоров (договоров займа), которые заключены с заемщиком-физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой.

Положениями Федерального закона от 02.08.2019 № 319-ФЗ внесены изменения в Семейный кодекс РФ и Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которыми судебные органы были наделены



обязанностью направлять выписки из судебных решений о лишении/ограничении в родительских правах (в том числе, о восстановлении, отмене ограничения), об отмене усыновления в органы опеки и попечительства по месту вынесения соответствующих решений.

- Кроме того, изменения, внесенные в законодательство о государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, расширили круг целей формирования данного информационного ресурса за счет установления обязанности осуществления учета граждан, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, граждан, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине. Законодательные изменения введены в целях укрепления установленного запрета передачи детей, нуждающихся в жизнеустройстве, на воспитание в семьи вышеуказанных категорий граждан. Нововведения вступили в законную силу с 1 января 2020 года.

- Положениями Федерального закона от 02.12.2019 № 411-ФЗ внесены изменения в Семейный кодекс РФ и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которыми дети, проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства получили право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

- Федеральным законом от 02.08.2019 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» изменены положения о величине среднедушевого дохода семьи, в соответствии с которым семья может претендовать на данную меру социальной поддержки. В частности, с 1 января 2020 года иметь право на предоставление этой ежемесячной выплаты будут семьи, где доход на каждого члена семьи ниже 2-кратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты. Кроме того, данная мера социальной поддержки будет предоставляться в течение трех лет со дня рождения первого (или второго) ребенка. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка осуществляется в размере прожиточного минимума для детей, установленном в субъекте Российской Федерации. Кроме того,

с мая 2019 года законодательно установлена возможность обращения за назначением выплаты в органы социальной защиты населения и Пенсионного фонда (или многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг) не только по месту жительства, но и по месту фактического проживания.

- В связи с принятием законодательных мер по улучшению материальной поддержки положения семей, имеющих детей, Указом Президента Российской Федерации от 25.11.2019 № 570 с 1 января 2020 года отменены ежемесячные выплаты в размере 50 рублей, в частности, матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм, и женщинам - военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста.

Однако такое право сохраняется в случае, если такие компенсационные выплаты были назначены до момента вступления в силу Указа Президента России № 570, либо в случае нахождения в отпуске по уходу за ребенком, рожденным до вступления в силу этого Указа.

- Федеральным законом от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ ужесточены требования к организациям детского отдыха и оздоровления. В частности, в Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка» конкретизированы обязанности для организаций отдыха и оздоровления детей, заключающиеся в создании безопасных условий пребывания в них детей (в том числе, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья), организации оказания первой помощи и медицинской помощи детям в период их пребывания в организации (в том числе, в случае проведения в природной среде мероприятий с участием детей - прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий), обеспечении соблюдения требований о медицинских осмотрах работников организации отдыха детей и их оздоровления, требований обеспечения пожарной безопасности. Также, такие организации обязаны представлять сведения о своей деятельности в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

Кроме того, с 1 июня 2020 года вступят в силу положения Федерального закона от 16.10.2019 № 338-ФЗ, предусматривающие административную ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере

организации отдыха и оздоровления детей, выразившееся в предоставлении организацией отдыха детей и их оздоровления или индивидуальным предпринимателем, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей. В частности, в качестве санкции установлен административный штраф в размере от 500 000 до 1 миллиона рублей.

- С 1 октября 2019 года вступили в законную силу изменения, направленные на реформирование судостроительства и судопроизводства в целях укрепления независимости судебной системы (Федеральный конституционный закон от 29 июля 2018 г. № 1-ФКЗ, Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 451-ФЗ). Таким образом, в связи с изменениями начали осуществляться деятельность пять апелляционных и девять кассационных судов, а также один апелляционный военный суд и один кассационный военный суд. Внесено существенное количество изменений в гражданское процессуальное, арбитражное процессуальное, жилищное законодательство, законодатель-

### 3.2. Региональное законодательство

- С 1 января 2019 года в соответствии с положениями Указа Губернатора Иркутской области от 14.11.2018 № 236-уг «О мерах по повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Иркутской области» семьям, проживающим на территории Иркутской области, воспитывающим детей-инвалидов со злокачественными образованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, со злокачественными новообразованиями других органов и систем, с новообразованиями *in situ*, с болезнями крови, кроветворных органов и отдельными нарушениями, вовлекающими иммунный механизм, за исключением анемий, связанных с питанием, с церебральным параличом и другими параличическими синдромами, предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 1 200 рублей.

Также в рамках Указа с 1 января 2019 года предусмотрено право бесплатного проезда воздушным транспортом к месту диагностики, консультации, лечения в отдельные медицинские организации и обратно за счет средств областного бюджета детям-инвалидам, проживающим на территории Иркутской области, со злокачественными образованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, со злокачественными новообразованиями других органов и систем, с новообразованиями *in situ*, с болезнями крови, кроветворных органов и отдельными нарушениями, вовлекающими иммунный механизм, за

ство об административном судопроизводстве, а также в ряд иных федеральных законов и нормативных правовых актов.

- В октябре 2019 года внесены изменения в Правила организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177. В частности, подача уведомления об организованной перевозке группы детей в городском и пригородном сообщениях в подразделение Госавтоинспекции теперь осуществляется не позднее 24 часов до момента начала перевозки. Теперь организованная перевозка группы детей должна осуществляться с использованием ремней безопасности, при этом для сопровождающих установлены обязанности - перед началом движения автобуса убедиться, что дети пристегнуты ремнями безопасности, контролировать использование ими ремней безопасности в пути следования, обеспечивать порядок в салоне, не допуская подъем детей с мест и передвижение их по салону во время движения.

исключением анемий, связанных с питанием, с церебральным параличом и другими параличическими синдромами, протекающими с эпилептическими приступами, с тазовыми нарушениями и двигательными нарушениями с болевым синдромом, со спинальной мышечной атрофией и родственными синдромами и сопровождающим их лицам.

- С 1 января 2019 года в соответствии с положениями Закона Иркутской области от 13.07.2018 № 65-ОЗ размер вознаграждения для приемных родителей, принявших на воспитание в семью ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка с ОВЗ, ребенка-инвалида или ВИЧ-инфицированного ребенка увеличен на 25% за каждого принятого.

- В связи с принятием Закона Иркутской области от 8.05.2018 № 26-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», вступившим в силу 1 января 2019 года, предусмотрена индексация один раз в год с 1 февраля текущего года отдельных размеров социальных выплат, исходя из индекса роста потребительских цен в Иркутской области за прошедший год.

- В соответствии с положениями Закона Иркутской области от 19.02.2019 № 8-ОЗ опекуны или попечители, исполняющие свои обязанности возмездно по договору о приемной семье, получили право на обращение за выплатой вознаграждения как по месту жительства, так и по месту пребывания.

- С 1 июля 2019 года в соответствии с положениями Закона Иркутской области от 06.05.2019 № 27-ОЗ размер выплаты на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, доведен до установленной в Иркутской области величины прожиточного минимума для детей по району проживания.
- С 1 сентября 2019 года бесплатным двухразовым питанием обеспечены обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с положениями Закона Иркутской области от 07.06.2019 № 59-ОЗ «О внесении изменения в часть 7 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» и постановления Правительства Иркутской области от 5.08.2019 № 606-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области».
- В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 29.11.2019 № 289-уг «О предоставлении компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и (или) лечения и обратно отдельным категориям граждан, проживающих в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях Иркутской области, приравненных к районам Крайнего Севера» установлено право для неработающих приемных родителей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, расположенных на территории Иркутской области, являющихся получателями страховых пенсий по старости, и подопечным детям, воспитывающимся в их семьях, на предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда железнодорожным, водным, воздушным и автомобильным транспортом к месту отдыха и (или) лечения на территории России обратно. Положения вступили в законную силу 1 января 2020 года.
- С 1 января 2020 года, обучающиеся начальных классов обеспечены бесплатным питьевым молоком. Мера поддержки введена в соответствии с положениями Постановления Правительства Иркутской области от 21.10.2019 № 864-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

- В соответствии с Законом Иркутской области от 06.12.2019 № 120-ОЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» с 1 января 2020 года дети-инвалиды, обучающиеся в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием, а при отсутствии в таких организациях организованного питания - набором продуктов питания.
- В связи с внесением изменений в постановление администрации Иркутской области от 3.12.2007 № 281-па «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области» с 1 января 2020 года увеличен размер единовременной выплаты при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, с 5 000 до 10 000 рублей. Данные изменения распространяются на семьи, в которых ребенок рожден после 31 декабря 2019 года.
- С 1 января 2020 года Иркутская область присоединилась к проекту, реализуемому Фондом социального страхования «Прямые выплаты», предусматривающему изменения в порядке выплат пособий по временной нетрудоспособности, материнству и в связи с несчастным случаем на производстве и (или) профессиональным заболеванием. Таким образом, застрахованные лица будут получать напрямую из Фонда социального страхования следующие виды пособий:
  - пособия по временной нетрудоспособности (в том числе в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием);
  - пособия по беременности и родам.
  - единовременные пособия при рождении ребенка.
  - единовременные пособия при постановке на учет в ранние сроки беременности.
  - ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им полутора лет.
  - оплату дополнительного отпуска пострадавшему на производстве.
- Обязательства по назначению, исчислению и выплате пособий с 2020 года в Иркутской области возложены непосредственно на Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования.

## 4. О РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Пункт 2 статьи 3 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)

Реализация Российской Федерацией социальной политики осуществляется через организацию и проведение направленных на повышение качества и уровня жизни населения мероприятий в основных ее сферах – демографической, семейной, образовательной, культурной, охраны здоровья и в других смежных, но ничуть не менее важных.

В настоящее время в целях улучшения положения населения в сфере социальной политики на территории Иркутской области реализуются следующие стратегические документы и программно-целевые комплексы:

- концепция семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года (утверждена распоряжением Губернатора Иркутской области от 26.06.2015 № 78-р);
- концепция развития музыкального искусства в области академической музыки в Иркутской области на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 26.11.2019 № 941-рп);
- концепции подготовки спортивного резерва в Иркутской области до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 15.04.2019 № 211-рп);
- концепция внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в Иркутской области на 2019-2024 годы (утверждена Распоряжением Правительства Иркутской области от 30.10.2018 № 829-рп);
- концепция по поддержке образования для детей с ограниченными возможностями здоровья в Иркутской области (утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 04.07.2019 № 455-рп);
- концепция развития системы сопровождения профессионального самоопределения детей и молодежи Иркутской области до 2020 года (утверждена приказами министерства образова-

ния Иркутской области № 85-мпр, министерства труда и занятости Иркутской области № 11-мпр, министерства по молодежной политике Иркутской области № 111-мпр, министерства сельского хозяйства Иркутской области № 85-мпр от 02.08.2016);

- государственные программы Иркутской области по направлениям: «Социальная поддержка населения», «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Труд и занятость», «Молодежная политика», «Развитие физической культуры и спорта» и другие.

В целях достижения задач, установленных в рамках концепций и государственных программ, разработаны и реализуются соответствующие планы мероприятий, комплексы мер, «дорожные карты».

Уже третий год Иркутская область активно участвует в реализации мероприятий в рамках Десятилетия детства, которое объявлено Указом Президента Российской Федерации в 2017 году.

В Приангарье в соответствии с федеральным Планом мероприятий утвержден План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области. Кроме того, на 2020 год утвержден План публичных мероприятий в рамках Десятилетия детства. В муниципальных образованиях области планы мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, утверждены в Ангарском городском округе, г. Братске, Шелеховском, Нижнеилимском, Тайшетском районах, г. Саянске.

Отчет об исполнении в 2019 году Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области, размещен на официальных сайтах региональных профильных министерств и ведомств. С ним может ознакомиться любой желающий.

Хочется отметить некоторые значимые результаты, полученные в ходе реализации регионального плана мероприятий в рамках Десятилетия детства, в том числе в 2019 году:



- улучшена материально-техническая база 10 учреждений социального обслуживания, участвовавших в реализации Комплекса мер по активной поддержке родителей детей-инвалидов (законных представителей) для сохранения семейной среды развития и воспитания детей в Иркутской области, денежные средства на реализацию которого были предоставлены Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В рамках реализации этого Комплекса мер в городах Ангарске, Саянске и Усть-Илимске также были созданы пункты проката реабилитационного, игрового, развивающего оборудования;
- в целях создания условий для получения детьми дополнительного образования в сфере технического творчества на сегодняшний день действует 9 центров молодежного инновационного творчества (3 в городе Иркутске, по 1 в городах Ангарск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Тулун, Усть-Кут, Шелехов);
- в целях формирования и развития системы ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, и детям группы риска в 2019 году на территории Иркутской области функционировало более 180 организаций, оказывающих услуги ранней помощи;
- подготовлено медико-техническое задание для строительства детского многофункционального медицинского центра в Иркутской области с учетом планируемой мощности и его структурных подразделений. В плановом порядке осуществляется строительство амбулаторно-поликлинических подразделений стационаров медицинских организаций (2 ед.), а также осуществляется подготовка технических заданий, проектных работ на строительство/реконструкцию новых объектов здравоохранения;
- разработан проект Концепции развития психологической службы в Иркутской области на период до 2021 года, который позволит структурировать работу в указанном направлении;
- в августе 2019 года утверждена региональная модельная программа подготовки детей из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни и постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот. Данная программа направлена на оптимизацию взаимодействия и организацию постинтернатного сопровождения в рамках образовательных организаций, и учреждений социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Иркутской области;
- проведены комплексы обучающих мероприятий для специалистов, осуществляющих профессиональную деятельность в сфере защиты детства по различным профилям;

• проведены комплексы профилактических мероприятий для различных категорий детского и взрослого населения.

Важным результатом реализации региональных планов, направленных на повышение уровня благополучия семьи и детства, является открытие новых подразделений/отделений социозащитных, медицинских, культурно-досуговых, спортивных учреждений. Так, например, в 2019 году:

- открыто отделение сопровождения замещающих семей и семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья в ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Зимы и Зиминского района»;
- открыто отделение помощи семье и детям в ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Заларинского района»;
- открыто отделение постдиспансерной реабилитации детей из замещающих семей и детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, на базе ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Свердловского района г. Иркутска»;
- открыто 2 отделения дневного пребывания на базе детских домов-интернатов для умственно отсталых детей (г. Братск, г. Саянск);
- открыты отделения (кабинеты) медико-социальной помощи подросткам в ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 11» и ОГБУЗ «Шелеховская районная больница»;
- в г. Иркутске прошли процедуру лицензирования и открыты стоматологические кабинеты в школах №№ 33, 19, 64, 66, 69;
- завершается строительство отделения медицинской реабилитации ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница»;
- в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы профинансировано строительство 16 объектов спорта, одна реконструкция объекта спорта, капитальный ремонт 11 спортивных сооружений;
- осуществлялось строительство 3 муниципальных объектов культурно-досуговых учреждений (Иркутский, Усольский, Осинский районы);
- приобретено 2 передвижных многофункциональных культурных центра (Тулунский, Чунский районы) и другие.

В соответствии с Планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области, в 2019 году ответственными региональными министерствами и ведомствами реализованы меро-

приятия, направленные на поддержку детского и юношеского творчества детей, поощрение и поддержку приемного родительства, профилактику социального сиротства, пропаганду семейных форм устройства детей, поддержку родителей детей-инвалидов в различных сферах жизнедеятельности, укрепление здоровья, организацию семейного отдыха, приобщение к массовой физической культуре, развитие психолого-педагогической и медико-социальной помощи обучающимся и детям раннего возраста, развитие доступной медицинской помощи и т.д.

Из итогов, которые удалось достигнуть в 2019 году в рамках реализации Плана мероприятий на 2019-2025 годы по реализации в Иркутской области второго этапа Концепции семейной политики, отметим некоторые:

- осуществлен ввод 8 объектов дошкольного образования на 1 134 места;
- в 2019 году медицинскими организациями проведены профилактические медицинские осмотры для более чем 466 000 детей;
- более 1 000 женщин пролечены с помощью ЭКО;
- в целях государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы выдано 665 свидетельств о праве получения социальной выплаты (из них 111 многодетным молодым семьям);
- в 2019 году на профессиональное обучение было направлено 330 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- в рамках ежегодного регионального конкурса социально значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области» финансово поддержано 6 проектов, направленных на повышение ценности семейного образа жизни, содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи, разработанных социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность на территории области;
- 12 специальных (коррекционных) школ стали участниками мероприятия по поддержке образования детей с ограниченными возможностями здоровья федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование». В указанные образовательные организации поставлено специализированное оборудование по коррекционно-развивающему направлению, по предметной области «Технология», в том числе по оснащению спортивных залов и оборудовани-ем для занятий лечебной физкультурой;
- в рамках зимнего этапа областного межведомственного профилактического мероприятия «Сохрани ребенку жизнь» (23.12.2019-13.01.2020) представителями субъектов системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних было проведено более 20 000 медицинских, социальных патронажей и рейдовых мероприятий, которыми была охвачена 3 521 семья, находящаяся в социально опасном положении, имеющая 7 494 ребенка;

- в течение года проводились обучающие, информационно-методические, творческие, профилактические мероприятия для родителей, в том числе приемных, в целях профилактики социального сиротства, повышения компетенций родителей в воспитании детей и многие другие. Представленная часть результатов по реализации стратегических мер, направленных на повышение уровня благополучия семей и детей в Иркутской области, достигнута при совокупной реализации мероприятий, предусмотренных в рамках различных областных и ведомственных программ, а также других проектных комплексов. С учетом происходящих событий региональные планы мероприятий, разработанные в рамках реализации различных концепций, национальных проектов актуализируются.

В связи с произошедшей на территории Иркутской области чрезвычайной ситуацией, вызванной сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года, перед органами власти всех уровней была поставлена важная задача по оказанию помощи пострадавшему населению. Безусловно, этой целью беда объединила не только власть, но и коммерческий сектор, общественность, каждого неравнодушного гражданина, которые откликнулись на зов о помощи.

По отчетным данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, пострадавшим от паводка гражданам, имеющим детей, оказаны следующие меры социальной поддержки (по состоянию на 1 января 2020 года):

- единовременная денежная выплата семьям, воспитывающим пять и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), не достигших возраста 18 лет, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, в размере 1 млн руб. Принято решение о назначении денежной выплаты по 75 заявлениям;
- единовременная денежная выплата семьям, воспитывающим детей-инвалидов, проживающим на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, в размере 10 000 руб. на каждого ребенка-инвалида. Выплата назначена на 288 детей из 270 пострадавших семей;
- оздоровление детей из пострадавших территорий. В целях оказания первоочередной помощи семьям с детьми, пострадавшим от наводнения,

5 488 детей были направлены во всероссийские детские центры: «Орленок», «Смена», «Океан», международный детский центр «Артек»; оздоровительные организации Иркутской, Московской, Тульской, Тверской, Новосибирской, Воронежской, Самарской, Кемеровской, Нижегородской, Ярославской, Калужской областей, Республик Хакасия, Бурятия, Крым, Тыва, Монголия, а также Ставропольского и Краснодарского края. Для пострадавших семей с детьми, не достигшими школьного возраста, было предусмотрено размещение по путевкам «Мать и дитя» (общая потребность составила 309 путевок – 309 матерей и 414 детей);

- обеспечение в 2019/2020 учебном году бесплатного двухразового питания для учащихся 1-11 классов, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а также посещающих частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам. Кроме того, в 2019 году принят Закон Иркутской области, устанавливающий дополнительную меру социальной поддержки семей, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, в виде компенсации платы, внесенной родителями (законными представителями), по договорам с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, но не более 15 000 рублей.

Помимо этого, гражданам с детьми, равно как и другим категориям населения, оказывалась консультационная и гуманитарная помощь, предоставлялись меры поддержки в виде:

- единовременной материальной помощи в размере 10 тыс. рублей на 1 человека;
- финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости;
- единовременного пособия семьям погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации;
- единовременного пособия гражданам, получившим в результате чрезвычайной ситуации вред здоровью;
- социальные выплаты на приобретение или строительство жилья;
- денежная компенсация расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области.

Существенные результаты достигнуты в Иркутской области в рамках реализации основных стратегических документов по улучшению положения детей и семей с детьми. Но, не смотря на предпринимаемые меры и достигнутые результаты, отмечается следующее:

- существенно снизилось количество рожденных в 2019 году до 28 531 человек (2018 г. – 31 214 человек);
- ежегодно увеличивается количество детей-инвалидов – на 31 декабря 2019 года до 12 784 человек (2018 г. – 12 713 человек);
- на 10,7% увеличилось число семей, находящихся в социально опасном положении, в отношении которых субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводили индивидуальную профилактическую работу в 2019 году (2018 г. – 4 926; 2019 г. – 5 454);
- на 21,1 % увеличилось количество несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в отношении которых субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проводили индивидуальную профилактическую работу в 2019 году (2018 г. – 7 188; 2019 г. – 8 705);
- высоким остается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2018 г. – 16 545; 2019 г. – 15 864), показатель вновь выявленных в этом статусе в отчетном периоде остался практически на том же уровне (2018 г. – 1 594; 2019 г. – 1 586).

Кроме того, в отчете об исполнении Плана мероприятий на 2019-2025 годы по реализации в Иркутской области второго этапа Концепции семейной политики за 2019 год (размещен в свободном доступе) указаны сведения о женщинах, решивших прервать беременность, а также причины, побудившие их прибегнуть к таким мерам. В 2019 году количество обратившихся к медицинским работникам за направлением на искусственное прерывание беременности составило 10 457 женщин, из них лишь 9,2% (969) изменили свое решение. При анализе причин прерывания беременности установлено, что 75% случаев связано с причинами внутреннего характера. Так, 24% женщин имеют другие планы на текущий момент и рождение ребенка не вписывается в эти планы; 19% респондентов связывают решение о прерывании беременности с неудовлетворительными жилищными условиями; 18% – с нестабильностью отношений с отцом ребенка; 17% как причину указывают желание жить «для себя»; 13% – неудовлетворительное финансовое положение семьи; 7% – давление со стороны близких; 2% – другие причины.

Это лишь некоторые показатели, которые свидетельствуют о том, что для достижения позитивных результатов в сфере защиты семьи и детства работы еще предостаточно.

#### 4.1. Мнение детей и молодежи Иркутской области

В 2019 году в России отмечалось 30-летие со дня принятия Конвенции о правах ребенка. В рамках этого знаменательного для сферы детства события Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области было проведено значительное количество мероприятий, участниками которых были дети.

В рамках мероприятий Уполномоченный и дети обсуждали актуальные вопросы, рассуждали на интересные темы. Почти в каждой аудитории Уполномоченный проводил некоторый эксперимент. Он заключался в том, что для детской аудитории был задан вопрос, касающийся дальнейших планов получения образования и последующего поиска профессии. Как правило, не менее 40% каждой детской аудитории отвечали, что хотят покинуть Иркутскую область, предпочитая поиск возможностей для реализации своего потенциала в других субъектах Российской Федерации, а иногда даже в других странах. Также в рамках этого эксперимента нам удалось узнать о том, что дети в принципе не знают о Десятилетии детства, о концепции семейной политики и других концепциях, и проектах, о мерах, принимаемых органами власти в целях улучшения их положения. Безусловно, это всего лишь предварительные эмпирические данные, на основании которых специально социологические исследования не проводились, однако, это тот первичный индикатор, который не может быть оставлен нами без внимания и последующего внесения изменений в действующие стратегические нормативные правовые акты Иркутской области, направленные на улучшение положения детей и молодежи.

Заинтересовавшись таким положением дел, в рамках подготовки очередного журнала «Вестник Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», который посвящен 30-летию Конвенции о правах ребенка, в декабре 2019 года мы провели небольшой опрос среди детей из Областного детского парламента Иркутской области и Городского школьного парламента г. Иркутска. Ниже представлены вопросы, которые мы задали детям, а также их ответы-рассуждения (авторский текст сохранен).

**Если бы от Вас зависела судьба детей в Иркутской области, чтобы Вы изменили?**

*«Бесплатные практики, на которых каждый бы мог выбрать для себя профессию. Кон-*

*курсы для проявления своего какого-либо таланта, навыков, возможность использования бюджетного дополнительного образования (различные секции)» (В., п. Качуг).*

\*\*\*

*«Построила больше мест в городе для творчества и спорта, то есть скейтпарки, спортплощадки, а также отдельно выделенные места для возможного рисования граффити рисунков. Также закрытые площадки под камерой для маленьких детей (7-9 лет), чтобы дети могли гулять в полной безопасности без сопровождения.*

*В наше время многие подростки замкнуты из-за непонимания со стороны родителей, часто это связано с тем, что они мало общаются, возможно, стоило бы на всех работах добавит такую уважительную причину на отсутствие, как «провожу время с ребенком», но определенное количество раз в месяц 3-4.*

*Программа «твой новый друг». То есть это специальная программа, куда дети могут прийти, чтобы просто познакомиться друг с другом с полной уверенностью, что это не мошенник, как это могло бы быть в интернете.*

*Больше молодежных праздников.*

*Бесплатное образование. Это могло бы помочь тем, кто те, кому действительно интересно что-то, могли пойти именно туда, а не потому, что баллов на ЕГЭ не хватило. Если бы все учились и работали там, где им интересно и хорошо, было бы более продуктивно.*

*Места для работы подросткам. Это важно, так как многие не получают карманных денег от родителей, а есть элементарные потребности, мечты и т.д. Думаю, в каждой организации должно быть 2-3 места для подростков от 14 лет на работу по 2-3 часа в сутки (К., г. Иркутск).*

\*\*\*

*«Обратила бы внимание на удаленные территории, на качество образования в области, хотелось бы создать «точки», центры, порталы для саморазвития школьников (возможно, как доп.занятия)» (И., Киренский район).*

\*\*\*

*«Построила бы больше детских учреждений и детских площадок. Обустроила бы районы скамейками, урнами и проводила бы больше детских мероприятий» (Е., г. Иркутск).*

\*\*\*

*«Повышение качества образования, привлечение высококлассных специалистов и их до-*



ступность для всех (возможно, публичные лекции), доступность обменных и образовательных программ для всех и понятный способ участия. Но самое главное – мотивационные и ориентирующие лекции. Большинство ребят вообще не понимает, что такое жизнь и как ее жить» (Д., г. Иркутск).

**Почему молодежь стремится уехать из Иркутской области? Что нужно изменить или сделать, чтобы молодые люди оставались в нашем регионе?**

«Молодым людям нужно развитие и поэтому нужно больше училищ с разными направлениями, доступными для поступления, чтобы получать знания не хуже, чем в других городах России и других странах» (Д., г. Иркутск).

\*\*\*

«После окончания школ или университетов молодежь уезжает, так как не видит больших надежд на построение карьеры в области, что может быть частично оправдано. Так как в нашем регионе мало крупных предприятий, где молодые люди могли бы развивать свои творческие, спортивные или иные навыки. Каждый хочет проявить себя в своей сфере по максимуму, что в небольшом регионе не всегда получается.

Также этому может способствовать и то, что после выпуска из университета, работодатели не очень заинтересованы в молодых кадрах, в больших городах у выпускников с этим возникает меньше проблем. Из этого следует, что в регионе должны строиться новые предприятия, а также работодателям следует уделять больше внимания выпускникам университетов, которые полны креативных идей и являются людьми, от которых зависит перспективность будущего области» (А., Тулунский район).

\*\*\*

«Мне 17, и я тоже, возможно, уеду из Иркутской области.

Во-первых, здесь достаточно мало для меня путей развития, я не вижу здесь сферы, в которой я бы нашла свое место. Мне кажется, молодежь просто не видит здесь перспектив для себя, и одна из причин – просто банальная неосведомленность, есть ли здесь что-то стоящее, что было бы интересно развивать, или нет. Мне кажется, что в Иркутске и Иркутской области есть сферы, которые мне были бы интересны, но они слишком закрытые, и большинство просто проходит мимо.

Во-вторых, очень большая проблема – это образование. Конечно, я сужу по себе и по своему окружению, но и я, и большинство моих знакомых после школы собираются уехать учиться в другие города. И, конечно, часто это связано с тем, что человек просто знает, в какой вуз он хочет, или просто престиж университета там выше. Но очень часто уезжают именно из-за того, что обучение здесь часто дороже или просто сложнее пробиться в университет, чем в другом городе. Мне известен случай, как девочка хотела поступить в иркутский институт, но не прошла. А в московский прошла. Я собираюсь уезжать в Питер, потому что там обучение в интересующей меня сфере дешевле в два раза. Конечно, это очень субъективный пункт. Я не знаю статистики, сколько людей вообще уезжает по причине доступности обучения в другом городе, за своей мечтой, и сколько из них возвращаются, а сколько нет» (М., г. Иркутск).

Неинформированность делает нас уязвимыми. Неопределенный образ будущего делает уязвимыми молодежь, которая, получив основное или среднее общее образование, стремится покинуть родной край в поисках более перспективной жизни. При этом вопрос информированности о возможностях, имеющихся в «желаемом» для молодежи регионе, на самом деле «призрачный».

**С учетом изложенного полагаю необходимым рекомендовать органам исполнительной власти Иркутской области, органам местного самоуправления:**

- при разработке стратегических нормативных правовых актов (проектов, программ, стратегий, концепций, планов) руководствоваться мнением детей и молодежи, а также принимать меры к надлежащему доступному их информированию.